



**INFORME RELATIU A LA NECESSITAT DE CONTRACTACIÓ DEL SERVEI DE  
RECOLLIDA DE RESIDUS DE LES FRACCIONS PAPER-CARTRÓ I VIDRE**

**1. MOTIVACIÓ DE LA NECESSITAT DEL CONTRACTE I JUSTIFICACIÓ DE LA  
INSUFICIÈNCIA DELS MITJANS DISPONIBLES**

En data 26 de gener de 2024, es va adjudicar mitjançant decret d'alcaldia a l'empresa URBASER SA el contracte per a la prestació del servei de recollida de les fraccions paper – cartró i vidre.

La clàusula sisena del plec de clàusules administratives particulars del contracte estableix que la durada del contracte serà de sis (6) mesos.

L'inici de les prestacions del servei va tenir lloc el dia 1 de febrer de 2024.

Actualment s'està elaborant la documentació de la licitació del nou servei de recollida de residus, neteja viària i neteja de platges, que comportarà la recollida de residus amb el model porta a porta a tota la població i activitats comercials. Un cop adjudicat aquest nou contracte les prestacions d'aquest contracte hi quedaran integrades. La demora en l'elaboració de la documentació de la nova licitació i el fet que el contracte vigent finalitza el dia 31 de juliol de 2024 fan necessari licitar el servei per temps indispensable fins a l'entrada en vigor del nou contracte global de recollida de residus, que està previst per l'1 de maig de 2025.

L'article 42 del Decret Legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de residus (TRLRR), estableix que la gestió dels residus municipals és una competència pròpia del municipi i que aquest, independentment o associadament, ha de prestar, com a mínim, el servei de recollida selectiva, de transport, de valorització i de disposició del rebuig dels residus municipals.

L'article 53 TRLRR disposa que tots els municipis han de prestar el servei de recollida selectiva de les diverses fraccions de residus i l'article 54 del mateix text legal estableix que les persones titulars d'activitats comercials han de lliurar els residus que generin o posseeixin a una persona gestora autoritzada per a què se'n faci la valorització, o bé, s'ha d'acollir al sistema de recollida i gestió que l'ens local competent estableixi per a aquest tipus de residus.

L'Ajuntament de Palamós no disposa de mitjans propis per prestar el servei de recollida comercial porta a porta de la fracció cartró, paper i vidre i la recollida de contenidors a la via pública de cartró i vidre, atesa la complexitat tècnica i organitzativa del servei, tant pel què fa als recursos materials, en concret vehicles per realitzar la recollida i transport de residus, com per la necessitat de disposar de les acreditacions legals necessàries per oferir aquests transports, així com la disponibilitat dels recursos humans per oferir el servei.



## **2. OBJECTE DEL CONTRACTE**

Constitueixen l'objecte del contracte les prestacions i obligacions derivades del contracte dels serveis de recollida de residus de les fraccions paper- cartró i vidre.

L'objecte del contracte no és susceptible de ser dividit en lots atès que aquest fet afectaria negativament la seva execució, pel fet que hi ha mitjans comuns al global de la feina a executar, com són els mitjans de seguiment i de coordinació. No fer-ho així implicaria un increment de costos tant en el capítol de personal com en el de mitjans necessaris, que s'haurien de desdoblar.

## **3. JUSTIFICACIÓ DE LES NECESSITATS A SATISFER I JUDICI DE VALOR SOBRE LA IDONEÏTAT DE L'OBJECTE DEL CONTRACTE PER A LA SEVA SATISFACCIÓ.**

El funcionament del servei de recollida comercial porta a porta i dels contenidors a la via pública es troba regulat a l'Ordenança general de gestió de residus municipals i de neteja viària. Bàsicament persegueix:

- Oferir a la població un lloc on dipositar de manera selectiva el paper i cartró i el vidre.
- Oferir una bona imatge de les àrees d'aportació, recollint possibles desbordaments i netejant els contenidors periòdicament.
- Oferir als titulars d'activitats comercials del municipi que s'adhereixin al servei municipal de recollida de residus comercials i la possibilitat de gestionar els residus de cartró-paper i vidre.
- Transportar les fraccions de paper - cartró i vidre que es recolliran als gestors autoritzats corresponents.

El contracte projectat dona satisfacció a les necessitats plantejades.

## **4. QUALIFICACIÓ DEL CONTRACTE**

El contracte tindrà, en tot moment i a tots els efectes, la qualificació de contracte de serveis, tal i com es defineix a l'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP). CPV 90511000-2 "*Serveis de recollida de residus*".

## **5. PROCEDIMENT**

Per a la licitació del contracte, com a susceptible de provocar una major concurrència s'utilitzarà el procediment obert amb un únic criteri que és el preu.

## **6. DURADA DEL CONTRACTE**

El contracte tindrà una vigència de 9 mesos, a comptar des del dia 1 d'agost de 2024 si ha tingut lloc la formalització del contracte.

Quan al venciment del contracte no s'hagués formalitzat el nou contracte que garanteixi la continuïtat de les prestacions a realitzar pel contractista com a conseqüència d'incidències resultants d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació produïdes en el procediment d'adjudicació i existeixin raons d'interès públic per no interrompre la prestació,



es podrà prorrogar el contracte originari fins que comenci l'execució del nou contracte i, en tot cas, per un període màxim de nou mesos, sense modificar la resta de condicions del contracte, sempre que l'anunci de licitació del nou contracte s'hagi publicat amb una antelació mínima de tres mesos respecte a la data de finalització del contracte originari.

## **7. PRESTACIONS**

Les prestacions objecte del contracte són les següents:

- Els treballs necessaris per a recollida de residus comercials porta a porta de les fraccions paper- cartró i vidre.
- Els treballs necessaris per la recollida de les fraccions paper –cartró i vidre dels contenidors situats a la via pública (iglús aeris i soterrats) i prestacions complementàries, com són la recollida de desbordaments, la neteja exterior i manteniment dels contenidors, ja siguin iglús o soterrats.
- El transport del material recollit fins a gestors autoritzats.

Aquestes prestacions tindran diferents freqüències segons els mesos de prestació..

## **8. PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ I VALOR ESTIMAT**

El pressupost base de licitació per les prestacions es fixa en la quantitat de 200.058,56 €, IVA inclòs. El pressupost base de licitació és el resultat de la suma de la base imposable, amb un import de 181.871,42 €, pels nou mesos de durada del contracte, més la quota de l'IVA, al tipus impositiu vigent del 10%, amb un import de 18.187,14 €.

El valor estimat del contracte es fixa en la quantitat de 218.245,70€. Aquest valor estimat és el resultat de sumar l'import de 181.871,42€ corresponent al pressupost base de licitació, IVA exclòs, pels 9 mesos de durada del contracte, més l'import de 36.374,28€ corresponent al 20% del pressupost base de licitació (181.871,42€) corresponent a les modificacions previstes.

El mètode de càlcul del valor estimat del contracte, d'acord amb el contingut i criteris de l'article 101 LCSP, es determina tenint en compte els costos de personal amb dret a subrogació, els del Conveni col·lectiu del sector del sanejament públic, neteja viària, regs, recollida, tractament i eliminació de residus, neteja i conservació de clavegueram, codi de conveni 99010035011996, (BOE 181, de 30 de juliol de 2013), pels costos salarials. El valor estimat del contracte també pren els costos derivats de l'execució material dels serveis, com son les despeses de transport dels camions de recollida, el manteniment de materials assignats als serveis com són els contenidors, així com les despeses generals d'estructura i el benefici industrial.

## **9. PRESSUPOST DE DESPESES**

El resum de despeses previstes són les següents (agost 24 – abril25 ):



## AJUNTAMENT DE PALAMÓS

Contractació

<b>Cost Personal</b>	
PaP Cartró	23.141,43 €
PaP Vidre	19.765,09 €
Iglú Cartró	18.614,82 €
Iglú Vidre	6.626,58 €
<b>Subtotal</b>	<b>68.147,92 €</b>
<b>Consumibles</b>	
PaP Cartró	12.407,68 €
PaP Vidre	12.936,05 €
Iglú Cartró	30.704,04 €
Iglú Vidre	10.930,14 €
<b>Subtotal</b>	<b>66.977,91 €</b>
<b>Lloguer vehicles</b>	
PaP Cartró	8.601,27 €
PaP Vidre	8.543,15 €
Iglú Cartró	8.299,03 €
Iglú Vidre	2.790,19 €
<b>Subtotal</b>	<b>28.233,63 €</b>
<b>Mitjans Comuns+ altres</b>	
Mitjans suport PaP	5.040,00 €
<b>Subtotal</b>	<b>5.040,00 €</b>
<b>TOTAL</b>	<b>168.399,46 €</b>
<b>Depesses Generals</b>	
5,0%	8.419,97 €
<b>Benefici Industrial</b>	
3,0%	5.051,98 €
<b>Subtotal</b>	<b>181.871,42 €</b>
<b>IVA</b>	
10%	18.187,14 €
<b>TOTAL</b>	<b>200.058,56 €</b>

En l'Annex II del plec de prescripcions tècniques es detallen els càlculs a partir dels quals s'obté aquest resultat final.

### 10. SUBROGACIÓ DE PERSONAL

L'empresa adjudicatària, en aplicació de la normativa laboral sectorial, vindrà obligada a subrogar en les mateixes condicions que té actualment establertes, el personal contractat per l'empresa contractista. Als efectes anteriors, s'inclou en el plec de prescripcions tècniques el llistat del personal objecte de subrogació indicant el conveni col·lectiu d'aplicació, categoria, tipus de contracte, jornada, data d'antiguitat, venciment del contracte, salari brut anual.



### **11. CONDICIÓN ESPECIAL D'EXECUCIÓ. CONSEQÜÈNCIES DE L'INCOMPLIMENT**

El contractista haurà de complir les condicions salarials dels treballadors d'acord amb el Conveni Col·lectiu sectorial d'aplicació, que és el Conveni col·lectiu del sector del sanejament públic, neteja viària, regs, recollida, tractament i eliminació de residus, neteja i conservació de clavegueram, codi de conveni 99010035011996 (BOE 181, de 30 de juliol de 2013), d'acord amb el que disposa l'article 202 LCSP.

L'incompliment d'aquesta condició especial d'execució, que es configura com a obligació contractual especial als efectes assenyalats en la lletra f) de l'article 211 LCSP, constituirà causa de resolució del contracte. Aquesta condició especial d'execució serà exigida igualment a tots els subcontractistes que participin en l'execució del contracte. El contractista haurà d'acreditar el compliment d'aquesta obligació en un termini de deu dies hàbils a partir de la data en que li sigui notificat el requeriment que, a aquest efectes, li remeti l'Ajuntament.

Tanmateix d'acord amb allò que preveu l'article 212 LCSP, aquesta causa de resolució del contracte només s'acordarà, amb caràcter general, a instància dels representants dels treballadors en l'empresa contractista; excepte quan els treballadors afectats per l'impagament de salaris siguin treballadors en els que procedeixi la subrogació de conformitat amb l'article 130 LCSP i l'import dels salaris deguts per l'empresa contractista superi el 5 per cent del preu d'adjudicació del contracte, cas en que la resolució podrà ser acordada directament per l'òrgan de contractació d'ofici.

### **12. SISTEMA DE RETRIBUCIÓ DEL SERVEI**

La retribució del contractista s'efectuarà d'acord amb les certificacions dels serveis previstos en el contracte i els preus dels mateixos que resultin de la licitació, abonant-se els serveis de forma mensual d'acord a la novena part del preu del contracte.

La retribució es materialitzarà per mesos vençuts, contra la presentació de factura per part del contractista i l'Ajuntament l'abonarà d'acord amb els terminis que estableix la Llei de contractes del sector públic.

### **13. SOLVÈNCIA ECONÒMICA, FINANCERA I TÈCNICA**

S'exigeix per participar en el present procediment de licitació disposar de la solvència econòmica i financera i tècnica que tot seguit s'indica:

- Solvència econòmica i financera: comptar amb un volum anual de negocis igual o superior a 272.807,13 €, referit a l'any de major volum de negoci dels tres últims anys conclusos. Aquest és el resultat del multiplicar per una vegada i mitja el valor estimat del contracte (181.871,42 € IVA exclòs), atès que la durada del contracte és inferior a un any.
- Solvència tècnica: experiència en prestacions del mateix tipus o naturalesa als de l'objecte del contracte en els darrers tres anys, havent d'acreditar que l'import anual acumulat en l'any de major execució és igual o superior a l'import de 169.746,65 € que correspon al 70% de la totalitat del l'anualitat mitjana del contracte (242.495,22 € IVA exclòs). A efectes de determinar la correspondència entre els contractes acreditats i els que constitueixen l'objecte del contracte, s'admetran els coincideixin els tres primers dígit dels respectius codis de la CPV (905).



## AJUNTAMENT DE PALAMÓS

Contractació

Quan l'empresa sigui de nova creació, entenent-se per tal aquella que tingui una antiguitat inferior a cinc anys, la seva solvència tècnica podrà ser acreditada, de manera alternativa, mitjançant la indicació del personal tècnic, integrats o no en l'empresa, participants en el contracte, d'acord amb allò que disposa l'article 90.4 LCSP

Tot i no ser exigible la classificació de l'empresari per tractar-se d'un contracte de serveis, la solvència es podrà acreditar indistintament mitjançant la classificació del licitador en el següent grup, subgrup i categoria:

- Grup R
- Subgrup 5: Recollida i transport de residus
- Categoria 2: quantia del contracte igual o superiors a 150.000€ i inferior a 300.000€ (que equival a la categoria B per empreses que comptin amb la classificació atorgada abans de la modificació introduïda pel Reial Decret 773/2015, de 28 d'agost).

### **14. CRITERI D'ADJUDICACIÓ**

L'adjudicació del contracte es realitzarà adoptant com a criteri únic d'adjudicació el preu, donat que és l'únic paràmetre variable de la relació cost-eficàcia. En conseqüència, el contracte s'adjudicarà a l'oferta que representi el cos més econòmic.

### **15. OBLIGACIONS ESSENCIALS DEL CONTRACTISTA**

Són obligacions essencials de l'empresa contractista per a l'execució del contracte les següents:

- El contractista haurà de subscriure, abans de la formalització del contracte i mantenir vigent durant la seva durada, una pòlissa d'assegurances que cobreixi el risc de la responsabilitat civil amb un import mínim de 300.000 €.
- Els vehicles que realitzin els transports dels residus de la fraccions paper-cartró i vidre fins a gestors autoritzats han d'estar correctament inscrits en el Registre de transportistes de residus de Catalunya.

L'incompliment d'aquestes obligacions que es configuren com a essencials, constituirà causa de resolució del contracte.

### **16. CAUSES DE MODIFICACIÓ DEL CONTRACTE**

El destí de la fracció cartró i paper serà a gestors autoritzats per l'Agència de Residus de Catalunya, designats per l'Ajuntament. L'estudi de costos de l'annex II del plec de prescripcions tècniques pren com a destí un gestor situat a 30 km de Palamós. En cas que es produeixi un canvi de gestor si la distància a recórrer és superior o inferior a un 50 % dels quilòmetres estipulats podrà ser causa de modificació del contracte.

El destí de la fracció vidre serà a gestors autoritzats per l'Agència de Residus de Catalunya, designats per l'Ajuntament. L'estudi de costos de l'annex II del plec de prescripcions tècniques pren com a destí un gestor situat a 100 km de Palamós. En cas que es produeixi un canvi de gestor si la distància a recórrer és superior o inferior a un 25% dels quilòmetres estipulats el contracte podrà ser objecte de modificació, d'acord amb allò que s'estableix en el plec de clàusules administratives particulars.



### **17. CÀRREC PRESSUPOSTARI**

El cost econòmic del contracte anirà a càrrec de l'aplicació pressupostària següent del Pressupost per l'exercici 2024: 17 16210 22728 Contracte Recollida d'escombraries

### **18. VALORACIÓ SOBRE LES REPERCUSSIONS DEL CONTRACTE EN EL COMPLIMENT PER L'AJUNTAMENT DELS PRINCIPIS DE SOSTENIBILITAT FINANCERA (article 7.3 Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril)**

L'Ajuntament de Palamós compleix amb els principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera que exigeix l'article 7.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

En exercicis posteriors els pressupostos corresponents hauran de preveure l'existència de crèdit per fer front a la despesa derivada del contracte.

### **19. URGÈNCIA PER A L'AVOCACIÓ COMPETÈNCIA DELEGADA A LA JUNTA GOVERN LOCAL.**

Vist que la data de finalització del contracte vigent és el 31 de juliol de 2024, i vistos els antecedents enumerats en el punt número 1, es proposa avocar la competència delegada a la Junta de Govern Local.