

Exp.: POS240014

INFORME PER LA VALORACIÓ D'OFERTA ANORMALMENT BAIXA DEL "CONTRACTE DE SERVEIS PER A LA GESTIÓ INTEGRAL DE BONIFICACIÓ DAVANT LA FUNDACIÓ ESTATAL PER A LA FORMACIÓ EN L'OCUPACIÓ (FUNDAE), PER A TERRASSA CICLE DE L'AIGUA"

ANTECEDENTS

Terrassa Cicle de l'Aigua, EPEL (en endavant, TAIGUA) actualment, està portant a terme la licitació del contracte de serveis per a la gestió integral de bonificació davant la Fundació estatal per a la formació en l'ocupació (FUNDAE), per a Terrassa cicle de l'aigua, EPEL.

Dins el termini fixat en l'anunci de licitació (que finalitzava el 03/05/2024, a les 12:15 hores) i en la forma indicada en el Plec de Clàusules Administratives Particulars (en endavant, PCAP), mitjançant sobre digital ha estat presentada la següent proposició en la present licitació, en els termes que s'exposen a continuació:

Registre d'entrada	Data de presentació	Hora	Empresa licitadora	NIF
E2024001018	30/04/2024	10:43:31	ECGN MOON CONSULTORIA, SL	B66450032
E2024001026	30/04/2024	14:00:07	GLOBAL Formación Empresarial, SL	B63560833
E2024001081	02/05/2024	17:08:36	PROFESSIONAL GROUP CONVERSIA SLU	B17962655
E2024001085	02/05/2024	19:47:59	GRUP CIEF, S.L.	B65156796

En data 22 de maig de 2024, la cap de servei de Persones i Coneixement i el cap de servei de Contractació i Assessoria Jurídica de TAIGUA van procedir a l'obertura i valoració de propostes del sobre únic de l'esmentada licitació i van constatar l'existència d'una oferta que incorrien en valors anormals o desproporcionats:

- L'oferta de l'entitat "GRUP CIEF", que ascendeix a 3446.94 € i suposa una baixa del 29.25% sobre el PBL, presenta possibles valors anormals o desproporcionats (procedeix iniciar el procediment contradictori previst en l'article 149 de la Llei 9/2017)

En data 24 de maig de 2024, es va notificar a l'empresa el requeriment, conferint-li un termini de tres dies hàbils a comptar des de l'endemà de la notificació, per a que justificués de forma raonada i detallada el baix nivell de la seva oferta econòmica.

En data 27 de maig de 2024, dins del termini conferit a tal efecte, l'empresa GRUP CIEF, S.L. ha presentat escrit de justificació de temeritat.

INFORME

El requeriment de 24 de maig de 2024, remès a l'empresa licitadora, requeria a l'empresa:

«Abans de procedir a la valoració de les ofertes, escau requerir a l'empresa GRUP CIEF, S.L. per a que, en un termini no superior a 3 dies hàbils a comptar des del dia hàbil següent a la data de la notificació del requeriment procedeixi a la justificació de la no temeritat de la seva oferta.

*És per aquest motiu que, de conformitat amb el procediment establert a l'article 149 LCSP, els criteris definits a l'article 85 del Reial decret 1098/2001, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei de contractes de les administracions públiques, us requerim per tal que procediu a justificar i desglossar de forma raonada i detallada, **en el termini de tres dies hàbils a comptar des de l'endemà de la present notificació**, el baix nivell de la vostra oferta econòmica, mitjançant la presentació d'aquella informació i documents que acreditin, entre d'altres, els següents aspectes:*

- *L'estalvi que permeti el procediment de fabricació, els serveis prestats o el mètode de construcció.*
- *Les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables de què disposi per subministrar els productes, prestar els serveis o executar les obres.*
- *La innovació i l'originalitat de les solucions proposades, per subministrar els productes, prestar els serveis o executar les obres.*
- *El respecte de les obligacions que resultin aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, i de subcontractació, no essent justificables preus per sota de mercat o que incompleixin el que estableix l'article 201.*
- *La possible obtenció d'una ajuda d'Estat.*
- *El preu/hora ofert no és inferior al salari/hora previst pel Conveni col·lectiu»*

Grup CIEF, S.L. presenta informe de justificació que, descriu, en síntesi, el següent:

«Primerament, fa un desglossament dels costos directes i indirectes del contracte, acreditant, mitjançant taules de càlcul, que l'oferta respecta els salaris previstos al IX conveni col·lectiu d'ensenyament i formació no reglada.

Després de detallar que l'oferta respecta els límits salarials convencionals, a continuació posa de relleu la seva experiència prèvia, indicant que, des de 2011 fins a 2023, ha donat servei a més d'un miler d'empreses cada any, indicant de forma precisa empreses de gran envergadura a les que estaria donant aquest servei i des de quina data.

Finalment, manifesta disposar d'una aplicació pròpia que li permet prestar un servei més acurat i que li ha permès disminuir els seus costos».

L'article 149 de la LCSP és l'encarregat de regular les ofertes anormalment baixes. Així assenyala:

«1. En els casos en què l'òrgan de contractació presumeixi que una oferta és inviable perquè s'ha formulat en termes que la fan anormalment baixa, només la pot excloure del procediment de licitació amb la tramitació prèvia del procediment que estableix aquest article.

2. La mesa de contractació o, si no n'hi ha, l'òrgan de contractació ha d'identificar les ofertes que estan incurses en presumpció d'anormalitat, i els plecs, a aquests efectes, han de preveure els paràmetres objectius que han de permetre identificar els casos en què una oferta es consideri anormal.

La mesa de contractació o, si no n'hi ha, l'òrgan de contractació ha d'exercir la funció descrita en el paràgraf anterior amb subjecció als criteris següents:

a) Llevat que els plecs estableixin una altra cosa, quan l'únic criteri d'adjudicació sigui el del preu, si els plecs no els preveuen, s'han d'aplicar els paràmetres objectius que s'estableixin per reglament i que, en tot cas, han de determinar el llinar d'anormalitat per referència al conjunt d'ofertes vàlides que s'hagin presentat, sense perjudici del que estableix l'apartat següent.

b) Quan s'utilitzi una pluralitat de criteris d'adjudicació, cal atènyer-se al que estableixen els plecs

que regeixen el contracte, en els quals s'han d'establir els paràmetres objectius que han de permetre identificar els casos en què una oferta es consideri anormal, referits a l'oferta considerada en el seu conjunt».

Segons la Resolució 250/2021 de 7 de setembre del Tribunal Administratiu de Contractació pública de la Comunitat Autònoma de Canàries, Resolució núm. 118/2023:

«Es doctrina reiterada de los Tribunales administrativos de contratos públicos que la justificación de las ofertas anormalmente bajas no tiene por qué ser exhaustiva, sino que debe proveer de argumentos que permita al órgano de contratación llegar a la convicción de su viabilidad y de que ésta se puede llevar a cabo en los términos propuestos. Baste citar la Resolución del Tribunal Central de Recursos Contractuales de 16 de mayo de 2019 (Recurso núm. 354/2019) la cual manifiesta citando la doctrina de ese Tribunal en relación con la justificación de las ofertas anormales o desproporcionada que “la decisión, sobre la justificación de la viabilidad de las ofertas incursas en valores anormales o desproporcionados, corresponde al Órgano de Contratación, atendiendo a los elementos de la proposición y a las concretas circunstancias de la empresa licitadora y valorando las alegaciones del contratista y los informes técnicos emitidos, ninguno de los cuales tienen carácter vinculante la finalidad de la Legislación de Contratos es que se siga un procedimiento contradictorio, para evitar rechazar las ofertas con valores anormales o desproporcionados, sin comprobar, antes, su viabilidad. No se trata de justificar exhaustivamente la oferta desproporcionada, sino de proveer de argumentos que permitan, al órgano de contratación, llegar a la convicción de que se puede llevar a cabo. En caso de exclusión de una oferta incursa en presunción de temeridad, es exigible que se fundamenten los motivos que justifiquen tal exclusión.

Por el contrario, en caso de conformidad, no se exige que el acuerdo de adjudicación explicité los motivos de aceptación»

L'escrit de justificació presentat per l'empresa realitza una sèrie de manifestacions al respecte dels motius pels quals quedaria justificada la viabilitat de la seva oferta.

A la vista d'aquests antecedents, s'exposen les següents

CONCLUSIONS

A la vista de les al·legacions efectuades per l'empresa, es considera que la seva oferta efectuada per GRUP CIEF, S.L. **SÍ es viable**.

Al mateix temps, de conformitat amb l'article 149.7 LCSP, es recorda a l'òrgan de contractació que d'admetre's aquesta oferta, haurà de procedir a establir mecanismes adequats per fer un seguiment detallat de la seva execució, amb l'objectiu de garantir l'execució correcta del contracte sense que es produeixi una minva en la qualitat dels subministraments contractats

Terrassa, 3 de juny de 2024.

Daniel del Río

Cap de servei de Contractació i Assessoria Jurídica.