

Informe-memòria justificatiu de la necessitat de contractació del servei de transport adaptat i assistit del Garraf

Objecte de l'informe

L'objecte del present informe és donar resposta al que preveuen els articles 28, 100, 101 i 116 de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic (d'aquí en endavant LCSP).

L'article 28 LCSP disposa que cal motivar les necessitats, la idoneïtat i l'eficiència del contracte, deixant-ne constància a la documentació preparatòria abans d'iniciar el procediment d'adjudicació.

L'article 116 LCSP estableix que les Administracions Públiques hauran de tramitar prèviament un expedient a on es motivi la necessitat del contracte i que haurà de justificar adequadament el següent:

- a) Elecció del procediment de licitació.
- b) Classificació exigida als participants.
- c) Criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que calgui tenir en consideració per a l'adjudicació del contracte, així com les condicions especials d'execució.
- d) El valor estimat del contracte, amb indicació de tots els conceptes que l'integren.
- e) Necessitat de l'administració a la que es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents, la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà de ser directa, clara i proporcional.
- f) En els contractes de serveis, informe de suficiència de mitjans.
- g) Decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte.

Àrea que proposa la contractació: Àrea de Serveis a les Persones (Ensenyament)

Objecte del contracte i necessitat a satisfer

Prestació del servei transport adaptat destinat al trasllat a serveis socials especialitzats d'atenció diürna a persones amb discapacitat i persones grans amb dependència que no poden fer us del transport ordinari i que presenten dificultats de mobilitat (mobilitat reduïda) i/o necessitat d'acompanyant (barem d'acompanyant), gestionat pel Consell Comarcal del Garraf (en endavant Consell Comarcal).

La Llei 12/2007, de Serveis Socials, inclou el servei de transport adaptat al Catàleg de prestacions socials i el classifica com un servei social especialitzat de l'àmbit de persones amb discapacitat.

La cartera de Serveis Socials vigent aprovada pel Decret 142/2010, d'11 d'octubre, disposa que la prestació del servei de transport adaptat destinat a persones amb discapacitat s'ha ampliat a persones amb situació de dependència. També indica que el servei de transport adaptat és una prestació no garantida, únicament exigible en cas que existeixi crèdit pressupostari disponible.

El Decret 176/2000, de modificació del decret 284/1996, de regulació del Sistema Català de Serveis Socials, el defineix com un sistema de transport adaptat al grau de discapacitat dels possibles usuaris, per tal de possibilitar el seu accés als serveis socials d'atenció especialitzada o aquells altres que permetin garantir la seva integració. Assenyala com a objectiu i funció del servei el trasllat de les persones amb discapacitat als serveis socials especialitzats, i com a destinataris del servei les persones amb discapacitat usuàries dels serveis socials especialitzats.

El Decret legislatiu 2/2003, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, recull quines són les competències municipals i determina, a l'article 67.e), que els municipis amb una població superior als 50.000 habitants han de prestar el servei de transport adaptat per cobrir les necessitats de desplaçament de persones amb mobilitat reduïda. També s'han de fer càrrec d'aquest servei tots els municipis que siguin capital de comarca.

El Ple del Consell Comarcal del Garraf va aprovar el 29 de setembre el Contracte Programa 2022-2025 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Drets Socials i el Consell en matèria de serveis socials i altres programes relatius al Benestar Social. Aquest Contracte Programa contempla programes continuïstes com és el servei de transport adaptat i assistit (fitxa 9).

Paral·lelament hi ha signat conveni amb l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú així com amb l'Ajuntament de Cubelles, Sant Pere de Ribes i Sitges per a la gestió del servei de transport adaptat i assistit.

D'altra banda, els acompanyants formen part d'un contracte independent, i que s'integren en aquest servei, pel que cal una correcta coordinació entre les dues empreses.

En la present contractació s'estableix la següent codificació de la nomenclatura del Vocabulari Comú de Contractes Públics (CPV):

60100000-9 Serveis de transport per carretera

60112000-6 Serveis de transport per la via pública

60130000-8 Serveis especials de transport de passatgers per carretera

Tipificació del contracte

Atès el contingut de les prestacions objecte de licitació, s'ha de qualificar el contracte com serveis de conformitat amb allò establert a l'art. 17, 22 i 308 i següents de la LCSP.

Justificació dels criteris previstos a l'article 116 LCSP:

a) Elecció del procediment de licitació.

L'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària, de conformitat amb els articles 116 i 117 de la LCSP.

En compliment del que estableix l'article 116.4, el procediment seleccionat és el de procediment obert d'acord amb l'art. 131 LCSP en relació a l'article 156 LCSP, estant subjecte a una regulació harmonitzada per als contractes de serveis amb valor estimat de contracte per un import superior a 221.000,00 euros, d'acord amb l'article 22.1b.

b) Classificació exigida als participants.

En el present contracte no s'exigeix classificació, si bé d'acord amb allò exposat en el PCAP, les empreses licitadores podran acreditar la seva solvència, indistintament, mitjançant l'acreditació del compliment dels requisits mínims de solvència econòmica i financera, detallats en l'apartat G.1 del quadre de característiques del Plec de clàusules administratives particulars, o bé mitjançant la seva classificació en el grup o subgrup de classificació corresponent a l'objecte del contracte. A aquests, efectes, la classificació que correspon a aquest servei, de conformitat amb el RD 1098/2001, de 12 d'octubre, modificat pel RD 773/2015, de 28 d'agost és:

Grup R: Transport de viatgers per carretera
Subgrup: 1
Categoria: 2

c) Criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que calgui tenir en consideració per a l'adjudicació del contracte, així com les condicions especials d'execució.

Criteris de solvència

La solvència econòmica financera s'acreditarà de la forma següent:

1. Acreditació del volum anual de negocis, referit al millor exercici dins dels tres últims conclusos, per import no inferior a una vegada i mitja (1,5) al valor anual mitjà del contracte, al ser la seva durada superior a un any i mitjançant els mitjans que preveu l'article 87.3 LCSP.

S'acreditarà amb la presentació dels comptes anuals aprovats i dipositats al Registre Mercantil, en el seu cas, en el registre oficial corresponent. En cas d'empresaris individuals no inscrits al Registre Mercantil, s'acreditarà mitjançant llibres d'inventaris i comptes anuals degudament legalitzats. Els empresaris individuals no inscrits en el

Registre Mercantil acreditaran la seva solvència mitjançant els llibres d'inventari i comptes anuals degudament legalitzats.

Quan, per raons justificades, l'empresari no pugui facilitar les referències sol·licitades, podrà acreditar la seva solvència econòmica i financera mitjançant qualsevol altra documentació que sigui considerada suficient per part de l'òrgan de contractació.

2. Així mateix, caldrà justificació de disposar d'una pòlissa d'assegurances que cobreixi la seva responsabilitat civil i la del personal al seu servei, derivada de l'ús i de l'activitat dels serveis objecte de licitació, pels danys i perjudicis que es puguin ocasionar als destinataris del servei ofert per una suma assegurada mínima de 600.000 € per víctima i 600.000 € per sinistre. L'acreditació de disposar d'aquestes assegurances s'haurà d'aportar en el moment en què es realitzi la proposta d'adjudicació del contracte i s'haurà de realitzar mitjançant un certificat emès per la companyia asseguradora conforme consta vigent la pòlissa que escaigui i que determini el núm. de pòlissa, el prenedor de l'assegurança, el beneficiari, l'import de la cobertura, les cobertures incloses i el seu termini de vigència.

La solvència tècnica i/o professional s'acreditarà de la forma següent:

1. Realització de treballs del mateix tipus o naturalesa que l'objecte del contracte, avalats per certificats de bona execució en els últims 3 anys.

El volum anual dels serveis realitzats pel licitador o candidat, d'igual o similar naturalesa que l'objecte del contracte de la unitat de licitació on es presenti, referit a l'any amb major volum d'entre els tres últims conclusos, haurà de ser, com a mínim, del import equivalent al 70% del valor d'una anualitat del pressupost de licitació dels lots als que es presenti cada empresa.

S'acreditarà mitjançant la relació dels treballs efectuats per l'interessat durant els darrers tres anys, sempre que es corresponguin amb la mateixa tipologia o naturalesa que l'objecte del contracte, que inclogui l'import del servei, el destinatari del servei, les dates de realització i el número d'alumnes.

S'hauran d'aportar els certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic o, en el cas que anés destinat a una entitat del sector privat, es farà entrega d'un certificat o declaració expedits per l'empresari.

En el cas que es tracti d'una empresa de nova creació i l'operador econòmic no estigui en condicions de presentar les referències sol·licitades, es podrà acreditar la solvència tècnica a través dels següents mitjans:

- Indicació del personal tècnic o de les unitats tècniques, integrades o no en l'empresa, participants en el contracte, especialment aquells encarregats del control de qualitat.
- Declaració indicant la maquinària, material i equip tècnic del que disposarà per l'execució de les prestacions, a la qual s'adjuntarà la documentació

acreditativa pertinent quan li sigui requerit pels serveis dependents de l'òrgan de contractació.

2. Vehicles i material del que es disposarà per a l'execució dels treballs o prestacions derivades del contracte.

Les empreses hauran de disposar, com a mínim, de dos vehicles que compleixin amb les condicions tècniques fixades en el Reial Decret 443/2001 i les determinacions i els requisits establerts en aquest Plec de clàusules administratives i en el Plecs de prescripcions tècniques.

3. El personal conductor que s'adscriurà compleix amb els requisits mínims exigits, tals com el certificat negatiu de delictes de naturalesa sexual i el certificat d'aptitud professional que atorga la Direcció General de Transports i Mobilitat del Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat.

L'adjudicatari haurà d'organitzar el servei de transport amb els mitjans professionals adequats a cadascun dels serveis que integren el lot: conductor/a. S'acreditarà documentalment mitjançant els certificats corresponents acreditatius dels requisits sol·licitats. Així mateix, s'haurà d'aportar còpia compulsada del carnet de conduir de cada un dels conductors adscrits. L'acreditació de disposar d'aquesta documentació s'haurà d'aportar en el moment en què es realitzi la proposta d'adjudicació del contracte. El Consell Comarcal no ostenta cap relació laboral ni d'altra naturalesa amb el personal contractat/subrogat per l'empresa adjudicatària del servei, ni durant la vigència d'aquest contracte ni tanmateix quan aquest finalitzi.

A l'inici de cada curs, presentarà una relació del personal directe adscrit a cadascun dels serveis integrants del lot o lots que en resulti adjudicatari, segons el model que proposi el Consell Comarcal.

Quan el licitador sigui una empresa de nova creació (això és, una empresa amb antiguitat inferior a cinc anys), podrà acreditar la seva solvència tècnica, de conformitat amb allò establert a l'art.90.4 LCSP, mitjançant l'acreditació de la concurrència d'algun dels mitjans contemplats als apartats b) a i) de l'article 90.1 LCSP. En concret hauran d'acreditar disposar de l'equip tècnic suficient i adequat d'acord amb les especificacions del present plec i del PPT per a la correcta execució del contracte.

Els mitjans per a la seva acreditació seran els previstos a l'article 90 LCSP.

En qualsevol cas, l'empresa que no pugui acreditar la suficient solvència econòmica i tècnica, no es considerarà empresa apta per a continuar en el procediment de licitació i serà exclosa.

Criteris d'adjudicació

Per a l'adjudicació del contracte es tindran en compte diversos criteris en base a la millor relació qualitat-preu, als efectes del que disposa l'art. 145 de la LCSP, criteris que versaran sobre els aspectes econòmics i tècnics relatius a l'objecte del contracte.

Els criteris a aplicar per valoració de les ofertes presentades amb la ponderació atribuïda a cadascun d'ells i que determinaran la selecció de la proposició econòmicament més avantatjosa, són els següents, amb un màxim total per a tots ells de:

Els criteris de valoració automàtics es valoraran segons la fórmula descrita per a cadascun dels lots.

Criteris i ponderació:

Els criteris a aplicar per valoració de les ofertes presentades amb la ponderació atribuïda a cadascun d'ells i que determinaran la selecció de la millor proposició d'acord amb els criteris de qualitat-preu són els següents, amb un màxim total per a tots ells de 60 punts.

Els criteris de valoració automàtics es valoraran segons la fórmula descrita per a cadascun dels lots.

RESUM DE PUNTUACIÓ

Criteris de valoració automàtica - màxim 70 punts:

- | | |
|--|----------------|
| 1. Oferta econòmica..... | màxim 50 punts |
| 2. Antiguitat del vehicle titular..... | màxim 20 punts |

1. Oferta econòmica (fins a 50 punts)

Les ofertes dels licitadors seran valorades de manera proporcional d'acord amb la fórmula següent:

$$P = 50 \times MO / OF$$

P= Puntuació obtinguda

MO= Oferta econòmica més baixa

OF= Oferta del licitador

Justificació

S'estableix un criteri d'adjudicació per a la determinació del servei mitjançant la millor prestació qualitat – preu (article 1 LCSP), com és l'oferta econòmica mitjançant criteris automàtics.

2. Antiguitat del vehicle titular (fins a 20 punts)

Per determinar l'escala que afecta a l'antiguitat del vehicle preferent, es tindrà en compte l'antiguitat del mateix des de l'any de matriculació fins al dia de l'inici del primer curs adaptat previst al contracte i es valorarà d'acord amb la següent escala:

La puntuació es calcularà amb la mitjana dels anys de la totalitat dels vehicles oferts.

ANTIGUITAT	PUNTUACIÓ
De 0 a 3 anys	20 punts
De 3 anys i 1 dia fins a 7 anys	15 punts
De 7 anys i 1 dia fins a 11 anys	10 punts
De 11 anys i 1 dia fins a 14 anys	5 punts

Justificació

S'estableix un criteri d'adjudicació per a la determinació del servei mitjançant la millor prestació qualitat – preu (article 1 LCSP), com és l'oferta respecte l'antiguitat dels vehicles titulars que s'adscriuran mitjançant criteris automàtics, cal tenir present que no es determina que dits vehicles siguin propietat de les empreses licitadores, i per tant, podran optar mitjançant qualsevol de les fórmules legalment possibles sempre i quan en el moment d'adjudicar l'esmentat vehicle estigui adscrit a l'empresa i disposi de les autoritzacions corresponents. Alternativament, es podran presentar opcions de compra de vehicle presentant les seves característiques; en aquest cas caldrà presentar la matrícula i resta de documentació en el moment que presenti la documentació prèvia a l'adjudicació

Per a la seva valoració caldrà indicar la matrícula del vehicle titular assignat al servei al model de proposta.

d) El valor estimat del contracte, amb indicació de tots els conceptes que l'integren.

El mètode aplicat per al seu càlcul:

L'estructura dels costos elaborada per la consultora Assessoria d'infraestructures i mobilitat, es va calcular per poder-se aplicar a l'inici de l'any 2024. La consultora, en el seu informe de 1 de desembre de 2023, dona resposta a la construcció del model de costos per dia de servei de les rutes amb valors actualitzats, definint també els valors costos/km i costos/hora, aplicables al model d'estructura de costos.

L'informe presenta el model d'estructura de costos del servei, tenint en compte les diferents partides i en funció de la diferent tipologia de vehicle a considerar, mostrant la valoració dels costos actuals.

Per a l'estructura de costos, s'ha considerat com a base la darrera taula salarial que és la corresponent a l'any 2023. Sobre la informació del conveni, s'afegeix un 9,5% d'absentisme laboral i un 35% de cost de Seguretat Social a càrrec de l'empresa.

Per al càlcul de les hores diàries s'ha considerat el servei del matí i el servei de la tarda (2 serveis diaris), i per a cada un d'ells es contempla el temps de viatge amb usuaris més el temps des del centre destí fins a la primera parada per recollir el primer usuari (que s'assimila al temps per recollir l'acompanyant). Es defineix un temps mínim de 60 minuts per servei (al matí i a la tarda).

S'adjunta l'informe de costos a l'annex d'aquest informe.

El tipus màxim de licitació, IVA exclòs, s'estableix per un únic lot, entenent que el servei és el transport de persones amb mobilitat reduïda i altres despeses de totes les rutes.

rut es	Centre	preu unitari dia (IVA exclòs)	Die s any	Preu estimat curs (IVA exclòs)	Preu contracte 2024-2025 (IVA exclòs)	Pròrrogues (2 anys + 2 anys possibles) (IVA exclòs)	Modificacio ns 10% possibles	Total 4 anys + modificacions	IVA 10%	TOTAL
16	Mas Albornà	192,67 €	215	41.424,05 €	82.848,10 €	165.696,20 €	16.569,62 €	182.265,82 €	18.226,58 €	200.492,40 €
17	Espiga	219,30 €	215	47.149,50 €	94.299,00 €	188.598,00 €	18.859,80 €	207.457,80 €	20.745,78 €	228.203,58 €
18	Tegar	159,93 €	215	34.384,95 €	68.769,90 €	137.539,80 €	13.753,98 €	151.293,78 €	15.129,38 €	166.423,16 €
19	Aplec	211,71 €	247	52.292,37 €	104.584,74 €	209.169,48 €	20.916,95 €	230.086,43 €	23.008,64 €	253.095,07 €
	TOTAL	783,61 €		175.250,87 €	350.501,74 €	701.003,48 €	70.100,35 €	771.103,83 €	77.110,38 €	848.214,21 €

Per tant, de conformitat amb el que disposa l'art.101 LCSP, **el valor estimat del contracte (VEC) s'estableix en SET-CENTS SETANTA-UN MIL CENT TRES EUROS AMB VUITANTA-TRES CÈNTIMS (771.103,83 €)**, IVA exclòs, tenint en compte el pressupost base de licitació per a tota la durada del contracte més les possibles pròrrogues, d'acord amb el següent desglossament:

- Import del contracte IVA exclòs (2 anys 2024 i 2025): 350.501,74 €
- Import de les possibles pròrrogues IVA exclòs (2 pròrrogues any 2026 i 2027): 350.501,74 €
- Import de les modificacions en un 10%: 70.100,35 €

Pressupost base de licitació

Així mateix, el pressupost base de licitació del contracte, calculat per a una durada inicial de 2 anys adaptats, s'estableix en 350.501,74 € més l'IVA al tipus vigent del 10%, per import de 35.050,17 € és a dir, un **pressupost total base de licitació de TRES-CENTS VUITANTA-CINC MIL CINC-CENTS CINQUANTA-UN EUROS AMB NORANTA-UN CÈNTIMS (385.551,91 €)**, IVA inclòs, amb el següent desglossament per rutes:

rut es	Centre	preu unitari dia (IVA exclòs)	Dies any	Preu estimat curs (IVA exclòs)	Preu base 2024-2026 (IVA exclòs)	IVA 10%	TOTAL
16	Mas Albornà	192,67 €	215	41.424,05 €	82.848,10 €	8.284,81 €	91.132,91 €
17	Espiga	219,30 €	215	47.149,50 €	94.299,00 €	9.429,90 €	103.728,90 €
18	Tegar	159,93 €	215	34.384,95 €	68.769,90 €	6.876,99 €	75.646,89 €

19	Aplec	211,71 €	247	52.292,37 €	104.584,74 €	10.458,47 €	115.043,21 €
	TOTAL	783,61 €		175.250,87 €	350.501,74 €	35.050,17 €	385.551,91 €

Durada del contracte i pròrrogues

La durada del contracte que resultin del procediment de licitació es fixa per a dos anys és a dir, amb inici aproximat el mes de juliol de 2024 i fins el mes de juny de 2026. L'inici i l'acabament vindrà determinat per la data de licitació del servei que ens ocupa.

S'estableix dues pròrrogues anuals, per mutu acord de les parts. Els acords de les pròrrogues hauran de ser expressos i previs a la finalització del corresponent termini d'execució dels contractes. Els acords de les pròrrogues hauran de ser expressos i previs a la finalització del corresponent termini d'execució dels contractes, autoritzats per l'òrgan de contractació.

La durada dels contractes és pel termini màxim de quatre anys. Un cop transcorregut aquest termini, ja no es permet prorrogar més el contracte.

D'acord amb la previsió de l'article 29.2 LCSP, la pròrroga serà obligatòria per a l'empresa si l'avís de pròrroga es comunica com a mínim amb dos mesos d'anticipació a la data de finalització del contracte o de la pròrroga corresponent.

De conformitat amb l'article 29.4 LCSP, quan al venciment d'un contracte no s'hagués formalitzat un de nou que garanteixi la continuïtat de la prestació a realitzar pel contractista, com a conseqüència d'incidències resultants d'esdeveniments imprevisibles per l'òrgan de contractació produïdes en el procediment d'adjudicació i existeixin raons d'interès públic per no interrompre la prestació, es podrà prorrogar el contracte originari fins que comenci l'execució del nou contracte i, en tot cas, per un període màxim de nou mesos, sense modificar les restants condicions del contracte, sempre que l'anunci de licitació del nou contracte s'hagi publicat amb una antelació mínima de tres mesos, respecte la data de finalització del contracte originari. A la finalització de la pròrroga l'adjudicatari haurà de continuar prestant el servei fins a una nova adjudicació, en els termes previstos a la LCSP.

La revocació de la delegació conferida al Consell Comarcal per part de la Generalitat de Catalunya per a la gestió dels serveis socials o la no assignació dels recursos financers suficients per a l'exercici de la competència delegada o conveniada amb els ajuntaments causarà automàticament la resolució dels contractes en relació als serveis afectats.

La resolució del contracte que tingui causa en aquest condicionants no donarà dret al contractista a percebre cap tipus d'indemnització.

Les dates de prestació del servei vindran condicionades en tot moment per les dates del calendari, tenint en compte els possibles canvis i modificacions que es puguin aprovar per part de l'òrgan competent en aquesta matèria.

e) Necessitat de l'administració a la que es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents, la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà de ser directa, clara i proporcional.

El Decret 176/2000, de modificació del Decret 284/1996, de regulació del Sistema Català de Serveis Socials, el defineix com un sistema de transport adaptat al grau de discapacitat dels possibles usuaris, per tal de possibilitar el seu accés als serveis socials d'atenció especialitzada o aquells altres que permetin garantir la seva integració. Assenyala com a objectiu i funció del servei el trasllat de les persones amb discapacitat als serveis socials especialitzats, i com a destinataris del servei les persones amb discapacitat usuàries dels serveis socials especialitzats.

El Decret legislatiu 2/2003, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, recull quines són les competències municipals i determina, a l'article 67.e), que els municipis amb una població superior als 50.000 habitants han de prestar el servei de transport adaptat per cobrir les necessitats de desplaçament de persones amb mobilitat reduïda. També s'han de fer càrrec d'aquest servei tots els municipis que siguin capital de comarca.

La Llei 12/2007, de Serveis Socials, inclou el servei de transport adaptat al Catàleg de prestacions socials i el classifica com un servei social especialitzat de l'àmbit de persones amb discapacitat.

La cartera de Serveis Socials vigent aprovada pel Decret 142/2010, d'11 d'octubre, disposa que la prestació del servei de transport adaptat destinat a persones amb discapacitat s'ha ampliat a persones amb situació de dependència. També indica que el servei de transport adaptat és una prestació no garantida, únicament exigible en cas que existeixi crèdit pressupostari disponible.

El Ple del Consell Comarcal del Garraf va aprovar el 29 de setembre de 2022 el Contracte Programa 2022-2025 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Drets Socials i el Consell en matèria de serveis socials i altres programes relatius al Benestar Social. Aquest Contracte Programa contempla programes continuïstes com és el servei de transport adaptat i assistit (fitxa 9).

El Consell Comarcal del Garraf executa aquest servei a la comarca del Garraf – a nivell instrumental – per a la prestació del servei de transport accessible i/o assistit que té per objecte el trasllat a serveis socials especialitzats d'atenció diürna a persones amb discapacitat i persones grans amb dependència que no poden fer us del transport ordinari i que presenten dificultats de mobilitat (mobilitat reduïda) i/o necessitats d'acompanyament (barem d'acompanyament).

La gestió del servei de transport adaptat inclou el transport durant tot l'any, considerant 215 dies/any pel centre de Mas Albornà, Fundació l'Espiga i Centre Tegar; i 247 dies/any pel centre de l'Aplec.⁷

L'esmentat servei es presta mitjançant un Reglament de servei, publicat al BOPB de 30 de setembre de 2021.

f) Informe d'insuficiència de mitjans

D'acord amb les previsions de l'article 116.4f de la LCSP es posa de manifest que el Consell Comarcal del Garraf no pot prestar directament el servei de transport adaptat, ja que no disposa de la infraestructura ni els mitjans humans, tècnics i materials suficients per organitzar i gestionar la correcta execució del servei, els quals han de ser desenvolupats per empreses de transport discrecional de viatgers per carretera.

g) Decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte.

La possibilitat d'excepcionar la divisió en lots consta expressament prevista en l'article 99.3 LCSP.

No procedeix la divisió en lots per raons d'idoneïtat tècnica en l'execució global de tot el servei. En cas de dividir en lots, l'execució del contracte a través de diferents adjudicataris esdevindria en excés complexa i incidiria en la pèrdua d'efectivitat així com en l'òptima forma d'execució del servei.

La necessitat de coordinació de les diferents tasques aconsella, tècnicament, a la no divisió en lots

Subrogació de contractes laborals

No procedeix.

Criteris de desempat

En primer lloc, tindrà preferència en l'adjudicació del contracte el licitador que hagi obtingut una millor puntuació en el criteri d'antiguitat dels vehicles per a la prestació del servei.

En cas que amb l'anterior paràmetre no fos suficient per discernir l'empat, la proposició presentada per empreses que, al venciment del termini de presentació d'ofertes, disposin d'un pla d'igualtat d'oportunitats entre les dones i els homes, sempre que aquestes proposicions igualin en els seus termes a les més avantajoses des del punt de vista dels criteris objectius que serveixen de base per a l'adjudicació.

En cas de persistir l'empat, s'adjudicarà el contracte d'acord amb l'aplicació dels criteris supletoris previstos a l'article 147.2 de la LCSP.

Criteris per a la determinació d'ofertes anormalment baixes

En cas que l'òrgan de contractació presumeixi que una oferta resulta inviable per haver estat formulada en termes que la facin anormalment baixa, només podrà excloure-la del procediment prèvia tramitació del procediment establert a l'article 149 LCSP.

A efectes de determinar l'existència d'ofertes anormalment baixes, es tindrà en compte l'oferta considerada en el seu conjunt i, en cap cas, exclusivament el preu.

En cas que l'òrgan de contractació presumeixi que una oferta resulta inviable per haver estat formulada en termes que la facin anormalment baixa, només podrà excloure-la del procediment prèvia tramitació del procediment establert a l'article 149 de la LCSP.

Per determinar si una oferta té valors anormalment baixos, es tindrà en compte les condicions que descriu l'article 85 del RGLCAP, és a dir:

- 1) Quan concorri 1 sol licitador: Es considerarà l'oferta anormalment baixa quan aquesta sigui inferior al pressupost base de licitació en més d'un 25%.
- 2) Quan concorrin 2 licitadors: Es considerarà anormalment baixa l'oferta que sigui inferior en més d'un 20% respecte de l'altra oferta. En qualsevol cas, es considerarà anormal una baixa superior al 25%.
- 3) Quan concorrin 3 licitadors: Es consideraran anormalment baixes aquelles ofertes que siguin inferiors en més del 10% a la mitjana aritmètica de les ofertes presentades. No obstant, s'exclourà per al càlcul d'aquesta mitjana, l'oferta de quantitat més elevada quan sigui superior en més del 10% a aquesta mitjana. En qualsevol cas, es considerarà desproporcionada una baixa superior al 25%.
- 4) Quan concorrin 4 o més licitadors: Es consideraran anormalment baixes aquelles ofertes que siguin inferiors en més d'un 10% a la mitjana aritmètica de les ofertes presentades. No obstant, si entre aquestes ofertes n'hi ha de superiors a dita mitjana en més d'un 10%, es procedirà al càlcul d'una nova mitjana aritmètica només amb les ofertes que no es troben en el supòsit indicat. En tot cas, si el nombre de les restants ofertes és inferior a tres, la nova mitjana aritmètica es calcularà sobre les tres ofertes de menor quantia.

En cas que es presentessin dues o més empreses d'un mateix grup d'empreses (d'acord amb l'article 42.1 del Codi de Comerç), es prendrà únicament, per tal d'aplicar el règim d'identificació de les ofertes incurses en presumpció d'anormalitat, aquella que fos més baixa, i això amb independència que presentin la seva oferta en solitari o conjuntament amb altre/s empresa/es aliena/es al grup i amb les quals concorri en unió temporal.

Procediment en cas de propostes en baixa anormal

Tal com disposa l'article 149 de la LCSP quan s'identifiqui una proposició que pugui ser considerada anormalment baixa, haurà de donar-se audiència al licitador que l'hagi presentat per termini suficient, perquè justifiqui i desglossin raonadament i detalladament la valoració de l'oferta, precisant les condicions de la mateixa, en particular en allò que es refereix al baix nivell de preus o de costos o de qualsevol altre paràmetre en base al qual s'hagi definit l'anormalitat. Lògicament, caldrà que justifiqui especialment aquells capítols que a efectes d'aquests càlculs han portat que l'oferta de l'empresa sigui considerada anormalment baixa.

La justificació es portarà a terme mitjançant la presentació d'aquella informació i documents que resultin pertinents als efectes indicats.

Condicions especials d'execució

D'acord amb l'article 201 i següents de la LCSP, s'estableixen les següents condicions especials d'execució:

Condicions especials d'execució de caràcter social

Mantenir, durant la vigència del contracte, les condicions laborals i socials de les persones treballadores ocupades en l'execució del contracte, fixades en el moment de presentar l'oferta, segons el conveni col·lectiu que els resulti d'aplicació. Aquesta condició té el caràcter d'obligació essencial del contracte i el seu incompliment podrà ser objecte de penalització com a falta molt greu o causa d'extinció contractual.

La seva finalitat no és cap altra que garantir el compliment de la normativa vigent. En aquest sentit, l'article 201 de la LCSP obliga els òrgans de contractació a adoptar les mesures pertinents per garantir que en l'execució dels contractes els contractistes compleixen les obligacions legals en matèria social i laboral, entre d'altres. Des d'aquesta perspectiva, podem distingir entre mesures socials de tipus preventiu, que pretenen evitar l'adjudicació dels contractes a ofertes que no garanteixin el compliment de la normativa social i laboral, i mesures socials de caràcter reactiu. Pel que fa a les mesures socials de caràcter reactiu, davant l'incompliment per part del contractista de la normativa social i laboral, s'han establert en els plecs de clàusules penalitzats per l'incompliment de la normativa social o laboral, així com la resolució del contracte.

Forma part com a condició essencial la subrogació del personal indicat a la relació adjunta.

Clàusula ètica

L'ètica en la contractació pública és un benefici per a l'Administració pública i per a la ciutadania i per aquest motiu és imprescindible establir un marc ètic de comportament en el qual totes les persones que intervenim en un procediment de contractació tinguin clares les regles ètiques del joc.

La Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, incorpora en moltes de les seves disposicions principis i valors ètics, i concretament en l'article 55.2 estableix per primera vegada l'obligació legal d'incloure als plecs de clàusules administratives els principis ètics i les regles de conducta als quals han d'adequar l'activitat contractual els adjudicataris, i de determinar els efectes d'un eventual incompliment.

Per garantir la integritat que requereix un procés de contractació pública, l'activitat de tots els gestors públics s'ha d'atenir a un codi ètic estricte que ajudi a evitar situacions com ara el conflicte d'interessos, que doni eines per detectar possibles pràctiques col·lusòries i que estableixi un marc d'estàndards ètics de conducta per a tots els intervinents en el procediment de contractació, que ajudaran a persuadir comportaments poc íntegres i incrementaran la confiança de la ciutadania en l'Administració.

Per donar compliment a les determinacions normatives s'ha inclòs en els plecs de clàusules administratives una clàusula ètica que estableixi, d'una banda, unes pautes de conducta ètica per a tots els alts càrrecs, comandaments i servidors públics que intervenen en les diferents fases del procediment contractual i, de l'altra, que defineixi les obligacions que les empreses licitadores i adjudicatàries han de respectar amb la intenció de preservar la integritat del procés de contractació pública.

La clàusula ètica ha de proporcionar principis, valors i regles que coadjuvin a gestionar el risc contra la integritat, garanteixin el compliment rigorós dels procediments contractuals i permetin resoldre els eventuais dilemes ètics que es puguin produir.

Clàusula ètica: Els licitadors i els contractistes assumeixen les obligacions següents:

- a) Observar els principis, les normes i els cànons ètics propis de les activitats, els oficis i/o les professions corresponents a les prestacions objecte dels contractes.
- b) No realitzar accions que posin en risc l'interès públic.
- c) Respectar els acords i les normes de confidencialitat.
- d) Col·laborar amb l'òrgan de contractació en les actuacions que aquest realitzi per al seguiment i/o l'avaluació del compliment del contracte, particularment facilitant la informació que li sigui sol·licitada per a aquestes finalitats i que la legislació de transparència i els contractes del sector públic imposen als adjudicataris en relació amb l'Administració o administracions de referència, sens perjudici del compliment de les obligacions de transparència que els pertoquin de forma directa per previsió legal.

Existència de crèdit

Existeix crèdit suficient a l'aplicació pressupostària número 40023122300:

Exercici contracte	Aplicació pressupostària	Import Total
2024 (juliol-desembre)	40023122300	96.387,98 €

Exercici contracte	Aplicació pressupostària	Import Total
2025	40023122300	192.775,96 €

Exercici contracte	Aplicació pressupostària	Import Total
2026 (gener-juny)	40023122300	96.387,98 €

D'acord amb la Disposició addicional tercera de la LCSP l'adjudicació es sotmetrà a la condició suspensiva d'existència de crèdit adequat i suficient per finançar les obligacions derivades dels contractes a partir de l'exercici 2024.

Pel que fa la despesa pels exercicis 2025 i 2026 el seu finançament es subordinarà al crèdit que per als esmentats exercicis autoritzi el pressupost corresponent, atès que la despesa té el caràcter de plurianual, restant condicionat el crèdit per als propers exercicis, a l'existència de crèdit adequat i suficient en el pressupost respectiu de cada exercici dels anteriorment citats.

El finançament per sufragar el cost d'aquesta despesa prové de les dotacions econòmiques que el Departament de Drets Socials que assigna anualment per a aquesta finalitat i transfereix al Consell Comarcal del Garraf a través del Contracte Programa, l'assignació de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú i el cobrament del preu públic d'acord amb les ordenances fiscals vigents en cada moment, i altres convenis que pugui subscriure.

En el supòsit que el Departament de Drets Socials en el Contracte Programa deixi sense operativitat i/o modifiqui substancialment, per qualsevol circumstància, alguna de les rutes, quedarà sense efecte el contracte signat amb l'empresa adjudicatària del servei sense que tinguin dret a percebre quantitat de cap mena i per cap concepte.

Caldrà recavar de forma prèvia a l'aprovació de l'expedient, l'informe de la Intervenció als efectes que preveu la DA 3^a.3) LCSP.

Procediment i òrgan de contractació

Per part de la Secretaria i la Intervenció caldrà emetre els informes necessaris, en relació al procediment a seguir, competència de l'òrgan de contractació i altres extrems que es puguin considerar-se (DA 3^a 8) LCSP), no obstant, per import del contracte i al no superar el període de 4 anys, l'òrgan de contractació és la Junta de Govern del Consell Comarcal (DA 2^a 1) LCSP.

El que informo als efectes oportuns a Vilanova i la Geltrú, a data de la signatura.

La Cap de l'Àrea de Serveis a les Persones

Nati Garcia Moreno