

Expedient núm.: 241/2024

Provisió d'Alcaldia

Procediment: Concessió Administrativa Bar de la piscina municipal

Data d'iniciació: 7 de maig de 2024

Document signat per: Alcaldia

PROVISIÓ D'ALCALDIA

L'actual concessionària del Bar de la Piscina Municipal ha manifestat que no està interessada en prorrogar l'explotació per a la temporada 2024 , per la qual cosa és necessari tramitar el procediment de concessió administrativa d'ús privatiu del bar de la piscina municipal de Torà.

Per tot això,

DISPOSO

PRIMER. Que s'emeti informe jurídic sobre la legislació aplicable i el procediment a seguir.

SEGON .- Amb els informes anteriors, traslladi's a aquesta Alcaldia proposta d'aprovació de l'expedient a l'efecte d'elevat la corresponent proposta a la Junta de Govern Local.

L'alcaldessa

Torà, signat i datat electrònicament al marge.



Expedient núm.:

Informe Jurídic

Procediment: Concessió Administrativa d'Ús Privatiu d'un Bé de Domini Públic en Règim de Concurrència

Assumpte:

Document signat per: [Càrrec del signant]

Nota de Conformitat: [Si/No]

INFORME JURÍDIC

D'acord amb l'ordenat per l'Alcaldia mitjançant Provisió de data _____, i en compliment d'allò que s'ha fixat en l'article 3.3 a) del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el Règim Jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional i tenint en compte els següents:

ANTECEDENTS

Amb data _____, el Servei _____ [identificació del Servei que ha presentat la proposta d'inici de l'expedient] va presentar la seva proposta en la qual argumentava la necessitat de tramitar el procediment per procedir a la concessió administrativa d'ús privatiu del següent bé de domini públic mitjançant règim de concurrència, iniciant el corresponent expedient:

Referència cadastral	
Localització	
Classe:	
Superfície:	
Coeficient:	
Ús:	
Any de Construcció:	

S'emet per _____ [càrrec del signant] el següent:

INFORME JURÍDIC



PRIMER. La utilització dels béns de domini públic pot adoptar les modalitats següents, de conformitat amb l'article 218 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, aprovat per Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril,:

- a) Ús comú, general o especial, si concorren circumstàncies singulars de perillositat, d'intensitat d'ús o altres semblances.
- b) Ús privatiu.

L'ús privatiu inherent a l'afectació dels béns i el que suposa la transformació o la modificació del domini públic queda subjecte a concessió administrativa. L'ús privatiu que no suposa transformació ni modificació del domini públic queda subjecte a llicència.

SEGON. La Legislació aplicable és la següent:

— Els articles 218, 221 i la Disposició Addicional Primera del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya aprovat per Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.

— Els articles 53 a 71 del Reglament del Patrimoni dels Ens Locals de Catalunya aprovat per Decret 336/1988, de 17 d'octubre.

— Els articles 74, 75, 78 a 91 del Reglament de Béns de les Entitats Locals aprovat per Reial decret 1372/1986, de 13 de juny.

— L'article 93 a 100 i 137.3 de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, del Patrimoni de les Administracions Públiques.

— L'article 9 i la Disposició Addicional Segona de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant LCSP).

TERCER. De conformitat amb l'article 9 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, estan **exclusos de l'àmbit d'aplicació de la norma**, els contractes de compravenda, donació, permuta, arrendament i altres negocis jurídics anàlegs sobre béns immobles, valors negociables i propietats incorpores tret que recaiguin sobre programes d'ordinador i hagin de ser qualificats com a contractes de subministrament o serveis, que **tindran sempre el caràcter de contractes privats i es regiran per la legislació patrimonial**.



La legislació patrimonial a la qual hem de remetre'ns, és a la legislació patrimonial catalana, i amb caràcter específic als articles 218, 221 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya aprovat per Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, en concordança amb els articles 53 a 71 del Reglament del Patrimoni dels Ens Locals Decret 336/1988, de 17 d'octubre.

De conformitat amb l'article 60.2 del Reglament del Patrimoni dels Ens Locals Decret 336/1988, de 17 d'octubre, les concessions han d'adjudicar-se mitjançant concurs d'acord amb els articles següents i amb la normativa reguladora de contractació dels ens locals.

Així mateix, l'article 93.1 de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, del Patrimoni de les Administracions Públiques (de caràcter bàsic de conformitat amb allò que s'ha fixat en la seva Disposició Final Segona) indica que l'atorgament de concessions sobre béns de domini públic s'efectuarà en règim de concurrència. No obstant això, podrà acordar-se l'atorgament directe en els supòsits previstos en l'article 137.4 d'aquesta llei, quan es donin circumstàncies excepcionals, degudament justificades, en altres supòsits establerts en les lleis.

Quant a la remissió a la normativa de contractació que fan l'article 110.1 LPAP i el RBEL, considerem, de conformitat amb el criteri adoptat per la Junta Consultiva de Contractació Administrativa d'Aragó en el seu Informe 4/2009, de 15 d'abril, que manca d'efectivitat posat que aquesta remissió es va fer a una norma (Reial decret Legislatiu 2/2000, de 16 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques) que no exclou del seu àmbit d'aplicació als contractes patrimonials.

Atès que l'actual norma si exclou a aquests contractes del seu àmbit, conforme al criteri abans exposat, no procedeix la seva aplicació directa, si bé aquesta exclusió no és absoluta, havent d'aplicar-se, d'acord amb l'article 4 LCSP, els principis de la Llei de Contractes per resoldre els dubtes i les llacunes que poguessin presentar-se.

QUART. De conformitat amb l'article 60.2 del Reglament del Patrimoni dels Ens Locals de Catalunya aprovat per Decret 336/1988, de 17 d'octubre, per a les concessions és de preferent aplicació el procediment d'adjudicació obert i la forma de concurs.



CINQUÈ. L'ús privatiu inherent a l'afectació dels béns i el que comporta la transformació o la modificació del domicili públic queden subjectes a concessió administrativa, la petició de la qual ha de resoldre's en el termini de sis mesos, i la falta de resolució produeix efectes desestimatoris.

SISÈ. D'acord amb l'article 61 del Reglament del Patrimoni dels Ens Locals de Catalunya aprovat per Decret 336/1988, de 17 d'octubre, totes les concessions administratives sobre el domini públic dels ens locals estan subjectes als principis següents:

- a) Que s'atorguin salvant els drets de propietat i sense perjudici d'altres.
- b) Que la finalitat per la qual s'atorga sigui concreta.
- c) Que el termini no excedeixi els 50 anys; si és inferior es poden concedir pròrrogues.
- d) Es considera sempre implícita la facultat de l'ens local de resoldre les concessions abans del seu venciment, si ho justifiquen les circumstàncies sobrevingudes d'interès públic. En aquests supòsits, el concessionari ha de ser rescablat dels danys que se li hagin produït.
- e) L'ens local pot inspeccionar a tot moment els béns objecte de concessió, i també les instal·lacions i/o construccions.
- f) El concessionari ha d'establir les garanties suficients amb la finalitat d'assegurar el bon ús dels béns i/o instal·lacions.

SETÈ. Les clàusules conformement a les quals s'atorgui la concessió hauran de fer referència als següents extrems:

- a) L'objecte de la concessió administrativa.
- b) Les obres i les instal·lacions que, si escau, hagi de realitzar l'interessat.
- c) El termini d'utilització.
- d) Els deures i les facultats del concessionari.
- e) Les tarifes corresponents, si escau.
- f) Si s'atorga subvenció, la seva classe i la quantia, el termini i les formes de lliurament a la persona interessada.
- g) El cànon a satisfer a l'ens local.
- h) L'obligació de mantenir en bon estat la porció de domini utilitzat i, si escau, les obres que es construeixin.
- i) La reversió de les obres i instal·lacions en finalitzar la concessió.
- j) La garantia provisional.



k) Les sancions per infraccions a les obligacions concretes.

l) L'obligació del concessionari de deixar lliures i vacuos, a la disposició de l'Administració, dins del termini establert, els béns objecte de la concessió, i de reconèixer la potestat d'aquesta per acordar i executar per si el llançament.

VUITÈ. El procediment per dur a terme la concessió administrativa d'ús privatiu de bé de domini públic és el següent:

A. Justificada la **necessitat o la conveniència municipal** de dur a terme la concessió del bé, la fi o les finalitats a què pretén destinar-se i el procediment d'adjudicació que es proposi seguir, s'emetrà informe pels Serveis Tècnics municipals que servirà de base per a la concessió administrativa d'ús privatiu del bé de domini públic, incloent una **valoració** aproximada del preu de mercat d'aquest.

[El projecte, que servirà de base per a la concessió administrativa d'ús privatiu del bé de domini públic, haurà de contenir les següents dades i documents i els altres que determinés aquell (article 84 del Reglament de Béns de les Entitats Locals aprovat per Reial decret 1372/1986, de 13 de juny):

- a) Memòria justificativa.
- b) Plànols representatius de la situació, dimensions i altres circumstàncies de la porció de domini públic objecte d'ocupació.
- c) Plans de detall de les obres que, en el seu cas, haguessin d'executar-se.
- d) Valoració de la part de domini públic que s'hagués d'ocupar, com si es tractés de béns de propietat privada.
- e) Pressuposat.
- f) Plec de condicions, en el seu cas, per a la realització de les obres.
- g) Plec de condicions que haguessin de regir per a la concessió.]

Existeix la possibilitat, contemplada en l'article 83 del Reglament de Béns de les Entitats Locals aprovat per Reial decret 1372/1986, de 13 de juny, de convocar un concurs de projectes a fi de seleccionar el projecte que hagi de servir de base a la concessió.

[L'expedient també podrà iniciar-se a instàncies de part, amb la presentació, pel particular que pretengui l'ús privatiu del domini públic, d'una memòria explicativa de la utilització, de les seves finalitats i justificativa de la seva conveniència, oportunitat o necessitat (podrà acompanyar-la d'un projecte o avantprojecte de la utilització pretesa).

L'òrgan competent examinarà la sol·licitud i tenint present l'interès públic, l'admetrà a tràmit o la rebutjarà.]

B. El projecte que hagués de servir de base a la concessió i les bases de la licitació se sotmetran a **informació pública** mitjançant anunci en el *Butlletí Oficial de la Província* durant el termini de trenta dies, termini durant el qual es podran formular reclamacions i al·legacions.



Així mateix, estarà a la disposició dels interessats en el tauler d'anuncis i la seu electrònica d'aquest Ajuntament [*adreça https://_____*].

C. A la vista del resultat de la informació pública, es dictarà resolució motivada per l'òrgan de contractació aprovant l'expedient, i disposant l'obertura del procediment d'adjudicació.

D. La convocatòria de la licitació serà objecte de publicació en el *Butlletí oficial de la Província* i a la seu electrònica de l'Ajuntament [*adreça https://_____*]. Els interessats disposaran d'un termini de trenta dies per presentar les corresponents peticions.

E. Cada licitador podrà presentar una única proposició, que implicarà l'acceptació de les clàusules contingudes en els plecs reguladors. La documentació es presentarà en dos sobres tancats. El primer d'ells contindrà la documentació acreditativa de la personalitat, capacitat i representació en el seu cas del licitador, així com la declaració responsable de no estar incurs en la prohibició recollida en l'article 94 de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, del Patrimoni de les Administracions Públiques, i el document acreditatiu de la constitució de la garantia provisional exigida per l'article 87.2 del Reial decret 1372/1986, de 13 de juny.

En el segon sobre s'inclourà l'oferta econòmica corresponent i la documentació per a la valoració de les ofertes segons els criteris d'adjudicació establerts en el plec.

[Tingui's en compte que, d'acord amb els punts 5 i 6 de l'article 87 del Reial decret 1372/1986, de 13 de juny:

5. Si el projecte preveïés subvenció al concessionari, la licitació versarà abans de res sobre la rebaixa en l'import d'aquella.

6. En un altre cas i en el d'igualtat en la baixa:

- a. Si mitjançant l'ocupació no haguessin d'efectuar-se prestacions privades al públic o no fossin tarifables, la licitació es referirà a la millora en el cànon anual a causa de l'entitat local pel domini públic ocupat i, en cas d'empat, sobre reducció del termini de la concessió, o*
- b. Si l'ocupació hagués de servir de base per efectuar prestacions privades al públic i fossin tarifables, la licitació versarà sobre l'abaratiment de les tarifes-tipus assenyalades en el projecte i, per al cas d'empat, successivament, a cadascun dels extrems a què es refereix l'apartat anterior.]*

F. A fi de valorar la millor proposició es constituirà **taula de licitació**.



La taula procedirà a examinar la documentació recollida en el primer sobre, i si aprecia l'existència d'errors esmenables, ho notificarà als interessats atorgant un termini perquè procedixin a aquesta esmena. Transcorregut aquest termini, la taula determinarà què licitadors s'ajusten als criteris de selecció assenyalats en el plec.

G. En el lloc i hora assenyalats en l'anunci i en acte públic, es procedirà a la lectura de la llista de licitadors admesos, i es realitzarà l'obertura dels sobres que continguin les proposicions, podent rebutjar-se al moment aquelles que no guardessin concordança amb la documentació examinada i admesa, que s'apartessin substancialment del model o comportessin error manifest.

En el termini màxim que s'estableixi en el plec, la taula analitzarà les propostes atenent els criteris i al procediment fixat en el plec, i podrà sol·licitar, abans de formular la seva proposta, quants informes tècnics consideri precisos i que es relacionin a fi del concurs.

Determinada per la taula la proposició més avantatjosa, s'estendrà acta, sense que la proposta d'adjudicació vinculi a l'òrgan competent per a l'adjudicació.

H. Correspondrà a l'òrgan competent adoptar la resolució oportuna, previ informe de l'òrgan al qual correspongui l'assessorament jurídic.

De conformitat amb l'article 89 del Reial decret 1372/1986, de 13 de juny, serà necessari el vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal de membres de la Corporació quan la concessió duri més de cinc anys, sempre que la seva quantia excedeixi del 10% dels recursos ordinaris del pressupost.

I. La resolució es notificarà a l'adjudicatari que haurà d'acreditar la constitució de la garantia definitiva exigida per l'article 90 del Reial decret 1372/1986, de 13 de juny.

La resolució es publicarà en el *Butlletí Oficial de la Província* i a la seu electrònica [adreça https://_____] d'aquest Ajuntament a l'efecte del seu general coneixement.

J. La concessió haurà de formalitzar-se en **document administratiu**, de conformitat amb l'article 93.2 de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, del Patrimoni de les Administracions Públiques.



NOVÈ. Vista la legislació aplicable, _____ [càrrec del signant] conclou que l'acord en projecte _____ [s'adequa/ no s'adequa] a aquesta.

[En el seu cas] **DESÈ.** Examinada la legitimitat de l'acord en projecte i la seva idoneïtat, _____ [càrrec del signant] considera adequat i recomanable la seva adaptació tenint en compte les següents observacions: _____.

[En el seu cas] **Nota de conformitat:** Examinat l'informe jurídic emès per _____ [Càrrec del signant] de data _____, en virtut del que es disposa en l'article 3.4 el Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, mitjançant la present nota es manifesta la conformitat amb el seu contingut per _____ [Secretaria/òrgan amb funcions d'assessorament legal preceptiu], a la data de la signatura electrònica.

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT



Expedient núm.:

Informe-proposta de Resolució

Procediment: Concessió Administrativa d'Ús Privatiu d'un Bé de Domini Públic en Règim de Concurrència

Assumpte:

Document signat per: [Càrrec del proponent]

INFORME-PROPOSTA DE RESOLUCIÓ

En relació amb l'expedient núm. _____ i en compliment de la Provisió d'Alcaldia de data _____, emeto el següent informe-proposta de resolució, de conformitat amb allò que s'ha fixat en l'article 175 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, aprovat per Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, amb base als següents,

ANTECEDENTS

PRIMER. Amb data _____, el Servei _____ [identificació del Servei que ha presentat la proposta d'inici de l'expedient] va presentar la seva proposta en la qual argumentava la necessitat de tramitar el procediment per procedir a la concessió administrativa d'ús privatiu d'un bé de domini públic mitjançant règim de concurrència del següent bé, iniciant el corresponent expedient:

Referència cadastral	
Localització	
Classe:	
Superfície:	
Coeficient:	
Ús:	
Any de Construcció:	

SEGON. Iniciat l'expedient i realitzada la tramitació establerta en la normativa aplicable, que ha quedat plasmada mitjançant la incorporació de la següent documentació:



Document	Data/Núm	Observacions
Proposta del Servei	.	
Informe Jurídic		

LEGISLACIÓ APLICABLE

PRIMER. La legislació aplicable és la següent:

— Els articles 218, 221 i la Disposició Addicional Primera del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya aprovat per Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.

— Els articles 53 a 71 del Reglament del Patrimoni dels Ens Locals de Catalunya aprovat per Decret 336/1988, de 17 d'octubre.

— Els articles 74, 75, 78 a 91 del Reglament de Béns de les Entitats Locals aprovat per Reial decret 1372/1986, de 13 de juny.

— L'article 93 a 100 i 137.3 de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, del Patrimoni de les Administracions Públiques.

— L'article 9 i la Disposició Addicional Segona de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant LCSP).

SEGON. _____ [En els informes per resoldre els expedients s'hauran d'exposar les disposicions legals aplicables i l'al·legació raonada de la doctrina, si n'hi ha]

A la vista dels anteriors antecedents, tenint en compte la normativa d'aplicació, amb base en l'Informe Jurídic obrant en l'expedient, es considera que la següent proposta de resolució s'adequa a la legislació aplicable, procedint la seva aprovació per l'Alcaldia conforme a allò que s'ha fixat en la Disposició Addicional Segona de la Llei 9/2017 de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014; i a aquests efectes per _____ [òrgan signatari de l'Informe-proposta de Resolució], s'emet aquest:

INFORME-PROPOSTA DE RESOLUCIÓ



PRIMER. Iniciar el procediment per a la concessió administrativa d'ús privatiu del bé de domini públic descrit en els antecedents mitjançant procediment de concurrència.

SEGON. Que, pels Serveis Tècnics, es redacti el projecte que servirà de base per a la concessió administrativa d'ús privatiu del bé de domini públic, que haurà d'incloure els aspectes recollits en l'article 65 del Reglament del patrimoni dels ens locals aprovat per Decret 336/1988, de 17 d'octubre.

TERCER. Així mateix, que, pels Serveis Tècnics, es redacti el Plec de condicions del concurs.

QUART. Sotmetre el projecte tècnic que serveix de base a la concessió administrativa, així com el Plec de Clàusules Administratives Particulars, a informació pública mitjançant anunci en el tauler d'edictes de l'Ajuntament i en el *Butlletí Oficial de la Província* per termini de trenta dies, a l'efecte de reclamacions i suggeriments.

Així mateix, estarà a la disposició dels interessats a la seu electrònica d'aquest Ajuntament [*adreça https://_____*].

CINQUÈ. Realitzats els tràmits anteriors, remeti's a _____ [*òrgan signatari de l'Informe-proposta de Resolució*] per a l'emissió d'Informe-proposta de Resolució.

CINQUÈ. Amb els informes anteriors, traslladi's a aquesta Alcaldia a l'efecte de dictar la corresponent Resolució.

No obstant això, l'Alcaldia acordarà el que estimi pertinent.

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT





AJUNTAMENT DE TORÀ
LLEIDA

