

Exp. X2024000720. MEMÒRIA JUSTIFICATIVA CONTRACTE DE CONCESSIÓ DE SERVEI PÚBLIC DE GESTIÓ DE LES INSTAL·LACIONS DE LES PISCINES MUNICIPALS DE TREMP 2024-2027. PROCEDIMENT OBERT.

1. Introducció

La piscina municipal té un aforament en situacions normals de 199 persones, el servei del bar s'ha dut a terme al llarg dels anys a través de diverses fórmules legals de funcionament, a través de personal propi de l'Ajuntament, concessió administrativa i les darreres cinc anualitats es va formalitzar una llicència d'ús privatiu de l'espai.

La primera fórmula va esdevenir inviable a partir del moment en que no es podia oferir un habitatge als treballadors, doncs el cost que suposava les hores de prestació del servei de la piscina i alhora del camp de futbol, confrontant es compensaven amb la cessió d'un habitatge, d'altra manera hagués estat molt costos econòmicament per l'Ajuntament.

Un cop descartada aquesta opció es va optar per desvincular l'equipament del camp de futbol i fer una concessió de tota la piscina, en la qual el concessionari es feia càrrec del taquillatge i el manteniment de la piscina, alhora que explotava el bar. Però el denominador comú de tots els exercicis en que s'ha dut a terme aquesta fórmula han estat les reiterades queixes dels concessionaris sobre la inviabilitat econòmica de l'activitat. Fruit que porta a conflictes de gestió, reclamacions reiterades i per aquest motiu fa cinc anys es passà a disgregar una mica més el servei.

L'any 2019 la licitació convocada per les anualitats 2019 a 2022 va resultar deserta i davant la dificultat per trobar persones que volguessin regentar el bar, es va tramitar un expedient de llicència d'ús privatiu, en la qual es prestava el servei el taquillatge i es regentava el bar a canvi d'un preu pels dos serveis. Però un cop més al final de la temporada ens trobem amb els informes de l'empresa que va assumir aquesta tasca, que descriuen que no hi ha beneficis en l'activitat, sinó tot al contrari tan sols van arribar a cobrir les despeses.

L'any 2020 va ser un any molt complicat per la problemàtica sorgida amb la pandèmia COVID-19, no es va poder convocar el procediment fins al mes de juny i es va adjudicar en condicions excepcionals però després de diverses incidències en la prestació del servei el concessionari va renunciar a la seva execució, es va tornar a convocar la licitació a mitjans de juliol però va quedar deserta i es va decidir no prestar el servei de bar.

L'any 2021 es va tornar a convocar de nou el procediment de contractació i va ser adjudicat mitjançant procediment obert per un termini de dos anys més dos anys addicionals. Va tornar a ser un any molt complicat per la problemàtica sorgida amb la pandèmia COVID-19 i el concessionari va renunciar a la seva execució.

L'any 2022 valorant les diferents formes de gestió de l'equipament, els seus resultats i que es considera necessari que el servei de piscina municipal disposi d'un bar en funcionament que sense cap dubte aporta un atractiu per als veïns que vulguin venir a passar les seves estones de lleure d'estiu, des de la Regidoria d'Esports es va proposar convocar un nou procediment de licitació del contracte de concessió del servei públic de gestió de les piscines municipals de Trepç en el període 2022-2025 compronent el servei de bar i d'altres relacionats, la resta de prestacions es prestaven amb mitjans propis o be en contractes a banda. La primera licitació preveia una vigència de dos anys prorrogables a dos anys addicionals i es va declarar deserta. Posteriorment es va convocar una segona licitació en els mateixos termes però amb una vigència anual prorrogable fins a un total de quatre temporades any a any, i en aquest cas es va adjudicar el contracte i el servei s'ha prestat amb total correcció durant les temporades 2022 i 2023.

Enguany el concessionari ha comunicat a l'Ajuntament la seva voluntat de no prorrogar el contracte, mitjançant acord de la Junta de Govern Local de data 19 de març s'ha acordat la finalització d'aquest contracte, i en conseqüència actualment no hi ha cap contracte vigent.

2. Descripció de la situació actual

El servei públic de la piscina municipal de Trepç és un servei que es ve prestant des d'inicis de la dècada dels 70 i amb molta aflluència de la ciutadania del municipi que gaudeix d'aquestes instal·lacions. Com s'ha comentat el tipus de gestió de les instal·lacions ha anat variant ja que en els seus inicis es gestionava directament per part de l'Ajuntament amb personal propi, aquest personal es va jubilar i d'uns anys ençà es va decidir modificar aquest fet i que es gestionés externament a través d'un contracte de gestió de servei públic que també s'ha anat modificant per motius de conveniència i atenent a les noves necessitats que han sorgit en les instal·lacions i sempre per millorar els serveis que reben els usuaris.

Valorant les diferents formes de gestió de l'equipament, els seus resultats i que es considera necessari que el servei de piscina municipal disposi d'un bar en funcionament que sense cap dubte aporta un atractiu per als veïns que vulguin venir a passar les seves estones de lleure d'estiu, des de la Regidoria d'Esports s'ha proposat convocar un nou procediment de licitació del contracte de concessió del servei públic de gestió de les piscines municipals de Trepç en el període 2024-2027 compronent el servei de bar i d'altres relacionats, la resta de prestacions es faran amb mitjans propis o be en contractes a banda, en els mateixos termes que la licitació de l'any 2022.

3. Marc normatiu

La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23UE i //UE, de febrer de 2014 (en endavant LCSP).

4. Objecte del contracte

L'objecte del contracte és la concessió del servei del bar de la piscina i la neteja de l'entorn dels vasos, i d'altres prestacions que consten descrites als Plecs.

Les instal·lacions afectes al contracte es detallen en document annex als Plecs, de les quals l'Ajuntament de Tremp n'és titular, durant el període i horaris en què estigui oberta aquesta instal·lació, amb les especificitats previstes a les condicions tècniques de prestació del servei.

El contractista assumeix la gestió i explotació del servei sota el seu propi risc i ventura, i hi aportarà els mitjans personals, materials i tècnics necessaris.

5. Anàlisi tècnic

Els serveis tècnics d'esports de l'Ajuntament de Tremp en base a l'experiència prèvia d'altres concessions ara ja finalitzades ha elaborat l'Annex I del Plec de clàusules administratives i tècniques amb títol "Condicions tècniques de prestació del servei", on es preveu les característiques tècniques de la prestació del servei i s'ha desenvolupat els drets i deures d'ambdues parts i de forma molt precisa els deures del concessionari.

Igualment consta als plecs el detall de les instal·lacions i del material afecte al contracte i el seu estat de conservació.

L'empresa que vulgui prestar el servei públic haurà d'acreditar la seva solvència tècnica en els termes previstos als plecs, informant dels mitjans que utilitzarà per desenvolupar el servei i de les seves característiques per tal que s'adapti al servei a prestar.

Cal acreditar la seva experiència anterior en el desenvolupament de projectes de similars característiques al que voldrà realitzar.

En el barem de valoració previst hi consta l'oferta econòmicament més avantatjosa per l'Ajuntament, però també es valorarà el projecte d'establiment i dinamització de les activitats que es puguin dur a terme durant l'estiu per fer activitats i actes complementaris al del bany a la piscina. En aquest supòsit, prèvia autorització de l'Ajuntament podrà disposar dels espais esportius que hi ha annexos a la piscina i també del parc del Pinell amb la zona de gespa annexa de la piscina.

6. Anàlisi econòmic

La quantificació del tipus és fa molt difícil, per establir el pressupost de licitació l'any 2022 es va prendre en consideració que aquella temporada d'estiu 2022 es preveien restriccions d'aforament i d'altres tipus en motiu de la COVID-19 i es desconeixia si les altres temporades es podrà prestar el servei amb normalitat.

Així doncs es va plantejar que el pressupost havia de respondre a la necessitat d'intentar trobar persones interessades en prestar el servei, per tal de trobar un equilibri entre el possible benefici de qui gestionés el bar i la viabilitat econòmica del servei de l'Ajuntament i poder oferir aquest servei de bar als veïns del municipi, que cada estiu gaudeixen de les seves estones de lleure en aquest espai municipal.

Actualment, malgrat que no hi ha ni es preveuen restriccions d'aquest tipus es considera que la millor opció és mantenir el mateix tipus de licitació. Es justifica aquesta decisió pel fet que la gestió de les temporades 2022 i 2023 ha estat molt satisfactòria per aquest ens i els usuaris del servei, i el concessionari ha transmès a l'Ajuntament que el servei li ha resultat viable en termes econòmics, han estat altres factors que li han portat a decidir no prorrogar el contracte. Vista la dificultat soferta durant anys, en determinar el sistema de gestió i el preu a satisfer, cal posar en valor que la darrera contractació ha estat òptima, i en conseqüència s'opta per reproduir-la i mantenir preu.

a. Valor estimat:

El valor estimat del contracte s'estableix en 500 €.-/temporada a satisfer a l'Ajuntament per part del concessionari.

Aquesta xifra es va determinar l'any 2022 en base a liquidacions de contractes anteriors que estimaven en 3.000 €.-/temporada el benefici de l'activitat del bar i l'Ajuntament percebria el 50 % d'aquest import per rescabalar-se de les despeses que assumeix (aigua, llum, despeses de tramitació administrativa, inversió i amortització de l'equipament i instal·lació...). La incertesa del moment motivada per la pandèmia COVID19 que podia alterar la prestació del servei per un temps indeterminat i podia comportar perjudicis econòmics en l'activitat, es va revisar a la baixa els ingressos anuals previstos als efectes del càlcul del pressupost base de licitació estimant-se en 1.000 €.-/any, es mantenia el percentatge que havia de rebre l'Ajuntament sobre aquest import i en conseqüència s'establia un pressupost base de licitació anual de 500 €.-, i una durada màxima de 4 anualitats, en conseqüència el valor total del contracte ascendia a 2.000 €.-.

Tal i com s'ha fet constar a l'inici d'aquesta clàusula i pels motius que s'hi han exposat, malgrat que no hi ha ni es preveuen restriccions d'aquest tipus es considera que la millor opció és mantenir el mateix tipus de licitació per la licitació que es convoca per les anualitats 2024 a 2027.

b. Viabilitat:

La concessió de les instal·lacions de la piscina municipal presenta les següents característiques econòmiques:

- Són a càrrec de l'adjudicatari les despeses corrents per al desenvolupament del servei, entre d'altres:
 - Proveïments

- Personal i Seguretat Social
- Tributs
- Assegurances
- Obtenció de permisos i llicències per a l'exercici de l'activitat
- La concessió no preveu l'execució d'obres a càrrec del concessionari, ni la inversió en cap actiu amortitzable.
- Els ingressos per a l'empresa concessionària són:
 - L'explotació del servei del bar/quiosc.
 - Ingressos provinents d'altres activitats autoritzades per l'Ajuntament

El sistema de finançament previst, consistent en un cànon fixe per import de 500 €.-/any, suposa el trasllat de la totalitat del risc operacional al concessionari.

No es preveu l'atorgament de subvencions per al sosteniment d'aquest servei.

c. Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera:

El cànon previst es reconeixerà en l'aplicació del pressupost d'ingressos 202x/1-550.05 *Concessió de la piscina municipal*.

L'estabilitat pressupostària es calcula per diferència entre les despeses i els ingressos dels capítols 1 a 7, modulats pels ajustos oportuns.

A la vista del sistema de finançament, es constata que la implementació de la concessió del servei té efectes positius respecte al compliment del principi d'estabilitat pressupostària.

En referència a la regla de la despesa, aquesta es calcula per diferència entre la despesa computable de l'any respecte de l'any anterior, augmentada pel coeficient d'increment del PIB de l'economia espanyola previst. Així doncs, aquesta concessió administrativa no té cap efecte sobre la regla de la despesa.

7. Anàlisi del procediment

a) Justificació del procediment

Aquest expedient es tramitarà per procediment obert amb l'objectiu de facilitar la participació i la competència i es tramitarà de forma ordinària.

b) Qualificació del contracte

Es qualifica com a contracte de concessió de servei de conformitat amb l'art. 15 de la LCSP.

c) Anàlisi de l'execució per lots

Atès l'objecte del contracte i les seves característiques no es considera possible la divisió del contracte en lots. L'únic servei amb entitat suficient i que aporta ingressos és el servei de bar, la resta tenen un caràcter secundari accessori d'aquest i la seva poca entitat econòmica no fa viable la seva contractació per contractistes independents.

d) Durada

La concessió s'atorgarà per la temporada d'estiu de 2024 i 2025 més una possibilitat de pròrroga per 2 temporades addicionals, la durada màxima total del contracte és de 4 anualitats, el servei es prestarà durant el període d'obertura de les piscines municipals, per l'any 2024 es preveu l'obertura el dia 18 de juny i el tancament el dia 4 de setembre, i per les altres anualitats es preveu en dates similars, es concretarà anualment per part dels serveis tècnics d'esports.

8. Conclusions

L'objecte d'aquest contracte és la concessió del servei de gestió del bar de la piscina, el manteniment i la neteja de l'entorn, i d'altres prestacions que consten descrites als Plecs, per procediment obert i tramitació ordinària, i el valor estimat del contracte ascendeix a 2.000 €.-, a raó de 500 €.-/temporada, i una durada màxima de 4 anualitats en temporada d'estiu.

Signatura