

INFORME JUSTIFICATIU DECLARACIÓ D'URGÈNCIA DEL PROCEDIMENT DE CONTRACTACIÓ

EXP.NÚMERO: 2024_4 CON (X2024000335) SERVEI EDUCATIU MUNICIPAL D'ATENCIÓ A LA PETITA INFÀNCIA I LA FAMÍLIA: "ESCOLA BRESSOL LA BALDUFA" I SERVEIS COMPLEMENTARIS D'ACOLLIDA, DE MENJADOR, DE PERMANÈNCIA I DE LA BALDUFA D'ESTIU I ESPAIS FAMILIARS.

Carme Alias Mercado, tècnica d'educació i Ramon Rigol Nutó, Secretari acctal, de la Corporació, ambdós funcionaris de carrera de l'Ajuntament de Masquefa, procedeixen a emetre **INFORME** justificatiu de la necessitat de declarar la urgència en el procediment de contractació dels serveis d'atenció a la petita infància i família de l'Ajuntament de Masquefa, en base als següents:

Fets:

1.- El 29 de juliol de 2019 el Ple municipal va adjudicar el contracte de serveis d'atenció a la petita infància i família de l'Ajuntament de Masquefa, per un termini de 3 anys de període inicial i de 2 anys de pròrroga a l'ASSOCIACIÓ CEPS PROJECTES SOCIALS.

2.- El 19 de febrer de 2023 l'Ajuntament de Masquefa va sol·licitar un recurs a la Diputació de Barcelona d'assistència tècnica per a la preparació del Plecs Tècnics i Administratius del contracte d'atenció a la petita infància i família de l'Ajuntament de Masquefa, amb la suficient antel·lació per a poder presentar la licitació del nou contracte a partir del curs escolar 2024-2025.

3.- El 27 d'abril de 2023 es va emetre informe tècnic per part del Responsable del contracte que informava favorablement a què per part de l'òrgan de contractació s'adoptés l'acord de prorrogar el contracte de serveis davant de la finalització el dia 03 de setembre de 2023 del període inicial del contracte.

4.- L'11 de maig de 2023 el Ple municipal va aprovar la tercera i última pròrroga del contracte del Servei d'ensenyament preescolar – Atenció a la petita infància de l'Ajuntament de Masquefa per un termini d'UN (1) ANY pel període comprès del 01/09/2023 al 30/08/2024 de conformitat amb allò establert en el Plec de Clàusules Administratives que regeix el contracte i altra documentació contractual.

Així doncs, el 31/08/2024 finalitza l'actual contracte de serveis d'atenció a la petita infància i família de l'Ajuntament de Masquefa, el que significa que de cara el curs 2024-2025 de l'Escola Bressol, no hi ha contracte de serveis per a la seva gestió i execució.

5.- El 22 de juny de 2023 la Junta de Govern de la Diputació de Barcelona, acord núm. 456/2023, va aprovar concedir el recurs tècnic per tal d'efectuar assessorament tècnic i jurídic a l'Ajuntament de Masquefa per a la preparació de l'estudi de despeses del nou contracte, el Plec de clàusules administratives particular, el Plec de prescripcions tècniques, així com l'estudi de despeses del nou contracte.

Aquest acord es va aprovar el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona (BOPB) de 29/06/2023.

Ens local	NIF	Nom actuació	Núm. PMT	Codi XGL	Criteri 1: Grau d'adequació i viabilitat tècnica				Criteri 2: Vinculacions amb altres actuacions de l'entorn territorial	Criteri 3: Factors d'equitat i equitat territorial	Puntuació total	Durada (mesos)
					Subcriteri 1	Subcriteri 2	Subcriteri 3	Total Punts Criteri 1				
Aj. d' Arenys de Mar	P0800600I	Eina de càlcul de costos pel pressupost base de licitació de EBM	202310075823	23/Y/347328	20,00	20,00	20,00	60,00	0,00	13,00	73,00	12
Aj. d' Olerdola	P0814400H	Estudi de costos de les EBM	202310076575	23/Y/347329	20,00	20,00	15,00	55,00	5,00	10,00	70,00	12
Aj. de Tiana	P0828200F	Estudi de costos i viabilitat per a tots els centres educatius municipals	202310007602	23/Y/347330	20,00	20,00	20,00	60,00	10,00	0,00	70,00	12
Aj. de Castelfelers	P0805500F	Revisió de l'actual barem de reduccions de quotes segons nombre de membres i ingressos familiars	202310015142	23/Y/347331	20,00	15,00	15,00	50,00	20,00	13,00	83,00	12
Aj. de l'Esquirol	P0825400E	Estudi de costos i ar d'infants l'Esquirol	202310027024	23/Y/347332	20,00	20,00	15,00	55,00	10,00	11,30	76,30	12
Aj. de Masquefa	P0811800B	Eina de càlcul de costos pel pressupost base de licitació de EBM	202310026820	23/Y/347333	20,00	15,00	20,00	55,00	5,00	12,00	72,00	12

6.- El 18 de gener de 2024 el Departament de Contractació de l'Ajuntament de Masquefa va obrir l'expedient administratiu X2024000335 per a tramitar la nova licitació del contracte de serveis de suport a la petita infància i família de l'Ajuntament de Masquefa.

Amb l'obertura de l'expedient i el suport de la Diputació de Barcelona durant els mesos de gener, febrer i març es va anar preparant la nova licitació del servei, amb la preparació de l'estudi econòmic de les despeses salarials, el plec de prescripcions tècniques i tot això tenint en compte l'establiment d'un servei que com a novetat havia d'incorporar la parella educativa a les escoles bressol de la ciutat i, avançar de forma clara en la millora de l'atenció educativa als nens i nenes de 0-3 anys.

Aquest model implica que a les aules sempre hi hagi la presència de dues docents, de manera que es redueixen les ràtios, ja que hi ha menys alumnat per a cada educadora. És el model que s'ha seguit durant el període COVID i que ara es consolidarà en període post pandèmia.

En aquest sentit, el model es manté també per assolir una millor atenció a l'alumnat amb necessitats de suport educatiu i, per tant, aconseguir un tractament més individualitzat de cada alumne reforçant la qualitat educativa dins les escoles bressol.

7.- El 16 d'abril de 2024 reunits l'Associació d'Empresaris de Llars d'Infants de Catalunya i la Confederació Empresarial del Tercer Sector Social de Catalunya i les representacions sindicals USOC i UGT van signar un acord per aprovar un increment retributiu específic per l'àmbit de Catalunya pe tot el personal dels centres infantils (escoles bressol/llars infants) que siguin gestionats de forma indirecta a empreses o entitats de titularitat privada mitjançant qualsevol forma de contractació per part del sector públic.

Aquest acord ha provocat la necessitat de tornar a calcular i refer l'estudi de despeses de caràcter laboral i per tant que l'aprovació de la licitació s'hagi tingut que posposar pel que fa als terminis previstos davant de la necessitat de tenir en compte aquesta acord de condicions salarials que afecta de forma significativa les despeses de personal inicialment tingudes en compte.

Objecte de l'informe:

Segons l'article 119.1 de la LCSP la declaració d'urgència per a la tramitació dels expedients de contractació ha de ser motivada.

Requisits i supòsits per a la tramitació d'urgència de l'expedient de contractació:

L'article 119 de la LCS regula el procediment, els requisits i els efectes jurídics de la declaració d'urgència dels expedients relacionats amb els contractes administratius que regula la Llei.

Artículo 119. Tramitación urgente del expediente.

1. Podrán ser objeto de tramitación urgente los expedientes correspondientes a los contratos cuya celebración responda a una necesidad inaplazable o cuya adjudicación sea preciso acelerar por razones de interés público. A tales efectos el expediente deberá contener la declaración de urgencia hecha por el órgano de contratación, debidamente motivada.

2. Los expedientes calificados de urgentes se tramitarán siguiendo el mismo procedimiento que los ordinarios, con las siguientes especialidades:

a) Los expedientes gozarán de preferencia para su despacho por los distintos órganos que intervengan en la tramitación, que dispondrán de un plazo de cinco días para emitir los respectivos informes o cumplimentar los trámites correspondientes.

Cuando la complejidad del expediente o cualquier otra causa igualmente justificada impida cumplir el plazo antes indicado, los órganos que deban evacuar el trámite lo pondrán en conocimiento del órgano de contratación que hubiese declarado la urgencia. En tal caso el plazo quedará prorrogado hasta diez días.

b) Acordada la apertura del procedimiento de adjudicación, los plazos establecidos en esta Ley para la licitación, adjudicación y formalización del contrato se reducirán a la mitad, salvo los siguientes:

1.º El plazo de quince días hábiles establecido en el apartado 3 del artículo 153, como período de espera antes de la formalización del contrato.

2.º El plazo de presentación de proposiciones en el procedimiento abierto en los contratos de obras, suministros y servicios sujetos a regulación armonizada, que se podrá reducir de conformidad con lo indicado en la letra b) del apartado 3) del artículo 156.

3.º Los plazos de presentación de solicitudes y de proposiciones en los procedimientos restringido y de licitación con negociación en los contratos de obras, suministros y servicios sujetos a regulación armonizada, que se podrán reducir según lo establecido en el segundo párrafo del apartado 1 del artículo 161 y en la letra b) del apartado 1 del artículo 164, según el caso.

4.º Los plazos de presentación de solicitudes en los procedimientos de diálogo competitivo y de asociación para la innovación en contratos de obras, suministros y servicios sujetos a regulación armonizada, no serán susceptibles de reducirse.

5.º El plazo de 6 días a más tardar antes de que finalice el plazo fijado para la presentación de ofertas, para que los servicios dependientes del órgano de contratación faciliten al candidato o licitador la información adicional solicitada, será de 4 días a más tardar antes de que finalice el citado plazo en los contratos de obras, suministros y servicios sujetos a regulación armonizada siempre que se adjudiquen por procedimientos abierto y restringido.

La reducción anterior no se aplicará a los citados contratos cuando el procedimiento de adjudicación sea uno distinto del abierto o del restringido.

6.º Los plazos establecidos en el artículo 159 respecto a la tramitación del procedimiento abierto simplificado, de conformidad con lo señalado en el apartado 5 de dicho artículo.

Las reducciones de plazo establecidas en los puntos 2.º, 3.º y 5.º anteriores no se aplicarán en la adjudicación de los contratos de concesiones de obras y concesiones de servicios sujetos a regulación armonizada cualquiera que sea el procedimiento de adjudicación utilizado, no siendo los plazos a que se refieren dichos puntos, en estos contratos, susceptibles de reducción alguna.

c) El plazo de inicio de la ejecución del contrato no podrá exceder de un mes, contado desde la formalización.

Per la seva part l'article 156 LCSP, concretament l'apartat 3r, lletra b) fa referència al termini mínim de presentació de proposicions relatiu als contractes 119.2.b) apartat 2n, que és d'un mínim de 15 dies naturals comptats des de la data de l'enviament de l'anunci de licitació.

Artículo 156. Delimitación, plazos para la presentación de proposiciones y plazo de publicación del anuncio de licitación.

1. En el procedimiento abierto todo empresario interesado podrá presentar una proposición, quedando excluida toda negociación de los términos del contrato con los licitadores.

2. En procedimientos abiertos de adjudicación de contratos sujetos a regulación armonizada, el plazo de presentación de proposiciones no será inferior a treinta y cinco días, para los contratos de obras, suministros y servicios, y a treinta días para las concesiones de obras y servicios, contados desde la fecha de envío del anuncio de licitación a la Oficina de Publicaciones de la Unión Europea.

3. En los contratos de obras, suministros y servicios, el plazo general previsto en el apartado anterior podrá reducirse en los siguientes casos:

a) Si el órgano de contratación hubiese enviado un anuncio de información previa, el plazo general de presentación de proposiciones podrá reducirse a quince días. Esta reducción del plazo solo será admisible cuando el anuncio voluntario de información previa se hubiese enviado para su publicación con una antelación máxima de doce meses y mínima de treinta y cinco días antes de la fecha de envío del anuncio de licitación, siempre que en él se hubiese incluido, de estar disponible, toda la información exigida para este.

b) Cuando el plazo general de presentación de proposiciones sea impracticable por tratarse de una situación de urgencia, en los términos descritos en el artículo 119, el órgano de contratación podrá fijar otro plazo que no será inferior a quince días contados desde la fecha del envío del anuncio de licitación.

c) Si el órgano de contratación aceptara la presentación de ofertas por medios electrónicos, podrá reducirse el plazo general de presentación de proposiciones en cinco días.

4. En las concesiones de obras y de servicios solo se podrá reducir el plazo general cuando se dé la circunstancia establecida en la letra c) del apartado anterior.

5. Sin perjuicio de lo establecido en el apartado 3 del artículo 135 respecto de la obligación de publicar previamente en el «Diario Oficial de la Unión Europea», en los procedimientos abiertos la publicación del anuncio de licitación en el perfil de contratante deberá hacerse, en todo caso, con una antelación mínima equivalente al plazo fijado para la presentación de las proposiciones en el apartado siguiente.

6. En los contratos de las Administraciones Públicas que no estén sujetos a regulación armonizada, el plazo de presentación de proposiciones no será inferior a quince días, contados desde el día siguiente al de la publicación del anuncio de licitación del contrato en el perfil de contratante. En los contratos de obras y de concesión de obras y concesión de servicios, el plazo será, como mínimo, de veintiséis días.

Justificació de la declaració d'urgència de l'expedient de contractació:

1.- L'Ajuntament de Masquefa, conjuntament amb l'assistència tècnica i jurídica de la Diputació de Barcelona, havia preparat des de finals de l'any 2023 (4t trimestre 2023) i principis de 2024 un estudi de costos del nou Servei, així com els plec de prescripcions tècniques, el plec de clàusules administratives particulars i l'informe de necessitats del servei.

2.- Amb la previsió inicial efectuada s'havia previst de treure la licitació del servei per acord del Ple municipal celebrat a finals del mes de març, cosa que donava un marge de 5 mesos per a realitzar tota la tramitació del procediment de contractació.

3.- Aquesta previsió temporal es va veure truncada per la notícia que estava a punt de signar-se per part de les associacions d'empreses que gestionen Llars d'Infants a Catalunya i les representacions sindicals més representatives dins del sector (USOC i UGT) un acord en matèria salarial del conveni col·lectiu existent que incrementaria de forma significativa els salaris bruts mínims anuals dels personal que presta els serveis educatius, i amb una previsió en els increments retributius de les successives anualitats fins a l'any 2028.

4. Finalment el 16 d'abril de 2024 es va formalitzar l'acord dels increments retributius i les noves taules salarials per establir el salari mínim garantit a aplicar als centres infantils de gestió indirecta de Catalunya a partir del mes de Setembre 2024 i fins Setembre 2028 (data de l'últim increment)

Aquest període d'increments pactats coincideixen plenament amb el període previst de vigència del nou contracte de serveis de l'Ajuntament de Masquefa objecte d'aquest expedient de contractació.

5.- El període d'aplicació d'aquestes noves taules salarials acordades ha obligat a reformular tot l'estudi econòmic del servei a partir de la signatura i el coneixement de l'esmentat acord de condicions signat el 16 d'abril de 2024

Aquesta és la causa sobrevinguda i no prevista que obliga a l'Ajuntament de Masquefa a retardar la convocatòria de la licitació, a l'espera de poder tenir enllestit el nou estudi de despeses salarials que contemplin les noves retribucions pactades entre l'associació empresarial i els sindicats majoritaris.

6. També s'ha de tenir en compte, com ja s'ha apuntat anteriorment, que el nou contracte, a diferència de l'anterior contracte de serveis, inclou com a novetat una estructura del personal ampliada que inclou el que s'ha anomenat model de parella educativa, la qual cosa també ha suposat una major complexitat en l'estudi de costos.

Aquest nou personal a incorporar també s'ha hagut de recalcular el seu cost salarial previst inicialment per a totes les anualitats del contracte.

7. Així doncs, és evident que davant de la necessitat de realitzar un nou estudi de despeses en relació al personal que ja prestava el servei (personal a subrogar) i de les noves incorporacions, això és més de 16 persones, ha fet que l'aprovació inicial de la licitació estigui prevista pel Ple municipal a celebrar en el mes de maig, concretament el dia 23 de maig de 2024, enlloc del Ple inicialment previst al mes de Març.

8.- En aquest context és evident que aprovant l'inici de l'expedient el 23 de maig de 2024 i havent d'iniciar-se el servei l'01 de setembre de 2024, si apliquéssim el termini ordinari de presentació d'ofertes previst a la LCSP pels contractes de serveis en procediment obert (35 dies, que podrien reduir-se a 30 dies en aplicació de la tramitació íntegra electrònica), no hi hauria temps material per a procedir a la seva adjudicació i formalització abans del dia 01 de setembre de 2024.

S'ha de tenir en compte també que entremig hi ha el període del mes d'agost i que per a preparar la transmissió de plantilles (en el seu cas) i l'inici del nou curs escolars és necessari un temps mínim per tal de poder preparar i efectuar els traspàs de tots els elements del contracte.

Conclusions:

1.- Que el nou contracte fruit de la present licitació ha d'entrar en vigor l'01 de setembre de 2024.

2.- Que el 16 d'abril de 2024 es van aprovar unes noves taules salarials a aplicar al persona de l'escola bressol i que incideixen i coincideixen en el temps amb el termini d'execució del nou contracte de serveis que és objecte d'aprovació.

Les noves taules salarials impliquen un augment retributiu del 7%, 6 %, 4% i 4% per als anys 2025, 2026, 2027 i 2028 respectivament i que afecten plenament a les anualitats d'execució del nou contracte de serveis que es plantegen en la present licitació.

3.- Que aquestes noves taules salarials aprovades el 16 d'abril de 2024 són les que han determinat i provocat, de forma aliena a la voluntat de l'Ajuntament de Masquefa, que s'hagi d'haver reformulat tot l'estudi de despeses salarials d'una plantilla prevista de:

14 persones entre educadores i mestres i directora (personal existent)

4 persones de nova introducció (educadores, mestres i auxiliar administrativa)

4.- Que a dia d'avui s'estan acabant de realitzar el nou estudi de despeses, el PCAP i el PPT en base a les noves necessitats pressupostaries fruit de les noves taules salarials a tenir en compte a la present contractació.

4.- Que la previsió és aprovar el PCAP, el PPT, l'estudi de necessitat i d'insuficiències de mitjans, així com la resta de documentació contractual, en el proper Ple municipal a celebrar el dia 23 de maig de 2024.

5.- Que la tramitació ordinària del procediment obert, d'un contracte subjecte a regulació harmonitzada, li correspondria un termini de presentació d'ofertes d'un mínim de 35 dies de conformitat amb l'article 156.2 de la LCSP (amb possible reducció ordinària de 5 dies per aplicació de la tramitació íntegrament electrònica), que és un termini que impossibilita materialment que el contracte es pugui adjudicar definitivament abans del dia 01 de setembre de 2024, tenint en compte que durant el mes d'agost, malgrat no ser festiu, s'haurien de realitzar les noves contractacions de personal del nou contracte i altres gestions que fan inviable aquest inici del servei a la data prevista.

S'ha de tenir en compte que es preveu la configuració de l'obertura d'ofertes en 3 sobres digitals, un primer sobre de presentació del DEUC, un segon sobre per a l'obertura de la proposta tècnica del servei que posteriorment haurà de ser valorada per part del tècnic municipal, i un tercer sobre amb la proposta econòmica i la resta de de criteris automàtics.

6.- Que la tramitació d'urgència redueix en 20 dies (15 dies si tenim en compte la reducció per la tramitació electrònica) el termini de presentació de documentació que fa viable els terminis per valorar la totalitat de les ofertes, així com efectuar l'adjudicació del contracte després d'aportar la garantia definitiva i altra documentació i finalment poder signar el contracte un cop hagin transcorregut el termini de 15 dies hàbils per a presentar el recurs especial en matèria de contractació (termini aquest últim no sotmès a reducció).

7.- Que és necessari i imprescindible procedir a declarar la tramitació urgent de l'expedient i que les causes de l'endarreriment en la preparació de la licitació ha estat provocada per l'aprovació d'unes noves condicions econòmiques dels treballadors afectats pel "Convenio Colectivo de Centros de Asistencia y Educación Infantil de ámbito Estatal" Código de Convenio n.º 99005615011990.

Que **s'informa favorablement** la declaració d'urgència en la tramitació administrativa del procediment de d'adjudicació del contracte de serveis de suport a la petita infància i família de l'Ajuntament de Masquefa, donat que concorren causes justificades, objectives i no imputables a l'Ajuntament de Masquefa, per a la seva declaració.

Que ha de ser l'òrgan de contractació qui faci la declaració de la urgència tot assumint i aprovant la justificació que consta en el present informe, en el seu cas.

Altrament l'òrgan de contractació adoptarà l'acord que estimi més ajustat a l'interès públic.

Masquefa a la data de la signatura electrònica.

Ramon Rigol Nutó
Secretari acctal.

Carme Alias Mercado
Tècnic d'Educació

Ajuntament de Masquefa

Secretari acctal. Ajuntament de Masquefa

