

INFORME DE NECESSITATS I MEMÒRIA JUSTIFICATIVA CONTRACTE DE CONCESSIÓ DEL SERVEI DE MENJADOR ESCOLAR DE LA COMARCA DE LA SELVA PER AL CURS 2024/25 (2024/00008347K)

PRIMER. La necessitat a satisfer i la seva relació amb l'objecte del contracte

El text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, disposa en l'article 25.1 que correspon a la comarca l'exercici de les competències que li deleguin o li encarreguin de gestionar, entre d'altres, l'Administració de la Generalitat, i que les delegacions o els encàrrecs han d'anar acompanyats de la transferència dels recursos necessaris per a exercir-los.

La Llei 12/2009, del 10 de juliol, d'educació, preveu a l'article 159.5 que els Consells Comarcals poden assumir la gestió de diversos serveis, entre el quals s'hi inclou el menjador escolar, d'acord amb el que s'estableix per reglament.

El Consell Comarcal de la Selva n'exerceix la competència per l'Acord de govern GOV/80/2023 amb el del Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya. Igualment, també inclou la gestió del menjador d'algunes llars d'infants municipals, dels respectius ajuntaments que tenen la voluntat d'efectuar un encàrrec de gestió al Consell Comarcal.

En aquest marc, és d'aplicació encara el Decret 160/1996, de 14 de maig, que regula el servei escolar de menjador als centres docents públics de titularitat del Departament d'Ensenyament.

De les escoles que el Consell en té delegada la competència, es licitaran 3 escoles públiques, de cara al curs 2024/25. El Consell Comarcal també gestionarà el servei de menjador de 2 llars d'infants municipals de la comarca, a partir de la delegació de competències que n'han fet els respectius ajuntaments. Per tant, i de cara al curs 2024/25 el menjador de les 3 escoles públiques les gestionarà el Consell Comarcal mitjançant el sistema de gestió indirecta del servei.

SEGON. Objecte del contracte

L'objecte del contracte és la gestió del servei de menjador escolar de la comarca de la Selva (3 escoles públiques i 2 llars d'infants municipals), de conformitat amb la delegació de competència del Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya a favor del Consell Comarcal (Acord de govern GOV/80/2023) i la delegació de competències realitzades pels respectius ajuntaments, en el cas del servei de menjadors de les llars d'infants.

TERCER. Codificació corresponent a la nomenclatura del Vocabulari Comú de Contractes (CPV)

La codificació corresponent a la nomenclatura del Vocabulari Comú de Contractes (CPV) que pertoca d'acord amb el Reglament (CE) 213/2008 de la Comissió de 28 de novembre de 2007, que modifica el Reglament 2195/2002 del Parlament Europeu i del Consell, és 55523100-3

QUART. Divisió en lots

D'acord amb l'article 99 de la LCSP, es considerarà vàlid a efectes de justificar la no divisió en lots de l'objecte del contracte el fet que, la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificultés la correcta execució del mateix des del punt de vista tècnic o bé que el risc per a la correcta execució del contracte procedeixi de la naturalesa de l'objecte del mateix, al implicar la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, qüestió que podria veure's impossibilitada per la seva divisió en lots i execució per una pluralitat de contractistes diferents.

LOT C8

Centre educatiu	Municipi
Escola Dr.Carulla	Arbúcies
Llars d'infants El Jardinet (*)	Arbúcies
Escola Guilleries	Sant Hilari Sacalm
Institut Escola Cent Fonts	Sant Hilari Sacalm
Llars d'infants La Baldufa (*)	Sant Hilari Sacalm

(*) A banda de les escoles públiques, hi ha diversos ajuntaments que també tenen delegada al Consell Comarcal de la Selva la competència de la gestió del servei de menjador de les llars d'infants municipals, i que estan incloses en alguns dels lots anteriors, per la qual cosa també entraran en aquesta nova licitació.

CINQUÈ- Durada del contracte

La durada del contracte de concessió del servei de menjador escolar és d'un curs escolar: curs 2024/2025 i no s'ha previst la possibilitat de prorrogar el contracte.

La revocació de la delegació conferida al Consell Comarcal per part de la Generalitat de Catalunya per a la gestió dels serveis escolars o la no assignació dels recursos financers suficients per a l'exercici de la competència delegada, causarà automàticament la resolució dels contractes en relació als serveis i cursos escolars afectats, quedant per tant

condicionada la durada i vigència dels contractes. La resolució del contracte que tingui causa en aquest condicionant no donarà dret al contractista a percebre cap tipus d'indemnització.

SISÈ.- Pressupost base de licitació

El **pressupost base de licitació** opera com a límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació (el Consell Comarcal), inclòs l'Impost sobre el Valor Afegit, que s'indica com a partida independent, d'acord amb el que assenyala l'article 100.1 de la LCSP.

La determinació del preu base de licitació del contracte es realitzarà mitjançant la modalitat de preus unitaris establerts per a cadascuna de les modalitats de preu (usuari fixe del conjunt d'escoles del lot, usuaris llars d'infants, etc.), multiplicat pel nombre total d'usuaris estimats per a cada modalitat durant tot el curs escolar i ascendeix a les quantitats que es detallen a continuació:

	Import	10% IVA (monitoratge exempt d'IVA)	Pressupost de licitació (IVA inclòs)
LOT C8	301.904,54 €	22.097,43 €	323.998,97 €
Total	301.904,54 €	22.097,43 €	323.998,97 €

Els preus unitaris i l'estimació d'usuaris es troben recollits en l'Annex 2 del PCAP, relatiu a l'estudi de costos de cada un dels lots, del Plec de Clàusules Administratives Particulars del Contracte.

SETÈ. Valor estimat del contracte

El valor estimat del contracte per a determinar el procediment d'adjudicació, la publicitat i la competència de l'òrgan de contractació, calculant la seva durada, incloses les eventuais pròrrogues, així com les possibles modificacions, d'acord amb l'article 101 de la LCSP 2017, és el següent (IVA no inclòs):

Pressupost base de licitació (sense IVA)	301.904,54 €
Import de les eventuais pròrrogues (sense IVA)	0 €
Total del valor estimat	301.904,54 €

VUITÈ. Tipus de contracte

El contracte que regula el present plec té caràcter administratiu d'acord amb el que assenyala l'article 25 de la LCSP i té la qualificació de **contracte de concessió de serveis**, tal i com estableix l'article 15 de la LCSP.

L'entrada en vigor la Llei 9/2017, sobre Contractes del Sector Públic (d'ara endavant "LCSP"), introdueix el concepte de risc operacional com a element essencial dels contractes de concessions. Aquest nou element modifica substancialment el règim jurídic de les concessions conferides per la normativa de contractació administrativa en la mesura que a la regulació precedent el contracte de concessió quedava supeditat únicament al principi de risc i ventura del contractista.

Des del punt de vista normatiu cal tenir en compte la regulació prevista a l'article 15.1 de la LCSP, en consonància amb la Directiva 2014/23/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, relativa a l'adjudicació de contractes de concessió (en endavant, Directiva 2014/23/UE), determina que el tret característic del contracte de concessió de serveis rau en el fet que el "dret d'explotació dels serveis implica la transferència al concessionari del risc operacional", tal com indica l'article 15.2 de la LCSP, "

En aquest sentit, tal com assenyala l'article 14.4 de la LCSP, al qual remet l'esmentat article 15.2, es considera que el concessionari assumeix un risc operacional quan no estigui garantit que, en condicions normals de funcionament, aquest pugui recuperar les inversions efectuades ni cobrir els costos en què hagi incorregut com a conseqüència de l'explotació del servei que sigui objecte de la concessió, de manera que la part dels riscos transferits al concessionari ha de suposar una exposició real a les incerteses del mercat que impliqui que qualsevol pèrdua potencial estimada en què incorri el concessionari no és merament nominal o menyspreable.

Al respecte, cal entendre que el risc d'explotació econòmica del servei s'ha definit com el risc d'exposició a les incerteses del mercat, a la competència d'altres operadors, a desequilibris entre l'oferta i la demanda dels serveis, a la insolvència dels deutors dels preus pels serveis prestats, o fins i tot el risc que els ingressos no cobreixin íntegrament les despeses d'explotació o de responsabilitat per danys causats per una irregularitat en la prestació del servei.

El risc operacional a transferir al concessionari pot ser el risc de demanda, risc de subministrament, o els dos" Aquesta exposició a les incerteses del mercat consisteix fonamentalment en un risc de demanda o un risc d'oferta, o bé un risc de demanda i oferta. La Llei 9/2017 defineix ambdós conceptes en els termes següents:

a. El risc de demanda està vinculat a la demanda real de les obres o serveis objecte del contracte per part dels usuaris. Es tracta d'un risc que no depèn de l'actuació del concessionari i no és res més que risc econòmic habitual a què se sotmeten les entitats privades en una economia de mercat: les alteracions del cicle econòmic, les noves tendències del mercat, els canvis de preferència dels usuaris finals o els avenços tecnològics.

b. El risc d'oferta està vinculat a la possibilitat que la prestació dels serveis no s'ajusti a la demanda que hi ha a cada moment. Per tant, el risc d'oferta tampoc no depèn del compliment de les obligacions contractuals assumides pel contractista, sinó de les preferències dels consumidors finals des d'un punt de vista de la qualitat del servei, és a dir, la manera com els usuaris volen que sigui el servei.

En el present contracte de concessió de serveis de menjador escolar i respecte a la transferència del risc operacional cap als concessionaris, l'apartat 3 de l'estudi de viabilitat, aprovat per acord de Ple de data 16 de febrer de 2024, ja estableix que:

"3. Justificació del contracte de concessió de serveis

Conforme a l'article 15 de la LCSP, el contracte de concessió de serveis és aquell en virtut del qual un o diversos poders adjudicadors encomanen a títol oneros a una o diverses persones, naturals o jurídiques, la gestió d'un servei la prestació del qual sigui de la seva titularitat o competència, i la contrapartida de la qual venja constituïda bé pel dret a explotar els serveis objecte del contracte o bé per aquest dret acompanyat del de percebre un preu.

Aquest dret d'explotació dels serveis implica la transferència al concessionari del risc operacional, assumint el risc entre l'oferta i la demanda, el de subministrament, o tots dos. S'entén per risc de demanda el que es deu a la demanda real dels serveis objecte del contracte i risc de subministrament el relatiu al subministrament dels serveis objecte del contracte, en particular el risc de què la prestació dels serveis no s'ajusti a la demanda.

En la gestió del servei de menjador escolar, la transferència al concessionari d'aquest risc està justificada pel fet que la gestió i explotació de la instal·lació s'atorga a risc i ventura del concessionari, que assumeix totes les responsabilitats civils, mercantils, fiscals i laborals que es puguin derivar de la seva activitat com a concessionari, de forma que el Consell Comarcal no ha de participar en el finançament del funcionament de la concessió, ni ha d'assegurar al concessionari un rendiment mínim per a la gestió i explotació"

Cal posar de relleu, així mateix, que el risc operacional no constitueix una substitució del principi de risc i ventura, en la mesura que és aplicable a tots els contractes administratius (article 197 de la Llei 9/2017).

Així mateix cal tenir en compte que **el servei de menjadors escolars es troba inclòs a l'Annex IV de la LCSP, relatiu a serveis especials** a què es refereixen els articles 22.1.C), 135.5 i la disposició addicional trenta-sisena.

NOVÈ.- Elecció del procediment d'adjudicació

L'article 131.2 de la LCSP estableix que: l'adjudicació es realitzarà, ordinàriament, utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat-preu, i utilitzant el procediment obert o el procediment restringit. Ara bé, el mateix article estableix que en els casos dels **contractes de concessió de serveis especials de l'annex IV, aquests s'hauran d'adjudicar mitjançant el procediment restringit.**

En el procediment restringit qualsevol empresa interessada pot presentar una sol·licitud de participació en resposta a una convocatòria de licitació.

El termini per presentar sol·licituds de participació serà de 15 dies naturals des de la data de publicació de l'anunci de licitació. (de conformitat amb l'article 161 LCSP).

La primer fase del procediment consistirà en la selecció dels licitadors que compleixin amb la solvència requerida, d'entre els candidats que formulin sol·licitud del participació i en base als criteris objectius de solvència que s'indiquen en l'apartat U - SOLVÈNCIA ECONÒMICA, FINANCERA I TÈCNICA de l'Annex I del Quadre Resum del el Plec de Clàusules Administratives Particulars del Contracte.

En la segona fase del procediment i una vegada comprovada la personalitat i solvència dels sol·licitants, l'òrgan de contractació seleccionarà les empreses que hagin de passar a la fase següent, als quals convidarà a presentar les proposicions relatives a l'oferta econòmica i altres criteris automàtics en un termini de 10 dies naturals des de la data d'enviament de la invitació (de conformitat amb l'article 164 LCSP).

En aquest sentit i de conformitat amb la LCSP la licitació del contracte es realitzarà mitjançant un **procediment restringit**, seguint els principis d'igualtat i de no discriminació i de lliure concurrència promovent l'accés a la competència entre les empreses candidates en igualtat de condicions, igualtat de tracte, garantint les mateixes oportunitats i d'aquesta manera aconseguir una oferta adequada al mercat (millor relació qualitat-preu).

DESE. Classificació i solvència

Per la qual cosa **es podrà acreditar la solvència confirmant el compliment dels requisits específics de solvència que es detallen** en la clàusula U.- SOLVÈNCIA ECONÒMICA, FINANCERA I TÈCNICA de l'Annex I del Quadre Resum del **Plec de Clàusules Administratives Particulars del contracte:**

En relació a la solvència econòmica o financera:

Criteri de selecció	Mitjà acreditació
Declaració sobre el volum anual de negocis del licitador referit a l'any del major volum de negoci dels tres últims conclosos. Volum anual de negocis import superior a: LOT C8: 332.094,99 euros	S'acreditarà mitjançant els comptes anuals aprovats i dipositats en el Registre Mercantil, si l'empresari hi estigués inscrit; en cas contrari, pels dipositats en el registre oficial en què hagi d'estar inscrit. Els empresaris individuals no inscrits en el Registre Mercantil acreditaran el volum anual de negocis mitjançant els llibres d'inventaris i comptes anuals legalitzats pel Registre Mercantil.

En relació a la solvència tècnica o professional:

Criteri de selecció	Mitjà acreditació
Relació dels principals serveis o treballs realitzats en els últims tres anys corresponents a igual o similar naturalesa de l'objecte del contracte. L'import anual acumulat en l'any de major execució serà igual o superior al 50% de l'annualitat mitjana del contracte.	S'acreditarà mitjançant una relació dels treballs. Es podrà requerir la presentació de certificats expedits per l'òrgan competent si es tracta d'una entitat pública, o un certificat o declaració si el destinatari és un subjecte privat. Aquests certificats seran comunicats directament a l'òrgan de contractació per l'autoritat competent. Per determinar la correspondència entre els treballs acreditats i els que constitueixen l'objecte del contracte s'atendrà al CPV.

Alternativament, tot i no ser exigible la classificació de l'empresari en els contractes de serveis, restarà acreditada la seva solvència econòmica, financera, tècnica i professional en el cas de disposar de classificació en el grup o subgrup de classificació i categoria de classificació corresponents al contracte.

En tot cas, si un licitador desitja acreditar la seva solvència per aquesta via, la classificació a acreditar serà la següent: **Grup: M; Subgrup: 6 Hostaleria i serveis de menjar; Categoria 3**, efectuant-se per referència al valor estimat del contracte, quan la duració d'aquest sigui igual o inferior a un any, i per referència al valor anual mig del mateix, quan es tracte de contractes de major durada.

Escalat amb relació a la categoria exigible segons allò que es determina a l'article 38 Real Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques Categories de classificació en els contractes de serveis:

- Categoria 1, quan la quantia del contracte sigui inferior a 150.000 euros.
- Categoria 2, quan la quantia del contracte sigui igual o superior a 150.000 euros i inferior a 300.000 euros.

- Categoria 3, quan la quantia del contracte sigui igual o superior a 300.000 euros i inferior a 600.000 euros.
- Categoria 4, quan la quantia del contracte sigui igual o superior a 600.000 euros i inferior a 1.200.000 euros.
- Categoria 5, quan la quantia del contracte sigui igual o superior a 1.200.000 euros.

ONZÈ.- Criteris d'adjudicació

L'adjudicació dels contractes es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació sobre la base de la millor relació qualitat-preu.

La millor relació qualitat-preu s'avaluarà d'acord amb criteris econòmics i qualitatius.

L'aplicació de més d'un criteri d'adjudicació procedirà, en tot cas, a l'adjudicació dels contractes de concessió d'obres i de concessió de serveis.

Als contractes de serveis de l'Annex IV els criteris relacionats amb la qualitat hauran de representar, almenys, el 51 per cent de la puntuació assignable en la valoració de les ofertes.

Els criteris d'adjudicació que es tindran en consideració per a l'adjudicació del contracte són el següents:

PUNTUACIÓ TOTAL		100
1	OFERTA ECONÒMICA	40
1.1	Millora en el preu ofert per al conjunt d'escoles del lot	40
	S'aplicarà la fórmula $40 * (\text{Pressupost Base de licitació} - \text{oferta valorada}) / (\text{Pressupost base de licitació} - 0,9 * \text{mitjana aritmètica de totes les ofertes presentades})$	40
2	CAPÍTOL D'ALIMENTACIÓ	30
2.1	Incorporació d'aliments de producció integrada o ecològics (*)	7
	Fruita (2 dies a la setmana, de diferent fruita)	2
	Ous i ovoproductes	1
	Pasta	1
	Llegums	1
	Arròs	1
	Introducció de dues varietats d'hortalisses i/o tubèrculs en la proposta de menú mensual	0,5
	Introducció de quatre varietats d'hortalisses i/o tubèrculs en la proposta de menú mensual	1
	<i>(*) S'han de servir sempre ecològics, a excepció de la fruita (que caldrà que sigui ecològica un mínim de 2 cops per setmana, amb un mínim de 2 fruites diferents)</i>	
2.2	Incorporació de productes de proximitat (**)	7
	Làctics	1
	Fruita (2 dies a la setmana, de diferent fruita)	2

	Hortalissa crua de temporada (***)	2
	Carn blanca	2
	(**) Proximitat: provinent d'explotacions/ centres de producció de comarques gironines, Maresme i Osona	
	(***) Es considera verdura crua l'enciam, la pastanaga, el tomàquet i el cogombre. L'opció d'incorporar verdura crua de temporada de proximitat comporta l'obligatorietat de servir aquestes quatre verdures de productors de proximitat durant el període en què són considerades de temporada segons el PREME.	
2.3	Varietat en els segons plats	10
	Introducció de carn vermella diferent al porc almenys 1 dia al mes	2
	Introducció de 3 varietats diferents de carn blanca al mes	3
	Introducció de peix blau almenys 1 dia al mes	2
	Introducció de 2 varietats diferents de peix blanc al mes	3
2.4	Reducció d'aliments precuinats	2
	Reducció a 1 aliment precuinat al mes	2
2.5	Reducció de productes processats de proteïna animal	2
	Reducció a 1 producte al mes	2
2.6	Reducció de fregits	2
	Reducció a 1 fregit a la setmana	2
3	CAPÍTOL DE PERSONAL	20
3.1	Reducció de la ràtio de monitoratge	10
	Reducció de la ràtio de monitoratge en totes les franges d'edat i per a totes les escoles del lot, segons el detall següent:	
	1 monitor cada 13 alumnes al segon cicle d'educació infantil	10
	1 monitor cada 22 alumnes a educació primària	
	1 monitor cada 25 alumnes a educació secundària obligatòria	
3.2	Ampliació de l'horari del monitoratge	7
	Ampliació en una hora setmanal de la jornada laboral de tot l'equip de monitoratge (inclòs/a coordinador/a). S'aplicarà a totes les escoles del lot, excepte a les llars d'infants	7
3.3	Formació del personal	3
	Ampliació de 10 hores de formació al personal de monitoratge i/o cuina, que es desenvoluparan de forma individual a cadascuna de les escoles del lot (aquestes hores se sumaran a les 15 hores ja establertes al PPT per a cada lot)	3
4	CAPÍTOL DE MILLORES SOCIALS	10
4.1	Millores en les condicions salarials del personal	3
	Millora en la retribució del tot el personal adscrit al servei, almenys en un 5% respecte el mínim establert en el conveni col·lectiu de cada categoria laboral	3
4.2	Adquisició de productes a entitats d'economia social o solidària (*)	3
	Adquisició d'1 producte	1
	Adquisició de 2 productes	2
	Adquisició de 3 productes	3
	(**) Cal especificar quins seran aquests productes i adquirir-los a aquesta tipologia d'entitats durant tot el curs escolar	

4.3	Reducció del malbaratament alimentari	2
	Disposar d'un programa de donació d'aliments a bancs d'aliments i entitats d'iniciatives socials que es dediquin a la distribució d'aliments (*) (* <i>Caldrà presentar, a l'inici de la prestació del servei, el contracte o conveni de col·laboració amb l'entitat social per acreditar que aquesta col·laboració inclou els centres escolars objecte del contracte</i>)	2
4.4	Formació a les famílies	2
	Organització de 3 xerrades anuals a cada escola sobre aspectes relacionats amb l'alimentació i el projecte educatiu al temps de migdia	2

DOTZÈ. Condicions especials d'execució

D'acord amb l'article 202.1 de la LCSP, el PCAP ha d'establir una de les condicions especials d'execució d'entre les que s'enumeren en l'esmentat article. En aquest sentit s'han introduït dos clàusules socials, que corresponen a les identificades amb els números 2 i 3, del conjunt de clàusules que a continuació es relacionen:

	Acreditació per part de l'empresa que els seus treballadors adscrits als centres escolars no han estat condemnats per cap delicte especificat en l'article 13.5 de la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de Protecció Jurídica del Menor, amb anterioritat a l'inici de la prestació del servei en els menjadors escolars objecte de la licitació. L'empresa haurà de vetllar que durant l'execució del contracte es compleix amb aquesta obligació.
	Garantir la seguretat i la protecció de la salut en el lloc de treball i dels usuaris. Realitzarà activitats adients de formació als treballadors d'atenció directa als usuaris.
	Afavorirà la major participació de la dona en el mercat laboral i per tant implantarà un Pla de mesures de foment per la igualtat home-dona i de la conciliació del treball i de la vida familiar durant tot el contracte.
	No incórrer durant l'execució del contracte per part del contractista, o si s'escau, societats del grup o persones o entitats vinculades a aquest, en cap conducta delictiva vinculada amb els paradisos fiscals declarats com a tal per la Unió Europea, o en el seu defecte, per l'Estat Espanyol.

Santa Coloma de Farners,

El/la redactor/a