

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

1. Introducció

Les entitats del sector públic no poden subscriure contractes que no siguin els necessaris per complir i dur a terme els seus fins institucionals. A aquest efecte, la naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, quan s'adjudiqui per un procediment obert, restringit o negociat sense publicitat, s'han de determinar amb precisió, i se n'ha de deixar constància en la documentació preparatòria, abans d'iniciar el procediment encaminat a la seva adjudicació

2. Descripció de la situació actual

a. Situació en la Institució

Des de l'any 1997 el Consell Comarcal del Berguedà presta el servei de recollida de residus a 27 dels 31 Ajuntaments de la comarca, en base a uns convenis de delegació.

Darrerament s'han afegit a la gestió comarcal dos Ajuntaments més (Berga i Bagà) i actualment el servei es presta a 29 dels 31 Ajuntaments de la comarca del Berguedà (tots excepte Gironella i Puig-reig). El títol competencial pel qual es presta el servei que es treu a licitació és:

ACORD GOV/9/2020, de 4 de febrer, pel qual s'aprova la dispensa de la prestació del servei de recollida de residus de municipis de la comarca del Berguedà i l'assumpció del servei pel Consell Comarcal del Berguedà, pels municipis de d'Avià, Borredà, Capolat, Castellar de n'Hug, Castellar del Riu, Cercs, Gósol, Guardiola de Berguedà, Montclar, Montmajor, Sagàs, Santa Maria de Merlès, i Viver i Serrateix.

ACORD GOV/18/2022, d'1 de febrer, pel qual s'aprova la dispensa de la prestació del servei de recollida de residus de municipis de la comarca del



Berguedà i l'assumpció del servei pel Consell Comarcal del Berguedà, pels municipis de Casserres, Castell de l'Areny, l'Espunyola, Fígols, Gisclareny, la Nou de Berguedà, Olvan, la Pobla de Lillet, la Quar, Saldes, Sant Jaume de Frontanyà, Sant Julià de Cerdanyola, Vallcebre i Vilada.

ACORD GOV/222/2022, de 2 de novembre, pel qual s'aprova la dispensa de la prestació del servei de recollida de residus dels municipis de Bagà i de Berga i l'assumpció del servei pel Consell Comarcal del Berguedà.

Els objectius mínims a assolir amb la implementació de servei de recollida i transport de residus sòlids i transport a gestor autoritzat o abocador dels municipis del Consell Comarcal del Berguedà, són els següents:

- Els sistemes de recollida porta a porta i amb contenidors tancats tenen com a objectiu principal assolir elevats índex de recollida selectiva, millorar la qualitat de totes les fraccions recollides selectivament, reduint la quantitat de fracció resta destinada a abocador. L'objectiu de recollida selectiva mitjana de tots els municipis serà del 70% en percentatge de recollida selectiva neta de les fraccions orgànica, envasos lleugers, paper/cartró, vidre i resta.
- Gestionar de forma integral i a través d'un protocol específic, les àrees d'emergència (derivades de la recollida porta a porta), i les àrees de contenidors (derivades del servei de recollida amb contenidors tancats), per mantenir-les netes de tot tipus de residus, vigilades i que se'n documenti de forma exhaustiva el seu ús negligent.

De forma genèrica, el contracte persegueix els objectius següents:

1. Una reducció de residus d'un 10% respecte de la generació actual.
2. Donar compliment al RD 210/2018, de 6 d'abril, pel que s'aprova el Programa de Prevenció i gestió de residus i recursos a Catalunya (PRECAT 20).

Aquest objectius durant el període de vigència del contracte s'hauran d'anar a adaptant a la normativa vigent, estatal, autonòmica i comunitària de directa aplicació.

Els contractes pels quals es prestava fins ara el servei estan vençuts per la qual cosa i atenent la manca de mitjans propis tant personals com materials del Consell Comarcal del Berguedà s'opta per un contracte de serveis

b. Marc normatiu



— Els articles 63, 99 a 102, 116, 117, 122, 124 i 131 a 158 i les Disposicions Addicionals Segona, Tercera i Quinzena de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

— Els articles 4 a 6, 18 a 24, 27 i 48 a 64 de la Directiva 2014/24/UE, del Parlament Europeu i del Consell de 26 de febrer de 2014, sobre Contractació Pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE (d'ara endavant Directiva de Contractació).

— El Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de Contractes del Sector Públic.

— El Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques. (Articles vigents després de l'entrada en vigor del Reial decret 817/2009, de 8 de maig).

3. Objecte del contracte

L'objecte del contracte és la prestació del servei de recollida de residus sòlids urbans porta a porta i amb contenidors amb control d'accés, transport a abocador o gestor autoritzat dels municipis de l'àmbit de competències del Consell Comarcal del Berguedà.

En concret, es prestaran els serveis següents:

- Servei de recollida de residus porta a porta.
- Servei de recollida de residus amb contenidor tancat amb control d'accés i identificació d'usuari/ària.
- Servei de recollida a grans generadors.
- Servei de recollida porta a porta Rural de baixa intensitat.
- Recollida de voluminosos i altres residus abandonats.
- Gestió integrada de les àrees d'emergència i àrees de contenidors.
- Acompanyament a la ciutadania i campanyes de comunicació i informació ambiental.
- Serveis Extraordinaris.



- Transport i destinació final dels residus.

4. Anàlisi Tècnica

a. Consideracions tècniques i requeriments

Les consideracions tècniques es troben descrites en el plec de condicions tècniques i els seus annexes.

5. Anàlisi Econòmica

a. Estudi de mercat.

Es disposa d'una memòria econòmica redactada per tècnic externs, que s'adequa als preus de mercat en base a les següents consideracions. Pel que fa a les inversions i degut a les circumstàncies econòmiques actuals, es disposa de pressupostos de com a mínim dos proveïdors diferents de maquinaria i vehicles de recollida de residus.

Els sous s'han considerat en base als convenis vigents dels operadors actuals.

Els rendiments de la recollida amb contenidors han estat contrastats a través del seguiment de les dades reals de dos serveis actualment en funcionament.

Pel que fa al rendiment de la recollida porta a porta han estat verificats amb com a mínim dos municipis amb estructura anàloga als inclosos al present contracte de serveis.

b. Valor Estimat

El valor estimat del contracte ascendeix a la quantia de 39.354.200,94 euros (IVA exclòs).

c. Viabilitat

El servei que es licita no suposa cap canvi en les modalitats de servei existents a data d'avui. La recollida porta a porta que ja s'ha demostrat viable en el nou servei es fa amb les mateixes freqüències i condicions. Pel que fa a la recollida amb contenidors s'ha disminuït la freqüència de recollida dels contenidors intel·ligents en els pobles respecte la recollida actual per compensar l'increment de cost de material o d'amortització. En aquest aspecte la recollida que es preveu suposa un augment d'inversió que queda compensada amb la disminució del cost de personal.

El servei és viable.



d. Estabilitat pressupostària i Sostenibilitat financera

El contracte de serveis no ha de suposar cap perjudici per a l'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera del Consell Comarcal, doncs s'ha de finançar amb les taxes que s'aprovin.

6. Anàlisi del Procediment

a. Justificació del procediment

Estan subjectes a regulació harmonitzada les contractacions el valor estimat de les quals, impost sobre el valor afegit exclòs, sigui igual o superior als següents llindars: 214.000 euros en els contractes de subministrament i de serveis adjudicats per entitats del sector públic diferents de l'Administració General de l'Estat, els seus Organismes Autònoms o les Entitats i les Gestores i Serveis Comuns de la Seguretat Social.

b. Qualificació del contracte

El contracte definit té la qualificació de contracte administratiu de serveis, d'acord amb l'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

c. Anàlisi d'execució per lots

En tot cas es consideraran motius vàlids, a l'efecte de justificar la no divisió en lots de l'objecte del contracte, els següents:

b) El fet de què, la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificultés la correcta execució d'aquest des del punt de vista tècnic; o bé que el risc per a la correcta execució del contracte procedeixi de la naturalesa de l'objecte d'aquest, en implicar la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, qüestió que podria veure's impossibilitada per la seva divisió en lots i execució per una pluralitat de contractistes diferents. Tots dos extrems hauran de ser, en el seu cas, justificats degudament en l'expedient.

Divisió del servei en lots: De cara a una correcta execució del contracte i a obtenir una màxima eficiència en la prestació dels serveis, des d'un punt de



vista tècnica i de coordinació dels diferents serveis licitats, la contractació es porta a terme a través d'un únic lot de servei.

La justificació tècnica queda acreditada a l'informe de la justificació de no divisió en lots.

d. Durada

8 anys més dos de possibles pròrrogues. La durada queda definida i justificada a la memòria econòmica i en el plec de clàusules administratives, doncs s'ajusta al termini de retorn de la inversió.

e. La classificació que s'exigeixi als participants.

Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte, així com les condicions especials d'execució d'aquest es troben recollits a la clàusula vuitena del plec administratiu i s'adeqüen als articles 84, 86 i 90 de la llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

f. Criteris de valoració.

Els criteris de valoració es troben recollits a la clàusula dotzena del plec administratiu. Consta en document independent la justificació dels criteris de valoració.

7. Informe d'insuficiència de mitjans.

El Consell Comarcal del Berguedà no disposa de personal suficient per gestionar de manera directa ni es disposa de capacitat per fer la inversió necessària per adquirir la maquinària i efectuar el conjunt de les inversions, per la qual cosa és imprescindible contractar el servei a través d'una licitació.

Document signat digitalment.

