



## **Informe relatiu a la necessitat de contractació dels serveis formatius a l'Escola Municipal d'Adults**

### **1. Motivació de la necessitat del contracte i justificació de la insuficiència dels mitjans disponibles**

En data de 5 d'agost de 2021, la Junta de Govern Local va acordar l'adjudicació el contracte corresponent dels serveis d'activitats formatives del lot 1 Escola Municipal d'Adults (EMAP) a favor de l'empresa ESQUEMES INFORMATICS SL. La formalització del contracte va tenir lloc en data 01 de setembre de 2021.

Mitjançant acord de Junta de Govern Local de data 16 de juny de 2022, es va establir una primera pròrroga del contracte d'un any, amb efectes des del dia 5 de setembre de 2022 i fins el dia 4 de setembre de 2023. Posteriorment, la Junta de Govern Local, en sessió tinguda en data 18 de maig de 2023, va acordar l'establiment d'una segona pròrroga de durada d'un any del contracte, amb efectes des del dia 5 de setembre de 2023 i fins el dia 4 de setembre de 2024, a favor de l'empresa ESQUEMES INFORMATICS SL.

L'Escola Municipal d'Adults de Palamós, d'ara en endavant EMAP, està inscrita en el Registre general de centres de formació d'adults de la Generalitat amb el codi 17007312 (Resolució de 21 de maig de 1996 del Conseller del Departament de Benestar Social DOGC núm. 2212).

L'EMAP es regeix per les prescripcions anuals del Departament d'Educació quant a la titularitat, denominació, calendari escolar, documentació i òrgans de participació, tot adaptant-les a la realitat del municipi de Palamós i a la identitat i titularitat de la nostra escola.

L'EMAP disposa d'un reglament de funcionament al qual s'ha de subjectar l'empresa que contractista. El Reglament de funcionament de l'EMAP es troba disponible al perfil de contractant de l'Ajuntament de Palamós i a la pàgina web que constitueix la seu electrònica de la Corporació ([seu.palamos.cat](http://seu.palamos.cat)) i té caràcter normatiu i ha de ser objecte de compliment per les parts dels contractes. Aquest Reglament de funcionament de l'EMAP es complementa amb les NOFC (Normes d'Organització i funcionament del Centre) aprovades i revisades anualment pel Consell escolar de Centre.

L'EMAP fa 40 anys que es troba en funcionament, ja que va néixer el curs 1984-1985, i cobreix les necessitats formatives d'aquelles persones que en un moment determinat de la seva vida van haver de deixar d'estudiar per diferents motius, i es volen reincorporar al sistema educatiu. L'EMAP ofereix diferents cursos de proves d'accés per a continuar estudiant dintre del sistema i també ofereix la possibilitat de preparar-se per a l'obtenció del GESO.



## AJUNTAMENT DE PALAMÓS

Contractació

Amb caràcter general, per accedir als ensenyaments i programes que s'imparteixen a l'EMAP cal tenir 18 anys. S'admetran persones menors de 18 anys en el curs de preparació per a les proves d'accés als cicles formatius de grau mitjà i segons normativa vigent en cada moment, també s'acceptaran excepcionalment i prèvia autorització de les autoritats educatives, persones menors de 18 anys en la resta de cursos.

Per altra banda, ofereix cursos d'idiomes adreçats a persones que volen estudiar ja sigui per necessitat o simplement per gaudir de l'aprenentatge d'una llengua estrangera.

Palamós és un poble turístic i de serveis i poder parlar altres llengües por afavorir a la millora en la cerca de feina. A més a més, per a obtenir una titulació universitària és necessari acreditar un nivell B2 del MECR d'una llengua estrangera en finalitzar els seus estudis i l'EMAP ofereix la possibilitat d'estudiar aquest nivell d'anglès i l'alumnat s'examina per lliure d' aquest nivell.

A banda d'anglès i francès com a llengües estrangeres, també s'imparteix un curs de llengua castellana, adreçat a totes aquelles persones estrangeres que resideixen en el nostre municipi i volen aprendre aquesta llengua per diferents motius, o bé per necessitat o bé simplement per aprendre-la i poder desenvolupar-se en el seu dia a dia.

S'incorpora el COMPETIC, així es dona la oportunitat a la ciutadania a aprendre en l' entorn de les TIC ( tecnologies de la informació i la comunicació) tot reduint la bretxa digital, si és el cas, i si es vol canviar de feina, poder-ho fer amb una formació actualitzada.

L'Ajuntament de Palamós no pot prestar aquest servei de forma directa, ja que no disposa dels recursos personals per a la seva realització, per aquest motiu es considera oportuna la contractació d' una empresa externa per a poder-lo oferir. L'EMAP té dos docents en plantilla municipal, però manquen recursos humans per a poder completar tota la programació general anual.

### **2. Objecte del contracte**

Constitueix l'objecte del contracte la prestació dels serveis formatius a l'Escola Municipal d'Adults de Palamós.

L'objecte del contracte no és susceptible de divisió en lots atès que aquest fet afectaria negativament la seva execució i en dificultaria la coordinació, fet pel qual es considera idoni que sigui una sola empresa la que porti a terme la gestió de programació d'aula de l'Escola Municipal d'Adults per tal de poder coordinar-se millor amb l'equip directiu de l'Escola.



### **3. Justificació de les necessitats a satisfer i judici de valor sobre la idoneïtat de l'objecte del contracte per a la seva satisfacció**

Les necessitats a satisfer són els serveis formatius de l'Escola Municipal d'Adults (EMAP).

L'objecte del contracte projectat dona satisfacció a les necessitats exposades a l'apartat primer del present informe.

### **4. Qualificació de contracte**

El contracte tindrà, en tot moment i a tots els efectes, la qualificació de contracte de serveis especials tal i com es defineix a l'article 17 i Annex IV de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de la Llei de contractes del sector públic per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP).

La classificació segons el vocabulari comú de contractes públics, CPV és la següent: 80400000-8 "Serveis d'ensenyament per a adults i altres serveis d'ensenyament."

### **5. Procediment**

El procediment serà obert d'acord amb allò establert a l'article 156 i següents LCSP com a forma de selecció del contractista que permet una més gran concurrència d'ofertes i amb la voluntat d'obtenir la millor relació qualitat-preu s'utilitzaran criteris d'adjudicació econòmics i qualitatius.

Se seleccionarà la persona natural o jurídica, que ofereixi la proposta més avantatjosa per a la correcta execució dels serveis, sempre que compleixi les condicions establertes en el plec de prescripcions pel que fa a la capacitat i solvència econòmica, financera i tècnica

### **6. Durada del contracte**

El contracte tindrà una durada de 2 anys a comptar des del dia 5 de setembre de 2024, si ha tingut lloc la formalització del contracte.

El contracte podrà ser objecte de dues pròrrogues successives d'un any de durada cada una d'elles. La pròrroga s'acordarà per l'òrgan de contractació i serà obligatòria per a l'empresari, sempre que el seu preavís tingui lloc en un termini màxim de dos mesos d'antelació a la finalització del termini de durada de contracte o bé de la primera pròrroga.

Quan al venciment del contracte no s'hagués formalitzat el nou contracte que garanteixi la continuïtat de les prestacions a realitzar pel contractista com a conseqüència d'incidències resultants d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació produïdes en el procediment d'adjudicació i existeixin raons d'interès públic per no interrompre la prestació, es podrà prorrogar el contracte originari fins que comenci l'execució del nou contracte i, en tot cas, per un període màxim de nou mesos, sense modificar la resta de condicions del contracte, sempre que l'anunci de licitació del nou contracte s'hagi publicat amb una



## AJUNTAMENT DE PALAMÓS

Contractació

antelació mínima de tres mesos respecte a la data de finalització del contracte originari, d'acord amb allò que disposa l'article 29.4 LCSP.

### 7. Prestacions

Mitjançant el contracte s'hauran de realitzar les prestacions que seguidament s'enuncien i que es detallen en el plec de prescripcions tècniques.

L'empresa contractista haurà de gestionar i portar a terme la programació d'aula dels ensenyaments d'idiomes, COMPETIC, llengua catalana i llengua castellana, de les assignatures o matèries dels cursos de proves d'accés i de formació instrumental, tot seguint les indicacions del Projecte Curricular del Departament d'Educació de la Generalitat, el Projecte Educatiu de Centre i el Projecte Lingüístic del centre de l'EMAP.

Els serveis formatius de l'Escola Municipal d'Adults es divideixen en tres mòduls:

- MÒDUL 1. EDUCACIÓ PER ADQUIRIR COMPETÈNCIES TRANSPROFESSIONALS (IDIOMES I INFORMÀTICA)
- MODUL 2. EDUCACIÓ PER A LA COHESIÓ I LA PARTICIPACIÓ SOCIAL ( CATALÀ, CASTELLÀ I FORMACIÓ INSTRUMENTAL)
- MÒDUL III: EDUCACIÓ GENERAL I ACCÉS AL SISTEMA EDUCATIU PER A ADULTS  
(PREPARACIÓ PER A PROVES D'ACCÉS)

La prestació del servei es realitzarà en dependències municipals on estigui ubicada l'escola.

En l'actualitat es troba a l'Aula d'Aprenentatge, situada al carrer de la Riera, 31 de Palamós.

Es podran fer algunes activitats extraescolars fora de la seu de l'Escola Municipal d'Adults a petició del professorat i prèvia autorització de la direcció de l'escola.

### 8. Pressupost base de licitació i valor estimat

El pressupost base de licitació es fixa en la quantitat de 308.505,81 € IVA exempt. Aquest valor és el de dues anualitats de durada del contracte, exempt d'IVA, atès que a l'empara d'allò que disposa l'article 20.1.9è de la Llei 37/1992, de 28 de desembre, de l'impost sobre el valor afegit, aquest contracte es troba exempt d'IVA.

La determinació de l'import anual, que consta a l'estudi de costos de l'Annex II del plec de prescripcions tècniques, s'ha efectuat a partir del personal necessari per tal de prestar el servei, el qual incorpora el personal a subrogar, tenint en compte per a tots ells, el que marca el conveni col·lectiu sectorial vigent, que és el XI Conveni col·lectiu d'àmbit autonòmic de l'ensenyament privat de Catalunya sostingut totalment o parcialment amb fons públics (codi de conveni



## AJUNTAMENT DE PALAMÓS

Contractació

79000575011994), publicat al DOGC de 21 de març de 2019, i en concret la RESOLUCIÓ EMT/1620/2024, de 05 de maig, per la qual es disposa la inscripció i la publicació de l'acord de revisió salarial per a l'any 2023.

Proporcionalment a aquests conceptes, s'apliquen unes partides corresponents a despeses generals d'estructura així com un benefici industrial.

El valor estimat del contracte es fixa en la quantitat de 682.430,85 €. Aquest valor estimat és el resultat de sumar l'import de 181.871,42€ resultant de multiplicar les quatre anualitats màximes previstes, incloent les dues pròrrogues, més l'import corresponent al 20% del pressupost base de licitació (61.701,16 €) corresponent a les modificacions previstes.

Any	VE pròrrogues	Modificacions	Subtotal
1. 154.252,90 €		61.701,16 €	
2. 154.252,90 €			
3.	156.111,94 €		
4.	156.111,94 €		
TOTAL VEC			<b>682.430,85 €</b>

### 8. Despeses anuals

COSTOS SALARIALS I SS											
XI Conveni col·lectiu autònom d'ensenyament privat a Catalunya sostingut totalment o parcialment amb fons públics											
	PERSONAL	HORES SETMANALS	SALARI BRUT MENSUAL (30 HORES SETMANALS)	SALARI BRUT MENSUAL (JORNADA PARCIAL)	TRIENNI JORNADA COMPLETA	TRIENNI JORNADA PARCIAL	SALARI BRUT MENSUAL (JORNADA PARCIAL si s'escau)	SALARI ANUAL BRUT 14 PAGUES (jornada parcial)	SALARI PER 9/10 MESOS SET-JUNY (JORNADA PARCIAL)	SEGURETAT SOCIAL EMPRESA (33%)	TOTAL COSTOS DIRECTES
EMPC	Prof. Anglès	28,00	2.283,88	2.131,62	46,77	130,96	2.262,58	31.676,08	26.396,74	8.710,92	35.107,66
AM	Prof. Francès	15,00	2.283,88	1.141,94	46,77	46,77	1.188,71	16.641,94	13.868,28	4.576,53	18.444,82
GMO	Prof. Castellà	25,00	2.283,88	1.903,23	46,77	116,93	2.020,16	28.282,22	23.568,51	7.777,61	31.346,12
ART	Prof. Ciències i tec	9,00	2.283,88	685,16	46,77	14,03	699,20	9.788,73	7.341,55	2.422,71	9.764,26
PCR	Prof. COMPETIC	9,00	2.283,88	685,16	46,77	14,03	699,20	9.788,73	8.157,28	2.691,90	10.849,18
	Prof. Català i formació	21,00	2.283,88	1.598,72	46,77	32,74	1.598,72	22.382,02	18.651,69	6.155,06	24.806,74
	prof. Anglès	2,50	2.283,88	190,32	46,77	190,32	190,32	2.664,53	1.998,40	659,47	2.657,87
<b>TOTAL</b>											<b>132.976,64</b>
COSTOS INDIRECTES (DG)											
<b>TOTAL</b>	APLIQUEM UN PERCENTATGE DEL 10 PER CENT SOBRE EL TOTAL DE COSTOS DIRECTES										<b>13.297,66</b>
BENEFICI INDUSTRIAL											
<b>TOTAL</b>	APLIQUEM UN PERCENTATGE DEL 6 PER CENT SOBRE EL TOTAL DE COSTOS DIRECTES										<b>7.978,60</b>
<b>TOTAL ANUAL (10 mesos servei)</b>											<b>154.252,90</b>

### 10. Subrogació de personal

L'empresa adjudicatària, en aplicació de la normativa laboral sectorial, vindrà obligada a subrogar en les mateixes condicions que té actualment establertes, el personal contractat per l'empresa contractista. Als efectes anteriors, consta a l'Annex I del plec de prescripcions tècniques el llistat del personal objecte de subrogació indicant el conveni col·lectiu d'aplicació, categoria, tipus de contracte, jornada, data d'antiguitat, venciment del contracte, salari brut anual.

### 11. Condició especial d'execució. Conseqüències de l'Incompliment

El contractista haurà de complir les condicions dels treballadors d'acord amb l'XI Conveni col·lectiu d'àmbit autònom de l'ensenyament privat de Catalunya sostingut totalment o parcialment amb fons públics (codi de conveni 79000575011994), publicat al DOGC de 21 de març de 2019, i en concret la Resolució EMT/1620/2024, de 05 de maig, per la qual es disposa la inscripció i la



publicació de l'acord de revisió salarial per a l'any 2023, d'acord amb el que disposa l'article 202 LCSP.

L'incompliment d'aquesta condició especial d'execució, que es configura com a obligació contractual especial als efectes assenyalats en la lletra f) de l'article 211 LCSP, constituirà causa de resolució del contracte. Aquesta condició especial d'execució serà exigida igualment a tots els subcontractistes que participin en l'execució del contracte.

El contractista haurà d'acreditar el compliment d'aquesta obligació en un termini de deu dies hàbils a partir de la data en que li sigui notificat el requeriment que, a aquest efectes, li remeti l'Ajuntament.

Tanmateix d'acord amb allò que preveu l'article 212 LCSP, aquesta causa de resolució del contracte només s'acordarà, amb caràcter general, a instància dels representants dels treballadors en l'empresa contractista; excepte quan els treballadors afectats per l'impagament de salaris siguin treballadors en els que procedeixi la subrogació de conformitat amb l'article 130 LCSP i l'import dels salaris deguts per l'empresa contractista superi el 5 per cent del preu d'adjudicació del contracte, cas en que la resolució podrà ser acordada directament per l'òrgan de contractació d'ofici.

## **12. Obligacions essencials del contracte. Conseqüències del seu incompliment.**

Són obligacions essencials de l'empresa contractista per a l'execució del contracte les següents:

- 1) El contractista té la obligació de prestar el servei sense paralitzacions o interrupcions injustificades. Les paralitzacions o interrupcions en la prestació del servei en un període de temps superior a 48 hores sense causa justificada comportaran la resolució del contracte.
- 2) Donar compliment a aquelles prestacions de caràcter qualitatiu contingudes en la seva oferta i per a les qual ha obtingut puntuació en base als criteris d'adjudicació.
- 3) Subscriure i mantenir vigent una pòlissa d'assegurança de responsabilitat civil que cobreixi tots els possibles accidents i danys produïts a tercers, amb un capital mínim de cobertura de 300.000€. L'empresa haurà de lliurar una còpia de la pòlissa i del rebut acreditatiu que es troba vigent, abans d'iniciar la prestació del servei, i haurà d'acreditar anualment que es manté vigent.
- 4) Cada anualitat abans de l'inici de les prestacions, o quan li sigui requerit per la persona responsable del contracte, l'empresa contractista haurà de presentar una declaració responsable en la que manifestin disposar de les certificacions legalment establertes que acrediten que les persones contractades per l'empresa que duran a terme les prestacions del contracte durant el curs corresponent, no han estat condemnades per



## AJUNTAMENT DE PALAMÓS

### Contractació

sentència ferma per algun delictes contra la llibertat i indemnitat sexual, i que en el cas que canviï alguna persona adscrita es compromet a aportar una nova declaració responsable, amb el benentès que si té coneixement d'algun cas de condemna per sentència ferma pels delictes esmentats, està obligat a comunicar aquesta circumstància de manera immediata.

L'incompliment d'aquestes obligacions per causa imputable al contractista, que es configuren com a essencials, constituïran causa de resolució del contracte, d'acord amb allò que disposa l'article 211.1 LCSP.

### **13. Retribució del servei**

La retribució del contractista s'efectuarà d'acord amb les certificacions dels serveis previstos en el contracte i es preus dels mateixos que resultin de la licitació, abonant-se els serveis de forma mensual d'acord a la desena part del preu anual del contracte, per a les despeses de prestació del servei.

### **14. Solvència econòmica i financera i solvència tècnica**

S'exigeix per participar en el present procediment de licitació disposar de la solvència econòmica i financera i tècnica que tot seguit s'indica, per considerar-les adequades i proporcionals a les tasques a realitzar en el contracte:

- Solvència econòmica i financera: comptar amb un volum anual de negocis igual o superior a 231.379,35 referit a l'any de major volum de negoci dels tres últims anys conclusos. Aquest és el resultat de multiplicar el valor anual mitjà del contracte. (154.252,90 IVA exclòs) per una vegada i mitja (1,5), atès que la durada del contracte és superior a un any.
- Solvència tècnica: experiència en prestacions del mateix tipus o naturalesa als de l'objecte del contracte en els darrers cinc anys, havent d'acreditar que l'import anual acumulat en l'any de major execució és igual o superior a l'import a 107.977,03 € que correspon al 70% de l'anualitat mitja del contracte (154.252,90 € IVA exclòs). Als efectes de determinar les correspondències entre els contractes acreditat i els que constitueixen l'objecte del contracte s'admetran els que coincideixin els tres primers dígits dels respectius codis CPV (804).

Quan l'empresa sigui de nova creació, entenent-se per tal aquella que tingui una antiguitat inferior a cinc anys, la seva solvència tècnica podrà ser acreditada, de manera alternativa, mitjançant l'aportació d'una relació dels títols acadèmics i professionals del personal directiu i de la persona responsable del contracte.

### **15. Criteris d'adjudicació**

Els criteris objectius que serviran de base per a l'adjudicació del contracte, per ordre decreixent d'importància, seran els següents:



**AJUNTAMENT DE PALAMÓS**  
Contractació

**15.1 Criteri preu:** fins a un màxim de **49 punts**. S'atribuiran mitjançant l'aplicació de fórmules de la forma següent:

$$V_i = \frac{B_i \times 49 \text{ punts}}{\text{Màx} (B_s, B_{\text{màx}})}$$

On :

$V_i$  = puntuació atorgada a cada oferta

$B_i$  = Import de la baixa a valorar

$B_s$  = Baixa significativa. En aquest cas es considera el 5 %.

$B_{\text{màx}}$  = Import de la major baixa

Max ( $B_s$ ,  $B_{\text{màx}}$ ) = Representa el valor màxim d'entre els dos indicats

La puntuació obtinguda s'arrodonirà en tres decimals.

**15.2 Criteris qualitius:** fins a un màxim de **51 punts**. La puntuació s'atribuirà de la forma següent:

a) Compromís d'elaborar un pla de formació relacionat amb les matèries a impartir durant el primer trimestre de durada del contracte i implantar-lo en el termini de la durada inicial del contracte d'un any per a tot el personal adscrit a l'execució del mateix: fins a un màxim de **15 punts**. S'atribuiran de la forma següent:

- Pla de formació de 15 hores per persona: 5 punts.
- Pla de formació de 20 hores per persona: 10 punts.
- Pla de formació de 30 hores per persona: 15 punts.

b) Disposar de l'entorn d'aprenentatge de Google Classroom o Moodle que s'ha d'adscriure a l'execució del contracte: **20 punts**

c) Compromís de realitzar a final de curs una enquesta de qualitat de tots els cursos impartits: **9 punts**

d) Disposar d'un pla de realització d'activitats fora de les aules en els cursos d'idiomes i formació instrumental: **5 punts**.

e) Disposar d'un telèfon mòbil amb dades que s'ha d'adscriure a l'execució del contracte i que sigui un mitjà de comunicació amb l'alumnat en cas





d'absència o problemes amb el curs en cas de necessitat d' urgència: **2 punts**

### **16. Modificacions de contracte**

El contracte podrà ser objecte de modificació en els supòsits previstos a l'article 204 LCSP, d'acord amb el procediment regulat a l'article 191 LCSP, amb les particularitats previstes a l'article 207 LCSP.

El contracte podrà ser modificat a raó de les següents circumstàncies:

- a) Supressió durant l'annualitat corresponent d'algun dels cursos dels 3 mòduls previstos.

El número mínim d' inscrits per al manteniment d' un curs d' idiomes serà de 5 persones, pel manteniment del COMPETIC el número ha de ser de 5 persones i el número mínim d'inscrits per al manteniment d' un curs de preparació de proves d' accés i de formació instrumental serà de 4 persones.

- b) Ampliació per desdoblament dels cursos quan el número d' inscrits o preinscrits sigui igual o superi els següents llindars:
- a. 30 alumnes en els cursos d'idiomes
  - b. 25 alumnes en els cursos de COMPETIC
  - c. 20 alumnes en els cursos de preparació de proves d'accés i formació instrumental.

Aquestes modificacions no podran excedir del preu superior al 20% del preu d'adjudicació del contracte ni podran suposar l'establiment de nous preus unitaris no previstos al contracte. En el cas de modificacions successives, el conjunt d'aquestes no podrà superar aquest límit.

### **17. Càrrec pressupostari i finançament**

El cost econòmic del contracte anirà a càrrec de l'aplicació pressupostària núm. 08 32600 22738 Contractació serveis activitats formatives, del Pressupost General de l'Ajuntament per a l'exercici 2024.

### **18. Valoració sobre les repercussions del contracte en el compliment per l'Ajuntament dels principis de sostenibilitat financera (articles 7.3 Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril)**

L'Ajuntament de Palamós compleix amb els principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera que exigeix l'article 7.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera. El contracte projectat no incidirà en aquests principis atès que aquest servei, amb les mateixes prestacions i despeses similars, fa anys que es dur a terme i està previst en el pressupost de l'exercici 2024.