



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA PER A LA CONTRACTACIÓ DEL SUBMINISTRAMENT D'AVITUALLAMENT PER AL COS DE BOMBERS DE LA DIRECCIÓ GENERAL DE PREVENCIÓ, EXTINCIÓ D'INCENDIS I SALVAMENTS (DGPEIS) PER AL 2024

1. Objecte

El subministrament de l'avituellament per al Cos de Bombers de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments (DGPEIS) per al 2024.

2. Justificació de la necessitat

Sota l'empара de l'article 132 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (LO 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya), l'article 13 de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció, extinció d'incendis i salvaments de Catalunya determina les funcions del cos de Bombers de la Generalitat, el qual intervé en tot tipus d'emergències, com ara incendis, salvaments i rescats en habitatges, indústries, muntanya, rius, infraestructures ferroviàries i accidents de trànsit, entre d'altres. En aquest sentit, l'article 27 del mateix text legal estableix, entre d'altres, que la Generalitat ha de protegir els membres del Cos de Bombers en l'exercici de llurs funcions, ha de vetllar per llur aptitud física i professional i els ha de proporcionar els mitjans necessaris per a una prestació adequada del servei en condicions de seguretat i eficàcia.

Per a situar la causa de la necessitat objecte del contracte, i d'acord amb les darreres dades publicades pel Departament d'Interior, durant la passada campanya forestal (2022) s'han produït un total de 260 incendis que han afectat una superfície de 6.136,32 hectàrees i s'han prestat 2.415 serveis per incendis de vegetació, dels quals, 883 eren de vegetació agrícola i 559, forestal. Quant a la logística, es destacada la millora en l'organització i la seguretat en els incendis forestals com a grans novetats operatives ja que s'ha treballat en la millora operativa de les unitats de Comandament Mitjanes, i en la millora de la logística operativa (el recurs que ha de vetllar pel relleu de les dotacions i el material de reposició durant l'emergència). També han consolidat les seves unitats de suport logístic, LIMA, com un recurs d'ajuda als dispositius desplegats en un incendi forestal.

Durant les intervencions d'extinció un bomber desenvolupa una activitat física intensa, de llarga duració horària i de molta exigència i consum calòric, de líquids i sals minerals que requereixen d'una reposició immediata amb l'objectiu de garantir la seva pròpia seguretat i, a més, la seva operativitat en aquests condicionants exigents.

Amb anterioritat a aquesta licitació, aquestes tasques d'avituellament s'han realitzat mitjançant contractació d'emergència, segons s'anaven produint les declaracions d'incendi, i amb centres de restauració propers a la zona d'intervenció. Addicionalment i per tal de garantir suficiència de subministrament i ràpida reposició de certs elements imprescindibles en les intervencions dels bombers, s'han tramitat expedients de



contractació menor (barretes energètiques, pastilles isotòniques...). I, així mateix, s'ha dut a terme l'expedient de contractació IT-2024-130.

En l'actualitat, l'estratègia de l'adquisició del subministrament passarà per la publicació d'un sistema dinàmic d'adquisició (SDA) que està en fase d'elaboració, i està previst que contempli diferents tipologies d'avituellament, repartides en lots.

Tanmateix, en ésser l'SDA pioner a nivell departamental, hores d'ara, la seva elaboració està en fase d'estudi, atès que comporta la necessitat, d'una banda a investigar els mercats d'aquestes diferents tipologies, i de l'altra, d'una revisió més detinguda per totes les diferents oficines administratives implicades en el procediment de contractació.

Dit això, és lògic que l'Administració pública, en el marc de l'article 28 de la LCSP, ha de continuar garantint les concretes necessitats institucionals. En aquest cas, d'avituellament, per tal d'afrontar el tram final de la campanya forestal, i/o si escau, la campanya de rescat durant l'hivern 2024-2025, cosa que inicialment s'havia previst poder cobrir mitjançant la contractació específica derivada l'SDA referenciat.

L'historial de contractació d'aquests conceptes en els darrers tres exercicis ha estat el següent:

Exercici	Procediment	Expedient	Adjudicatari	Objecte	Import d'adjudicació (IVA exclòs)
2024	Obert simplificat abreujat	IT-2024-130	ALONSO HIPERCAS, SLU	Avituallament per al Cos de Bombers de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments (DGPEIS) per al 2024.	62.828,33 €
2023	Obert simplificat abreujat	IT-2023-722	ALONSO HIPERCAS, SLU	Avituallament per al cos de Bombers de la Generalitat durant la campanya forestal de 2023.	59.290,00 €
2023	Menor	IT-2023-795	JOMIP,SA	Avituallament 1830 racions per campanya forestal 2023	16.486,47 €
2022	Emergència	IT-2022-1612	CAFETERIA QUERALT, SLU	Avituallament incendi forestal al Pont de Vilomara	47.377,30 €
		IT-2022-1610	AREAS, SAU	Avituallament incendi forestal al Pont de Vilomara	2.691,31 €
		IT-2022-1609	ESTABLIMENTS ARTIC, SL	Avituallament incendi forestal al Pont de Vilomara	1.203,15 €
		IT-2022-1605	ESCANDELL RESTAURACIÓ 1996, SL	Avituallament incendi forestal al Pont de Vilomara	6.736,75 €
		IT-2022-1584	BON PREU, SAU	Avituallament incendi forestal al Pont de Vilomara	784,11 €
		IT-2022-1558	GASTRONOEVENTS SELECTES, SL	Avituallament incendi forestal a Corbera d'Ebre	13.454,10 €
		IT-2022-1504	DIVERSUS GASTRONOMIA, SL	Avituallament incendi forestal a Olivella	3.250,73 €
		IT-2022-1507	CAFETERIA QUERALT, SLU	Avituallament incendi forestal a Olivella	4.736,82 €
		IT-2022-1531	AREAS, SAU	Avituallament incendi forestal a Olivella	2.554,55 €
		IT-2022-1456	MIQ-MAC ART CULINARI, SL	Avituallament incendi forestal a Baldomar i Artesa de Segre	45.944,40 €
IT-2022-1455	MASIA ARTESANA, SLU	Avituallament incendi forestal a Baldomar i Artesa de Segre	48.891,29 €		



	Menor	IT-2022-998	GELIM, SA	Bosses d'escombraries per avituallaments	1.782,00 €
		IT-2022-345	GIROGIFT, SL	Bosses d'avituellament	1.728,00 €
		IT-2022-598	AUBERT, SA	Subministrament de 8.000 barretes energètiques	6.098,40 €
		IT-2022-924	RIUS VILLAPLANA, SL	Subministrament de 18.000 bosses fruits secs i fruita deshidratada	15.048,00 €
		IT-2022-1128	NUTRITION & SANTE IBERIA, SL	Subministrament de 2.940 tubs de pastilles isotòniques	14.841,12 €
2021	Emergència	IT-2021-1321	GASTROEVENTS SELECTES, SL	Avituallament incendi forestal a La Pobla de Massaluga	5.071,50 €
		IT-2021-1240	GASTROEVENTS SELECTES, SL	Avituallament inundació a Montsià	9.866,00 €
		IT-2021-1233	ESCANDELL RESTAURACIÓ, 1996, SL	Avituallament incendi forestal a Santa Coloma de Queralt	12.522,49 €
		IT-2021-1199	MIQ-MAC ART CULINARI, SL	Avituallament incendi forestal a Santa Coloma de Queralt	21.746,50 €
		IT-2021-1198	GRUP BOIRA BARS & RESTAURANTS, SLU	Avituallament incendi forestal a Llançà	35.975,11 €
		IT-2021-1197	GRUP BOIRA BARS & RESTAURANTS, SLU	Avituallament incendi forestal a Ventalló	12.092,18 €
		IT-2021-1196	GRUP BOIRA BARS & RESTAURANTS, SLU	Avituallament incendi forestal a Torroella de Montgrí	14.470,74 €
	Menor	IT-2021-533	RIUS VILLAPLANA, SL	Subministrament de 20.000 bosses de 100 g de fruits secs i fruita deshidratada	14.980,00 €
		IT-2021-679	NUTRITION & SANTE IBERIA, SL	Subministrament de productes energètics i isotònics	14.296,57 €

Atès que la contractació d'emergència i menor resulta inapropiada per a donar satisfacció a aquesta necessitat d'intensitat variable però de caire recurrent i peremptori que el Cos de Bombers requereix durant les intervencions en zones d'incendi forestal i amb la intenció de promoure una licitació que ens dotés d'una major seguretat jurídica emparats per una de les figures contractuals ordinàries disponibles per la llei de contractes, el 19 de gener de 2023 aquesta unitat directiva va realitzar una consulta preliminar:

(https://contractaciopublica.gencat.cat/ecofin_pscp/AppJava/notice.pscp?reqCode=viewCtn&idDoc=115364640&version=115365694&lawType=3), i posteriorment va promoure una contractació oberta pel procediment simplificat abreujat, mitjançant l'expedient GEEC IT-2023-722, per un import de 59.290,00 € (IVA exclòs) i un pressupost base de licitació de 65.219,00 €. I, amb posterioritat, l'expedient IT-2024-130. Aquesta contractació sense precedents a la DGPEIS, ha donat informació sobre la idoneïtat dels elements que configuren les racions així com de la millora dels sistemes de lliurament i distribució per a millorar futures licitacions. Actualment s'està executant el subministrament de l'avituellament per al 2024 mitjançant el contracte amb codi d'expedient IT-2024-130.

En conclusió, atesa la peremptorietat de trobar-nos ja en campanya forestal, es fa necessari promoure un nou expedient obert simplificat abreujat que doti el cos de Bombers de racions alimentàries durant el 2024, a l'espera que posteriors fruits de l'anàlisi i tramitació administrativa de l'SDA que, com s'ha indicat, està en curs.

El Departament d'Interior no disposa dels mitjans humans ni materials suficients ni especialitzats per a dur a terme aquest subministrament.



3. Procediment de licitació

Per la naturalesa del contracte i el seu valor estimat, es considera adient tramitar la licitació mitjançant el procediment obert, simplificat i abreujat.

4. Criteris de valoració

Els criteris seran avaluable únicament mitjançant l'aplicació de fórmules matemàtiques.

El criteri preu de les racions complement (RC) i les racions d'intervenció (RD) suposa un 20% de la puntuació total de la licitació. També es valora amb fins a un 30% la oferta de varietat de menús que conformen les racions ja es considera un aspecte molt important durant les actuacions que requereixen del seu consum. Igualment, en ser un aspecte important en les racions que es consumeixen a camp obert, i tenint en compte que aquestes han de dur aliments que es consumeixen en estat líquid (com ara el cafè), es puntu amb un 15% l'oferta de got plegable i reutilitzable i amb un 10% l'oferta d'un cobert únic amb cullera i forquilla (spork) de fusta. Finalment, es valora amb un 25% la presentació de la ració que es lliura en una caps de cartró enlloc d'una bossa o contenidor de plàstic.

En l'establiment dels criteris de valoració es dona compliment al que disposa l'Acord de Govern de mesures en relació amb els contractes públics de subministrament de productes alimentaris, de concessió de serveis que incorporin prestació de serveis alimentaris, i de serveis de menjadors col·lectius, aprovat el 31 de maig de 2022, atès que el preu no supera el 20% de la licitació; que els elements objecte de l'oferta (RC i RD) han de garantir una alimentació saludable i de qualitat amb l'objectiu de fomentar els hàbits saludables mitjançant una dieta mediterrània amb productes de proximitat; que promovem l'adquisició de productes provinents de la producció agrària de producció integrada, incorporant en l'alimentació més productes vegetals i menys aliments d'origen animal per tal de provocar el mínim impacte ambiental i que promovem els criteris mediambientals com el got reutilitzable o la forquilla/cullera de fusta reciclable, és a dir, afavorint l'adquisició de productes amb envàs reutilitzable, la reducció dels residus no reutilitzables (com plàstic o envàs d'un sol ús).

Les empreses licitadores no han de realitzar cap oferta a la baixa sobre el pressupost base de la licitació, sinó que han de presentar una oferta a la baixa dels preus unitaris. El contracte s'adjudicarà pel mateix import de licitació i es facturarà en funció del consum real derivat dels serveis efectivament prestats o subministrats d'acord amb els preus unitaris oferts i sense que l'administració estigui obligada a exhaurir la totalitat del pressupost de licitació.

La fórmula matemàtica que s'aplica en la valoració dels preus és la que s'estableix a la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública.



5. Classificació i criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera

Atès que el procediment es tramita mitjançant el procediment obert simplificat abreujat i d'acord amb l'article 159.6.b) de la LCSP, s'eximeix als licitadors de l'acreditació de la solvència econòmica i financera i tècnica o professional.

6. Condicions especials d'execució

Per la naturalesa del contracte no es considera adient incorporar cap altra condició especial d'execució que la referida a disminuir l'emissió de productes contaminants exigint el lliurament del material objecte del contracte amb un vehicle que tingui l'etiqueta ambiental zero emissions, ECO o C. El personal del Centre Logístic de Bombers (CLB) inspeccionarà aquest punt i redactarà una diligència fent constar l'etiqueta ambiental del vehicle així com les seves dades, en concret; marca, model i matrícula.

7. Pressupost de licitació i valor estimat del contracte

Per tal de calcular el pressupost base de licitació, s'ha pres de referència el contracte en curs IT-2024-130, en tenir la certesa que els preus s'ajusten a la realitat del mercat. Amb això aconseguim un preu de sortida just que garanteix la suficient concurrència i el benefici industrial. Els imports resultants són com segueix:

Quadre de càlcul dels preus unitaris màxims de licitació		
Objecte	Article	Import unitari màxim 2024
Avituallament bombers 2024	ració de complement RC	4,86 €
	ració d'intervenció RD	16,65 €

Per a la ració complement (RC), el preu unitari màxim és de 4,86 € (IVA exclòs) i està composta pels articles següents:

Composició de la ració de complement (RC)		
Unitats	Article	Pes (*)
1	sobre de beguda isotònica	20 g
1	sobre de gel energètic	40 g
1	llauna de fruita en almívar	115 g
1	fruita seca al natural	50 g
1	barreta de cereals musli	25 g
1	barreta de xocolata negra 70% cacau	35 g
1	sobre de cafè soluble natural	
1	sobre de sucre blanc	7g
1	paquet de galetes individual (mínim 4 unitats)	25 g
1	terrina de mermelada	25 g
1	sobre de gel desinfectant de mans	



1	bossa de plàstic polietilè 100% reciclable suficient per a contenir els articles i el seu rebuig	
1	Nota informativa dels productes i nutrició	

(*) els pesos en grams admeten una variació de més/menys 10%.

Per a la ració d'intervenció (RD), el preu unitari màxim és de 16,65 € (IVA exclòs), i la seva composició és com segueix:

Composició de la ració d'Intervenció (RD)		
Unitats	Article	Pes (*)
1	safata amb primer plat (ha de contenir una amanida d'arròs, pasta o llegums)	350 g
1	safata amb segon plat per a escalfar	350 g
1	llauna de fruita en almívar	115 g
2	paquet pa	55 g
1	sobre de cafè soluble	
1	sobre de sucre blanc	
1	barreta de cereals musli	25 g
1	sobre de beguda isotònica	20 g
1	barreta de xocolata negra 70% cacau	35 g
1	joc de coberts (3 peces)	
1	paquet mocadors 10 unitats	
1	sobre de gel desinfectant de mans	
1	bossa de plàstic polietilè 100% reciclable suficient per a contenir els articles i el seu rebuig	
1	bossa d'escalfador químic	
1	Nota informativa dels productes i nutrició	

(*) els pesos en grams admeten una variació de més/menys 10%.

El pressupost base de licitació s'estableix en base a una previsió de necessitats de 3.550 racions d'intervenció (RD) i 150 racions de complement (RC) i en base als preus màxims pressupostats resulta com segueix:

Quadre de càlcul del pressupost base de licitació						
Objecte	Article	Previsió d'unitats	Preu unitari màxim	Total pressupost	Import 10% IVA	Pressupost base de licitació
Avituallament bombers 2024	ració de complement RC	150	4,86 €	729,00 €	72,90 €	801,90 €
	ració d'intervenció RD	3.550	16,65 €	59.107,50 €	5.910,75 €	65.018,25 €
				59.836,50 €	5.983,65 €	65.820,15 €

Els preus unitaris establerts en el quadre incorporen els costos directes i indirectes propis del subministrament, i per aquest motiu no es detallen.

D'altra banda, atès que en aquesta licitació no es preveuen modificacions ni la pròrroga del contracte, el valor estimat del contracte coincideix amb el pressupost base (IVA exclòs).



La facturació serà segons el preu unitari ofert i per la quantitat efectivament subministrada atès que les unitats de cada producte són estimades i poden variar segons les necessitats reals del cos de bombers, cal indicar que la DGPEIS no està obligada a adquirir la totalitat dels productes i que el pressupost s'exhaurirà o no en funció dels articles efectivament subministrats.

8. Justificació de lots

Atès que aquest és un subministrament on cal oferir un seguit de productes de manera conjunta com són les racions d'avituellament, i on també cal un únic interlocutor per a realitzar les tasques logístiques i operatives de producció i distribució, no és possible ni convenient dividir-lo en lots.

9. Clàusules ambientals

Per tal de fomentar la reducció de l'impacte ecològic del subministrament dels productes objecte d'aquesta licitació s'estableix al punt 4.2 del plec tècnic que tots els materials emprats per a l'embalatge han de ser reciclats.

Les bosses per als residus que es troben en cada ració (annexos al plec tècnic) han de ser de plàstic polietilè 100% reciclable.

Així mateix, s'estableix com a un dels criteris de valoració, l'oferta per part del licitador de gots plegables reutilitzables, "sporks" de fusta reciclable o compostable.

Per tal de reduir les emissions el lliurament del material s'haurà de realitzar amb un vehicle que tingui l'etiqueta ambiental zero emissions, ECO o C.

10. Altres aspectes de la licitació.

Penalitats:

S'estableixen diverses penalitats; per la manca de concordança entre les especificacions i/o qualitats dels àpats, ingredients, procés d'elaboració, incloses en aquest plec tècnic vers allò que l'empresa adjudicatària ofereix durant l'execució del servei suposa un incompliment amb una penalitat única de 500,00 €; L'incompliment de les obligacions de l'empresa en matèria de seguretat alimentària suposa una penalització única de 1.000,00 €; Qualsevol episodi documentat que representi un risc per al a seguretat i salut dels usuaris suposa una penalització única de 1.500,00 € i les establertes d'acord amb l'article 193 de la LCSP respecte a la demora en els terminis de lliurament establerts als punts 4.3.1 i 4.3.2 del plec tècnic.



Així mateix s'estableix un règim de penalitats específiques per incompliment de la clàusula ambiental relacionada amb del lliurament de l'objecte del contracte amb un vehicle sense l'etiqueta de zero emissions, ECO.

El subdirector general d'Administració i Recursos