



**Fons Europeu Agrícola de
Desenvolupament Rural:**
Europa inverteix en les zones rurals

Informe justificatiu

Expedient	AG-2024-790	Modalitat	Contracte Públic
Núm. de lots	AG-2024-790-1 AG-2024-790-2		
Unitat promotora	Servei de Gestió Forestal		
Procediment	Obert, sotmès a regulació harmonitzada	Tipus	Serveis
Objecte	Contractació del servei d'aplicació aèria, mitjançant avió o helicòpter, dels productes fitosanitaris en la campanya de control de la processonària del pi per a l'any 2024.		

	Import base €	IVA €	Import amb IVA €
Pressupost licitació	278.162,50	0,00	278.162,50
Valor estimat	278.162,50	-	-
Termini d'execució	2 Mesos		

Nº lot	Descripció	Import base €	IVA €	Import total €	Valor estimat €	Termini execució
1	Contractació del servei d'aplicació aèria, mitjançant avió, dels productes fitosanitaris en la campanya de control de la processonària del pi per a l'any 2024.	100.100,00	0,00	100.100,00	100.100,00	2 Mesos
2	Contractació del servei d'aplicació aèria, mitjançant helicòpter, dels productes fitosanitaris en la campanya de control de la processonària del pi per a l'any 2024.	178.062,50	0,00	178.062,50	178.062,50	2 Mesos



**Fons Europeu Agrícola de
Desenvolupament Rural:**
Europa inverteix en les zones rurals

1. OBJECTE DEL CONTRACTE

L'objecte d'aquest expedient és la contractació del serveis de mitjans aeris per a l'aplicació dels productes fitosanitaris en les campanyes de control de plagues forestals per al 2024, per al control de la processonària del pi (*Thaumtopoea pityocampa*) aplicats amb avió i helicòpter.

A aquest objecte contractual li correspon el CPV 60441000-1 Serveis de polvorització aèria.

Les comarques on es té previst realitzar els tractaments són: Berguedà, Solsonès, Alt Urgell, Pallars Jussà, Cerdanya, Ripollès i la Noguera. No obstant, les característiques d'aparició d'aquesta plaga poden fer necessari l'actuació en d'altres comarques. Les zones de tractament es concretaran al Pla d'Actuacions Aèries que, d'acord amb la normativa i el procediment establerts, haurà d'aprovar la Direcció General d'Agricultura i Ramaderia i ser publicat al DOGC.

La superfície prevista de tots el tractaments serà de 17.500 ha, que es tractaran amb *Bacillus thuringiensis kurstaki* (Btk) per aplicar a una dosi de 3 litres per hectàrea amb tècniques a ultra baix volum (ULV) mitjançant aeronaus amb equips d'atomització de gotes (tipus Micronair).

2. JUSTIFICACIÓ

La Subdirecció General de Boscos té la responsabilitat de vetllar pel bon estat fitosanitari dels boscos; aquesta tasca es coordina amb el Servei de Sanitat Vegetal. També es coordinen els treballs amb el Consell Català de Producció Agrària Ecològica.

En el cas de la processonària del pi, les anomalies climàtiques produïdes els darrers anys (principalment la manca de fred a la tardor i a l'hivern) han originat que la població de processonària tingui uns desequilibris que, si no es fan tractaments aeris de control anualment pot fer que les afectacions siguin molt importants.

Cal tenir present que els perjudicis que ocasiona la processonària van molt més enllà dels danys a l'arbrat i al paisatge. La processonària també produeix importants perjudicis a la població i a les economies locals (inconvenients per la gestió agro-forestal, per al turisme rural, la recollida de bolets, l'excursionisme...). Però en molts casos, a més d'un problema de sanitat forestal, cal considerar-lo un problema de salut pública, per l'afectació als animals domèstics i, sobre tot, a les persones (urticàries, al·lèrgies...).

En els darrers anys s'està produint mortalitat de pins intensament afectats anys anteriors per processonària que, en disminuir de manera considerable la seva vitalitat, són molt més susceptibles a la sequera o als perforadors. Aquest increment de la mortalitat a les pinedes afectades per processonària també afecta de forma molt directa a la seva susceptibilitat als incendis forestals, ja que incrementa els nivells de combustible disponible.

D'altra banda, la fixació de carboni per part de les masses forestals depèn de la seva vitalitat. D'aquesta manera, determinades masses (molt envellides o en un estat fitosanitari dolent) poden tenir un balanç de carboni neutre o, fins i tot, negatiu, en emetre més CO₂ per respiració



Fons Europeu Agrícola de Desenvolupament Rural: Europa inverteix en les zones rurals

que fixar O₂ per fotosíntesi. Els arbres que perden molta de la seva capacitat fotosintètica per defoliacions (com és el cas dels afectats per processionària, que poden quedar totalment defoliats) veuen molt disminuïda la seva funció de fixació de carboni. Per aquesta raó, està reconegut que no només les actuacions de protecció davant els incendis forestals sinó també determinades actuacions silvícoles com el control de malures i plagues milloren la acumulació de biomassa i carboni a les masses forestals.

Tenint en compte la impossibilitat de controlar aquestes plagues amb eficàcia amb altres mitjans, la inviabilitat de què els tractaments aeris en l'àmbit forestal els facin els titulars dels terrenys, i la consideració d'obligatoris i d'utilitat pública dels tractaments aeris de control (Ordre AAM/346/2012, de 22 d'octubre) es planteja que aquests siguin realitzats pel Departament.

Seguint el criteri d'anys anteriors, es planteja la campanya de tractaments utilitzant un producte biològic a base de *Bacillus thuringiensis kurstaki* (Btk) i la seva aplicació amb avió i amb helicòpter, en funció de les característiques de les zones a tractar (superfície de les parcel·les, orografia del terreny, distància al punt d'aterratge...)

3. BASES LEGALS

Articles 29 a 32, de la Llei 6/1988, de 30 de març, forestal de Catalunya, en què es determina que correspon la prevenció i lluita contra plagues al Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural.

Article 135 del Decret 14/2014, de 16 de gener, de reestructuració del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural per el que es reconeix la competència per realitzar actuacions de prevenció, seguiment i defensa de les plagues forestals.

Llei 43/2002, de 20 de novembre, de sanitat vegetal, en el seu capítol III del Títol II, de lluita contra les plagues, articles 13 a 17, dels quals es desprèn les competències i obligacions de l'Administració.

Ordre AAM/346/2012, de 22 d'octubre, per la qual es declara obligatori i d'utilitat pública el tractament aeri per al control de la processionària del pi (*Thaumetopoea pityocampa* Schiff).

Llei 43/2003, de 21 de novembre, de Montes, article 51 a 53, del Capítol IV, en què es determinen l'obligació de les comunitats autònomes vers l'extinció dels focus de plagues i la facultat d'aquestes d'executar els tractaments pertinents.

L'article 202 de la Llei 9/2017 estableix que és obligatori establir almenys una condició especial d'execució relativa al caràcter social ètic, mediambiental o d'altre ordre. Les condicions d'aplicació del producte exigides per la realització d'aquests tractaments (aplicació de productes biològics, aplicació a ultrabaix volum, etc.) disminueixen l'impacte mediambiental dels mateixos. Per altra banda, la raó de la realització d'aquests tractaments aeris de control és, principalment, disminuir els importants perjudicis a la població i a les economies locals, ja que en molts casos, cal considerar-lo un problema de salut pública.



**Fons Europeu Agrícola de
Desenvolupament Rural:**
Europa inverteix en les zones rurals

4. DESCRIPCIÓ DELS TREBALLS

Els serveis consistiran en l'aplicació del producte a dosi de 3 l/ha diferenciats en una superfície a tractar de 17.500 ha (volum a aplicar: 52.500 litres).

El lot 1 comprèn l'aplicació del producte amb avió a dosi de 3 l/ha diferenciats en una superfície a tractar de 8.750 ha (volum a aplicar: 26.250 litres)

El lot 2 comprèn l'aplicació del producte amb helicòpter a dosi de 3 l/ha diferenciats en una superfície a tractar de 8.750 ha (volum a aplicar: 26.250 litres)

5. DETERMINACIÓ DEL PREU DEL CONTRACTE: PREUS UNITARIS.

Lot 1-Avió: La unitat proposant, tenint com a referència els preus de licitació, les ofertes i el preu d'adjudicació dels anys anteriors per a expedients de serveis d'avió i l'increment dels costos de combustible i transport, ha fixat un preu unitari de licitació de 11,44 €/ha (exempts d'IVA).

Lot 2-Helicòpter: La unitat proposant, tenint com a referència els preus de licitació, les ofertes i el preu d'adjudicació dels anys anteriors per a expedients de serveis d'helicòpter per a les campanyes de control de la processionària i de l'eruga peluda del suro, i l'increment dels costos de combustible i transport, ha incrementar el preu de les anteriors campanyes un 10%. D'aquesta manera el preu unitari (€/ha, exempts d'IVA) és el següent 20,35 €/ha

Lot	hectàrees a tractar	litres	preu unitari (€/ha)	preu (sense IVA)	IVA (0%)	cost total (IVA inclòs)
Lot 1-Avió	8.750	26.250	11,44	100.100,00	0,00	100.100,00
Lot 2-Helicòpter	8.750	26.250	20,35	178.062,50	0,00	178.062,50

La despesa del contacte s'imputarà a la següent partida pressupostària:
AG07/227008900/5510 crèdits corresponents a l'expedient de suplement de crèdit de mesures per pal·liar la sequera.

6. DURADA DEL CONTRACTE I TERMINI DE LLIURAMENT.

El termini de durada del contracte és des de la seva formalització fins el 31 de desembre de 2024.

7. VALOR ESTIMAT I TIPUS DE PROCEDIMENT

D'acord amb l'article 101 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), atès que el pressupost de licitació (IVA exclòs) per aquest contracte és de 278.162,50



**Fons Europeu Agrícola de
Desenvolupament Rural:
Europa inverteix en les zones rurals**

€, i que no es preveu cap pròrroga ni la modificació del contracte, el valor estimat del contracte és de 278.162,50 €.

Als efectes del que preveu l'article 204 de la LCSP no es preveu la modificació del contracte.

Atès el valor estimat del contracte es proposa l'adjudicació del contracte mitjançant procediment obert, subjecte a una regulació harmonitzada, per tramitació ordinària.

8. SOLVÈNCIA ECONÒMICA I FINANCERA

Les empreses que concorrin a la licitació han d'acreditar la seva solvència econòmica i financera mitjançant la declaració responsable sobre la xifra global de negoci, referida als tres últims anys, que ha de ser, en el millor exercici dels tres darrers disponibles, en funció de la data de creació de l'empresa, per un import equivalent, com a mínim, a 0,7 vegades l'import del valor estimat anual del/s lot/s als qual/s licitin, és a dir:

- En el cas de l'empresa licitant del Lot 1: 70.070,00 €
- En el cas de l'empresa licitant del Lot 2: 124.643,75 €
- En el cas de l'empresa licitant dels 2 lots: 194.713,75 €

En la declaració responsable (DEUC) inclosa en el sobre A, s'inclourà la xifra global de negoci dels exercicis abans indicats.

9. SOLVÈNCIA TÈCNICA O PROFESSIONAL

Les empreses licitadores, en la fase de requeriment previ, hauran de presentar una relació dels principals serveis realitzats en els darrers 3 anys.

Caldrà acreditar com a executat en l'any de major execució del període esmentat, en serveis d'igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte un import anual igual o superior per un import superior a:

- En el cas de l'empresa licitant del Lot 1: 70.070,00 €
- En el cas de l'empresa licitant del Lot 2: 124.643,75 €
- En el cas de l'empresa licitant dels 2 lots: 194.713,75 €

Acreditació documental de la solvència econòmica i financera, i tècnica o professional, i dels que es refereixen als mitjans que, en el seu cas, l'empresa s'haqués compromès a adscriure a l'execució del contracte

L'empresa que presenti l'oferta econòmicament més avantatjosa i que resulti proposada com a adjudicatària del contracte haurà d'aportar, en resposta al requeriment de documentació previ a l'adjudicació previst en l'article 150.2 de la LCSP, els documents acreditatius següents:

- L'acreditació del requisit de solvència econòmica i financera s'ha de fer mitjançant els comptes anuals aprovats i dipositats al Registre Mercantil, si l'empresa està inscrita en aquest registre, i en cas contrari pels dipositats al registre oficial en el qual estigui



Fons Europeu Agrícola de Desenvolupament Rural: Europa inverteix en les zones rurals

inscrit. Els empresaris individuals no inscrits al Registre Mercantil han d'acreditar el volum anual de negocis mitjançant els seus llibres d'inventaris i comptes anuals legalitzats pel Registre Mercantil o en el cas de no estar obligats podran acreditar la solvència amb una declaració indicant el volum de negocis global de l'empresa en cada anualitat.

En tot cas, la inscripció en el RELI o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic, sempre que les dades estiguin vigents, acreditarà davant l'òrgan de contractació els requisits de solvència econòmica i financera, sempre i quan compleixi la solvència sol·licitada.

- Certificats de bona execució dels subministraments necessaris per acreditar el llinar mínim exigint per acreditar la solvència tècnica que hagin estat inclosos en la declaració responsable formulada al DEUC. Quan el destinatari sigui una entitat del sector públic els subministraments efectuats s'acreditaran mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent; quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, a falta d'aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari acompanyada dels documents de que disposi que acreditin la realització de la prestació.

Únicament l'empresa proposada com a adjudicatària haurà d'acreditar el compliment dels requisits de solvència en el moment que sigui requerida per l'òrgan competent. No obstant això, l'òrgan de contractació o la mesa de contractació pot requerir a totes les empreses licitadores aquesta acreditació en qualsevol moment del procediment previ a la proposta d'adjudicació, d'acord amb l'article 140.3 de la LCSP.

10. HABILITACIONS EMPRESARIALS O PROFESSIONALS

D'acord amb l'article 65.2 de la LCSP caldrà disposar de les habilitacions empresarials i/o professionals següents:

- Les empreses licitadores (sigui quina sigui la seva seu social) han d'estar autoritzades per la Direcció General d'Aviació Civil de l'Estat (DGAC) per a realitzar tractaments aeris.
- Les empreses espanyoles licitadores han d'estar inscrites en el Registre Oficial d'Establiments i Serveis Plaguicides de la província on estiguin domiciliades. Les empreses licitadores d'altres Estats hauran d'acreditar la seva inscripció en els registres professionals o comercials anàlegs preceptius als seus països d'origen.

11. ADSCRIPCIÓ DE MITJANS

1. Les empreses licitadores destinaran a l'execució del contracte personal habilitat amb el carnet de pilot agroforestal o autorització equivalent d'altres Estats membres de la Unió Europea.



**Fons Europeu Agrícola de
Desenvolupament Rural:
Europa inverteix en les zones rurals**

En el cas dels pilots no espanyols provinents de la Unió Europea, hauran d'estar autoritzats per l'organisme competent del seu país per al tipus de treball aeri objecte del contracte, essent requisit imprescindible que siguin capaços d'expressar-se en català o castellà.

2. Cada aeronau que es destini a l'execució del contracte haurà de disposar del certificat d'aeronavegabilitat.
3. Acreditació de disposar de l'organització en matèria de prevenció de riscos laborals d'acord amb la legislació vigent.
4. Les característiques dels avions o dels helicòpters i dels equips d'aplicació, així com les condicions dels treballs s'especifiquen al Plec de condicions tècniques.

12. Classificació empresarial (optativa):

Les empreses licitadores podran acreditar la seva solvència econòmica i financera i tècnica o professional si disposen de la següent classificació empresarial com a contractistes de serveis:

Lot 1:

Grup R Serveis de transport
Subgrup 6 Serveis aeris
Categoria 1

Lot 2:

Grup R Serveis de transport
Subgrup 6 Serveis aeris
Categoria 2

13. CONDICIÓN ESPECIAL D'EXECUCIÓ

L'article 202 de la Llei 9/2017 estableix que és obligatori establir almenys una condició especial d'execució relativa al caràcter social ètic, mediambiental o d'altre ordre. En aquest expedient les condicions d'aplicació del producte exigides per la realització d'aquests tractaments (aplicació de productes biològics, aplicació a ultrabaix volum, etc.) disminueixen l'impacte mediambiental dels mateixos. Per altra banda, la raó de la realització d'aquests tractaments aeris de control és, principalment, disminuir els importants perjudicis a la població i a les economies locals, ja que en molts casos, cal considerar-lo un problema de salut pública. Per tant, el mateix fet de la realització dels tractaments aeris es pot considerar com una condició especial d'execució de tipus mediambiental.

14. RESPONSABLE DEL CONTRACTE

Es proposa com a responsable del contracte per part del DACC el Subdirector General de Boscos (de la Direcció General de Boscos i Gestió del Medi).



**Fons Europeu Agrícola de
Desenvolupament Rural:**
Europa inverteix en les zones rurals

15. CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

Els aspectes o criteris d'adjudicació del contracte són els que s'indiquen a continuació, amb la ponderació que s'indica:

- **Preu: 70 punts**

Per a la valoració de les ofertes econòmiques (d'acord amb la Directriu 1/2020, de 24 de juliol, de la Direcció General de Contractació Pública, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica), s'aplicarà la fórmula següent:

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{VP} \right) \right] \times P$$

P_v = Puntuació de l'oferta a Valorar
 P = Punts criteri econòmic
 O_m = Oferta Millor
 O_v = Oferta a Valorar
 IL = Import de Licitació
 VP = Valor de ponderació

On $VP=1$

La puntuació econòmica s'arrodonirà al segon decimal. Altrament, el preu s'arrodonirà a dos decimals, d'acord amb les següents regles: si el tercer decimal és igual a cinc o més, s'arrodonirà a l'alça, mentre que si el tercer decimal és inferior a cinc, s'arrodonirà a la baixa. Aquest preu resultant és el que servirà d'aplicació pel càlcul de l'oferta a la fórmula de valoració de l'oferta prevista.

Serà exclosa l'empresa que oferís un preu unitari superior a l'indicat com a màxim de licitació, inclòs les que el superin en aplicació de la regla d'arrodoniment anterior aplicada al preu ofertat.

- **Millores que facilitin la precisió en la dosificació i la seguretat del pilotatge: 15 punts**

Els dispositius automàtics que ajusten la dosificació a la velocitat de l'aeronau (flow-control) permeten ajustar el flux en funció de la velocitat alliberant al pilot de fer-ho manualment. Acreditar que les aeronaus disposen de flow-control suposa 15 punts. S'acreditarà mitjançant un certificat de la Inspecció Oficial

- **Experiència dels pilots en tractaments a UBV de plagues forestals els darrers deu anys: 15 punts**



Fons Europeu Agrícola de Desenvolupament Rural: Europa inverteix en les zones rurals

La experiència dels pilots aplicadors en treballs tan específics (ULV, a terrenys forestals) és important tant per a garantir la seguretat durant l'execució dels treballs com la qualitat dels tractaments. Per altra banda, l'experiència recent garanteix el coneixement dels requeriments de control i seguretat que són cada cop més exhaustius a aquest tipus de treballs.

- Si el pilot que l'empresa destinarà als treballs ha realitzat tractaments aeris a ULV amb atomitzadors de gota (treballant amb diàmetres de gota inferiors a 150 micres) de control de plagues en terrenys forestals els darrers 5 anys, l'empresa obtindrà 15 punts.
- Si el pilot que l'empresa destinarà als treballs ha realitzat tractaments aeris a ULV amb atomitzadors de gota (treballant amb diàmetres de gota inferiors a 150 micres) de control de plagues en terrenys forestals fa més de 5 anys i menys de 10, l'empresa obtindrà 8 punts.

S'acreditarà mitjançant la presentació dels Plans d'Aplicació Aèria aprovats i un certificat dels treballs realitzats de l'Administració pública o pels propietaris promotors. Als Plans d'Aplicació Aèria hi apareixeran els noms dels pilots i la tècnica de tractament emprada (ULV,...).

Seràn adjudicatàries del contracte les dues empreses que hagin obtingut les millors puntuacions en aplicació dels criteris de valoració fixats. En cas que el nombre de licitadors fos únicament un, aquest serà l'adjudicatari de tots dos lots.

En cada campanya, una mateixa empresa no podrà ser adjudicatària dels dos lots excepte que no hi hagi cap altra oferta vàlida o que les altres ofertes superin en un 40% el de l'oferta més baixa.

Paràmetres per determinar ofertes anormalment baixes o desproporcionades

D'acord amb l'article 149.2.b) de la LCSP: "*Quan s'utilitzi una pluralitat de criteris d'adjudicació, cal atènyer-se al que estableixen els plecs que regeixen el contracte, en els quals s'han d'establir els paràmetres objectius que han de permetre identificar els casos en què una oferta es consideri anormal, referits a l'oferta considerada en el seu conjunt*"

En base a aquests criteris de puntuació, es considerarà inicialment que una oferta està incursa en valor anormal quan aquesta sigui d'un import inferior al 30% del pressupost de licitació.

16. CESSIÓ I TRACTAMENT DE DADES PERSONALS

De l'execució d'aquest contracte no es deriva ni la cessió ni el tractament de dades de caràcter personal.

17. CESSIÓ I SUBCONTRACTACIÓ

Els drets i les obligacions derivats del contracte podran ser cedits a un tercer segons el que disposa l'article 214 de la LCSP.



**Fons Europeu Agrícola de
Desenvolupament Rural:
Europa inverteix en les zones rurals**

Els treballs objecte d'aquest contracte es consideren una unitat de caràcter principal que han de ser executats de forma homogènia. Una divisió d'aquesta unitat comportaria diferències en la manera en què s'apliquen els productes fitosanitaris el qual podria comprometre l'efectivitat dels tractaments, motiu pel qual no es contempla la possibilitat que els treballs puguin ser subcontractats.

18. PENALITATS

En cas de compliment defectuós, incompliment parcial i/o incompliment de les condicions especials d'execució del contracte, el Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural podrà imposar, motivadament, penalitzacions econòmiques, no substitutives de danys i perjudicis.

D'acord amb l'article 192 de la LCSP, aquestes penalitats han de ser proporcionals a la gravetat de l'incompliment i les quanties de cadascuna no poden ser superiors al 10% del preu del contracte, IVA exclòs, ni el total d'aquestes no pot superar el 50% del preu del contracte.

Les penalitats per la demora en el compliment del termini total o dels terminis parcials són les establertes a l'article 193 de la LCSP.

Es considerarà compliment defectuós o l'incompliment parcial del contracte la realització defectuosa dels serveis.

19. ABONAMENT DELS TREBALLS

Es farà un únic pagament al final dels treballs corresponent a la certificació final dels treballs.

Anna Sanitjas Olea
Directora general de Boscos i Gestió del Medi