



N. Expedient	2642/2024
D. Obertura	17/05/2024
Codi de classificació	2.05.02
Assumpte	CONTRACTE DE SERVEI MENJADOR ESCOLAR CURS 2024-2025

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

1. Objecte del contracte.

Servei de menjador escolar per a les dues escoles de màxima complexitat de Tortosa, concretament les escoles de Remolins i La Mercè de Tortosa, l'escola Port Rodó de Campredó i l'Escola Lluís Viñas i Viñoles de Móra d'Ebre.

La finalitat del contracte és la prestació del servei escolar de menjador que consisteix en el subministrament, l'elaboració i la distribució del menjar, així com el servei de monitoratge consistent en la vigilància i la realització d'activitats interlectives amb l'alumnat usuari del servei de menjador, així com de la neteja de les instal·lacions de cuina i menjador i estris.

Contractació de la prestació del servei de càtering i monitoratge per a les escoles de Remolins i La Mercè de Tortosa.

CPV	Descripció
55523100-3	Serveis de menjadors per escoles

2. La idoneïtat de la divisió en lots de l'objecte del contracte

El fet que els menjadors escolars corresponen a dos comarques diferents, Baix Ebre i Ribera d'Ebre i la distància en quilòmetres es considerable fa que sigui necessari separar-ho en dos lots, un per a les escoles de La Mercè, Remolins i Port Rodó de la comarca del Baix Ebre i un altre per a l'escola Lluís Viñas i Viñoles de la comarca de la Ribera d'Ebre.

3. Necessitats que motiven l'objecte del contracte.

El Consell Comarcal té la necessitat d'adjudicar aquest contracte de menjador escolar als centres de Remolins, La Mercè de Tortosa, Port Rodó de Campredó i Lluís Viñas i Viñoles de Móra d'Ebre en tant que es tracta d'una prestació complementària d'ajuda a l'escolarització, d'acord amb el que disposa l'article 1 del Decret 160/1996, de 14 de maig, pel qual es regula el servei escolar de menjador als centres docents públics de titularitat del Departament d'Educació.

El fet que dos dels centres siguin de màxima complexitat fa que el Consell Comarcal del Baix Ebre assumeixi la gestió d'aquests menjadors, d'acord amb la delegació de competències segons l'ACORD GOV/80/2023, de 4 d'abril, amb el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya.





Es considera que la millor manera de prestar el servei és recórrer a l'experiència i organització d'una empresa especialitzada del sector enlloc de prestar el servei de forma directa, ja que el Consell Comarcal no disposa de la infraestructura i els mitjans suficients per organitzar, gestionar i dirigir els recursos humans, tècnics i materials necessaris per a la correcta execució del servei.

4. Insuficiència de mitjans personals

La necessitat de contractar externament aquesta prestació ve determinada pel fet de ser un servei molt especialitzat, per estar considerats centres de màxima complexitat i donat l'elevat nombre d'alumnes amb ajuts de menjador concedits en aquestes escoles fa que s'hagi d'habilitar diversos espais com a menjador escolar i per tant fa necessari més monitoratge qualificat per cadascun dels espais.

Tenint el compte tot això, aquesta administració comarcal, per satisfer la necessitat del contracte, ha de dur a terme una contractació externa, ja que no té ni els mitjans tècnics ni els recursos humans necessaris per tal de prestar-lo directament. No disposa ni de la infraestructura necessària, ni d'instal·lacions específiques i adequades, ni tampoc de personal qualificat i especialitzar per complir les funcions que requereix aquest servei.

5. Pressupost base de licitació i valor estimat del contracte.

5.1. Pressupost base de licitació

Els menús estimats per a les escoles de La Mercè i Remolins són els següents:

Estimació de menús per curs a l'Escola La Mercè: 32.040
Estimació de menús per curs a l'Escola Remolins: 26.700
Estimació de menús per curs a l'Escola Port Rodó: 6.230
Estimació de menús per curs a l'Escola Lluís Viñas i Viñoles: 22.250

La previsió de dies amb servei de menjador, per al curs 2024-2025, s'ha calculat amb tenint en compte 178 dies lectius.

El preu unitari màxim per a la prestació del servei de menjador per alumne, s'estableix en la Resolució EDU/448/2024, de 8 de febrer, per la qual es determina el preu màxim de la prestació del servei escolar en:

- Alumnes amb assistència al menjador de caràcter fix en 6,87 euros/alumne/dia, IVA inclòs, per als alumnes de l'Escola Remolins, La Mercè i Port Rodó atès que el menjador té una durada de dues hores o inferior.
- Alumnes amb assistència al menjador de caràcter fix en 7,25 euros/alumne/dia IVA inclòs, per als alumnes de l'Escola Lluís Viñas i Viñoles atès que el menjador té una durada de més de dues hores.

Amb el següent desglossament:

Import base 6,40 amb un IVA del 10% de 0,47 i un import total de 6,87 euros (menjador de dues hores o inferior) Escoles Remolins, La Mercè i Port Rodó
Import base 6,78 amb un IVA del 10% de 0,47 i un import total de 7,25 euros (menjador de més de dues hores) Escola Lluís Viñas i Viñoles.





El càlcul del pressupost base de licitació és el resultat de multiplicar el preu unitari diari de la prestació del servei de menjador dels centres escolars, pel nombre de menús estimats en cadascun dels centres, pel nombre de dies de servei de cada centre escolar, pel curs escolar de durada inicial del contracte i pel 10% d'IVA corresponent (monitoratge exempt) que s'indica com a partida independent.

Aquests preus totals màxims de la prestació del servei escolar de menjador comprenen, a més de l'àpat, el personal de cuina, la neteja, les activitats educatives i els monitors que fan l'atenció directa a l'alumnat durant el temps de prestació del servei de menjador i els períodes de temps anteriors i posteriors, des que acaben les classes del matí fins que comencen les de la tarda amb una durada màxima de dues hores, així com també els impostos.

El pressupost base de licitació és el següent:

CONSELL COMARCAL DEL BAIX EBRE (Escoles Remolins, La Mercè i Port Rodó)

Base imposable	IVA 10%	Total
305.359,00 €	30.535,90 €	335.894,90 €
Base imposable	IVA 0%	Total
110.449,00 €	0,00 €	110.449,00 €
Total base imposable	Total IVA	Total
415.808,00 €	30.535,90 €	446.343,90 €

Al tractar-se d'un contracte plurianual es detalla el següent quadre:

Any	Base imposable	IVA desglossat	Import, IVA inclòs
2024 (set/des)	121.800,50 €	12.180,05 €	133.980,55 €
2024 (set/des)	44.055,50 €	0,00 €	44.055,50 €
2025 (gen/juny)	183.558,50 €	18.355,85 €	201.914,35 €
2025 (gen/juny)	66.393,50 €	0,00 €	66.393,50 €
2025 (Pròrroga set/des)	121.800,50 €	12.180,05 €	133.980,55 €
2025 (Pròrroga set/des)	44.055,50 €	0,00 €	44.055,50 €
2026 (Pròrroga gen/juny)	183.558,50 €	18.355,85 €	201.914,35 €
2026 (Pròrroga gen/juny)	66.393,50 €	0,00 €	66.393,50 €

Per a calcular aquest quadre s'han estimat 71 dies lectius per al període de setembre a desembre i 107 dies per al període de gener a juny.





CONSELL COMARCAL DE LA RIBERA D'EBRE (Escola Lluís Viñas i Viñoles)

Base imposable	IVA 10%	Total
104.575,00 €	10.457,50 €	115.032,50 €
Base imposable	IVA 0%	Total
46.280,00 €	0,00 €	46.280,00 €
Total base imposable	Total IVA	Total
150.855,00 €	10.457,50 €	161.312,50 €

Al tractar-se d'un contracte plurianual es detalla el següent quadre:

Any	Base imposable	IVA desglossat	Import, IVA inclòs
2024 (set/des)	41.712,50 €	4.171,25 €	45.883,75 €
2024 (set/des)	18.460,00 €	0,00 €	18.460,00 €
2025 (gen/juny)	62.862,50 €	6.286,25 €	69.148,75 €
2025 (gen/juny)	27.820,00 €	0,00 €	27.820,00 €
2025 (Pròrroga set/des)	41.712,50 €	4.171,25 €	45.883,75 €
2025 (Pròrroga set/des)	18.460,00 €	0,00 €	18.460,00 €
2026 (Pròrroga gen/juny)	62.862,50 €	6.286,25 €	69.148,75 €
2026 (Pròrroga gen/juny)	27.820,00 €	0,00 €	27.820,00 €

Per a calcular aquest quadre s'han estimat 71 dies lectius per al període de setembre a desembre i 107 dies per al període de gener a juny.

5.2. Els preus unitaris són els següents:

CONSELL COMARCAL DEL BAIX EBRE (Escoles Remolins, La Mercè i Port Rodó)

Preu del servei: 6,87 euros
Preu unitari sense IVA: 6,40 euros

El 10% d'IVA que es detalla només correspon al subministrament atès que el monitoratge està exempt d'IVA.

CONSELL COMARCAL DE LA RIBERA D'EBRE (Escola Lluís Viñas i Viñoles)

Preu del servei: 7,25 euros
Preu unitari sense IVA: 6,78 euros

El 10% d'IVA que es detalla només correspon al subministrament atès que el monitoratge està exempt d'IVA.

Aquest preu unitari ve determinat pel Departament d'Educació, per aquells centres que tenen un espai de migdia amb una durada màxima de dues hores i la distribució per conceptes del preu fixat és el següent:





CONSELL COMARCAL DEL BAIX EBRE

Concepte	Import	Percentatge
Personal de cuina	1,63 €	23,73%
Matèria primera alimentària	2,05 €	29,84%
Altres subministraments i reposició	0,34 €	4,95%
Estructura	0,51 €	7,42%
Vestuari	0,02 €	0,29%
Riscos	0,04 €	0,58%
Benefici industrial	0,14 €	2,04%
Marge comercial	0,14 €	2,04%
Nòmina monitoratge	1,53 €	22,27%
IVA	0,47 €	6,84%
Total	6,87 €	100,00%

CONSELL COMARCAL DE LA RIBERA D'EBRE

Concepte	Import	Percentatge
Personal de cuina	1,63 €	22,48%
Matèria primera alimentària	2,05 €	28,28%
Altres subministraments i reposició	0,34 €	4,69%
Estructura	0,51 €	7,03%
Vestuari	0,02 €	0,28%
Riscos	0,04 €	0,55%
Benefici industrial	0,14 €	1,93%
Marge comercial	0,14 €	1,93%
Nòmina monitoratge	1,91 €	26,34%
IVA	0,47 €	6,84%
Total	7,25 €	100,00%

En l'ANNEX I es detallen els paràmetres emprats per a l'establiment del preu màxim del menjador escolar dels centres educatius del Departament d'Educació.

6. Valor estimat del contracte

El valor estimat del contracte és de 1.246.658,60 €, IVA exclòs, i s'ha calculat de la manera següent:

Concepte	Base Imposable
Pressupost base de licitació	566.663,00 €
Pròrroga	566.663,00 €
Modificació del contracte 20%	113.332,60 €
Total	1.246.658,60 €





7. Partida pressupostària

ENSE-326-22798 Subministrament menjadors

L'import s'abonarà amb càrrec a l'aplicació pressupostària corresponent del pressupost comarcal de l'exercici 2024.

Es declara la plurianualitat de la despesa. La despesa prevista per aquest contracte anirà a càrrec de l'aplicació pressupostària que oportunament s'habiliti en el pressupost del Consell Comarcal per a l'exercici 2024 i següents quedant doncs la present licitació vinculada a l'existència de crèdit suficient i adequat a cada exercici econòmic. Qualsevol variació a l'alça de l'import del contracte queda supeditat a l'existència de crèdit suficient i adequat. El Consell Comarcal del Baix Ebre no resta obligat a exhaurir l'import d'adjudicació del contracte, en atenció a que el sumatori de les factures totals, podrien ascendir a una quantitat inferior a la inicialment prevista. El consell comarcal no s'obliga doncs, a esgotar en la seva totalitat l'esmentada despesa.

Atès que es tracta d'una despesa de caràcter plurianual, pel que fa als exercicis posteriors i mentre sigui vigent el contracte, s'aplicarà el que preveu el Text refós de la Llei de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004 de 5 de març, en el seu article 174.

Aquest servei es finança amb la dotació econòmica que ens assigna per a cada curs escolar el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya, i l'alumnat usuari del servei de menjador escolar no obligatori.

8. Termini d'execució del contracte

DATA D'INICI

La data prevista per a l'inici del contracte és el dia 9 de setembre de 2024.

DATA FINAL

El contracte finalitzarà el darrer dia del curs escolar 2024-2025, d'acord amb les disposicions del Departament d'Educació la Generalitat de Catalunya.

Es podrà prorrogar per al curs 2025-2026 manifestat de forma expressa pel Consell Comarcal abans de la finalització del mes de juny del curs vigent amb notificació per escrit a l'adjudicatari.

9. Elecció del procediment de licitació

La forma d'adjudicació del contracte serà el procediment obert en què tot empresari interessat podrà presentar una proposició, i quedarà exclosa tota negociació dels termes del contracte amb els licitadors. L'adjudicació del contracte es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació sobre la base de la millor relació qualitat-preu.





10. Selecció d'empreses: Documents habilitants

El personal d'acompanyament de l'alumnat al menjador en l'aplicació de la Llei 26/2015, de 28 de juliol, que estableix els requisits d'accés i d'exercici de llocs de treball que impliquen contracte habitual amb menors, hauran d'estar en possessió del certificat de delictes de naturalesa sexual.

11. Selecció d'empreses: Concreció dels requisits de solvència

La solvència econòmica i financera de l'empresari haurà d'acreditar-se mitjançant aquests dos requisits:

REQUISIT 1. Volum anual de negocis en l'àmbit a què es refereixi el contracte, és a dir, en servei de menjador escolar, referit a l'any de major volum de negocis dels tres últims disponibles. El volum de negocis mínim anual exigint per admetre el licitador serà, com a mínim el pressupost base de licitació que és per import de 566.663,00 euros.

Mitjà d'acreditació: comptes anuals aprovats i dipositats en el Registre Mercantil, si l'empresari hi estigués inscrit; en cas contrari, pels dipositats en el registre oficial en què hagi d'estar inscrit. Els empresaris individuals no inscrits en el Registre Mercantil acreditaran el volum anual de negocis mitjançant llibres d'inventaris i comptes anuals legalitzats pel Registre Mercantil.

REQUISIT 2. Pòlissa d'assegurança per riscos professionals (RC), vigent, amb un import de cobertura igual o superior a 100.000,00 euros.

Si al moment d'acreditar-ho no es disposa de la pòlissa hauran de presentar un compromís de subscriure la pòlissa un cop adjudicat el contracte.

Mitjà d'acreditació: mitjançant l'aportació de còpia de la pòlissa o en el seu cas, compromís de subscriure-la en cas de resultar adjudicatari.

Les empreses de nova creació no es contemplen per aquesta contractació atès es tracta d'un servei harmonitzat tal com preveu l'art.90.4 LCSP

La solvència tècnica o professional dels empresaris haurà d'apreciar-se tenint en compte els seus coneixements tècnics, eficàcia, experiència i fiabilitat, la qual cosa haurà d'acreditar-se mitjançant els documents següents:

- Una relació dels principals serveis d'igual o similar naturalesa realitzats dins els últims tres anys que inclogui import, dates i el destinatari, públic o privat, d'aquests.
- Els serveis o els treballs efectuats s'acreditaran mitjançant certificats expedits per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic. Quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, mancants aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari; si escau, aquests certificats seran comunicats directament a l'òrgan de contractació per l'autoritat competent. L'import acumulat en l'any de major execució serà igual o superior al pressupost base de licitació que és per import de 566.663,00 euros.

Mitjà d'acreditació: certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic; quan el destinatari sigui un subjecte



privat, mitjançant certificat expedit per aquet o, a falta d'aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari acompanyat dels documents obrants en poder dels mateixos que acreditin la realització de la prestació.

12. Subcontractació

Es determina com a tasques crítiques i per tant no es objecte de subcontractació l'elaboració i el subministrament dels menús escolars.

Per a la resta de prestacions incloses en l'objecte del contracte es permet la subcontractació en els termes de la normativa de contractes.

13. Criteris d'adjudicació

Els criteris de valoració que serviran de base estan elaborats d'acord a l'article 145 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

La proposta de servei es valorarà sobre un total de 100 punts, desglossats tal i com es detalla a continuació:

CRITERIS D'ADJUDICACIÓ		PUNTUACIÓ
A. Avaluables de forma automàtica		100
A.1. Proposició econòmica	5	
A.2. Productes de proximitat	35	
A.3. Aportació material	20	
A.4. Programa de donació d'aliments	20	
A.5. Millora de la ràtio monitoratge respecte al mínim establert	20	

A.1. Proposició econòmica (valoració màxima 5 punts)

L'oferta econòmica es valorarà sobre un total de 5 punts, de la següent forma: la proposta que contingui l'oferta més avantatjosa rebrà 5 punts i, la resta de propostes rebran una puntuació inversament proporcional a l'oferta de cadascuna d'acord amb la fórmula següent:

$$P = (5 \times \text{oferta mínima}) / \text{oferta del licitador.}$$

A.2. Productes proximitat, amb menys emissions de CO2 (Valoració màxima 35 punts)

Amb la voluntat de promoure els aliments de circuits curts de comercialització i la reducció de les emissions de diòxid de carboni (CO²) i de gasos d'efecte hivernacle (GEI), hem seleccionat diversos productes de producció autòctona que, pel seu conreu i producció, són d'utilització oportuna en l'elaboració de menús escolars

Són productes no tractats, per tal de fer possible la traçabilitat des de l'origen.





COM ACREDITAR LA PROXIMITAT

Per acreditar que l'empresa ha utilitzat i/o utilitzarà productes fresc i de proximitat en l'elaboració dels menús caldrà que aportï:

.Contractes de subministrament any 2023 i 2024

.Factures de subministrament any 2023 i 2024

PRODUCTE	PUNTUACIÓ	ORIGEN
Enciam	5	Terres de l'Ebre
Taronja	5	Terres de l'Ebre
Mandarina	5	Terres de l'Ebre
Poma	5	Terres de l'Ebre / Lleida
Pera	5	Terres de l'Ebre / Lleida
Oli d'oliva per a amanir	5	Terres de l'Ebre
Arròs	5	Terres de l'Ebre

La utilització d'aquests productes s'acreditaran mensualment, previ requeriment del Consell Comarcal, amb les factures acreditatives de compra dels productes indicats a la taula, d'acord amb la millora ofertada.

A.3. Aportació addicional de material i/o manteniment: tovallons, estris complementaris al menjador i parament per servir i menjar els menús, manteniment o reparació d'elements necessaris per al servei (valoració màxima 10 punts)

Aportacions de material complementaris al menjador i parament i elements lúdics d'utilització en l'espai menjador, manteniment o reparació d'elements necessaris per a la prestació del servei: fins 10 punts.

El valor aportat és per al curs 2024-2025.

Si es produeix pròrroga la quantitat ofertada serà la mateixa per al curs següent.

600 €	3 punts
1.000 €	5 punts
1.500 €	20 punts

La persona responsable del servei indicarà a l'empresa adjudicatària el destí de les aportacions compromeses i realitzarà el seguiment de la despesa realitzada.





A.4. Programa de donació d'aliments. CRITERI SOCIAL (valoració màxima 20 punts)

S'atorgaran 20 punts si l'empresa disposa d'un programa de donació d'aliments a bancs d'aliments i entitats d'iniciatives socials i altres organitzacions sense ànim de lucre que es dediquin a la distribució d'aliments (només es podran donar aquells aliments que no s'alteri la seva qualitat per trencar la cadena de fred o calor).

L'empresa licitadora haurà de presentar el contracte o conveni de col·laboració, signat i vigent, amb l'entitat social per acreditar la vigència d'aquesta relació en l'actualitat, la qual caldrà mantenir en el transcurs de l'execució del contracte si finalment resulta adjudicatària.

El Consell Comarcal no es responsabilitza de l'estat dels aliments objecte de donació. Serà responsabilitat de l'empresa.

A.5. Millora de la ràtio de monitoratge respecte al mínim establert a clàusula tercera del plec de prescripcions tècniques (valoració màxima 20 punts)

1 monitor/a per cada 13 alumnes d'infantil i fracció de 3 1 monitor/a per cada 21 alumnes de primària i fracció de 3	20 punts
1 monitor/a per cada 14 alumnes d'infantil i fracció de 4 1 monitor/a per cada 23 alumnes de primària i fracció de 4	10 punts
No s'ofereix cap millora respecte al mínim establert	0 punts

En cas d'empat en les puntuacions obtingudes per les ofertes de les empreses serà d'aplicació el contingut e l'article 147 de la LCSP.

14. Supòsits de modificació del contracte

El contracte es podrà modificar per necessitats del servei, en concret per un augment del nombre d'usuaris acordat pel Departament d'Educació.

Aquesta modificació, però, no podrà superar el 20 % del preu inicial del contracte.

Eva Blanch Albesa
Tècnica d'Ensenyament

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT





ANNEX I – Paràmetres emprats per a l'establiment del preu màxim del menjador escolar dels centres educatius del Departament d'Educació

Paràmetres

Hores diàries d'atenció a alumnes per monitors:

2,5h o 2h (durada espai interlectiu del migdia)

Ràtios de monitors:

Infantil primer cicle: 1 monitor per cada 8 alumnes

Infantil segon cicle: 1 monitor per cada 15 alumnes

Primària: 1 monitor per cada 25 alumnes

Dies lectius curs:

178 dies

Personal cuina, dedicació diària:

Cuiner: 5h fins a 35 alumnes, 1 h més fins a 50 i jornada completa a partir de 51

Ajudant: 2h per cada 25 alumnes, començant a 66

Contracte del personal de cuina i monitoratge:

Contracte fixe discontinu, 11,67 pagues

Estructura empresarial:

1 director/a i un administratiu/va poden gestionar 10 menjadors d'aquest volum.

Taxa d'absentisme:

5%

Marge comercial:

0,14 €/menú

Benefici industrial:

0,14 €/menú

Gestió bancària facturació:

0,5% sobre import

Matèria primera alimentària:

2,05 €/menú

Manteniment i reposició estris:

0,2 €/menú

Vestuari:

140,98 €/any per persona (cuiners i

ajudants de cuina)

Prevenió de riscos:

87,62 €/any per persona (cuina i

monitoratge)

Subministraments no alimentaris:

0,15 €/menú

Fonts d'informació:

Nòmines

Acord parcial del conveni col·lectiu del sector del lleure educatiu i sociocultural de Catalunya per als anys 2023 i 2024.

Absentisme

Informe PIMEC "Absentisme laboral en temps de crisi" (dades de 2010)

Barómetro de absentismo Ayming 2015 (dades de 2015)

V Informe ADECCO sobre absentismo (dades de 2015)

Marge empresarial, benefici comercial, manteniment i reposició, vestuari, prevenió de riscos

Informe ACELLEC tramès al Departament d'Ensenyament el 28-3-2017

Matèria primera alimentària, subministraments no alimentaris

Enquesta

