



Informe justificatiu

Expedient	AOC-2024-47	Modalitat	Contracte Públic
Núm. de lots	AOC-2024-47-1 AOC-2024-47-2		
Unitat promotora	Subdirecció d'Innovació i Dades		
Procediment	Obert	Tipus	Serveis
Objecte	Serveis Plataforma Dades Administracions Locals Catalunya		

	Import base €	IVA €	Import amb IVA €
Pressupost licitació	689.530,00	144.801,30	834.331,30
Valor estimat	689.530,00	-	-
Termini d'execució	6 Mesos		

Nº lot	Descripció	Import base €	IVA €	Import total €	Valor estimat €	Termini execució
1	Serveis de la plataforma de dades	413.480,00	86.830,80	500.310,80	413.480,00	6 Mesos
2	Serveis de consultoria i explotació de negoci	276.050,00	57.970,50	334.020,50	276.050,00	6 Mesos

Anualitats	Import base €	IVA €	Centre gestor	Partida pressupostària
2024	298.480,00	62.680,80	A300	D/680000500/532C/0052
2024	115.000,00	24.150,00	A300	D/228000200/532C/0000
2024	276.050,00	57.970,50	A300	D/680000500/532C/0052



1. Objecte

L'objecte del contracte consisteix en la prestació dels serveis de la Plataforma de Dades de les Administracions Locals de Catalunya, federada amb la Plataforma Transversal de Dades de la Generalitat de Catalunya, per crear una infraestructura i serveis que permeti a totes les administracions catalanes millorar la seva gestió pública en base a les dades, en els àmbits de la planificació, la presa de decisions i l'automatització de tasques.

Amb la realització de l'objecte contractual esmentat, l'òrgan de contractació pretén cobrir les necessitats i/o funcionalitats descrites a continuació.

Actualment, el Consorci AOC es troba en un procés de transformació estratègic 2023-2028, basat en un nou model de gestió global de les plataformes i tecnologies TIC, seguint una estratègia manifesta d'evolució i migració dels serveis cap al cloud públic. Aquest procés implica un clar full de ruta per millorar l'eficiència i l'eficàcia dels seus serveis gràcies, entre d'altres, a la simplificació operacional, a l'aplicació d'economies d'escala, a l'obtenció de sinèrgies entre els diferents serveis i a l'optimització dels recursos. L'objectiu principal d'aquest procés de transformació és alinear el nou model TIC amb les necessitats de l'organització i aprofitar les millores tecnològiques presents i futures que ofereix el cloud públic per aconseguir solucions més eficients, flexibles, àgils, robustes i sostenibles. En aquest sentit, el Consorci AOC ha apostat pels serveis cloud d'Amazon Web Services (AWS).

El present projecte planteja el desenvolupament, manteniment i gestió d'una plataforma de dades sobre una infraestructura de cloud públic a AWS, i que implementi un llac de dades (*data lake*) per a les administracions locals, permeti l'ús d'eines d'anàlítica avançada i possibiliti processos d'aprenentatge emprant grans volums de dades (*Big Data*).



Figura 1. Plataforma de dades del Món Local

La plataforma de dades haurà d'incloure:

- Mecanismes d'ingesta que permetin la càrrega automatitzada de dades provinents de fonts tant internes com externes
- Un llac de dades com a repositori de grans volums de dades en brut, tant estructurades com no estructurades
- Entorn de *data warehouse* equivalent al descrit a l'annex I d'aquests plecs
- Eines de transformació automàtica de les dades per la seva publicació i anàlisi
- Eines d'indexació, catalogació i cerca de les dades
- Mecanismes de control d'accés a les dades, entorns d'anàlisi i quadres de comandament
- Entorn de disseny i publicació de quadres de comandament
- Entorn de publicació de dades obertes
- Entorn d'anàlisi avançada de dades amb capacitat de tractar grans volums de dades (Big Data)

La plataforma de dades del món local de Catalunya haurà d'estar federada amb la Plataforma Transversal de Dades de la Generalitat de Catalunya i la capacitat d'estar-ho amb d'altres Espais que puguin sorgir o estar disponibles.

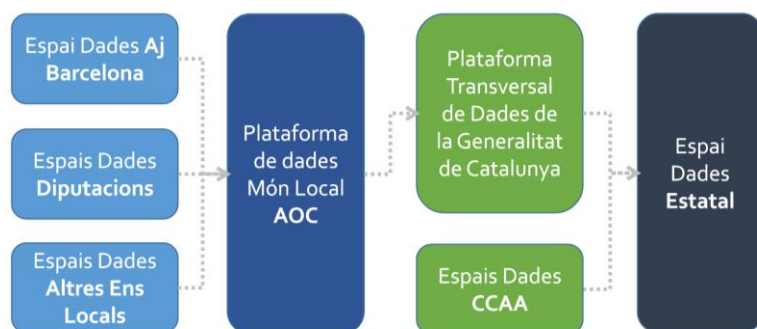


Figura 2. Model federat de dades

Tenint en compte les característiques del projecte, es proposa la contractació de dos lots, que contemplin per una banda els serveis de la plataforma de dades i per un altra la consultoria i explotació de negoci.

Comentado [MR1]: Idea: afegir "entorn de DWH al cloud equivalent a l'actual del consorci..."

Comentado [DM2]: Actualitzar gràfic



2. Justificació de la necessitat

El Consorci AOC, en el marc de les competències que li atribueixen els seus estatuts i d'acord amb el que estableix d'acord amb la Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònic al sector públic de Catalunya, col·labora amb l'Administració de la Generalitat de Catalunya i els ens locals en la definició i l'execució de les estratègies comunes que s'han de desenvolupar en els següents àmbits:

- La creació i la prestació de serveis comuns d'administració electrònica per a les entitats que integren el sector públic de Catalunya.
- La reutilització de les aplicacions i els serveis d'administració electrònica que es desenvolupin.
- L'extensió dels mitjans electrònics per a garantir la identitat i per a acreditar la voluntat en les actuacions dels ciutadans i el personal del sector públic.
- La promoció de la interoperabilitat dels sistemes d'informació del sector públic català i amb la resta d'administracions i d'institucions.
- La garantia de la confidencialitat, la integritat, la identitat i el no-rebuig en les comunicacions electròniques.

D'acord amb aquestes competències i en relació a l'objecte d'aquest contracte, cal destacar que un dels eixos del pla d'actuació definit per l'Estratègia d'Intel·ligència Artificial de Catalunya, aprovada per Acord de Govern del 18 de febrer del 2020, consisteix precisament en disposar de les infraestructures necessàries per al desenvolupament de la intel·ligència artificial i facilitar l'accés segur a les dades públiques i privades.

En el mateix sentit, a l'estat espanyol, i en el marc de l'Estratègia Nacional d'Intel·ligència Artificial, la Llei 15/2022, de 12 de juliol, integral per a la igualtat de tracte i la no-discriminació, al seu article 23 anima a les administracions públiques a emprar aquesta tecnologia, i en concret:

1. Les administracions públiques afavoriran la posada en marxa de mecanismes perquè els algorismes involucrats en la presa de decisions que s'utilitzin a les administracions públiques tinguin en compte criteris de minimització de biaixos, transparència i rendició de comptes, sempre que sigui factible tècnicament. En aquests mecanismes s'inclouran el disseny i les dades d'entrenament i abordaran el potencial impacte discriminatori. Per assolir aquest fi, es promourà la realització d'avaluacions d'impacte que determinin el possible biaix discriminatori.
2. Les administracions públiques, en el marc de les seves competències en l'àmbit dels algorismes involucrats en processos de presa de decisions, prioritzaran la transparència en el disseny i la implementació i la capacitat d'interpretació de les decisions adoptades pels mateixos.



3. Les administracions públiques i les empreses han de promoure l'ús d'una intel·ligència artificial ètica, fiable i respectuosa amb els drets fonamentals, seguint especialment les recomanacions de la Unió Europea en aquest sentit.
4. Es promourà un segell de qualitat dels algorismes.

Amb l'objectiu de posar a la disposició dels ens del món local de Catalunya d'una plataforma de dades, federada amb la Plataforma Transversal de dades de la Generalitat de Catalunya, amb capacitat de tractament de grans volums (Big Data) i d'emprar tècniques d'anàlisi avançada, com tècniques de Machine Learning tant supervisat com no supervisat o bé xarxes neuronals, és que el Consorci AOC considera la contractació dels serveis descrits en el present plec.

La contractació dels serveis inclosos ve motivada pel fet que el Consorci AOC no ni dels mitjans personals ni de l'experiència requerits per tal de poder posar en marxa la Plataforma de dades del món local, ni per estudiar i treballar els primers casos d'ús d'anàlisi avançada objecte de la licitació.

3. Justificació dels criteris de solvència

S'escull el criteri de solvència econòmica indicat en el Quadre de Característiques perquè es considera el criteri més adient per acreditar la solvència econòmica de cara a la prestació del servei perquè permet assegurar que les tasques objecte del contracte es podran assumir econòmicament pel part del licitador.

S'escull aquest criteri de solvència tècnica perquè es considera el criteri més adient per acreditar la solvència tècnica de cara a la prestació del servei perquè permet comparar les tasques objecte del contracte per similars dutes a terme pel part del licitador.

4. Justificació procediment

Donat que l'òrgan de contractació es troba objectivament capacitat per definir els requeriments tècnics adients per satisfer les necessitats i objectius dels serveis a produir, així com la cobertura jurídica i financera del contracte.

Tenim present l'existència en el mercat de més un proveïdor que pugui licitar per l'expedient de contractació i, per tal de fomentar la lliure competència i la igualtat d'oportunitats entre els licitadors diferents, es proposa la utilització del procediment obert.

5. Justificació dels criteris d'adjudicació i de valoració

Amb caràcter general, s'estableixen criteris majoritàriament objectius, calculables de manera automàtica, mitjançant fórmules. En els casos de valoració subjectiva es requereix el



desenvolupament detallat de la forma en que les empreses licitadores donaran compliment als requisits establerts en el plec de prescripcions tècniques particulars.

En relació als judicis de valor, contenen el detall suficient per permetre comprovar de manera efectiva la informació facilitada per les empreses licitadores, amb l'objectiu d'avaluar si les seves ofertes els compleixen. Amb aquesta finalitat, s'han inclòs els elements suficients per permetre establir un control de la prestació basat en criteris de qualitat i orientats a la millora contínua dels processos identificats en relació als serveis a prestar.

6. Compromís d'adscripció de mitjans personals o materials

Els perfils detallats a l'apartat G3 del Quadre de Característiques del Plec de Clàusules Administratives, en referència a l'adscripció de mitjans materials i/o personals a l'execució del contracte, són els necessaris per a poder constatar que el proveïdor disposa dels perfils tècnics mínims adients per a poder fer front a la naturalesa dels treballs objecte d'aquesta licitació.

Aquest perfils estan alineats amb les característiques del contracte i el tipus d'empresa licitadora necessària per dur a terme les tasques requerides per prestar els serveis de la Plataforma de Dades de les Administracions Locals de Catalunya.

7. Acreditació de no contractació de personal

De conformitat amb l'article 308.2 de la LCSP es fa constar que les prestacions objecte del present contracte no responen a necessitats estructurals de personal relacionades amb l'execució de les competències del Consorci AOC.

8. Finalitat del tractament de dades personals

Els tractaments realitzats en la plataforma de dades no implicaran en cap cas dades de caràcter personal. Així, es preveuen únicament dos tipus de fonts de dades: conjunts de dades procedents de processos d'anonimització, i conjunts de dades que no són personals en origen (com per exemple, és en principi la base de dades de geolocalització d'antenes de telefonia mòbil).

El subdirector d'Innovació i Dades