



## **Informe jurídic del Plec de clàusules Administratives que regula el contracte de serveis de “direcció de les obres de del projecte constructiu de sanejament i depuració de Bot. TM de Bot”. CTN2400274**

### **Antecedents**

El Departament de Contractació sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament, d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP). No es objecte d'informe el Plec tècnic ni altres documents.

### **Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient i règim jurídic**

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert. Aquest procediment garanteix els principis de transparència, publicitat, igualtat i lliure concurrència en l'adjudicació del contracte i es regula als articles 156 al 158 de l'LCSP.

De conformitat amb l'article 9.3 del Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El contracte té un valor estimat de 165.952,54€ (sense IVA) i no està subjecte a regulació harmonitzada.

### **Consideracions jurídiques sobre el contingut del plec de clàusules administratives particulars**

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

L'Objecte d'aquesta licitació consisteix en disposar del servei corresponent a la direcció d'obra de les obres que s'han de licitar per a l'execució del Projecte constructiu de sanejament i depuració de Bot, al terme municipal de Bot (Terra Alta), clau: LSA.01281/02.P. El PCAP recull que l'actuació està inclosa al Programa de gestió específic dels sistemes públics de sanejament en alta de Catalunya 2022-2033, aprovat per Acord GOV/63/2023, de 21 de març, amb el codi C2.102, el qual declara d'interès prioritari de la Generalitat les obres i actuacions hidràuliques previstes en aquest Programa en matèria de millora de sanejament de nuclis sanejats i sanejament de nuclis no sanejats, als efectes del previst a l'article 26.4 del TRLAC.



L'actuació s'ajusta a les funcions de l'àmbit competencial de l'ACA segons el que recull l'article 8.2 del TRLMAC, en el qual s'estableixen les competències atribuïdes a l'ACA, entre les quals es troba la relativa a la promoció, construcció, explotació i manteniment d'obres hidràuliques que justifica que la prestació objecte d'aquestes actuacions s'ajusta a les funcions de l'àmbit competencial de l'ACA.

Es recull també que és la legislació vigent relativa a l'obra pública la que determina la obligatorietat que el promotor de les obres designi un director facultatiu, així com una sèrie de mitjans humans i materials de suport. Es recull una breu justificació sobre la insuficiència de mitjans propis de l'ACA, per la qual cosa es requereix fer ús de la contractació, d'acord amb l'article 116 de l'LSCP.

En relació amb els lots, es fa constar que l'objecte d'aquest contracte de serveis comporta el desenvolupament d'una activitat de caràcter intel·lectual que es materialitza en la direcció de l'execució d'una obra completa. És per això que el PCAP justifica que no es pot dividir en lots, ja que la realització independent d'alguna de les diverses prestacions compreses en el seu objecte dificultaria la necessària coordinació tècnica d'acord amb l'article 99.3 b) LCSP, alhora que impossibilitaria l'existència d'un únic responsable que assumeixi la responsabilitat íntegra dels treballs.

Les dades econòmiques del contracte es contempen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP. D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP el preu del contracte es determina per preus unitaris. El valor estimat del contracte és de 165.952,54€ (més IVA), i es calcula mitjançant la suma del valor màxim i d'un increment econòmic per possible increment del termini d'execució de les obres i/o possible increment del termini de la fase de proves de 9 mesos més, estimat en un màxim del 20% sobre l'import corresponent a la Fase 2 i 3 del contracte, vinculada als treballs durant l'execució efectiva de les obres. El PCAP recull que a justificació completa de l'import de licitació consta al corresponent Plec de Prescripcions Tècniques particulars, on queden justificats els preus, els terminis i les dedicacions establertes per a la seva determinació, d'acord amb l'article 309.1 de l'LCSP. L'annex 1 del PCAP, i es diu que també el PPTP, recullen una taula dels càlculs. El PCAP recull una taula en la qual es relacionen els mesos i els imports que corresponen a cada fase del contracte. Respecte de l'adequació dels imports i del seu càlcul s'estarà al que informi l'OCEF en l'informe de fiscalització corresponent. Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a l'apartat cinquè de la clàusula tercera del PCAP que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, indicant els imports assignats a cada exercici pressupostari (2024-2028), la identificació del projecte, el compte comptable al que s'imputarà la despesa i la seva descripció. Tenint en compte que es tracta d'exercicis futurs, tot i que consta que hi ha una resolució del director de 7 de maig de 2024 la qual s'haurà d'adjuntar com a documentació de la licitació, caldrà també que el responsable del contracte en faci el seguiment per tal d'assegurar-ne la disponibilitat de crèdit.

L'apartat D del quadre de característiques fixa un termini total de durada del contracte de 49 mesos i especifica la duració de cada una de les fases. S'indica que el termini corresponent a la fase 4 s'ajustarà segons el termini ofertat per l'adjudicatari del contracte d'execució de les obres i alhora es concreta que el termini d'execució inclou una possible extensió del termini en 2 anys addicionals en funció de la hipotètica extensió de garantia oferta per l'adjudicatari del contracte d'execució de les obres. Atès el caràcter complementari d'aquest contracte s'indica que l'ACA procurarà coordinar la signatura del contracte principal d'execució obres i dels seus complementaris (direcció de les obres i coordinació de seguretat i salut). Tanmateix, l'acta de comprovació del replanteig estarà signada pels representants legals de cadascun dels diferents actors (delegat/da d'obra, director/a d'obra, coordinador/a de seguretat i salut i, si escau, director/a ambiental).



S'exigeixen requisits de solvència econòmica i financera, i tècnica o professional a l'apartat G del quadre de característiques d'acord amb els termes de l'LCSP. Com a requisit de solvència addicional, en aplicació de l'article 76.2 de la LCSP, es demana als licitadors un compromís d'adscripció de mitjans personals a l'execució del contracte dels membres principals de l'equip descrits com a tal al Plec de Prescripcions Tècniques particulars, que quedarà integrat en l'objecte del contracte. El compromís s'ha de presentar segons el model que figura a l'Annex 2 del plec, sense incloure els noms ni cap altra documentació identificativa. Es preveu que la inclusió de dades identificatives comportarà l'exclusió de l'oferta de conformitat amb l'article 139.2 LCSP. El compromís quedarà integrat en el contracte amb la consideració d'obligació essencial. La clàusula 14 i l'apartat J del quadre de característiques indica la documentació que haurà de presentar l'empresa proposada com a adjudicatària com a solvència addicional.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen i es descriuen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de l'LCSP, i la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica de la Direcció General de Contractació Pública. S'indica que la valoració màxima de la qualitat de les ofertes serà de 80 punts sobre un total de 100, prioritzant-se els criteris automàtics (49 punts) vers els sotmesos a judici de valor (31 punts). D'acord amb les previsions de l'article 149 de l'LCSP, l'apartat I del quadre de característiques regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals i els conceptes que s'empraran per a la seva justificació pels licitadors en aquests supòsits.

Es recull que no s'exigeix garantia provisional en virtut del 159.4 de l'LCSP, però sí una garantia definitiva d'un 5% de l'import de base de licitació, exclòs IVA, d'acord amb el que disposa l'article 107 de l' LCSP. A l'apartat R del quadre de característiques no s'estableix termini de garantia doncs el termini de vigència del contracte de direcció d'obra ja garanteix una presència de l'adjudicatari en temps suficient com per preveure qualsevulla eventualitat sobre el servei contractat

D'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat M del quadre de característiques recull les condicions especials d'execució. En relació amb les disposicions relatives a l'execució del contracte, en aquest PCAP es preveuen penalitats específiques per incompliment de les mesures que es detallen a l'annex 10 del PCAP i l'annex 12 recull les obligacions essencials del contracte que donarien lloc a la resolució d'aquest.

Sens perjudici de la provisió del 309.1 de l'LCSP, l'apartat N del quadre de característiques recull una possible modificació contractual, contemplada a les dades econòmiques, atenent a un parell de condicions:

- En cas de requerir una ampliació de termini a la Fase 2, sempre i quan es prevegi la necessitat d'execució d'unitats (en quant a la combinació de termini i dedicacions) que resulti en un import superior al que es pot recollir a la liquidació segons l'article 309.1.
- L'increment acumulat màxim no podrà ser superior al 20% de l'import d'adjudicació de la fase 2 tal i com queda indicat en el valor estimat del contracte.

Es recull explícitament que en cas de requerir una ampliació de termini a la Fase 2 i no es prevegi la necessitat d'execució d'unitats (en quant a la combinació de termini i dedicacions) que superin el 10% de l'import del contracte, l'import corresponent podrà ser recollit a la liquidació, sense necessitat de modificar el contracte. D'acord amb la necessitat de mantenir la vigència dels terminis respecte al contracte principal (obres), aquest supòsit serà objecte



d'una tramitació d'ampliació de termini juntament amb la tramitació d'ampliació de termini de les obres

Aquesta licitació no permet la cessió del contracte per tractar-se d'una prestació de caràcter intel·lectual per tant, el contingut de la proposició i les qualitats tècniques del personal que forma part de l'equip contractat poden ser motius determinants de la seva adjudicació.

L'apartat P del quadre de característiques i la clàusula trenta-cinquena del PCAP permeten la subcontractació, si bé no es podran contractar les tasques crítiques assignades al responsable de la prestació del servei (director/a de les obres), atenent a la seva vinculació directa amb el resultat de les prestacions contractades i a les responsabilitats que se'n deriven.

No es preveu la revisió de preus en l'apartat Q del quadre de característiques.  
S'identifica en l'apartat U del quadre de característiques el responsable del contracte amb les funcions detallades a la clàusula vint-i-quatrena del PCAP.

### **Conclusions**

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars sotmès sotmès a informe jurídic.