

PLEC DE PRESCRIPCIONS TÈCNiques PER A LA CONTRACTACIÓ DEL SERVEI D'ASSISTÈNCIA TÈCNICA PER A L'ANÀLISI DELS MODELS DE GESTIÓ I LICITACIÓ DE TRANSPORT PÚBLIC INTERURUBÀ DE VIATGERS PER CARRETERA A ESPANYA I A EUROPA.

Índex

1.	Motivació del contracte.....	2
2.	Objecte del contracte	3
3.	Necessitats administratives que cal satisfer i idoneïtat del contracte.....	3
4.	Característiques i descripció de la prestació	4
5.	Planificació dels treballs	6
6.	Seguiment i control del contracte	6
7.	Capacitat tècnica del personal que ha d'executar el contracte	7
8.	Mitjans materials a disposició del contracte.....	7
9.	Presentació, lliurament i propietat de la documentació resultant	7
10.	Condicions tècniques	8
11.	Pressupost del contracte.....	8
12.	Forma de pagament.....	9
13.	Termini d'execució	9
14.	Adscripció o dedicació de mitjans personals o materials a l'execució del contracte	9

1. Motivació del contracte

L'actual sistema de transport públic per carretera interurbà establert a Catalunya es troba regulat per la Llei 12/1987, de 28 de maig, de regulació del transport de viatgers per carretera mitjançant vehicles de motor, el seu Reglament aprovat pel Decret 319/1990, de 21 de desembre i el Decret 128/2003, de 13 de maig, sobre mesures de foment i innovació de la qualitat a la xarxa de serveis regulars de transport de viatgers a Catalunya.

En base a aquesta regulació, el sistema actual de prestació dels serveis de transport públic interurbà de viatgers per carretera es gestiona en base a l'execució d'uns contractes de concessió administrativa amb una diversitat d'empreses operadores.

La vigència de les concessions atorgades en aplicació del règim jurídic esmentat finalitza en la seva pràctica totalitat el 2028. Per tant, cal dissenyar el nou model de prestació d'aquest servei essencial per a la mobilitat del conjunt dels ciutadans del territori de Catalunya, que sigui eficient i sostenible mediambientalment, i que ofereixi la millor cobertura a les diverses necessitats de mobilitat del conjunt del territori, amb coordinació amb la resta de serveis de transport públic i, en especial, dels serveis ferroviaris.

Un dels elements clau en la definició del nou mapa concessional de transport interurbà de viatgers per carretera a escala autonòmica, és conèixer l'experiència de gestió i licitació d'autobusos interurbans que s'han fet en altres territoris amb característiques similars al nostre, tant a Espanya com a Europa. L'experiència d'altres territoris ens permet tenir models de referència que ens ajudin a definir el nostre propi model.

Un altre element clau és conèixer com han arribat a aquest model, és a dir, quines han estat les tasques, processos, timings, contractacions, etc. que s'han dut a terme durant tot el procés de gestió i licitació. Aquest anàlisi més específic de la gestió i les licitacions ens ha de servir com a guia per començar a treballar en el nostre propi model, per reproduir els processos que han funcionat i per adaptar o evitar aquells que no han donat bons resultats. En definitiva, necessitem tenir una guia de quin és el model que hem de seguir per ser el més eficients i eficaços possible.

Per tot l'exposat podem dividir l'objecte d'aquest contracte en dos fases:

- Fase 1: Conèixer els models de gestió i licitació de busos interurbans a Espanya i a Europa, fer una comparativa entre ells i detectar els models que més poden encaixar per a la definició del nostre propi model.
- Fase 2: Dels models de gestió i licitació que més poden encaixar amb el nostre, fer un anàlisi més en profunditat que ens permeti tenir una guia de les tasques, encàrrecs o processos que haurem de reproduir en el nostre disseny.

2. Objecte del contracte

L'objecte d'aquest contracte és l'assistència tècnica professional per a l'anàlisi dels models de gestió i licitació de transport públic interurbà de viatgers per carretera en territoris amb característiques similars a Catalunya que ens serveixin com a guia per a dissenyar el nostre propi model.

Per a aquesta assistència tècnica cal comptar amb especialistes en gestió de la mobilitat i del tractament de dades.

3. Necessitats administratives que cal satisfer i idoneïtat del contracte

En aplicació del règim jurídic actual la vigència de les concessions atorgades per a l'explotació dels serveis de transport interurbà de viatgers per carretera finalitzen el 2028, per tant cal dissenyar el nou model de prestació d'aquest servei essencial per a la mobilitat del conjunt dels ciutadans del territori de Catalunya, que sigui eficient i sostenible mediambientalment, i que ofereixi la millor cobertura a les diverses necessitats de mobilitat del conjunt del territori, amb coordinació amb la resta de serveis de transport públic i, en especial, dels serveis ferroviaris.

Així, el disseny del nou model ha de passar per moltes fases, entre les que s'inclou el coneixement i l'anàlisi dels models de gestió i licitació efectuats en altres territoris, de forma que la valoració de les diferents experiències puguin servir de punt de partida per a la definició del full de ruta del nou model.

Es considera que aquests treballs i serveis no poden ser duts a terme amb els recursos humans existents a la Direcció General de Transports i Mobilitat, els quals han d'atendre les tasques ordinàries en altres matèries, no disposant de mitjans suficients per cobrir les necessitats que es tracta de satisfer a través d'aquest contracte.

Així, es deixa constància de la insuficiència, falta d'adequació o la conveniència de no ampliació dels mitjans personals i materials amb què compta l'Administració per cobrir les necessitats que es tracta de satisfer mitjançant aquest contracte.

Per tant, queda justificat que el contracte que es pretén formalitzar, és necessari per al compliment i realització dels objectius institucionals que la Generalitat de Catalunya té atribuïts.

4. Característiques i descripció de la prestació

Fase 1. Pel que fa al primera fase, que és l'anàlisi per conèixer els models de gestió i licitació de busos interurbans a Espanya i a Europa i fer una comparativa entre ells, l'empresa adjudicatària ha d'analitzar com a mínim:

	Espanya	Europa
Models de gestió i licitació a analitzar:	7	5
En els darrers:	5 anys	5 anys

L'empresa adjudicatària realitzarà les següents tasques en aquesta primera fase:

- Analitzarà i compararà els models de gestió i licitació d'Espanya i Europa seleccionats incloent, com a mínim, el següent:
 - Tipus de material mòbil concursat (híbrids, elèctrics, dièsel, etc.).
 - Obligacions mediambientals als operadors (certificacions mediambientals).
 - Titularitat dels vehicles (pròpia, lísing, arrendament, etc.).
 - Modalitat de les contractacions
 - Finançament dels serveis
 - Sistemes d'informació requerits (sistema d'ajuda a l'explotació i informació, sistema d'informació a bord dels vehicles, sistema de gestió del servei a demanda, informació d'alteracions dels servei, informació en temps real, etc.).
 - Sistemes de penalitats.
 - Subrogació del personal.
 - Subrogació de la flota.
 - Renovació de la flota.
 - Transport a la demanda.
 - Coordinació amb el transport escolar.
 - Articulació de la governança en la planificació, gestió i seguiment del servei.
 - Terminis del procés de licitació. DAFO del procediment.
 - Licitació global simultània o en paquets de lots; posada en marxa en fases o d'una vegada.
 - Volum màxim de contractes per a licitadors.
 - Criteris de valoració / licitació objectius i subjectius. Quins aspectes subjectius es van incorporar.
 - Possibilitats d'adaptar el contracte a fets sobrevinguts.
 - Procediments d'inspecció i sancionadors.
 - Transició dels models.
 - Identificació i participació dels stakeholders dels sistema.

- Criteris generals de la xarxa (tipologia d'estructura de xarxa, criteris de cobertura als nuclis).
 - Aspectes bàsics del servei (nivell de freqüències homogenis, amplituds horàries, servituds sanitàries o escolars)
 - Gestió de serveis limítrofs.
 - Serveis singulars de transport.
 - Adscripció del material mòbil.
 - Mètode i criteris per determinar el valor estimat del contracte (VEC) per a la redacció de l'avantprojecte.
 - Riscos assumits pels operadors.
 - Aportacions econòmiques de les administracions al sistema.
 - Sistema tarifari.
- Presentarà un informe amb l'anàlisi i la comparativa dels models de gestió i licitació seleccionats, que incloguin com a mínim tots els temes detallats en el punt anterior, així com altres temes que puguin ser rellevants i que hagin sorgit de l'anàlisi. Sobre el resultat de l'informe també presentarà un document en format presentació amb les dades més rellevants.
 - Presentarà a la Direcció General de Transports i Mobilitat els resultats obtinguts i conjuntament s'acordaran els models de gestió i licitació a analitzar i els temes a identificar i definir en la segona fase objecte d'aquest contracte.

Fase 2. Pel que fa a la segona fase del contracte, que consisteix en analitzar en profunditat aquells models de gestió i licitació que més poden encaixar amb el nostre, d'entre tots els models analitzats, l'empresa adjudicatària haurà de fer un anàlisi més exhaustiu de com a mínim:

	Espanya	Europa
Models de gestió i licitació a analitzar:	4	2
En els darrers:	5 anys	5 anys

L'empresa adjudicatària realitzarà les següents tasques per aquesta segona fase:

- Es comunicarà i reunirà, conjuntament amb la Direcció General de Transports i Mobilitat, amb els referents dels models de gestió i licitació seleccionats, per conèixer més en detall tot el procés que han seguit. A banda de la informació recopilada a la fase 1, aquesta fase recopilarà dades més relacionades amb l'experiència i les fases dels models de gestió i licitació seleccionats.
- Analitzarà en profunditat tots els passos que s'han seguit en els models de gestió i licitació seleccionats: processos, timings, accions desenvolupades, contractacions de serveis, processos participatius, encàrrecs, agents implicats,

etc. També es farà un recull de les experiències i consells que ens puguin donar de cara a afrontar la definició del nostre propi model.

- Redactarà un informe amb el recull dels temes tractats en el punt anterior, que servirà per extreure la informació per elaborar unes pautes que ens serveixin per al nostre propi model. Sobre el resultat de l'informe presentarà un document en format presentació amb les dades més rellevants.
- Redactarà una guia, tenint en compte tota la informació recopilada, que ens serveixi com a pauta i model per al nostre procés de gestió i licitació. Sobre la guia presentarà un document en format presentació amb les dades més rellevants.

5. Planificació dels treballs

Constitueix una obligació de l'adjudicatari l'elaboració d'un pla de treball que sistematitzi les tasques a realitzar, els responsables de la seva execució i els resultats a obtenir en cada cas. S'aportarà també la seqüència i el cronograma de mòduls o agrupació de funcionalitats que es proposi seguir.

La Direcció General de Transports i Mobilitat designarà la direcció dels treballs, que s'encarregarà de la supervisió dels treballs del present contracte.

Un cop formalitzat el contracte, i en el termini màxim de cinc (5) dies naturals, es revisarà el pla proposat i s'elaborarà, en col·laboració amb la direcció dels treballs, el pla de treball definitiu.

L'empresa adjudicatària haurà de nomenar una persona responsable de l'execució del contracte, que serà l'interlocutor/ora amb la direcció dels treballs.

6. Seguiment i control del contracte

Es formarà una Comissió de Seguiment del Contracte, que estarà formada per la direcció de treballs i un/una representant de l'empresa adjudicatària que realitzarà el seguiment continu de l'evolució del contracte, informant setmanalment a la direcció dels treballs. A més, aquests mantindran reunions quinzenals per a la revisió del grau de compliment dels objectius definits en el present Plec.

La direcció dels treballs de la Direcció General de Transports i Mobilitat podrà donar a l'empresa adjudicatària, durant el temps de realització dels treballs, qualsevol instrucció addicional que consideri necessària per a la correcta execució de l'objecte del contracte.



7. Capacitat tècnica del personal que ha d'executar el contracte

L'empresa adjudicatària haurà d'aportar, sota la seva responsabilitat, un equip de treball suficient i adequat, amb experiència en projectes similars i amb coneixement de la situació de la mobilitat i del transport públic per carretera a Catalunya.

El/la licitador/a haurà d'acreditar que tot el personal que presti el servei tingui una experiència mínima de tres anys en el cas del/la coordinador/ora i dels tècnics/ques de gestió de mobilitat i dades, vinculada a l'objecte del contracte, en entitats públiques o privades, incorporant els corresponents certificats, signats i segellats, que acreditin que estan relacionats amb l'objecte del contracte, expedits per l'òrgan competent o subjecte privat, segons es tracti d'entitats del sector públic o privat.

Per al desenvolupament de l'objecte del contracte s'obliga a l'empresa a mantenir el personal designat a l'inici de la prestació de serveis. Qualsevol modificació per part de l'adjudicatari de la composició de l'equip humà de l'oferta haurà de ser acceptada per la Direcció General de Transports i Mobilitat.

8. Mitjans materials a disposició del contracte

L'empresa adjudicatària s'encarregarà de proveir tots els mitjans materials i auxiliars necessaris per al desenvolupament satisfactori de totes les actuacions i serveis detallats.

9. Presentació, lliurament i propietat de la documentació resultant

La documentació relativa a l'anàlisi comparatiu, els informes, la guia i els documents en format presentació detallats en el contracte es lliuraran a la Direcció General de Transports i Mobilitat, de manera que pugui realitzar-ne un seguiment adequat. Tota la documentació es lliurarà en format PDF.

Es farà la revisió i validació de l'informe amb el licitador per tal de modificar el document segons el feedback rebut per millorar la seva qualitat i pertinència.

L'abast definitiu dels continguts es determinarà conjuntament amb la Direcció dels Treballs a l'inici dels mateixos.

Tota la informació i documentació elaborada dins del present servei passarà a ser propietat de la Generalitat de Catalunya, podent fer-ne un ús lliure, incloent la seva publicació pels mitjans que s'estimi oportú.

10. Condicions tècniques

Per a la realització dels treballs, l'adjudicatari tindrà en compte tota la normativa sectorial d'obligat compliment.

11. Pressupost del contracte

El pressupost de licitació del contracte serà:

CONCEPTE	Cost
Despeses de personal	20.950,00 €
Mitjans tècnics	3.000,00 €
SUBTOTAL	23.950,00 €
IVA (21%)	5.029,50 €
TOTAL	28.979,50 €

Els costos que figuren en aquest plec de prescripcions tècniques venen determinats per les consultes fetes per la Subdirecció General de Transport Públic i Mobilitat, a diferents empreses del sector dedicades a aquesta activitat que actualment operen en el mercat.

S'ha estimat el nombre d'hores de dedicació a cada un dels treballs inclosos al contracte, tal i com es pot veure al quadre següent:

Fases	Treballs	Hores
Fase 1	Pla de treball de la fase 1	50
Fase 1	Recopilació de dades fase 1	60
Fase 1	Anàlisi comparativa	120
Fase 1	Redacció de l'informe i de la presentació	50
Fase 1	Entrevistes amb experts i stakeholders	20
Fase 2	Pla de treball de la fase 2	50
Fase 2	Reunions amb referents dels models de gestió i licitació	60
Fase 2	Recopilació de dades fase 2	60
Fase 2	Anàlisi de resultats	40
Fase 2	Redacció de l'informe i de la presentació	60
Fase 2	Redacció de la guia	60
Fase 2	Revisió i validació	40
Fase 2	Documentació final	40
	TOTAL HORES	710

Tot seguit, es detalla la partida de despeses de personal. Aquests costos unitaris responen en tots els casos a imports fixats en funció del valor mig del mercat segons les característiques sol·licitades i les prospeccions efectuades.

CONCEPTE	€/hora	Hores totals	Cost
Coordinador/ora	40 €	116	4.640,00 €
Tècnic/a gestió de mobilitat	30 €	232	6.960,00 €
Tècnic/a de gestió de dades	30 €	211	6.330,00 €
Suport administratiu	20 €	151	3.020,00 €
Mitjans tècnics			3.000,00 €
Total			23.950,00 €
IVA 21%			5.029,50 €
TOTAL amb IVA			28.979,50 €

12. Forma de pagament

Es realitzarà un únic pagament a la finalització dels treballs, és a dir, quan es faci el lliurament per part de l'adjudicatari de tota la documentació detallada en aquest plec.

Qualsevol modificació haurà de ser coneguda i autoritzada per la Direcció General de Transports i Mobilitat.

13. Termini d'execució

4 mesos, a comptar des de l'acceptació de la resolució d'adjudicació del contracte, i com a màxim fins al 31 de desembre de 2024.

14. Adscripció o dedicació de mitjans personals o materials a l'execució del contracte

S'han d'adscriure o dedicar a l'execució del contracte els mitjans personals exigits a continuació, amb el caràcter d'obligació contractual essencial als efectes de l'article 211 de la LCSP:

- A. **Coordinador/ora del servei.** Professional amb titulació universitària de llicenciatura, diplomatura o grau en disciplines de l'àmbit de les ciències humanes i socials amb experiència mínima de tres anys com a coordinador/ora de projectes de mobilitat. Tindrà una visió global de tot el que vagi passant durant la realització del servei. Serà també la persona de referència per a la interlocució estratègica amb la direcció dels treballs que hagi determinat la Direcció General de Transports i Mobilitat.



- B. Tècnic/a gestió de mobilitat.** Persona amb títol universitari d'enginyer de camins, canals i ports, graduat en enginyeria civil, enginyer tècnic d'obra pública o graduat en enginyeria d'obres públiques o qualsevol altra titulació que pel seu contingut resulti idònia per a l'execució del contracte , amb experiència mínima de tres anys en el desenvolupament i implementació d'estudis de mobilitat i en la planificació, gestió i supervisió del transport públic de viatgers per carretera urbà i interurbà.
- C. Tècnic/a de gestió de dades.** Persona amb títol universitari i formació específica en tractament i gestió de dades, amb experiència mínima de tres anys en el desenvolupament d'aquestes funcions. S'encarregarà del tractament i gestió de les dades obtingudes per l'adjudicatària en el desenvolupament de les seves funcions.

Tot mitjà personal ha d'acreditar la titulació acadèmica requerida i coneixements requerits presentant els títols corresponents.

Tota l'experiència laboral exigida ha de ser acreditada mitjançant la presentació del currículum vitae individualment per a cada persona.

En el currículum vitae de cadascuna de les persones assignades al projecte, haurà de figurar únicament la seva experiència professional vinculada amb l'especialització sol·licitada, en ordre cronològic invers, descrivint els projectes en els que han participat, les funcions que han dut a terme, els clients i els sectors per als quals han treballat. No s'hauran d'incloure dades de caràcter personal en els currículum vitae, i es farà referència concreta a cada persona mitjançant les inicials del seu nom i cognoms.

Benjamín Cubillo Vidal

Subdirector general de Transport Públic per Carretera i Mobilitat

Signat electrònicament