

MEMÒRIA JUTIFICATIVA LICITACIÓ OBRA “XARXA DE FIBRA ÒPTICA PER LES CASES DISSEMINADES DEL MUNICIPI DE BELLPRAT”.

D'acord amb el que es disposa en l'article 63.3.a) i 116. 4 de la Llei 9/2017, de 9 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), s'exigeix que en l'expedient de contractació quedi acreditada la justificació adequada de determinats aspectes, respecte d'aquests, els que enumera el 63.3.a) hauran de ser objecte de publicació en el perfil del contractant allotjat en la Plataforma de Contractació del Sector Públic.

S'emet la present memòria justificativa de l'expedient, sobre aquells aspectes que l'article 116.4 i altres articles de la LCSP exigeixen que quedin justificats en l'expedient, i que no consten justificats en els següents informes:

- * En l'informe raonat del servei que promou la contractació exposant la necessitat, característiques i import calculat de les prestacions objecte del contracte / memòria justificativa de la necessitat de contractació en la qual s'ha de justificar la naturalesa i l'extensió de les necessitats que es volen cobrir, així com la idoneïtat de l'objecte i contingut del contracte per satisfer-les (article 73.2 RGLCSP i 28 LCSP).
- * En l'informe d'insuficiència de mitjans en els contractes de serveis (article 116.4.f) LCSP).
- * En l'informe de justificació de la no divisió del contracte en lots, en el supòsit que s'acordi la seva no divisió (art.99.3 LCSP).

Aquells aspectes que indica l'article 66.3.a) LCSP hauran de ser publicats en el moment en què es procedeixi a publicar la licitació i els plecs: “la memòria justificativa del contracte, l'informe d'insuficiència de mitjans en el contracte de serveis, la justificació del procediment utilitzat per a la seva adjudicació quan s'utilitza un procediment diferent de l'obert o del restringit, el plec de clàusules administratives particulars i el de prescripcions tècniques que hagin de regir el contracte o documents equivalents, en el seu cas, i el document d'aprovació de l'expedient”.

A més dels aspectes que indica l'article 116.4 LCSP que han de ser justificats en l'expedient hi ha altres aspectes en l'articulat de la llei que indiquen que han de ser justificats en l'expedient de contractació, a pesar que no exigeix la seva publicació en el perfil del contractant. Aspectes aquests que també es justifiquen en la present Memòria:

1- Dades identificatives del contracte i justificació de la necessitat de l'obra

Xarxa de Fibra Òptica per les cases disseminades del municipi de Bellprat, mitjançant procediment obert simplificat, selecció de l'adjudicatari en funció a diversos criteris objectius, tramitació ordinària, no subjecte a regulació harmonitzada i sense divisió en lots, per un termini de 2 mesos.

CPV

- o 45112000-5 Treballs d'excavació i moviments de terres
- o 45112100-6 Treballs d'excavació de rases
- o 45200000-9 treballs de construcció completa o parcial i obres d'enginyeria civil

CPC que equival a l'expressió " Vocabulario Común de Contratos Públicos), utilitzada per a definir l'àmbit d'aplicació de la Directiva 92/50 és: 712(excepte 71235),7512,87304.

El municipi de Bellprat ha tingut històricament serioses mancances en l'accés a les xarxes de telecomunicacions – internet i telefonia mòbil-. Amb el recent desplegament de la xarxa de fibra òptica al nucli de Bellprat, aquestes mancances s'han pogut solucionar en bona manera a la zona del nucli de Bellprat, però es mantenen a les masies.

Amb aquesta obra es pretén facilitar el desplegament de la xarxa de fibra òptica a les masies disseminades de Bellprat amb la construcció de la infraestructura bàsica – rases i pals de suport- per instal·lar el cablejat de fibra òptica.

2- Justificació del procediment utilitzat per a la seva adjudicació quan s'utilitza un procediment diferent de l'obert o restringit.

L'article 131.2 de la LCSP indica que "l'adjudicació es realitzarà, ordinàriament utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat-preu, i utilitzant el procediment obert o el procediment restringit...."

El procediment d'adjudicació que es proposa per a aquesta contractació atenent el seu objecte, característiques i import és el procediment obert, justificant-se aquesta elecció per ser un dels procediments ordinaris d'adjudicació de lliure utilització pels poders adjudicadors segons estableix com hem exposat l'article 131.2 de la LCSP.

Aquest procediment permet que tot empresari interessat podrà presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes del contracte amb els licitadors, d'aqueixa manera qualsevol empresari pot presentar-se a la licitació, s'aconsegueix concurrència i la lliure competència entre els licitadors; d'aquesta competència eixirà l'oferta econòmicament més avantatjosa, objectiu de tot procediment de contractació pública, segons estableix l'article 1.1 de la LCSP.

Tenint en compte que el valor estimat d'aquest contracte és de 81.303,01 euros, i que és un dels procediments d'adjudicació ordinaris, l'adjudicació del contracte actual es realitzarà mitjançant procediment obert simplificat.

3- Justificació dels criteris de solvència econòmica, i tècnica i professional, excepte que el procediment seguit sigui el procediment obert simplificat sumari.

Procedeix que els licitadors o candidats en el procediment obert i en el procediment obert simplificat acreditin els requisits de solvència econòmica o financera i tècnica o professional, i en el seu cas la

classificació exigida, llevat que el procediment aplicable seguit sigui el simplificat sumari, que l'article 159.6.b) LCSP, exigeix de l'obligatorietat d'exigir l'acreditació de solvència. Els contractes respecte del quals s'exigeix de dita obligatorietat són els contractes d'obres amb valor estimat inferior a 80.000 euros i per els contractes de subministraments i serveis els de valor estimat inferior a 60.000 euros (redacció donada per per l'apartat quatre de la disposició final quadragèsima de la Llei 11/2020, de 30 de desembre, de Pressuposts Generals de l'Estat per a l'any 2021(BOE 31.12.20).

A més de l'acreditació dels requisits solvència econòmica o financera i tècnica o professional, i en el seu cas la classificació exigida, els licitadors o candidats en el procediment obert i en el procediment obert simplificat, l'article 76 LCSP exigeix una justificació reforçada quan es requereix l'adscripció de mitjans personals o materials com a requisits de solvència addicionals a la classificació del contractista.

No s'exigeix la classificació del contractista en el registre de contractistes de serveis de conformitat amb l'article 46 del Reglament de la LCAP que estableix que pels contractes de serveis no serà exigible la classificació de l'empresari.

Al ser el procediment seguit en aquest expedient el procediment obert simplificat és obligatori exigir l'acreditació de la solvència, la qual es podrà acreditar de forma alternativa mitjançant la classificació en el grup, subgrup i categoria exigible, en aquells contractes que s'estableixi la correspondència entre subgrups de classificació i els codis CPV aplicable al contracte o mitjançant els requisits i mitjans mínims de solvència que el PCA haurà d'establir segons disposa l'article 92 LCSP.

Segons el CPV aplicable a aquest contracte i de conformitat amb l'annex II del Reglament general de la Llei de contractes de les Administracions Públiques que estableix la correspondència entre subgrups de classificació i codis CPV dels contractes de serveis, determina la correspondència entre l'objecte del contracte i els serveis que els licitadors hauran d'acreditar com a criteri de solvència tècnica, la classificació en el Grup R, subgrup 1 categoria 2 acreditarà la solvència econòmica i tècnica, sent la categoria exigible l'establerta a l'article 38 RGLCAP

No procedeix l'adscripció de mitjans personals o materials com a requisits de solvència addicionals a la classificació del contractista:

La solvència s'acreditarà:

Criteris de solvència econòmica. Serà suficient que s'acredita per un d'aquests mitjans:

1-Volum anual de negocis del licitador.

L'elecció d'aquest criteri establert és un dels mitjans d'acreditació regulats en la LCSP es justifica en què la selecció d'aquest criteri de solvència econòmica i financera permet garantir per la tipologia i objecte del contracte al qual es refereix aquesta licitació, que l'adjudicatari disposa dels mitjans i recursos adequats per a dur-lo a terme, respectant al mateix temps el principi de concurrència i no discriminació en la contractació pública; sent un criteri proporcional a l'objecte d'aquest.

Aquest criteri de solvència econòmica i financera, afavoreix la participació i concurrència a aquesta licitació de les PIMES i de qualsevol tipologia d'empresa, independentment de la seva estructura financera

i es pretén obtenir proposicions de licitadors que puguin afrontar les prestacions objecte del contracte sense que pateixin problemes econòmic o financers que comprometin la correcta execució del contracte.

Establir com a criteri econòmic i financer, de manera objectiva, i com a únic criteri altre diferent, com el valor del Patrimoni net, podria resultar discriminatori, en ser necessari fixar uns valors “ideals” del ràtio d'objectius de manera prèvia, la qual cosa podria deixar fora la possibilitat de concórrer a aquesta licitació a empreses que per les seves característiques, el seu tipus de negoci, antiguitat de creació, maduresa en el mercat, etc., no tinguin aquests valors però siguin igualment solvents econòmic i financerament.

Procedeix exigir com a criteris mínims d'acreditació, la possibilitat prevista en l'article 87.3 de la LCSP establerta per als supòsits en què els plecs no concretin els criteris mínims d'acreditació per quant no s'aprecia desproporció, ni suposa una restricció a la participació en la licitació a l'estar establert en l'article 87 de la LCSP.

2- Patrimoni net

Establir el Patrimoni net com a únic criteri per a determinar la solvència econòmica i financera d'una empresa, podria induir a error ja que pot haver-hi empreses solvents amb ràtios menors als establerts com a ideals en la licitació, però establir-ho de manera alternativa al costat d'uns altres, com el volum de negocis, facilita la concurrència en poder tenir els licitadors més opcions a l'hora de justificar la seva solvència.

Procedeix exigir com a criteri mínim d'acreditació, la possibilitat prevista en l'article 87.3 de la LCSP establerta per als supòsits en què els plecs no concretin els criteris mínims d'acreditació per quant no s'aprecia desproporció, ni suposa una restricció a la participació en la licitació a l'estar establert en l'article 87 de la LCSP. Per això, s'exigirà com a requisit mínim de solvència un patrimoni net del 20% de l'import del contracte.

Criteris de solvència tècnica i professional. Serà suficient que s'acredita per un d'aquests mitjans :

1- Experiència

L'elecció d'aquest criteri es justifica en poder comprovar que els licitadors disposen d'experiència i coneixement suficient en prestar aquest tipus de servei que permetrà assegurar l'existència d'un nivell de qualitat adequat del servei.

Procedeix exigir com a criteri mínim d'acreditació, la possibilitat prevista en l'article 90.2 LCSP per els contractes de serveis per als supòsits en què els plecs no concretin els criteris mínims d'acreditació per quant no s'aprecia desproporció, ni suposa una restricció a la participació en la licitació a l'estar establert en l'article 87 de la LCSP. Per això, s'exigirà com a requisit mínim de solvència serveis efectuats en els cinc últims anys, d'igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte.

4- Justificació dels criteris d'adjudicació. I elecció de les fórmules aplicables com a criteri d'adjudicació

En el present contracte procedirà establir una pluralitat de criteris d'adjudicació en base a la millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 145.1 LCSP i per ser aquest contracte un dels que l'article 145.3 LCSP estableix que s'ha d'aplicar més d'un criteri d'adjudicació.

Els criteris d'adjudicació podran incloure aspectes mediambientals o socials vinculats a l'objecte del contracte en la forma establerta a l'apartat 6 de l'article 145.2. 6 LCSP. Al menys s'aplicaran els següents criteris d'adjudicació:

1- Preu:

El factor preu com a contraprestació que efectuarà l'Ajuntament a canvi de la prestació del contractista és, amb caràcter general un dels components necessaris per a una comparació d'ofertes correcta de cara a la determinació de l'oferta econòmicament més avantatjosa. A més és un criteri objectiu i econòmicament quantificable que sol revelar el grau d'eficiència dels licitadors.

No obstant això, sense perjudici d'aplicació de criteris distints del preu relatius a la qualitat, el preu sent un element discriminatori més, serà un component que primarà sobre la qualitat per la ponderació a atorgar.

2- Altres criteri diferent del preu i relatiu a la qualitat:

Els criteris relatius a la qualitat, serveixen per a conèixer l'abast tècnic de l'oferta econòmica de cada licitador així com conèixer el nivell de qualitat de l'oferta presentada, puix les diferents actuacions que constitueixen aquests criteris malgrat també tenen un cost, serveixen per veure la forma en què el licitador executarà l'obra d'acord amb la seva adaptació al que es disposa en el plec de prescripcions tècniques. Sempre que sigui possible, s'aplicaran criteris que es valorin mitjançant xifres o percentatges obtinguts a través de l'aplicació de fórmules. En aquest expedient es valorarà:

- Terminis d'execució: màxim 10 punts

Es valorarà la proposta per part dels licitadors de reducció del termini d'execució establert, fins a un màxim de 10 punts, a raó de 5 punts per cada 7 dies de reducció).

És a dir:

10 punts, per a una reducció de 2 setmanes

5 punts, per a una reducció de 1 setmana

- Ampliació del termini de garantia de l'obra : màxim 10 punts

Es valorarà la proposta per part dels licitadors d'ampliació del termini de garantia establert, fins a un màxim de 10 punts, a raó de 5 punts per cada any d'ampliació (per sobre del termini de garantia d'1 any).

És a dir:

10 punts, per a una ampliació de 2 anys = 3 anys de garantia total

5 punts, per a una ampliació d'1 any = 2 anys de garantia total

- Netejar sotabosc al pas de línies aèries: màxim 10 punts

Es valorarà la proposta per part dels licitadors de neteja del sotabosc al pas de les línies aèries de la fibra òptica.

.Justificació dels paràmetres objectius que hauran de permetre identificar els casos en què una oferta es consideri anormal.

Atès que es preveuen en el PCA una pluralitat de criteris d'adjudicació, el PCA regula els paràmetres objectius que permetran identificar els casos en què una oferta es considera anormal en el seu conjunt, no sent necessari que estiguin referits a la totalitat de les ofertes vàlides presentades.

S'estableix l'existència d'una condició addicional a la relació entre la qualitat-preu, que considera que a partir d'un preu es qualificarà d'anormalment baixa l'oferta independent de la qualitat.

El paràmetre establert determina:

1. la condició de temeritat per al preu per sota del qual qualsevol oferta és temerària amb independència dels altres criteris, la fórmula no ha d'establir percentatges molt petits de desviació per a considerar l'oferta anormalment desproporcionada, i 2. altres condicions de temeritat en les quals estiguin implicats, a més del preu, els altres criteris.

S'estableix respecte al preu una fórmula que consisteix en la mitjana aritmètica, al igual que l'article 85 RGLCAP, però no s'estableix en funció del nombre de licitadors

Respecte de la resta de criteris, s'estableix un determinat % a la valoració mitjana de les ofertes dels criteris tècnics, que de ser superior l'oferta es qualificarà d'anormalment baixa.

La justificació en l'elecció d'aquestes paràmetres:

- La senzillesa en la utilització de la fórmula del preu, de la mitjana aritmètica, i que és la utilitzada per l'article 85 RGLCAP

- La fórmula del preu no s'estableix percentatges molt petits de desviació per a considerar una oferta anormalment desproporcionada amb la qual cosa no s'indueix als licitadors a una estratègia d'alça de preus contrària al principi d'oferta econòmicament més avantatjosa.

* S'allunya de la pràctica d'establir un llindar màxim de competència amb caràcter previ, és a dir, d'una magnitud que pugui ser coneguda amb anterioritat a la presentació de les ofertes.

* considera tots els criteris d'adjudicació per a definir els paràmetres objectius per ser el mètode per defecte quan tots els criteris tenen impacte econòmic en l'oferta.

5- Condicions Especials d'execució que s'exigiran a l'adjudicatari en l'execució del contracte.

L'article 202 de la LCSP imposa l'obligació d'establir en el PCA almenys una de les condicions especials d'execució de tipus mediambiental, social o relatives a l'ús d'entre les que enumera en el seu apartat segon.

Per a aquest contracte, s'estableixen que les més apropiades són les següents clàusules socials de conformitat amb l'article 202.2 LCSP. Aquestes condicions especials d'execució es refereixen a aspectes influents del procés de la prestació i per tant adquireixen la nota de vinculació amb l'objecte del contracte, exigida per l'article 145.6 LCSP, no són ni directa ni indirectament discriminatòries, i són compatibles amb el dret comunitari:

El contractista haurà de complir al llarg de tota l'execució contractual amb totes les disposicions legals, reglamentàries i convencionals en vigor en matèria laboral, de seguretat social, i de seguretat i salut en el treball que siguin aplicables a les persones treballadores vinculades a l'execució del contracte.

6- El càlcul del pressupost de licitació i del valor estimat.

El preu base de licitació s'ha obtingut de la confecció d'un estudi econòmic

El valor estimat d'aquest contracte, atesa la naturalesa de l'objecte del contracte, es tracta d'una necessitat periòdica i recurrent que s'ha de cobrir, s'ha fixat tenint en compte les eventuais pròrrogues i possibles modificacions convencionals.

El preu s'ha d'ajustar al que es disposa en els articles 100 i 101 LCSP, d'aquesta manera, el preu s'ha d'ajustar al que es disposa en els articles 100 i 101 LCSP. El cost dels salaris de las persones contractades per a la seva execució no formen part del preu total del contracte. Els salaris de les persones son un cost però no un preu, es dir no formen part del preu com un element d'ell. Els costos salarials simplement contribueixen a determinar el preu.

D'aquesta manera, el preu únicament es desglossarà en:

- costos directes
- costos indirectes
- Altes eventuales despeses: com ara despeses generals d'estructura i benefici industrial

No es requereix desglossar els costos salarials per categoria professional i per desagregació de gènere, atès que les taules salarials del conveni col·lectiu de referència per calcular els salaris, no estableix diferències retributives per raó de gènere.

7- Justificació, en el seu cas, de la concurrència de causa d'exclusió de l'ús de mitjans electrònics (disposició addicional quinze de LCSP)

No procedeix per tramitar-se l'expedient de manera electrònica.

8- Justificació de la revisió de preus, en els casos excepcionals en què, de conformitat amb l'article 103 LCSP, resulti admissible.

No procedeix, pel fet que no es preveu revisió de preus

9- Justificació de l'exigència de garantia provisional, quan de manera excepcional l'òrgan de contractació, per motius d'interès públic, ho consideri necessari (art. 106.1 LCSP)

No procedeix, pel fet que no s'exigeix la constitució de garantia provisional.

10- Justificació de la no exigència d'un termini de garantia atès que per la seva naturalesa o característiques no resulta necessari (article 210 LCSP). Aquesta justificació no serà necessària en els contractes de serveis de mera activitat o de mitjans (l'article 311.6 LCSP).

No procedeix, pel fet que s'exigeix termini de garantia.

11- Justificació en el plec de clàusules administratives particulars d'unes penalitats específiques, atès que les especials característiques del contracte les fan necessàries per a la seva correcta execució (article 193 LCSP)

No procedeix atès que no s'inclouen unes penalitats específiques.

12- Justificació de l'exclusió de cedir el contracte d'acord amb els termes de l'article 214 LCSP, el qual disposa que els plecs hauran d'establir necessàriament que els drets i obligacions derivades del contracte podran ser cedits pel contractista a un tercer, sempre que les qualitats tècniques o personals del cedent no hagen sigut raó determinant de l'adjudicació del contracte, i de la cessió no resulti una restricció efectiva de la competència en el mercat.

En cas contrari ha de justificar-se. No procedeix, pel fet que es preveu que el contracte pugui ser cedit en els termes de l'article 214 LCSP

13- Justificació de la prohibició de subcontractació

No procedeix, pel fet que es permet la subcontractació

14- Justificació de la forma de tramitació de l'expedient quan no sigui l'ordinària sinó que s'utilitzi la tramitació d'urgència a l'empara de l'article 119 LCSP, o l'anticipada prevista en l'article 117 LCSP.

No procedeix, pel fet que la tramitació seguida és l'ordinària.