

INFORME- MEMÒRIA JUSTIFICATIVA INSUFICIÈNCIA MITJANS

Número Expedient: 2024_4 CON X2024000335 SERVEI EDUCATIU MUNICIPAL D'ATENCIÓ A LA PETITA INFÀNCIA I LA FAMÍLIA: "ESCOLA BRESSOL LA BALDUFA" I SERVEIS COMPLEMENTARIS D'ACOLLIDA, DE MENJADOR, DE PERMANÈNCIA I DE LA BALDUFA D'ESTIU I ESPAIS FAMILIARS

Assumpte: Memòria Justificativa de la insuficiència de mitjans per a la gestió del servei educatiu municipal d'atenció a la petita infància i la família: "Escola Bressol La Baldufa" i serveis complementaris d'acollida, de menjador, de permanència i dels espais familiars.

0.- Objecte informe:

De conformitat amb l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (endavant, LSCP), la present memòria s'emet als efectes de justificar la naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el present contracte, juntament amb la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, així com la justificació insuficiència de mitjans.

I. Necessitats a satisfer:

Masquefa és un municipi de 10.093 habitants dels quals 178 són infants d'entre 0 i 3 anys d'edat. Conscients de la importància de la primera etapa educativa dels infants del nostre municipi i amb la voluntat d'atendre les demandes i necessitats de la nostra ciutadania en data 3 d'octubre de 2002 el ple de l'Ajuntament va aprovar l'establiment del Servei Públic Municipal d'Atenció a la Petita Infància i la Família (SAPIF), servei integrat per l'Escola Bressol Municipal La Baldufa, els serveis que li són complementaris.

En data 29 d'octubre de 2003 es va signar el conveni amb el Departament d'Ensenyament de la Generalitat de Catalunya per crear un centre d'educació preescolar de titularitat municipal.

L'ajuntament de Masquefa en sessió del Ple Municipal de data 29 de juliol de 2003 va aprovar l'adjudicació del concurs i el contracte de gestió i explotació del servei a Llar d'Infants La Baldufa, S.C.P., pel període de 4 anys a partir de l'1 de setembre de 2003. Per acord d'ambdues parts aquest contracte es va prorrogar per dos anys més, fins el 31 d'agost de 2009.

El 2 de juliol de 2009, per acord del Ple Municipal, s'adjudica definitivament el contracte de gestió del Servei Públic d'Atenció a la Petita Infància i a la Família de l'Ajuntament de Masquefa, expedient número: 163/2009, a la societat CEPS PROJECTES SOCIALS. El 14 de juliol de 2009, es va signar el contracte administratiu de gestió del Servei Públic d'Atenció a la Petita Infància i a la Família, entre CEPS PROJECTES SOCIALS i l'Ajuntament de Masquefa.

En data 29 de juliol de 2019 el Ple Municipal aprova l'adjudicació del contracte de serveis per la realització d'ensenyament preescolar – atenció a la petita infància de l'Ajuntament de Masquefa, expedient número X2019001202 a la societat CEPS PROJECTES SOCIALS. El 4 de setembre de 2019, es va signar el contracte administratiu serveis ensenyament preescolar – atenció petita infància (Servei Públic d'Atenció a la Petita Infància i a la Família), entre CEPS PROJECTES SOCIALS i l'Ajuntament de Masquefa.

El plec de clàusules que regula el contracte estableix una durada de contracte de dos anys període inicial, amb la possibilitat de tres anys prorrogables anualment. El Ple de la corporació en sessió ordinària de l'11 de maig de 2023 va aprovar la tercera i última pròrroga del contracte de serveis d'ensenyament preescolar

– atenció a la petita infància de l'Ajuntament de Masquefa, adjudicat a CEPS PROJECTES SOCIALS amb CIF G60498433, pel període de l'1 de setembre de 2023 al 30 d'agost de 2024.

Davant la finalització a 31 d'agost de 2024, del contracte vigent amb l'adjudicatari del Servei Municipal d'Atenció a la Petita Infància i a la Família, i exhaurides totes les pròrrogues, **és necessari procedir a la nova contractació del servei pels propers anys.**

Cal tenir en compte també que l'escola bressol està autoritzada per 122 places, una capacitat màxima de 8 unitats. L'oferta actual d'escolarització i l'oferta que es preveu els cursos: 2024-2025, 2025-2026 i 2026-2027, d'acord amb el creixement del cens i les necessitats d'escolarització del municipi, és de 107 places amb el següent desglossament:

- 1 grup de 0 a 1 any 8 infants
- 3 grups d'1 a 2 anys 39 infants
- 3 grups de 2 a 3 anys 60 infants

Pel que fa als Espais Familiars (Espai Nadó i Espai Menuts), l'oferta màxima de places serà de 10 places per a cada un dels grups.

La finalitat és obtenir un servei de qualitat adaptat a les necessitats del municipi i del projecte educatiu de l'escola bressol situada en edificació a C/Rogelio Rojo núm. 30, codi de centre 08063023, telèfon 93 772 50 11 i adreça electrònica escolabressol@masquefa.net

2. Objecte del contracte:

Les actuacions proposades per l'ajuntament de Masquefa en aquesta convocatòria han estat les següents:

L'objecte del contracte és la gestió íntegra del servei públic educatiu Servei Municipal d'Atenció a la Petita Infància i la Família, que inclou:

- El servei d'escola bressol "Escola Bressol La Baldufa".
- Els serveis complementaris d'acollida (matins).
- El servei complementari de menjador.
- El servei complementari de permanència (tardes).
- El servei complementari de La Baldufa d'Estiu.
- El servei complementari dels Espais Familiars.

I tots aquests serveis en els termes que s'establiran en el plec de clàusules de prescripcions tècniques.

Als efectes descriptius de l'objecte del contracte, s'informen els codis CPV següents:

- 80110000-8 Serveis d'ensenyament preescolar (prestació principal).
- 55523100-3 Serveis de menjar per a escoles.

3. Termini de durada del contracte:

La durada del contracte està prevista amb un període inicial de TRES (3) ANYS a partir de l'01 de setembre de 2024.

Curs: 2024-2025

Curs: 2025-2026

Curs: 2026-2027

I amb pròrrogues previstes: 2 pròrrogues de períodes anuals (1 + 1).

Curs 2027-2028

Curs 2028-2029

4. Idoneïtat de l'objecte i contingut del contracte:

Mitjançant aquest contracte es satisfaran de forma directa, clara i proporcional les necessitats que s'especifiquen en el **punt I de la present memòria justificativa**, d'acord amb la documentació tècnica i jurídica que figura en l'expedient de contractació.

5. Justificació del procediment utilitzat per l'adjudicació del contracte:

El present contracte es tramitarà mitjançant procediment obert, Subjecte a regulació harmonitzada, de conformitat amb el previst a la LCSP.

Contracte susceptible de Recurs Especial.

6. Justificació Insuficiència de Mitjans:

D'acord el que disposa l'article 116.4.f) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23 / UE i 2014/24 / UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP), quan es faci necessari celebrar un contracte de serveis, prèviament s'ha de justificar adequadament en l'expedient la insuficiència de mitjans.

6.1 Personals

A. Insuficiència de mitjans personals:

L'Ajuntament de Masquefa no disposa de personal (docents i tècnics) contractats en règim laboral amb les característiques de titulació i formació que indica la normativa del Departament d'Educació per poder prestar el servei d'escola bressol.

Això no obstant, i com s'ha explicat amb anterioritat, l'educació dels infants més petits del nostre municipi és una necessitat bàsica de la nostra comunitat, motiu pel qual es vol procedir a una nova contractació que garanteixi la gestió del servei d'escola bressol municipal, tot d'acord amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i de control de despesa, i amb respecte als principis d'eficàcia, i eficiència.

L'Ajuntament de Masquefa va crear el servei de l'escola bressol amb la voluntat de garantir l'oferta educativa al municipi per als infants de 0 a 3 anys i donar aquest servei a les famílies i, a la veuada, facilitar la conciliació de la vida familiar i laboral i també acompanyar-les en la seva tasca educativa.

Que a la plantilla de personal, aprovat en el pressupost de 2024, no consten les places corresponents de personal municipal per atendre el funcionament que requereix el servei.

En el BOPB de data 04/01/2024, es publica el Pressupost general de l'exercici 2024, juntament amb la plantilla de persona de l'Ajuntament de Masquefa.

Resta acreditada la insuficiència de mitjans personals per atendre les funcions que requereix el servei de l'escola bressol i serveis complementaris, en garantia del compliment de la vigent normativa.

A més a més es tracta de funcions específiques i concretes que requereixen d'una especial aptitud, titulació, especialització, que no es poden prestar pel personal municipal de que es disposa.

És necessari la contractació del servei a través d'agents especialitzats del sector educatiu que aportin els mitjans humans amb la capacitat professional necessària i els mitjans materials necessaris pel desenvolupament de l'acció educativa, escolarització i serveis complementaris d'acollida i menjador, directament adreçada a infants i famílies així com els serveis accessoris de neteja, manteniment, logística etc que li són propis al servei.

Que en la RPT/ plantilla de personal/ catàleg de llocs, no consten les places corresponents de personal municipal amb les categories establertes en els convenis que es relacionen per atendre les funcions que requereix el servei, és a dir d'animadors socioculturals, a saber: ´

- Pel que fa a la prestació principal (serveis educatius):

- Conveni col·lectiu d'àmbit estatal de centres d'assistència i educació infantil (codi núm. 99005615011990), publicat al BOE de 26 de juliol de 2019, i modificat per la Resolució de 10 de març de 2020, de la Direcció general de Treball, per la qual es registra i publica l'acord de modificació de l'article 10 del XII Conveni col·lectiu d'àmbit estatal de centres d'assistència i educació infantil (codi de conveni número 99005615011990) publicat en el BOE de data 26 de juliol de 2019, i amb les modificacions salarials aprovades i publicades al BOE de 9 de desembre de 2021 (Resolució de 25 de novembre de 2021, de la Direcció General de Treball, per la qual es registren i publiquen les taules salarials del XII Conveni col·lectiu de centres d'assistència i educació infantil.
- Acord en matèria salarial del conveni col·lectiu d'àmbit estatal de centres d'assistència i educació infantil en la comunitat autònoma de Catalunya.

A Barcelona, a las 12 hores del 16 de abril de 2024, reunides en la seu de USOC, les organitzacions patronals, Associació d'Empresaris de Llars d'Infants de Catalunya, i La Confederació Empresarial del Tercer Sector Social de Catalunya (la Confederació), i sindicals, USOC i UGT, més representatives en el sector de Centres d'Assistència i Educació Infantil, en l'àmbit de Catalunya, a l'objecte de fixar les condicions salarials del personal de centres infantils de gestió indirecta a Catalunya.

• Pel que fa a la resta de prestacions:

- Servei de menjador. Conveni col·lectiu de treball per al sector de les col·lectivitats de Catalunya (codi de conveni núm. 79100055012013)

B. El benefici d'externalitat de la prestació del servei és la garantia de que el servei es prestarà amb la diligència i la qualitat necessària pel seu òptim funcionament, perquè s'incorporaran professionals qualificats i amb experiència específica en l'àmbit de l'educació 0-3 anys.

D'altra banda, el contracte de serveis d'atenció a la ciutadania implica que en compliment de l'establert a l'art. 312 de la LCSP més amunt citat l'adjudicatari està obligat a:

- Prestar el servei amb la continuïtat que s'hi estableixi.
- Garantir als particulars el dret a utilitzar-lo en les condicions que regulen el seu ús i mitjançant l'abonament en el seu cas de la contraprestació econòmica fixada.
- Tenir cura del bon ordre del servei.
- Indemnitzar els danys que es causin a tercers com a conseqüència de les operacions que requereixi el desenvolupament del servei, amb l'excepció d'aquells que siguin produïts per causes imputables a l'Administració.
- A la conservació i funcionament adequats dels béns i instal·lacions afectes als serveis d'escola bressol municipal, que no podran ser objecte d'embarcament. En compliment de l'establert a la LCSP es manifesta que es tracta de dependències i instal·lacions diferenciades de les de la pròpia Administració contractant.
- Si de l'incompliment per part del contractista es derivés pertorbació greu i no reparable per altres mitjans en el servei i l'Ajuntament no decidís la resolució del contracte, es podrà acordar el segrest o intervenció del mateix fins que aquella desaparegui. En tot cas, el contractista haurà d'abonar a l'Administració els danys i perjudicis que efectivament li hagi ocasionat.
- L'Administració conservarà els poders de policia necessaris per assegurar la bona marxa dels serveis que comportin prestacions directes a favor de la ciutadania de què es tracti.

- A més de les causes de resolució del contracte establertes a l'article 313 LCSP, seran causes de resolució dels contractes de serveis tractats en el present article, les assenyalades en les lletres c), d), i, f) de l'article 294 LCSP.

6.2. Materials: l'Ajuntament no compta amb tots els mitjans materials – BBD, etc – apropiats per poder donar compliment a l'objecte del contracte.

No es disposa de l'estructura tècnica suficient i adequada per respondre a les peticions i necessitats educatives dels usuaris del CAR Jove, ni per desenvolupar correctament un programa d'activitats estables de caire educatives, lúdiques, culturals i socials, dirigides als joves del municipi, generant espais de trobada, d'intercanvi que facilitin la seva acció social i col·lectiva, que doni resposta a les seves inquietuds i preocupacions, i dotar d'eines personals als nois i noies participants per tal que puguin adquirir habilitats socials que els permetin una correcta participació i integració social.

7. Publicitat informe insuficiència de Mitjans:

Publicar l'informe d'insuficiència de mitjans en el Perfil de contractant de conformitat amb l'establert en l'article 63.3.a) de la Llei 9/2017 de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

Masquefa, a la data de la signatura electrònica.

La Tècnica d'Educació,

Carme Alias Mercado

El Secretari acctal.,

Ramon Rigol Nutó