



Informe jurídic del Plec de Clàusules Particulars que regula el contracte del serveis “SERVEI DE SUPORT INTEGRAL A LA TRAMITACIÓ I GESTIÓ DE LES OBLIGACIONS TRIBUTÀRIES DE L'AGÈNCIA CATALANA DE L'AIGUA” CTN2400221

Antecedents

L'emissió d'informe jurídic del plec de clàusules administratives particulars (PCA) és preceptiu de conformitat amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP). No és objecte d'informe el contingut del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars.

Règim jurídic, procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

De conformitat amb l'article 9.3 del Decret Legislatiu 3/2003, de 4 novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El contracte té un valor estimat de 180.000€ (més IVA) el VEC inclou els tres anys de contracte i els 2 anys de les pròrrogues possibles. Es recull que no està subjecte a regulació harmonitzada en aplicació de l'article 22 de l'LCSP, que regula els llindars dels contractes de serveis harmonitzats.

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert previst als articles 156, 157 i 158 de l'LCSP. Aquest és el procediment d'adjudicació ordinari i es garanteixen els principis de transparència, publicitat, igualtat i lliure concurrència en l'adjudicació del contracte

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

L'objecte del contracte, descrit a l'apartat A, és el servei de suport a la tramitació i gestió en el compliment de les obligacions tributàries de l'ACA. El detall i abast de l'objecte d'aquesta proposta de contractació es descriu en el plec de prescripcions tècniques d'aquest expedient. La finalitat és poder disposar de suport extern especialitzat en la tramitació ordinària de les obligacions tributàries de l'ACA, així com poder disposar d'assessorament puntual i especialitzat en aquelles qüestions de naturalesa tributària que es puguin plantejar en el decurs de l'execució del contracte que afectin al compliment en temps i forma de qualsevol obligació tributària de l'ACA.

El PCAP i l'informe justificatiu de la contractació recull una justificació de la contractació externa, atès que l'Agència no disposa del personal amb el coneixement especialitzat i



actualitzat necessari que pugui garantir el compliment correcte de totes les obligacions tributàries que li resulten o puguin resultar d'aplicació, i es considera del tot necessari disposar d'aquest suport especialitzat extern.

Aquesta contractació es preveu que no es pot dividir en lots atès que són serveis complementaris que per la seva naturalesa és convenient que els porti a terme el mateix assessor fiscal, d'acord amb la previsió del 99.3b) de l'LSCP.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques. El contracte té un valor estimat de 180.000€ per una durada de contracte de 3 anys més 2 anys addicionals de possible pròrroga. Es recull el desglossament del preu i l'annex 1 subdivideix els conceptes en directes (dietes desplaçaments i materials inclosos al preu de les prestacions, etc.) i indirectes: Lloguers, despeses administratives i altres de gestió, assegurances, etc. Pel que fa d'incloure aquests conceptes en els termes econòmics s'estarà allò que pugui observar l'OCEF al seu informe de fiscalització. Per raons de seguretat jurídica pels licitadors es proposa valorar la necessitat d'excloure el "etc" en els conceptes.

L'apartat on es preveu el certificat d'existència de crèdit recull la distribució d'anualitats per l'any del contracte, el centre de cost, el compte comptable i la descripció de compte comptable al que s'imputa la despesa objecte de contracte. La despesa és d'abast plurianual, i el compromís de despesa és amb càrrec a pressupostos d'exercicis futurs, aprovat per Resolució del director de l'ACA d'11 d'abril de 2024, per la qual cosa, respecte de l'adequació dels termes econòmics, el pressupost de l'ACA, els imports i el seu càlcul, s'estarà al que informi l'OCEF al seu informe de fiscalització.

S'exigeixen requisits de solvència econòmica i financera, i tècnica o professional en els termes establerts als articles 87.1.a) i 90.1.a) de l'LSCP. Es recull la necessitat d'acreditar una solvència addicional mitjançant l'adscripció de mitjans personals a l'execució del contracte d'acord amb el 76.2 de l'LSCP, hauran de presentar un compromís d'adscripció permanent a l'equip ofert d'aquest contracte durant la totalitat de la seva vigència.

El PCAP, en la clàusula desena, fa al·lusió a "la classificació equivalent a la solvència exigida". Tot i no ser exigible la classificació de l'empresari, convindria establir quina és la classificació a tenir en compte, atès que es pot acreditar la solvència indistintament mitjançant el compliment dels requisits de solvència indicats o bé, mitjançant la classificació en el grup, subgrup i categoria que constin en el Plec.

Els criteris d'adjudicació es basen en una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu. Cal revisar els punts que s'assignen a cada criteri perquè la suma quadri amb els 100 punts màxims. Es preveuen al PCAP criteris per la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals d'acord amb el que estableix l'article 149.2 LSCP.

Es permet la cessió i la subcontractació sempre i quan les empreses subcontractades compleixin amb la mateixa aptitud per realitzar aquest tipus de servei que l'empresa contractista

En relació amb les disposicions relatives a l'execució del contracte, en aquest PCAP es preveuen penalitats específiques per incompliment de les mesures que es detallen a l'annex 5 del PCAP El responsable del contracte haurà de vetllar pel seguiment de totes elles

Es permet la cessió a un tercer els drets i obligacions derivades del contracte prèvia autorització expressa de l'Administració, amb els requisits i condicions establerts a l'article



214 de la LCSP . Així també es permet la subcontractació a excepció de les tasques assignades a l'equip assignat a l'execució del contracte. Caldria revisar la redacció recollida a la lletra P del quadre de característiques, per tal que quedi clar quines són les tasques que no es poden subcontractar, ja que hi consta responsable del contracte, i aquesta n'és una altra figura

Conclusions

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars identificat a l'encapçalament, sempre i quan es tinguin en compte les observacions efectuades.