

EXP. 2024-30

PROCORNELLÀ	
INFORME	26-2024 JSUAREZ
ECONÒMIC:	
INFORME	29-2024 FBERMUDO
EXPEDIENT:	Exp. 2024-30: CONTRACTACIÓ DEL SERVEI DE CONTROLADORS DEL SERVEI NOCTURN, CAPS DE SETMANA I FESTIUS, AIXÍ COM PER SATISFER NECESSITATS PUNTUALS PER COBRIR EL SERVEI EN HORARI ORDINARI (CAS ABSENTISME, BAIXES LABORALS I VACANCES DEL PERSONAL DE PROCORNELLÀ AFECTA A LA PRESTACIÓ DEL SERVEI EN HORARI LABORABLE I DIÛRN) DEL DIPÒSIT MUNICIPAL DE VEHICLES DE CORNELLÀ DE LLOBREGAT, AMB CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ DEL CONTRACTE VINCULADES A: CONDICIONS SOCIALS I LABORALS (SMI), I CONDICIONS VINCULADES A LA INNOVACIÓ I A LA QUALITAT DEL SERVEI
OBJECTE:	INFORME SOBRE LA JUSTIFICACIÓ DE L'OFERTA ECONÒMICA PRESENTADA PER EMISER VALLÈS INCURSA EN PRESUMPCIÓ DE BAIXA TEMERÀRIA

El 14 de maig de 2024 es va procedir mitjançant de la plataforma electrònica Vortal a l'obertura del SOBRE ELECTRÒNIC 1 per a la **CONTRACTACIÓ DEL SERVEI DE CONTROLADORS DEL SERVEI NOCTURN, CAPS DE SETMANA I FESTIUS, AIXÍ COM PER SATISFER NECESSITATS PUNTUALS PER COBRIR EL SERVEI EN HORARI ORDINARI (CAS ABSENTISME, BAIXES LABORALS I VACANCES DEL PERSONAL DE PROCORNELLÀ AFECTA A LA PRESTACIÓ DEL SERVEI EN HORARI LABORABLE I DIÛRN) DEL DIPÒSIT MUNICIPAL DE VEHICLES DE CORNELLÀ DE LLOBREGAT**, que se segueix amb el número d'expedient 2024-30.

Segons l'ACTA de la mesa de contractació 39-2024 s'havien presentat quatre empreses:

OFERTES REBUDES (4)	
1 - ILUNION OUTSOURCING S.A. 202405070847	07/05/2024
2 - ELIEM SERVICIOS, S.L. 202405031328	10/05/2024
3 - EMISER VALLES SL 202405131243	13/05/2024
4 - STRIDE SERVICES 202405131016	13/05/2024

Una vegada qualificada la documentació inserida dins el SOBRE 1 (DOCUMENTACIÓ RELATIVA ALS REQUISITS PREVIS QUE HAN DE PRESENTAR ELS LICITADORS QUE CONCORREN PER A LA CONTRACTACIÓ DEL SERVEI DE CONTROLADORS DEL SERVEI NOCTURN, CAPS DE SETMANA I

FESTIUS, AIXÍ COM PER SATISFER NECESSITATS PUNTUALS PER COBRIR EL SERVEI EN HORARI ORDINARI (CAS ABSENTISME, BAIXES LABORALS I VACANCES DEL PERSONAL DE PROCORNELLÀ AFECTA A LA PRESTACIÓ DEL SERVEI EN HORARI LABORABLE I DIÛRN) DEL DIPÒSIT MUNICIPAL DE VEHICLES DE CORNELLÀ DE LLOBREGAT, en aquesta mateixa Acta es va qualificar la documentació administrativa resultant que les quatre empreses van presentar la documentació complerta i ajustada al que es requeria en el plec de clàusules administratives particulars (PCAP).

A data de 17 de maig de 2024 a les 9:27:54 es va procedir a l'obertura del SOBRE ELECTRÒNIC 2, resultant que les empreses concurrents a la licitació, han presentat les següents ofertes econòmiques:

Qualificació de les propostes rebude

1 ILUNION OUTSOURCING S.A.
OFERTA:202405070847
VALOR:112.544,88 Euro
Oferta anormalment baixa:

2 ELIEM SERVICIOS, S.L.
OFERTA:202405031328
VALOR:111.161,50 Euro
Oferta anormalment baixa:

3 EMISER VALLES SL
OFERTA:202405131243
VALOR:15,85 Euro
Oferta anormalment baixa:

4 STRIDE SERVICES
OFERTA:202405131016
VALOR:18,88 Euro
Oferta anormalment baixa:

Es pot observar que dues de les empreses han informat del preu unitari i amb aquests imports no es pot calcular automàticament per a la plataforma si existeix la baixa temerària.

Un cop obert el SOBRE ELECTRÒNIC 2.- relatiu als *Documents a presentar per valorar les ofertes per CRITERIS AVALUABLES AUTOMÀTICAMENT*, resulta que EMISER VALLES ha presentat la següent oferta econòmica:

CRITERI 2.1 Millor preu	
<p>2.1.A.-Preu/servei objecte del contracte</p> <p>Es considerarà l'oferta econòmicament més avantatjosa, entre totes les rebudes, aquella que hagi obtingut una millor puntuació per proposar un preu més baix per a la prestació del servei objecte del contracte (servei en horari nocturn, caps de setmana i festius) i per tota la seva durada del contracte (1 any)</p> <p>*Aquest preu no podrà superar el pressupost base de licitació, fixat en l'import de: 127.828,17 € més IVA)</p> <p>Caldrà ofertar un preu/hora per la prestació del servei objecte del contracte (servei en horari nocturn, caps de setmana i festius), que no podrà ser superior a 25,35 €/hora.</p>	<p>Preu total de 82.553,74 € més IVA per tota la durada del contracte.</p> <p>Preu/hora de 15,85 € més IVA</p>

Donat que en aplicació de clàusula 1.15 "ofertes anormalment baixes" del Plec de clàusules administratives particulars (PCAP), **la seva oferta està incursa en presumpció d'oferta anormalment baixa en referència al conjunt d'ofertes vàlides presentades**, en els termes de l'article 85 del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, aprovat per Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre.

D'acord amb aquest article, el sistema de càlcul de la baixa temerària ha estat:

Contrato:	saneamiento Requixiu				
Precio Base de Licitación:	127.828,17				
Botón para ordenar las ofertas	Importe Oferta	Importe de la Baja	Porcentaje de Baja sobre precio base licitación	Primer Filtro	¿Baja Temeraria?
ELIEM SERVICIOS, SL	111161,5	16.666,67	13,0383%	Se incluye	No es Baja Temeraria
EMISER VALLÈS	82553,74	45.274,43	35,4182%	Se incluye	Es Baja Temeraria
STRIDE SERVICES, SL	98327,04	29.501,13	23,0787%	Se incluye	No es Baja Temeraria
ILUNION OUTSOURCING, SA	112544,88	15.283,29	11,9561%	No se incluye	No es Baja Temeraria
		127.828,17	100,0000%		
		127.828,17	100,0000%		
Medias calculadas	101.146,79	26.681,38	23,85%	97.347,43	Media Ofertas incluidas
Porcentaje de Baja a partir del cual se considera BAJA TEMERARIA e importe de la oferta, en valores absolutos, a partir del cual tiene esa consideración (Media Aritmética Ofertas incluidas menos 10 unidades porcentuales)			31,46%	87.612,68	

Segons l'establert a l'article 85.4 Criteris per a les ofertes desproporcionades o temeràries en les subhastes amb quatre o més licitadors, s'ha calculat la baixa segons les següents operacions:

En primer lloc s'ha exclòs l'oferta que tenia més de 10 unitats percentuals que la mitjana de les ofertes que ha estat Ilunion Outsourcing, SA.

Una vegada calculada la mitjana sense aquesta empresa, el percentatge de baixa a partir de la qual es considera BAIXA TEMERÀRIA l'oferta, menys 10 unitats percentuals, és de 31,46% (en valors absoluts 87.612,68 euros).

És per això que es considera BAIXA TEMERÀRIA l'oferta d'EMISER VALLÈS d'import 82.553,74 euros, que ha presentat una oferta que representa un percentatge de baixa de 35,42%, i per tant, està en un llindar de 3,96 punts % més baixa respecte al que es considera baixa (31,46%), d'acord amb aquell article.

De conformitat amb l'article 149.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, mitjançant requeriment tramès a través de la plataforma de licitació vortal:

Destinatari(s)	Assumpte	Tipus	Data
EMISER VALLES SL	PETICIÓ JUSTIFICACIÓ BAIXA TEMERÀRIA	General	22/05/2024 12:45

Es va donar audiència l'empresa EMISER VALLÈS, als efectes que:

Justifiquin i desglossin raonada i detalladament:

- El baix nivell de preus.
- El baix nivell de costos.
- Qualsevol altre paràmetre en base al qual hagin definit l'anormalitat de la seva oferta.

Mitjançant la presentació de tota aquella informació i documentació que resulti pertinent a efectes de justificar plena i oportunament la viabilitat de l'oferta presentada, particularment en referència a:

- L'estalvi que permetin els serveis prestats.
- Les condicions excepcionalment favorables de què disposa per a prestar els serveis objecte del contracte.
- La innovació i la originalitat de les solucions proposades per prestar els serveis.
- El respecte de les obligacions que resulten aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, i de subcontractació, no sent justificables preus per sota de mercat o que incompleixin allò establert en l'article 201 LCSP. Amb especial acreditació del compliment de les condicions especials d'execució del contracte:
 - Condicions laborals i socials: compliment de Salari Mínim Interprofessional (SMI). Realització de treballs nocturns. Compliment del conveni col·lectiu sectorial vigent.
 - Condicions d'innovació i millora de la seguretat i salut en el treball: ús plataforma e-coordina, concurrència empresarial en prevenció de riscos laborals i seguretat i salut en el treball.
 - Condicions de qualitat: exigides en els plecs.
- La possible obtenció d'una ajuda de l'estat.

Haurà de presentar la seva justificació mitjançant document adjunt sotasignat per legal representant i tramès mitjançant resposta a la petició en aquest sentit tramesa per PROCORNELLÀ a través de la plataforma de licitació electrònica VORTAL www.vortal.es, als quals efectes **se li atorga el termini inexcusable de 3 dies hàbils.**

Amb d'avertiment que s'entendrà, en tot cas, que la justificació no explica satisfactòriament el baix nivell dels preus o costos proposats pel licitador, quan sigui incompleta o es fonamenti en hipòtesis o pràctiques inadequades des del punt de vista tècnic, jurídic o econòmic.

Un cop transcorregut el termini concedit a l'efecte sense que s'hagi justificat la baixa, o tot i justificar-se aquesta els serveis tècnics de PROCORNELLÀ considerin que no està suficientment justificada, serà exclòs de la licitació.

Mitjançant document adjunt amb resposta al requeriment, dins del termini conferit a l'efecte, l'empresa EMISER VALLÈS va presentar la justificació de la seva oferta econòmica, que es redueix a un foli escrit per ambdós cares, en el qual:

Remitent	Assumpte	Tipus	Data
EMISER VALLES SL	RE: PETICIÓ JUSTIFICACIÓ BAIXA TEMERÀRIA	General	22/05/2024 16:34

D'una banda, manifesten el següent:

*“Nosaltres som un **Centre Especial de Treball d'Iniciativa Social (CETIS)** sense ànim de Lucre, registrats amb el núm. T00113, apliquem el conveni, **IV Conveni colectivo general de centros y Servicios de atención a personas con discapacidad (Código de Convenio 99000985011981)**. Per aquest servei de Serveis Auxiliars hem valorat Grup III Personal Tècnic (Tècnic), tot l'equip nou donat que no hi ha subrogació segons els plecs. Complint amb el requisits social del plec de pagar com a Mínim el SMI (15.876 €).*

*La diferència principal amb el seu càlcul de preu màxim són les **bonificacions de Seguretat Social** que els Centres Especials de Treball apliquem per la inserció de persones amb discapacitat (sobre el 85%) i que som un Centre especial de Treball sense ànim de Lucre.*

*A més tenim **ajusts-subvencions Estatals** (condicionades a pressupostos Generals) com el programa d'Envel·liment, subvenció del Salari Mínim Interprofessional (SMI 15.876 €) per cada lloc de treball ocupat per persones amb discapacitat entre el 25% i 60% en funció del col·lectiu i els Equips Multidisciplinars de Suport (EMS) destinades al ajustos personals i socials dels nostres treballadors que destinem a l'Estructura, no directament als contractes, en funció de la resolució del mateixos.*

Dintre del nostre Cost preu hora, està inclòs l'absentisme del sector, supervisió i tots els costos indirectes i directes al servei. “

Tot el qual no es recolza amb cap tipus de documentació, més enllà de la simple manifestació de l'empresa licitadora.

D'altra banda, acompanyen:

- **Un quadre amb les taules salarials dels Centres especials de Treball i dels Centres Assistencials 2022, 2023 i 2024.**

D'on es dedueix que el Grup III. Personal Tècnic. Tècnic, li correspon:

Grup professional: Grup III, personal Tècnic

Grupo profesional		Salario de entrada (Salario base)	CD N1 (9,2 %)	SB+N1	CD N2 (7,2 %)	Salario de referencia de grupo (SB+N1+N2)	Nocturnidad (complemento hora nocturna)
Grupo III	Técnico.	1.027,13	94,50	1.121,63	73,95	1.195,58	2,09

- I un Quadre intitulat “desglossament del pressupost presentat p/€ i Totals per 2 anys”:

COSTOS DIRECTES	Imports
Cost mà d’obra	11,19
Cost Seg. Social	1,23
Cost Absentisme i vacances	0,99
Total costos directes	13,41
COSTOS INDIRECTES	
Despeses Generals	1,54
Benefici Industrial	0,90
Total costos Indirectes	2,44
TOTAL COSTOS (directes +indirectes)	15,85

No s’acompanya cap altra documentació justificativa.

A la vista de l’escrit presentat per EMISER VALLÈS, resulta que:

1er.- Tot i que no s’acredita junt amb l’escrit que l’empresa EMISER VALLÈS sigui un CET:

D’acord amb l’article 43.4 del Reial decret legislatiu 1/2013, de 29 de novembre, pel qual s’aprova el text refós de la Llei general de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social:

“Tenen la consideració de centres especials d’ocupació d’iniciativa social aquells que compleixin els requisits que estableixen els apartats 1r i 2n d’aquest article i siguin promoguts i participats en més d’un 50 per cent, directament o indirectament, per una o diverses entitats, ja siguin públiques o privades, que no tinguin ànim de lucre o que tinguin reconegut el seu caràcter social en els seus estatuts, ja siguin associacions, fundacions, corporacions de dret públic, cooperatives d’iniciativa social o altres entitats de l’economia social, així com aquells la titularitat dels quals correspongui a societats mercantils en què la majoria del capital social sigui propietat d’alguna de les entitats assenyalades anteriorment, ja sigui de manera directa o indirecta a través del concepte de societat dominant que regula l’article 42 del Codi de comerç, i sempre que en tots els casos en els seus estatuts o en acord social s’obliguin a la reinversió íntegra dels seus beneficis per crear oportunitats d’ocupació per a persones amb discapacitat i la millora contínua de la seva competitivitat i de la seva activitat d’economia social, tenint en tot cas la facultat

d'optar per reinvertir-los en el mateix centre especial d'ocupació o en altres centres especials d'ocupació d'iniciativa social."

La manifestació abocada per EMISER VALLES en el seu escrit de justificació és coherent amb allò manifestat per la dita empresa dins el Formulari Normalitzat del Document Europeu únic de Contractació (DEUC) dins el SOBRE ELECTRÒNIC 1 d'aquesta licitació, en el qual per una banda, fa referència al XV Conveni col·lectiu general de centres i serveis d'atenció a persones amb discapacitat (codi de Conveni 99000985011981) i per una altra, s'identifica com a un Centre Especial de Treball (CET) inscrit al Registre de la Generalitat amb el núm. T-001131.

2on.- Ara bé, l'article 29.2 paràgraf 20n XV Conveni col·lectiu de centres i serveis de persones amb discapacitat que al·lega com aplicable l'empresa EMISER VALLÈS, estableix que:

"...Igualmente, los centros especiales de empleo regulados en el citado artículo 43.4 que tengan personal realizando alguna actividad dentro de la administración pública o trabajando directamente para ella, a través de cualquier forma de licitación, serán retribuidos según los Convenios que resulten de aplicación para la actividad y puestos de los trabajadores a excepción de aquellos que liciten vía contratación reservada. Esta afectación a las tablas salariales relativas a la actividad que realicen los trabajadores será de aplicación para los procesos de licitación que se publiquen posteriormente a la entrada en vigor de este Convenio y así lo establezcan los mencionados procesos."

3er.- L'expedient de contractació seguit amb el núm. 2024-30 no és una contractació reservada, el Conveni aplicable per raó de la activitat és el Conveni d'aparcaments, estacionaments regulats de superfície, garatges, serveis de rentat i greixatge de vehicles de Catalunya, codi conveni núm. 79001575011999 i no el Conveni col·lectiu general de centres i serveis d'atenció a persones amb discapacitat.

El conveni d'aplicació defineix al seu article 23 les categories específiques d'estacionaments regulats de superfície, grues de disciplina vial i àrees logístiques, essent la categoria assimilable la corresponent a l' E)2) d'acord amb les tasques a desenvolupar que figuren al PPTP i PCAP.

4art.- En realitzar un estudi comparatiu dels costos directes d'ambdós Convenis:

EMPRESA	EMISER VALLES
CONVENI:	XV CONVENI COL·LECTIU DE CENTRES I SERVEIS D'ATENCIO A PERSONES AMB DISCAPACITAT
CODI CONVENI:	99000985011981
ÀBMIT:	ESTATAL
GRUPOPROFESSIONAL	GRUP III PERSONAL TÈCNIC

	GRUP III PERSONAL TÈCNIC	Retribució anual ref. grup	increment nocturnitat 25%	Retribució anual +noct	jornada anual	preu hora nocturna	preu hora ordinària
XV CC TAULES SALARIALS 2022-2023-2024	Tècnic	16.738,12	3.594,80	20.332,92	1.720,00	11,82	9,73
SMI 2024		15.876,00	3.969,00	19.845,00	1.800,00	11,03	8,82
* CC APARCAMENTS 2022	E-2	21.644,25	5.411,06	27.055,31	1.776,00	15,23	12,19
* CC APARCAMENTS 22 + 5%	E-2	22.726,46	5.681,62	28.408,08	1.776,00	16,00	12,80

Resulta que el cost de mà d'obra que consta en el desglossament del pressupost presentat per EMISER VALLÈS (11,19 €), és:

- **Inferior al cost mà d'obra nocturna segons el conveni adduït (11,82 €, ja que no s'ha justificat que no operi l'aplicació dels CD N1 i/o CD N2)**
- **Superior al SMI fixat pel 2024 (11,03 €)**
- **Inferior al cost de mà d'hora nocturna del Conveni d'aparcaments 2022 (15,25€) i inferior al Conveni aparcaments revisat per any 2023 (16,00 €)**
- **No contempla l'import del complement per treballar en dies festius, que seria un concepte que incrementaria encara més el cost de mà d'obra de la columna de la taula.**
- **No contempla una previsió d'increment salarial per la revisió de salaris que pugui establir-se pel segon any de vigència del contracte, quan caldria haver-ho previst, perquè una cosa és que el PCAP no contempli increment pel fet de ser un contracte d'una durada que no supera els 2 anys, i una altra, que té l'obligació de preveure en els seus costos l'import estimat d'aquest increment .**
- **(*) Cal tenir present que l'objecte ordinari del contracte de l'expedient núm. 2024-30 és per la **prestació el servei en horari nocturn i festius.****

5è.- El Quadre de desglossament del pressupost presentat p/E i Total per 2 anys, presentat per EMISER VALLÈS no han acompanyat de cap document acreditatiu, així:

5.1.- No s'ha acompanyat de **cap nòmina** justificativa del compliment del Salari Mínim Interprofessional, ni del Conveni col·lectiu aplicable.

5.2.- No s'ha aportat **cap TCS** justificatiu de les **bonificacions aplicables.**

5.3.- No s'ha justificat **l'obtenció d'ajudes de l'Estat, segons l'article 149 LCSP.**

5.4.- No s'ha aportat **cap Certificat acreditatiu de les condicions subjectives més favorables que concorren en l'empresa, més enllà de la seva identificació com a CET,** que li permeten oferir millors preus sense vulnerar ni els Convenis Col·lectius ni la normativa aplicable.

Cinquè.- No s'ha aportat **cap Certificat acreditatiu de les condicions objectives més favorables de les que disposa l'empresa per raó de la seva activitat** i que li permet oferir millors preus sense incórrer en incompliments dels Convenis Col·lectius ni de les Normatives aplicables.

Sisè.- No han justificat els conceptes previstos com a complements en el Conveni Col·lectiu que, en el seu cas, no s'hagin d'abonar als seus treballadors per raó de les seves circumstàncies personals o d'altres.

Setè.- No s'ha detallat la política empresarial de l'empresa, pel que fa a la reducció del marge de benefici industrial, ni s'ha justificat que amb el percentatge imputable de despeses generals sigui suficient per a garantir el compliment del contracte.

Setè.- No s'ha aportat Certificat de saldo disponible en formació, o qualsevol altre.

Per la qual cosa, seguint amb les consideracions abocades pel Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (TCCSP) en una altre assumpte (561/2023):

Es conclou que l'escrit presentat per l'empresa EMISER VALLÈS en el tràmit de justificació de baixa temerària:

No explica satisfactòriament el baix nivell dels preus o costos proposats.

No aporta a l'òrgan de contractació arguments suficients que permetin explicar la viabilitat i la serietat de l'oferta.

Per tot el qual, el que subscriu, proposa a la Mesa de contractació:

Que consideri que l'oferta presentada per EMISER VALLÈS en l'expedient de contractació núm. 2024-30, a tenor d'allò establert en l'article 149 LCSP:

Primer.- NO EXPLICA SATISFACTÒRIAMENT EL BAIX NIVELL DE PREUS O COSTOS PROPOSATS per l'empresa licitadora, i per tant, no pot ser complida com a conseqüència de la inclusió de valors anormals.

Segon.- L'escrit de justificació de l'oferta econòmica presentat per l'empresa licitadora, RESULTA INCOMPLERT I ES BASA I FONAMENTA EN HIPÒTESI O PRÀCTIQUES INADEQUADES DES DEL PUNT DE VISTA TÈCNIC, JURÍDIC I ECONÒMIC, en la mesura que d'una banda, els costos de mà d'obra no compleixen amb el llinar mínim exigible del conveni col·lectiu vigent aplicable (conveni d'aparcaments), en els termes i condicions de l'article 201 LCSP, alhora que no ha acreditat el compliment de les obligacions aplicables en matèria mediambiental, social i laboral, nacional i internacional.

Sgt. Francisco Bermudo Control, seguiment i coordinació amb la contractista	
Sgt. Juan Suarez Responsable econòmic contracte expedient núm. 2024-30	Sgt. Ernest Marco Vist-i-plau Gerent d'administració i finances

Cornellà de Llobregat, emès a data de 29 de maig de 2024 i signat a data de la signatura electrònica