



## INFORME JURÍDIC

### **Assumpte: Expedient per a la contractació del subministrament subministrament d'un anell col·lector (slip ring) i un conjunt de codificadors (encoders) per a la xarxa de radars meteorològics (exp. GEEC SMC-2024-98)**

---

Se sol·licita l'emissió d'informe jurídic sobre l'expedient indicat, en el qual consta la documentació següent:

- Informe justificatiu per a la contractació projectada.
- Plec de clàusules administratives particulars del contracte (PCAP), amb el quadre de característiques (QC) i diversos annexos.
- Plec de prescripcions tècniques (PPT).
- Resolució d'inici de l'expedient de contractació.
- Anotació comptable de la reserva de crèdit.

Vista la documentació referida, s'emet informe en els següents termes:

## CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

### 1a. Règim jurídic.

El contracte projectat està inclòs en l'àmbit d'aplicació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP). Així mateix, resta subjecte al Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques aprovat pel Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre (en endavant, RGLCAP); i el Reial decret 817/2009, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic, en allò que mantingui la seva vigència.

Per la seva part, el Servei Meteorològic de Catalunya (SMC) va ser creat per la Llei 15/2001, de 14 de novembre, de Meteorologia, com una entitat de dret públic de la Generalitat, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat per al compliment de les seves funcions, que es regeix per la seva llei de creació, pels seus estatuts, pel Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana, i per la resta de disposicions que li siguin aplicables. El SMC ajusta la seva activitat al dret privat o al dret públic, segons el que aquesta Llei determina en cada cas.

D'acord amb l'article 5.3 de la seva llei de creació, la contractació del SMC es regeix pel que estableix la legislació vigent en matèria de contractació administrativa i ha de garantir, en tot cas, els principis de publicitat i concurrència.

L'SMC està adscrit al DACC en virtut de l'article 1.2.a).3 del Decret 14/2024, de 16 de gener, de reestructuració del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural.



## **2a. Objecte i qualificació del contracte.**

El contracte té per objecte la contractació del subministrament d'equips que conformen els radars meteorològics per a la Xarxa de Radars Meteorològics del Servei Meteorològic de Catalunya.

Segons resulta de la memòria justificativa i de l'apartat A del QC del PCAP, la contractació es divideix en 2 lots, d'acord amb l'article 99.3 de la LCSP. Aquests dos lots corresponen a:

Lot 1: Anell col·lector Fabricast model 1506-3.688-35-72U

Lot 2: Conjunt de codificadors compatibles amb l'antena d'Orbit model AL-1017-1E

Pel seu objecte, el contracte proposat encaixa amb el *CPV 38126100-5*, corresponent a *Aparells d'observació en superfície de les precipitacions o la evaporació* i, en conseqüència, es qualifica de contracte de subministraments, d'acord amb l'article 16 LCSP.

## **3a. Durada del contracte.**

El punt D del QC preveu el termini de lliurament dels béns, establint-se aquest en:

-22 setmanes des de la signatura del contracte, pel Lot 1;

-35 setmanes des de la signatura del contracte, pel Lot 2.

S'estableix que no hi ha possibilitat de pròrroga.

## **4a. Elements econòmics.**

El pressupost base de licitació (PBL) s'estableix en 33.275 €, dels quals 5.775 € corresponen a l'IVA.

En la memòria justificativa consta el desglossament dels conceptes tinguts en compte per al càlcul del PBL, de conformitat amb l'article 100 de la LCSP.

El valor estimat del contracte (VEC) és de 27.500 €, i s'ha calculat tenint en compte el pressupost (sense IVA) corresponent al total dels dos lots que necessita subministrar, sense quantificar possibles modificacions contractuals a l'alça, ja que no se'n preveu cap.

El contracte, per tant, no troba sotmès a regulació harmonitzada, atès que el seu valor estimat no supera el llindar que estableix l'article 21.1.b) LCSP per aquest tipus de contractes.

El preu a abonar a l'adjudicatari, doncs, es determina per preus unitaris tant en el cas del lot 1 com del lot 2, som s'indica en l'apartat B.1 del QC, i així s'han de presentar les ofertes, segons l'Annex 3.



## 5a. Tramitació de l'expedient.

La tramitació de l'expedient de contractació és l'ordinària, que es regeix pels articles 116 i 117 de la LCSP.

Es constata que l'expedient recull les justificacions que exigeix l'apartat 4 de l'article 116 de la LCSP (elecció del procediment de licitació; criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera; criteris d'adjudicació, condicions especials d'execució; valor estimat; la necessitat de l'Administració a què es pretén donar satisfacció amb el contracte projectat i l'informe d'insuficiència de mitjans).

També inclou el plec de clàusules administratives particulars i el de prescripcions tècniques que han de regir el contracte, de l'apartat 3 de l'article 116 de la LCSP.

Atès que de l'expedient es deriven drets i obligacions de contingut econòmic, les actuacions relacionades amb l'expedient del contracte que s'informa estan sotmeses a la fiscalització aplicable a l'SMC, en tant que empresa pública de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb el Decret legislatiu 2/2002, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa pública catalana.

Un cop completat l'expedient de contractació, l'òrgan competent per a la seva aprovació i per a l'adjudicació i signatura del contracte és la directora del SMC, en virtut de l'article 6.3.d) del Decret 172/2002, d'11 de juny, d'aprovació dels Estatuts del SMC.

## 6a. Procediment d'adjudicació.

El procediment d'adjudicació és l'obert simplificat abreujat, d'acord amb el que preveu l'article 159.6 de la LCSP.

### 7a. Criteris de solvència i mitjans d'acreditació.

De conformitat amb el que disposa l'article 159.6.b) de la LCSP, s'eximeix als licitadors de l'acreditació de la solvència econòmica i tècnica o professional.

### 8a. Criteris d'adjudicació.

Els criteris d'adjudicació fixats en el PCAP es plantegen íntegrament com a avaluable de forma automàtica i consisteixen en:

- A) Preu: 70% (fins a 60 punts).
- B) Garantia: 20% (fins a 20 punts)
- C) Termini de lliurament: 10% (fins a 10 punts).

A la clàusula dissetena del PCAP es desenvolupen aquests criteris d'adjudicació.

## OBSERVACIONS

- Per a major claredat i facilitat de comprovació de l'objecte del contracte, es recomana indicar a què correspon el CPV (en aquest cas, aparells d'observació en superfície de les precipitacions o la evaporació) del contracte de què es tracta.



- Tanmateix, en l'apartat B del QC, de dades econòmiques, es recomana fer una remissió al desglossament del pressupost que es fa en la memòria econòmica, per a major claredat en el compliment de la Resolució núm. 608/2023 del TCCSP, relativa a la necessitat d'aquest desglossament.
- En l'apartat B.3 del QC, relatiu al PBL, es recomana incloure la quantitat que correspon a l'IVA respecte a aquesta xifra total, tot i que després es desglossi l'import per lots.
- Si bé en el punt D del QC s'especifica el termini del lliurament dels béns, no es fa referència a la duració del contracte o a si aquest s'extingeix amb el compliment d'aquest termini d'execució. Caldria indicar, doncs, el termini de duració o d'execució del contracte, segons l'art. 67.2.e) del RGLCAP.
- En l'apartat U del QC, relatiu a les penalitats, s'estableixen les penalitats per mora que segueixen:

*“En cas d'incórrer en demora per part del contractista respecte al compliment del termini de lliurament, com si aquest es tracta d'un criteri d'adjudicació del present contracte, d'acord amb l'article 193.3 de la LCSP, atenent a les especials característiques del contracte per la seva correcta execució, el SMC ha acordat la imposició de penalitats per un import de 2.000 euros, IVA exclòs, si el lliurament es fa fora de la data d'entrega màxima, aplicant un recàrrec de 62,5 euros per dia de demora des de la citada data, fins a un màxim total de penalització de 4.000 euros, IVA exclòs”.*

L'art 193.3 LCSP citat estableix que *“Cuando el contratista, por causas imputables al mismo, hubiere incurrido en demora respecto al cumplimiento del plazo total, la Administración podrá optar, atendidas las circunstancias del caso, por la resolución del contrato o por la imposición de las penalidades diarias en la proporción de 0,60 euros por cada 1.000 euros del precio del contrato, IVA excluido.*

*El órgano de contratación podrá acordar la inclusión en el pliego de cláusulas administrativas particulares de unas penalidades distintas a las enumeradas en el párrafo anterior cuando, atendiendo a las especiales características del contrato, se considere necesario para su correcta ejecución y así se justifique en el expediente”.*

No es justifica que el contracte tingui unes “*característiques especials*” ni que “*es consideri necessari per a la seva correcta execució*” per establir unes penalitats superiors a les previstes a la llei i tan elevades com les que s'imposen. Al respecte, en la memòria, només es diu que “*[...] considerant que el funcionament de la XRAD pot estar condicionada per la recepció dels elements d'aquests dos lots dins del termini establert [...]*”. Per tant, s'indica per què és imprescindible pel servei rebre els subministraments en certa data, o que no rebre's tingui conseqüències d'una gravetat que justifiqui aquests imports, a totes llums desproporcionats.

Així doncs, s'estan superant les penalitats màximes que fixa l'art. 193.9 LCSP sense la justificació suficient que permet fer-ho, i sense mantenir la proporcionalitat



amb la gravetat de l'incompliment que l'article 192 LCSP exigeix: "Estas penalidades deberán ser proporcionales a la gravedad del incumplimiento". Paradoxalment, en la clàusula 25.3 del PCAP, es dona un marge de 4 setmanes al SMC per "*comprovar que el subministrament és correcte*" i es proposen períodes de 20 i 30 setmanes, pel lot 1 i 2, respectivament, perquè el contractista solucioni possibles incidències.

Per tant, en cas que en el PCAP es prevegin penalitats superiors a les previstes a la llei, cal justificar suficientment aquesta necessitat en l'expedient, tenint en compte que, en qualsevol cas, les penalitats han de ser proporcionals a la gravetat de l'incompliment.

- En la clàusula 25.4 PCAC es preveu la imposició de la penalitat esmentada anteriorment o bé la resolució del contracte "*Si en arribar qualsevol termini, l'empresa contractista incorre en demora per causes que se li puguin imputar*". L'art. 211.d) LCSP preveu com a causa de resolució del contracte la demora en el compliment dels terminis per part del contractista, però amb el benentès que aquests terminis han de ser "essencials" i que el seu incompliment pugui impedir o dificultar greument l'execució del contracte. Caldria, doncs, esmenar-ho.
- Es recomana fer constar en algun punt dels PCAP l'obligació dels licitadors de presentar les ofertes mitjançant l'eina de sobre digital.

## CONCLUSIÓ

S'informa favorablement l'expedient per a la contractació del subministrament d'un anell col·lector (slip ring) i un conjunt de codificadors (encoders) per a la xarxa de radars meteorològics (exp. GEEC SMC-2024-98), d'acord amb les consideracions jurídiques precedents, i sens perjudici de les observacions formulades.

Lletrada  
Assessoria Jurídica

Vistiplau  
Advocada de la Generalitat  
Assessoria Jurídica