

Expedient	Assumpte
2024/160-G626 G626_P1 Contractes, previ de necessitat Emissor : Coordinació Àrea Territori Codi : 15250327353721473212	Redacció de l'estudi d'avaluació de la mobilitat generada del POUM

Signat per:

PLEC DE PRESCRIPCIONS TÈCNIQUES

ÍNDEX

1.- OBJECTE	2
2.- ANTECEDENTS I QÜESTIONS PRÈVIES.....	2
3.- ABAST	3
4.- MARC LEGAL	4
5.- OBJECTIUS	4
Diagnosi i aspectes específics de Tarragona.....	5
6.- DOCUMENTACIÓ I ESTRUCTURA	6
7.- MEMBRES DE L'EQUIP REDACTOR	7
8.- AUTORIA DELS TREBALLS I SIGNATURA	8
9.- DESENVOLUPAMENT DELS TREBALLS	8
10.- CRITERIS PER AL LLIURAMENT DELS TREBALLS	9
11.- REDACCIÓ	9
12.- DOCUMENTACIÓ EN SUPORT PAPER	9
13.- DOCUMENTACIÓ EN SUPORT DIGITAL	9
14.- ACCÉS I CESSIÓ DE L'ÚS DE LA CARTOGRAFIA I DOCUMENTACIÓ	9
15.- CONDICIONS ESPECÍFIQUES DEL CONTRACTISTA	10
16.- PROPIETAT INTEL·LECTUAL DELS TREBALLS.....	10



1.- OBJECTE

El present Plec de prescripcions tècniques, que formarà part del contracte, té la finalitat de regular els treballs de redacció de l'estudi d'avaluació de la mobilitat generada (EAMG) previst a l'article 59 del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el nou Text Refós de la Llei d'Urbanisme i als articles 69 i 71 del Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme.

Els estudis d'avaluació de la mobilitat generada avaluen l'increment potencial de desplaçaments provocat per una nova planificació o una nova implantació d'activitats i la capacitat d'absorció dels serveis viaris i dels sistemes de transport, incloent-hi els sistemes de transport de baix o nul impacte com poden ser els desplaçaments amb bicicleta o a peu.

També valoren la viabilitat de les mesures proposades en el propi estudi per gestionar de manera sostenible la nova mobilitat i, especialment, les fórmules de participació del promotor o promotora per col·laborar en la solució dels problemes derivats d'aquesta nova mobilitat generada.

2.- ANTECEDENTS I QÜESTIONS PRÈVIES

El director general d'Ordenació del Territori i Urbanisme per resolució de data 14 de maig de 2013, va donar conformitat al text refós del Pla d'ordenació urbanística municipal de Tarragona, aprovat definitivament per resolució del conseller de Territori i Sostenibilitat de 30 de juny de 2011 i va ordenar la publicació d'aquestes resolucions i la del conseller de Territori i Sostenibilitat de 31 de gener de 2013, així com de les normes urbanístiques corresponents, en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, havent-se publicat en el DOGC núm. 6411 de 5 de juliol de 2013, als efectes de la seva executivitat.

Per edicte de 27 d'abril de 2021, es fa pública la sentència de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya dictada en el recurs contenciós administratiu núm. 188/13, en el DOGC núm. 8404 de 7 de maig de 2021, als efectes de l'article 72.2 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció contenciós-administrativa.

La STSJC publicada declara la nul·litat de ple dret en la seva integritat del POUM de Tarragona per manca d'informe previ de l'autoritat estatal competent en matèria de planificació d'hidrocarburs -d'acord amb la interpretació que feia dels articles 3 i 4.2 de la Llei 34/1998, del sector d'hidrocarburs-; i també anul·la, sense perjudici de l'anterior anul·lació, la regulació referida a l'àmbit delimitat com a pla de millora urbana 40 CLH, per la seva inviabilitat econòmica.

Per acord de la Comissió de Territori de Catalunya de data 9 de novembre de 2021, posteriorment publicades al DOGC núm. 8554 de 30.11.2021, s'aprova l'entrada en vigor de les Normes de planejament urbanístic (NPU) per al municipi de Tarragona. Tramitades amb caràcter d'urgència com a règim transitori i fins a la consecució del nou POUM, mantenen l'ordenació que contenia el POUM del 2013 en el sòl urbà consolidat i no consolidat i el sòl no



urbanitzable, per un període màxim de tres anys. Les Normes de Planejament urbanístic per tant, són un instrument urbanístic de caràcter transitori mentre, en paral·lel, s'inicien els treballs de redacció del nou POUM.

3.- ABAST

El present contracte abasta fins a la publicació i efectiva entrada en vigor del POUM, incloent en aquest temps el suport en les fases de les corresponents exposicions públiques dels treballs realitzats. El contracte comporta el compromís de l'adjudicatari a realitzar tota la documentació escrita i gràfica legalment exigida i d'acord amb allò establert en aquest Plec de prescripcions tècniques així com totes les consultes i gestions necessàries (tècniques i administratives) per la redacció i tramitació del POUM de Tarragona fins a la seva aprovació definitiva per l'organisme competent.

L'àmbit de referència per a la redacció dels documents de planejament correspon a la totalitat del terme municipal de Tarragona.

Abastarà la redacció de l'estudi de la mobilitat generada, previst normativament per a la tramitació i aprovació del POUM, així com qualsevol altre document escaient en la matèria necessari per a l'aprovació definitiva del POUM. També abastarà l'assistència tècnica o de serveis per a l'assessorament sobre tots aquells aspectes que puguin tenir implicació en la redacció i tramitació del POUM.

L'estudi d'avaluació de la mobilitat generada és un document que forma part d'un planejament o projecte executiu o d'activitat, acompanyant als altres documents urbanístics. Per tant, cal que hi hagi una completa coherència entre la proposta final urbanística i les estratègies de mobilitat definides, formalitzades en l'ordenació final proposada i en la normativa, que a la vegada podrà incloure també aspectes de gestió lligats a l'ús del planejament definit.

Si bé la formalització en un document, i amb uns continguts específics, ve donada per l'aplicació de la legislació relativament recent, hi ha antecedents previs que inclouen els aspectes relacionats amb la mobilitat en el planejament. Aquests sempre parteixen d'una anàlisi amb la voluntat que es reflecteixi en l'ordenació i, en molts casos, també en la discussió urbanística, que certament no és reglada, però que en tot cas és positiva i de proposta.

Per tant, la incorporació dels aspectes relacionats amb la mobilitat en la discussió urbanística, en aplicació de la legislació, no ha de comportar una actitud de fiscalització o control sinó d'aportació i millora per arribar a la millor solució des de l'anàlisi i la formulació conjunta. Així s'ha anat fent ara tot i que de forma parcial.

És, per tant, important la coordinació dels equips que intervenen en el planejament intercanviant la informació en temps i forma, com a fruit d'un treball conjunt que evitarà incoherències en la documentació final presentada.



4.- MARC LEGAL

La normativa a la qual cal donar compliment és la següent:

Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el nou Text Refós de la Llei d'Urbanisme.

Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme.

Llei 9/2003, de 13 de juny, de la mobilitat.

Decret 344/2006, de 19 de setembre, de regulació dels estudis d'avaluació de la mobilitat generada.

5.- OBJECTIUS

L'objectiu dels estudis d'avaluació de la mobilitat generada és definir les mesures i actuacions necessàries per tal d'assegurar que la nova mobilitat generada en l'àmbit d'estudi segueixi unes pautes caracteritzades per la preponderància dels mitjans de transport més sostenibles i així acomplir el canvi de model de mobilitat promogut per la Llei 9/2003, de 13 de juny, de la mobilitat.

El concepte de desenvolupament urbanístic sostenible previst a l'article 3 del Decret Legislatiu 1/2010, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'Urbanisme, comporta la configuració de models d'ocupació del sòl que evitin la dispersió del territori (...) i consolidin un model de territori globalment eficient. En aquest sentit, l'Estudi d'Avaluació de la Mobilitat Generada ha de determinar un model de comunicacions coherent amb aquest principi.

Concretament caldrà:

- Avaluar l'increment potencial de desplaçaments provocat per la nova planificació de Tarragona.
- Avaluar la capacitat d'absorció dels serveis viaris i dels sistemes de transport, considerant especialment la potenciació dels sistemes de transport de baix o nul impacte a través de la pacificació de la xarxa viària actual i previsió de la xarxa ciclable.
- Proposar les xarxes per on s'haurà de distribuir la nova mobilitat, tot valorant la viabilitat de les mesures proposades en el nou POUM per a gestionar de manera sostenible aquesta nova mobilitat.
- Preveure una proposta de finançament dels diferents costos generats per l'increment de mobilitat degut al desenvolupament dels sectors de creixement previstos en el POUM i, en aquest sentit, establir una planificació de les actuacions que tinguin en compte la valoració econòmica de les mateixes.



- Contemplar la necessitat i dimensionat d'aparcaments dissuasius per barris i a nivell de ciutat fruit de la implementació de la zona de baixes emissions i dels eixos vitals previstos a l'avanç del POUM.

Diagnosi i aspectes específics de Tarragona

Hi ha una sèrie d'aspectes específics i particularitats del municipi de Tarragona, rellevants sobre els quals caldria fer un èmfasi especial i tenir-los en consideració i desenvolupar-los tant a nivell de diagnosi com en el desenvolupament del POUM:

- La ciutat de Tarragona presenta una dispersió dels barris força extensa amb habitatges de tipologia aïllada de densitat baixa, en la franja est del municipi (La Móra, Boscos de Tarragona) i una part de la zona de Sant Salvador i L'Oliva. Als carrers de barris antics de Llevant (Ferran, de ponent (Torreforta) així com en part de la zona de L'Oliva, de Cala Romana i en els sectors de recent construcció de Sant Ramon i Sant Salvador, existeix un tipologia d'habitatges unifamiliar en filera de densitat mitjana. Aquest fet comporta un increment en els desplaçament diaris dels seus residents.
- L'avanç de POUM té com a objectius la reducció de la velocitat de circulació dels vehicles privats expandint les zones 30, les zones de prioritat invertida, vies pedalables segregades i Eixos vitals, on vianants, ciclistes i automòbils comparteixen la calçada amb prioritat invertida. Igualment es preveu millorar la qualitat de l'espai públic a través del canvi de la secció dels vials tot incrementant l'espai per als vianants i reduint l'espai avui ocupat pels cotxe.
- Simultàniament l'Ajuntament està desenvolupant el Pla de mobilitat urbana sostenible de Tarragona, que té per objecte, entre d'altres, dotar de coherència les xarxes bàsiques de mobilitat, aconseguir canvis modals en els principals fluxos amb potencial de transvasament, facilitar que el mode a peu sigui prioritari, integrar l'ús de la bicicleta al trànsit urbà, pacificar la xarxa viària, desenvolupar els camins escolars, comunicar alternatives al vehicle privat i racionalitzar la gestió de l'aparcament. Igualment, s'està treballant amb la planificació i implantació de la zona de baixes emissions i el Pla especial integral de la part baixa, les conclusions del qual s'hauran de tenir en compte.
- Actualment, ha estat objecte d'aprovació l'estudi informatiu "Nou tramvia del Camp de Tarragona dels Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya. Tram: Tarragona – Reus i altres ramals". Donat que el funcionament del tramvia comportarà un impacte molt significatiu en la mobilitat de Tarragona, caldrà que s'analitzi de forma conjunta amb l'estudi d'avaluació de la mobilitat generada del nou POUM.

Així mateix, cal prioritzar els següents objectius:

- Millorar l'accessibilitat i suprimir les barreres arquitectòniques que impedeixen la mobilitat dels vianants i, especialment, dels que tenen dificultats per a moure's o ho han de fer en cadira de rodes.
- Crear itineraris per a nens i joves que afavoreixin la seva mobilitat a peu (o en bicicleta) a l'hora d'anar a l'escola, i facin de la ciutat un entorn urbà més segur, tranquil i confortable.



- Ampliar la xarxa d'aparcaments de dissuasió a les estacions de tren o parades d'autobús amb l'objectiu de fomentar la intermodalitat i un ús més eficient del vehicle privat.
- Augmentar la superfície viària dedicada als vianants (nous carrers de vianants, eixamplament de voreres, creació d'illes de vianants i zones de prioritat invertida, etc.)
- Fomentar la xarxa de transport públic col·lectiu perquè pugui competir amb la percepció de qualitat que tenen els usuaris del vehicle privat.
- Donar prioritat al transport públic col·lectiu per superfície, ampliar les xarxes de carril-bus i millorar-ne el servei.
- Fomentar la connexió dels polígons industrials i centres comercials o de lleure amb transport públic per millorar-ne l'accés i promoure, d'aquesta manera, el valor d'una mobilitat no basada exclusivament en l'ús del cotxe.
- Analitzar l'eficiència de l'actual servei de transports públics, complementant-lo i/o proposant itinerari alternatiu.
- Detectar i proposar millores de punts crítics en la xarxa viària analitzats des de la perspectiva de gènere.

6.- DOCUMENTACIÓ I ESTRUCTURA

Estudi d'avaluació de la mobilitat generada

Es realitzarà una estimació del nombre de desplaçaments que generen les diferents activitats i usos del sòl. Es farà referència a la mobilitat en clau de gènere i al seu accés al vehicle privat, a peu, en bicicleta i transport públic mitjançant l'aplicació indicadors de gènere, quantitatius i qualitatius.

Es definirà la xarxa d'itineraris principals per a vianants i bicicletes, la qual assegurarà la connectivitat amb el centre del nucli urbà i la infraestructura fixa del transport públic i amb els nous sectors de creixement i polígons en els quals es generi un nombre important de desplaçaments a peu i en bicicleta. Determinant a més, la connectivitat amb equipaments i espais lliures, àrees d'activitat laboral, com polígons industrials, parcs tecnològic i estacions de ferrocarril i d'autobusos interurbans i altres nodes de transport col·lectiu.

Caldrà definir una xarxa d'itineraris per a transport col·lectiu de superfície, urbà i interurbà, tenint en compte les línies d'autobús, de tramvies i d'altres sistemes de transport col·lectiu existents i previstos en el moment de redacció de l'estudi. Aquests itineraris han d'assegurar la connectivitat amb el centre del nucli urbà i la infraestructura fixa del transport públic, i amb els nous sectors de creixement i polígons on es generi un nombre de desplaçaments molt elevat.

En la xarxa d'itineraris per a transport públic i col·lectiu, se situaran les parades de les línies de manera coordinada amb els itineraris per a vianants i per a bicicletes, de manera que es respecti l'espai destinat als itineraris per a vianants i per a bicicletes i que es garanteixi la seguretat de les persones vianants i de les ciclistes.



Fases

Les fases que es preveuen inicialment en el procés de participació ciutadana són les següents:

Fase 1- Treballs previs

- Proposta de programa de treball
- Diagnosi i estudi preliminar de la situació actual dels diferents modes de mobilitat i la seva previsió de futur.

Fase 2- Aprovació inicial del POUM

En el termini màxim de 4 MESOS a comptar des de la formalització del contracte l'equip redactor haurà de lliurar a l'Ajuntament, l'estudi d'avaluació de la mobilitat generada, amb coordinació amb la Direcció del POUM, encarregada d'elaborar el document pròpiament urbanístic i ajustar-se als canvis que es puguin plantejar en aquest, en la definició de sectors i polígons.

Reproducció i lliurament de documentació

L'equip redactor lliurarà 2 **exemplars** complerts del document, en format paper i en format digital reproduïble (CD o altre suport digital).

Fase 3- Aprovació provisional del POUM

En el termini de 2 MESOS des del finiment del període d'informació pública l'equip redactor haurà de lliurar a l'Ajuntament, l'estudi d'avaluació de la mobilitat generada, adaptats amb les incorporacions que resulten del tràmit d'informació pública del document per l'aprovació inicial, les prescripcions que resultin dels informes sectorials i del tràmit d'avaluació ambiental del POUM.

Així mateix caldrà elaborar un informe de resposta a aquelles al·legacions en matèria de mobilitat, que per la seva complexitat i especificitat, requereixin de coneixements tècnics en la matèria.

Reproducció i lliurament de documentació

L'equip redactor lliurarà 2 **exemplars** complerts del document, en format paper i en format digital reproduïble (CD o altre suport digital).

7.- MEMBRES DE L'EQUIP REDACTOR

La redacció dels documents objecte del contracte s'efectuarà per un Equip tècnic redactor que proposi el licitador, encapçalat per un responsable de l'equip tècnic redactor que actuarà com a representat de l'equip davant de l'Ajuntament.

L'equip redactor haurà de garantir que disposa dels personal auxiliar, tècnic i administratiu, idoni en titulació i experiència per a materialitzar tots els treballs que integren el contracte. En



relació als membres de l'equip caldrà estar amb l'establert en l'apartat de "solvència tècnica" de les clàusules administratives del present contracte.

Les empreses també podran incorporar, en qualitat de membres integrants o com assessors, el personal necessari que considerin oportú per a l'assoliment dels objectius establerts als plecs amb la màxima qualitat.

El director d'equip actuarà, a tots els efectes, com a representant i interlocutor responsable d'aquest davant de l'Ajuntament i assistirà, quan sigui requerit, a les corresponents comissions de seguiment del POUM i reunions determini l'equip de coordinació i direcció del POUM.

8.- AUTORIA DELS TREBALLS I SIGNATURA

L'autoria dels treballs recau en l'equip redactor. L'autoria dels documents implica la plena responsabilitat de les solucions plantejades. La documentació sectorial necessària per al desenvolupament de l'objecte del contracte que formarà part del POUM, serà signada, com a mínim, pel director d'equip.

Tots els treballs o estudis sectorials no redactats pels adjudicataris però que, atesa la seva vinculació amb l'objecte de l'encàrrec, aconsellin la seva incorporació com a documents del Pla es ressenyaran o reproduiran com annexos, amb expressa ressenya de la font i/o autoria.

Durant els períodes d'exposició pública de les diverses etapes de redacció, l'equip redactor haurà de donar assistència tècnica sobre els continguts del Pla i informació al públic dels mateixos.

9.- DESENVOLUPAMENT DELS TREBALLS

L'equip redactor adjudicatari serà responsable d'elaborar tots els documents i treballs, amb el contingut necessari per superar tots els tràmits legals exigits fins a la seva aprovació definitiva, publicació i entrada en vigor, amb el nivell de precisió tècnica i jurídica necessària per a justificar i determinar les propostes urbanístiques.

Actualment, l'Ajuntament de Tarragona està treballant amb la redacció del nou Pla de Mobilitat Urbana Sostenible i la implantació de la Zona de Baixes Emissions, per la qual cosa els treballs de redacció de l'Estudi d'Avaluació de la Mobilitat Generada, els hauran de tenir en compte i, en aquest sentit, es coordinaran per tal de facilitar el desenvolupament i aplicació d'ambdós instruments.

10.- CRITERIS PER AL LLIURAMENT DELS TREBALLS

Els treballs contindran la documentació tècnica necessària que estarà elaborada amb el grau de precisió i qualitat adient per tal que es pugui tramitar fins a la seva aprovació definitiva, publicació i entrada en vigor. La documentació es presentarà en suport paper i digital.



11.- REDACCIÓ

La redacció de tots els documents escrits que formin part de l'objecte del contracte, es farà en llengua catalana i en castellana quan sigui necessari.

12.- DOCUMENTACIÓ EN SUPORT PAPER

La documentació en paper que s'haurà d'entregar, en les diferents fases de redacció i tramitació del POUM de Tarragona, ha de donar compliment als següents aspectes:

La documentació es presentarà en format DIN A3, degudament enquadernats. Els plànols també seran en format DIN A3, no desplegable, amb l'escala suficient que faci visible tota la informació dels plànols.

Els diferents documents que integrin la documentació presentada en cada fase dels treballs s'enquadernaran per separat en format DIN A3, i es lliuraran en caixes de projecte. La caràtula de les caixes de projecte, la portada dels documents, l'enquadernació i la caràtula dels plànols es realitzarà segons model facilitat de l'Ajuntament.

13.- DOCUMENTACIÓ EN SUPORT DIGITAL

Pel que fa la documentació en suport digital, el POUM de Tarragona es redactarà amb els requisits tecnològics necessaris per tal de poder donar compliment a l'obligació d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics, i de potenciar la participació i la dinamització i millorar de la posterior gestió municipal.

14.- ACCÉS I CESSIÓ DE L'ÚS DE LA CARTOGRAFIA I DOCUMENTACIÓ

Els drets d'ús de la cartografia que l'Ajuntament subministri a l'equip redactor estaran subjectes a les condicions que estableixi el propietari d'aquesta cartografia i es destinaran única i exclusivament a la realització dels treballs objecte del contracte. L'ús per a altres finalitats estarà subjecte a la comunicació i autorització del propietari.

La informació que l'equip redactor faci servir en la redacció del document de planejament que hagi estat subministrada per altres administracions i companyies subministradores, estarà subjecte a les autoritzacions pertinents i, haurà de ser requerida pel propi equip redactor, amb comunicació a l'Ajuntament.

L'adjudicatari no podrà utilitzar la informació facilitada per l'administració o obtinguda en la realització dels treballs per a altres fins diferents dels expressament autoritzats, sempre fent constar la procedència de la informació. Altrament, l'Ajuntament podrà reclamar el pagament dels usos realitzats, a més de les indemnitzacions pertinents per danys i perjudicis.



L'adjudicatari no podrà cedir, reproduir o registrar, ni total ni parcialment, la informació objecte d'aquest contracte, sense autorització expressa de l'Ajuntament, qualsevol que sigui el sistema de recuperació d'informació.

15.- CONDICIONS ESPECÍFIQUES DEL CONTRACTISTA

És directament aplicable a aquest contracte el que estableix la Disposició Addicional Tretzena del TRLU. El contractista ha de facilitar la identitat i la titulació de tots els professionals que intervenen en la redacció del POUM que hauran de disposar de la titulació i facultats requerides normativament, identitat que haurà de constar en la pròpia documentació continguda al POUM.

El contractista i els professionals que intervenen en aquest contracte estan obligats a guardar secret professional.

16.- PROPIETAT INTEL·LECTUAL DELS TREBALLS

D'acord amb el que preveu l'article 308 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, aquest contracte de serveis comporta la cessió, en favor de l'Ajuntament de Tarragona dels drets de propietat intel·lectual.

El preu del contracte inclou la transferència, en favor de l'Ajuntament de Tarragona, dels drets de propietat intel·lectual i d'explotació dels treballs aportats pel contractista, pel que respecta als treballs o actuacions que porti a terme l'Ajuntament, en els camps de la difusió, informació, divulgació o en matèria de formació, així com pel que fa a la seva modificació, revisió o alteració, per motius d'interès públic i urbanístic.

A la data i les persones que figuren a la signatura electrònica.

