



Expedient núm.: 3283/2023

Informe tècnic de proposta adjudicació d'un contracte per procediment obert

Procediment: Contractacions

Assumpte: PROPOSTA D'ADJUDICACIÓ DE LES PROPOSTES TÈCNIQUES I ECONÒMIQUES REBUDES AL CONTRACTE OBERT D'ASSISTÈNCIA TÈCNICA PER A LA POSADA EN MARXA DE L'OBSERVATORI DEL BAIX EBRE. PROJECTE TREBALL A LES COMARQUES: BAIX EBRE AVANT. PERÍODE 2023-2024.

INFORME TÈCNIC

1. Introducció

Aquest document correspon a l'informe tècnic de la proposta d'adjudicació de les ofertes presentades per a la contractació de *l'Assistència tècnica per a la posada en marxa de l'Observatori del Baix Ebre* del projecte *Treball a les Comarques Baix Ebre Avant*. Aquesta acció s'ha quantificat per un valor estimat de 35.000,25 euros més IVA.

Per a aquesta contractació han presentat proposta dues empreses:

Empresa
A) OPTIMPEOPLE SL
B) ACTIVA PROSPECT SL

2. Valoració de les ofertes

Les propostes presentades pels licitadors han estat valorades d'acord a la *Clàusula 10A.- Criteris d'adjudicació* sobre un total de 50 punts, tenint en compte les especificacions detallades als corresponents Plecs i d'acord amb les següents ponderacions raonades:

- A. Criteris avaluables de forma automàtica (**30 punts**).
 - A.1. Proposició Econòmica (10 punts)
 - A.2. Valoració de l'experiència professional (20 punts)

- B. Criteris tècnics sotmesos a judicis de valor (**20 punts**).
 - B.1. Proposta tècnica (20 punts)

A.- Criteris avaluables de forma automàtica:

Fins a 30 punts

Segons es fa constar als corresponents plecs, la valoració de les ofertes de forma automàtica es realitzarà segons dos criteris:





- Proposició econòmica.
- Valoració de l'experiència professional

A.1. Proposició econòmica (valoració màxima 10 punts)

Es reparteix un màxim de 10 punts entre les ofertes, on un 20% (2 punts) es basa en la comparació directa del preu de cada oferta amb l'oferta més econòmica, i un 80% (8 punts) es basa en la quantitat de descompte que l'oferta representa respecte al preu base de licitació. La puntuació total combina aquests dos aspectes per reflectir tant l'atractiu econòmic de l'oferta com la seva viabilitat, evitant premiar ofertes amb baixes excessives que podrien ser irrealistes o insostenibles.

Aquest màxim de 10 punts es repartiran en base a dos criteris:

A) Puntuació per preu més econòmic:

2 punts (equivalents al 20% del total) s'assignaran segons el següent criteri:

- . L'oferta més econòmica rep 2 punts.
- . Altres ofertes reben punts de manera proporcional, segons la seva diferència de preu respecte a l'oferta més econòmica.
- . Ofertes iguals al preu base de la licitació rebran 0 punts.

B) Puntuació per baixa econòmica:

8 punts (equivalents al 80% del total) s'assignaran basant-se en la baixa econòmica ofertada:

- . La baixa econòmica del 15% sobre el preu base de licitació rep 8 punts. Baixes superiors al 15% també rebran 8 punts.
- . Baixes inferiors al 15% reben punts de forma proporcional.
- . Ofertes iguals al preu base de la licitació rebran 0 punts.

Fórmula per al càlcul de punts:

Punts per preu més econòmic (Punts A):

$$\text{Punts A} = 2 * (1 - (\text{Preu Oferta} / \text{Preu Licitació})) / (1 - (\text{Preu Més Baix} / \text{Preu Licitació}))$$

Punts per baixa econòmica (Punts B):

$$\text{Punts B} = 8 * ((1 - (\text{Preu Oferta} / \text{Preu Licitació})) / 0,15)$$

Nota: Si la baixa és superior al 15%, es fixa un màxim de: Punts B = 8

Puntuació total obtinguda:

$$\text{Puntuació Obtinguda Total} = \text{Punts A} + \text{Punts B}$$





A.2. Acreditació de l'experiència professional (valoració màxima 20 punts)

En aquest apartat es tindrà en compte l'experiència de les persones adscrites al contracte que l'empresa designi per a l'execució de l'acció, tenint en compte el següent detall:

a) Experiència dels professionals adscrits al contracte en la realització de diagnòstics territorials en l'àmbit ocupacional i del desenvolupament local, i/o en l'elaboració de quaderns de dades socioeconòmiques per al seu posterior anàlisi. (Detall de les diagnòstics realitzades especificant en nom i contingut del projecte així com el nom i DNI de la/les persona/nes que han participat en el projecte).

Motivació: Donat que s'ha de realitzar una diagnòstic territorial de la comarca del Baix Ebre i un quadern de dades socioeconòmiques en base a les dades de l'Observatori del Baix Ebre, és necessari demostrar experiència en la realització de diagnòstics territorials en l'àmbit descrit).

b) Experiència dels professionals adscrits al contracte en el disseny de Plans d'Acció o Estratègics territorials de desenvolupament local. (Detall dels Plans d'Acció realitzats especificant en nom i contingut del projecte així com el nom i DNI de la/les persona/nes que han participat en el projecte).

Motivació: Donat que en base a la interpretació de les dades socioeconòmiques del Baix Ebre s'ha de dissenyar un Pla d'Acció Comarcal de Desenvolupament Local, és necessari disposar d'un expert en la planificació, disseny i redacció de Plans d'Acció comarcals de desenvolupament local.

c) Experiència dels professionals adscrits al contracte en el disseny de models propis d'anàlisi comparativa comarcal en base a diferents indicadors estratègics de posicionament del territori que permetin obtenir una valoració de la situació socioeconòmica i la seva evolució recent. (Detall dels propis models d'anàlisi comparatius realitzats especificant en nom i contingut del projecte així com el nom i DNI de la/les persona/nes que han participat en el projecte).

Motivació: Donat que una part del treball a realitzar és interpretar les dades socioeconòmiques del Baix Ebre per tal de elaborar una proposta d'actuacions tenint en compte com a base els reptes i oportunitats identificats en 10 municipis de la comarca, es necessari disposar d'una persona que tingui experiència en l'anàlisi comparatiu d'indicadors estratègics de posicionament del territori per tal de poder fer a posteriori aquesta proposta d'actuacions.

Les ofertes rebran una puntuació segons el barem següent:

Apartat a): Màxim 8 punts (1 punt per cada diagnòstic en l'àmbit ocupacional i del desenvolupament local realitzada i/o quaderns de dades socioeconòmiques elaborats, prèvia acreditació mitjançant certificats de bona execució expedits per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic. Quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, mancament aquest





certificat, mitjançant una declaració de l'empresari; si escau, aquests certificats seran comunicats directament a l'òrgan de contractació per l'autoritat competent).

Apartat b): Màxim 8 punts (1 punt per cada Pla d'Acció o Estratègic de Desenvolupament Local realitzat en base a la interpretació de les corresponents dades socioeconòmiques, prèvia acreditació mitjançant certificats de bona execució expedits per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic. Quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, mancament aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari; si escau, aquests certificats seran comunicats directament a l'òrgan de contractació per l'autoritat competent).

Apartat c): Màxim 4 punts (1 punt per cada model propi d'anàlisi de posicionament territorial en base a diferents indicadors estratègics, prèvia acreditació mitjançant certificats de bona execució expedits per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic. Quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, mancament aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari; si escau, aquests certificats seran comunicats directament a l'òrgan de contractació per l'autoritat competent).

Cada projecte o contracte serà valorat únicament sota un dels següents criteris, sense possibilitat de valoració múltiple per diferents criteris en un mateix projecte, i amb la condició que almenys una persona de l'equip proposat hagi participat en els projectes o contractes esmentats.

Tenint en compte tot l'exposat, les valoracions justificades de les ofertes presentades han estat les següents:

A.1. Proposició econòmica (valoració màxima 10 punts)

	Base	IVA	Total	Puntuació obtinguda
A) OPTIMPEOPLE SL	28.700,21€	6.027,04€	34.727,25 €	10 punts
B) ACTIVA PROSPECT SL	31.106,90€	6.532,45€	37.639,35 €	7,17 punts

A.2. Acreditació de l'experiència professional (valoració màxima 20 punts)

Acreditació de l'experiència professional	Puntuació obtinguda
Oferta A: OPTIM PEOPLE	
1. Puntuació de la proposta tècnica presentada	
<u>Criteri a:</u> Experiència dels professionals adscrits al contracte en la realització de diagnòstics territorials en l'àmbit ocupacional i del desenvolupament local, i/o en l'elaboració de quaderns de dades socioeconòmiques per al seu posterior anàlisi.	3





<u>Criteri b:</u> Experiència dels professionals adscrits al contracte en el disseny de Plans d'Acció o Estratègics territorials de desenvolupament local.	6
<u>Criteri c:</u> Experiència dels professionals adscrits al contracte en el disseny de models propis d'anàlisi comparativa comarcal en base a diferents indicadors estratègics de posicionament del territori que permetin obtenir una valoració de la situació socioeconòmica i la seva evolució recent.	0
TOTAL	9

Acreditació de l'experiència professional	Puntuació obtinguda
Oferta B: ACTIVA PROSPECT	
1. Puntuació de la proposta tècnica presentada	
<u>Criteri a:</u> Experiència dels professionals adscrits al contracte en la realització de diagnòstics territorials en l'àmbit ocupacional i del desenvolupament local, i/o en l'elaboració de quaderns de dades socioeconòmiques per al seu posterior anàlisi.	3
<u>Criteri b:</u> Experiència dels professionals adscrits al contracte en el disseny de Plans d'Acció o Estratègics territorials de desenvolupament local.	4
<u>Criteri c:</u> Experiència dels professionals adscrits al contracte en el disseny de models propis d'anàlisi comparativa comarcal en base a diferents indicadors estratègics de posicionament del territori que permetin obtenir una valoració de la situació socioeconòmica i la seva evolució recent.	2
TOTAL	9

B.- Criteris tècnics sotmesos a judicis de valor:

Fins a 20 punts

Segons es fa constar als corresponents plecs, es puntuarà el grau d'adequació de la proposta tècnica presentada tenint en compte la clàusula T3 del Plec de Clàusules Tècniques, i atenent a la clàusula 10A. Del Plec de Clàusules Administratives Particulars, APARTAT B: CRITERIS ADJUDICACIÓ TÈCNICS SOTMESOS A JUDICI DE VALOR, on el barem de puntuació és el següent:

- Descripció d'objectius generals i específics de manera detallada i adequada al projecte, fins a un màxim de 3 punts.
- Descripció de la metodologia i instruments metodològics a emprar que incorporin aspectes innovadors i la participació dels actors, fins a un màxim de 4 punts
- Descripció i definició de les activitats previstes de manera detallada i justificada que millorin el resultat i aportin valor, fins a un màxim de 4 punts
- Cronograma detallat i adaptat a la realitat de les accions a desenvolupar, fins a un màxim de 1 punt
- Factibilitat i realisme de la proposta metodològica, fins a un màxim de 4 punts





e) Resultats esperats i productes a lliurar en relació amb els objectius, fins a un màxim de 3 punts. (Veure detall dels productes a lliurar com a mínim)

f) Relació d'indicadors quantificables, fins a un màxim de 1 punt.

Aquelles propostes tècniques que no assoleixin una valoració mínima de 10 punts en aquests criteris d'adjudicació seran excloses del procediment

Tenint en compte tot l'exposat, es justifica la puntuació que s'atorga a cada oferta presentada:

Oferta A: OPTIMPEOPLE SL

Criteris	Puntuació	Valoració de la puntuació
a) Descripció d'objectius generals i específics de manera detallada i adequada al projecte	2 punts	<p>La proposta presentada destaca per una concreció eficaç dels objectius respecte als plecs tècnics. No obstant això, es nota una mancança significativa en termes d'inclusió d'objectius de procés centrats en la gestió relacional i el desenvolupament del consens territorial, que són crucials per a l'èxit de qualsevol estratègia territorial.</p> <p>Aquesta omisió representa una limitació important dins de la proposta, ja que la gestió de les relacions i el consens entre els diferents actors territorials són fonamentals per garantir la cohesió i la cooperació efectiva en l'execució dels plans.</p> <p>Aquesta mancança pot limitar no només la implementació sinó també la sostenibilitat i acceptació de les polítiques i accions proposades, ja que els processos de decisió que no compten amb un ampli suport consensual tendeixen a enfrontar-se a majors obstacles en la seva fase de desplegament.</p>
b) Descripció de la metodologia i instruments metodològics a emprar que incorporin aspectes innovadors i la participació dels actors	2 punts	<p>La proposta presentada mostra una forta orientació teòrica i s'observa una certa falta de detall pràctic pel que fa a la concreció de les fonts d'informació i les operacions estadístiques a utilitzar, limitant potencialment la seva aplicabilitat en contextos reals. La utilització de programaris</p>





		<p>de visualització per interpretar dades i crear mapes és positiva, però la proposta no específica com aquests s'integraran efectivament en el procés analític global. Les entrevistes en profunditat a agents econòmics són una bona estratègia per recopilar dades qualitatives, però la falta d'una metodologia d'enquesta quantitativa pot limitar la comprensió de tendències i opinions empresarials més àmplies. La inclusió opcional de sessions de focus group sense una definició clara del seu nombre o estructura afegeix una incertesa addicional sobre la capacitat de la proposta per generar línies d'actuació clares i concretes. A més, l'estratègia d'anàlisi documental i el treball de despatx realitzat per Optim People podrien beneficiar-se d'una major participació dels actors implicats al llarg de tot el procés, no només en fases de diagnosi o validació com es proposa, per garantir un major compromís i apropiació dels resultats finals. La manca de co-disseny en el desenvolupament del pla d'acció és una omisió significativa que podria comprometre la viabilitat i acceptació del pla entre els grups d'interès crítics.</p> <p>A nivell més tècnic, es destaca en positiu l'ús de la IA i l'ús de programaris de gestió de grans volums de dades per a l'anàlisi avançat d'informacions qualitatives i quantitatives i la seva visualització i organització. Amb tot, malgrat és un element de valor, és un objectiu secundari respecte als objectius de procés i relacionals que es pretenen.</p>
c) Descripció i definició de les activitats previstes de manera detallada i justificada que millorin el resultat i aportin valor	2 punts	<p>S'han descrit les tasques però en paral·lel als aspectes metodològics resultant més complicat el seguiment de l'acompliment. S'haurien d'haver separat millor els aspectes metodològics de les tasques i aquestes relacionar-les en major grau per facilitar la seva comprensió i posterior seguiment del projecte, i més que al plec s'especificava en dos apartats diferents per aquest motiu de fer-ne el seguiment de les activitats realitzades i les pendents d'execució.</p>
d) Cronograma detallat i adaptat a la realitat de les accions a	1 punt	<p>Les accions a desenvolupar es detallen setmanalment per fases i activitats previstes i</p>





desenvolupar		<p>s'adapten al plantejat a la respectiva proposta.</p> <p>La proposta d'Optim People és poc realista en relació a les tasques a desenvolupar en període vacacional que requereixen de cert contrast i participació, sobretot en el suport als municipis. Tot i així no és penalitza per aquest aspecte.</p> <p>També s'evidencia una menor concreció de tasques en la proposta.</p>
e) Factibilitat i realisme de la proposta metodològica	2 punts	<p>Optim People, encara que ofereix una forta orientació cap a l'ús de tecnologies avançades per a la gestió i anàlisi de dades, mostra deficiències en l'àmbit de la gestió relacional i la participació. La proposta es centra massa en els aspectes tecnològics i operatius, sense proporcionar una metodologia clara per involucrar activament els actors clau durant la fase de co-disseny del pla. Això pot resultar en una falta de propietat i compromís dels participants, la qual cosa minva la sostenibilitat i l'impacte a llarg termini de les iniciatives proposades. A més, la falta de claredat en la definició i seguiment de les sessions de focus group pot limitar la capacitat de recollir perspectives diverses, essencials per una diagnosi integral del territori.</p>
f) Resultats esperats i productes a lliurar en relació amb els objectius	1 punt	<p>En la proposta no es relacionen els resultats i productes a lliurar en relació amb els objectius proposats, tal i com s'indica als plecs, sinó que els engloba dintre de cada fase d'execució, d'aquesta manera es dificulta relacionar cada resultat en funció dels objectius a aconseguir.</p> <p>A més a més, alguns dels resultats esperats proposats son poc concrets, semblant més un objectiu que un resultat.</p>
g) Relació d'indicadors quantificables	1 punt	<p>Es detallen abastament els indicadors en relació a les activitats previstes adequadament.</p>
PUNTUACIÓ TOTAL OBTINGUDA	11 punts	





Oferta B: ACTIVA PROSPECT SL

Criteris	Puntuació	Valoració de la puntuació
a) Descripció d'objectius generals i específics de manera detallada i adequada al projecte	3 punts	<p>La proposta presentada per l'empresa mostra un enfocament metòdic i sistemàtic a l'hora de definir objectius i models per a l'anàlisi territorial. L'adopció de models de comparativa territorial usats per institucions com el SOC i Foment del Treball per analitzar el mercat de treball i la competitivitat comarcal és un punt fort, permetent una valoració detallada de les fortaleses i debilitats territorials. Aquest enfocament ajudarà a identificar oportunitats de desenvolupament basades en recursos endògens i potencialitats del territori, cosa que pot ser clau per a la generació d'externalitats positives per a les empreses locals.</p> <p>L'objectiu d'identificar oportunitats i amenaces basades en macro tendències globals és particularment rellevant, donat que aquests factors poden afectar profundament les dinàmiques econòmiques locals i el desenvolupament territorial. La capacitat d'anticipar canvis en els hàbits de consum, estils de vida, i altres tendències socioculturals és crucial per adaptar-se i capitalitzar les noves demandes del mercat.</p> <p>Els objectius de procés que promouen la cooperació entre administracions públiques i l'adopció de models de governança innovadors són adequats i necessaris per fomentar un entorn col·laboratiu i integrat a nivell supramunicipal. Aquests objectius subratllen la importància de desenvolupar una cultura estratègica comuna, la qual pot millorar significativament la gestió i implementació de polítiques públiques.</p> <p>Finalment, el procés d'implementació i seguiment del pla que inclou una metodologia detallada i mecanismes específics, mostra un plantejament rigorós i</p>





		ben estructurat que pot facilitar una execució efectiva dels plans i una valoració continuada del seu impacte.
b) Descripció de la metodologia i instruments metodològics a emprar que incorporin aspectes innovadors i la participació dels actors	4 punts	<p>La proposta tècnica presentada per a l'anàlisi del mapa d'actors comarcal en matèria de Polítiques Actives d'Ocupació a través de les dades de BISOC és altament valuosa. L'ús d'aquestes dades permet identificar de manera precisa les entitats subvencionades pel Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, facilitant així una anàlisi exhaustiva sobre com s'estan mobilitzant les polítiques i recursos. A més, la implementació d'una enquesta a nombroses empreses per recollir dades més enllà de les estadístiques oficials enriqueix significativament la comprensió de les necessitats i prioritats empresarials, proporcionant una base més àmplia per al disseny de polítiques efectives.</p> <p>La metodologia proposada, centrada en la realització de grups de discussió, és particularment destacable per la seva capacitat d'impulsar un debat territorial ampli i inclusiu. Aquest enfocament no només fomenta la interacció i l'elaboració conjunta de coneixement entre els diferents actors, sinó que també promou una comprensió col·lectiva dels reptes i oportunitats del territori. Els grups de discussió, al contrastar diverses perspectives, faciliten l'emergència de consensos i la identificació de sinergies, essencials per a la construcció d'una visió de futur compartida i alineada amb les necessitats locals.</p> <p>L'estructura proposada de 8 tallers, juntament amb reunions de treball i tallers de co-ideació, demostra un pla ben pensat per assegurar la participació activa dels actors clau en tot el procés, des de la diagnosi fins a la planificació i implementació de projectes. Aquesta aproximació no només optimitza el diàleg i la recopilació d'informació, sinó que també empodera els participants, incrementant el seu compromís i responsabilitat compartida envers el desenvolupament territorial.</p>
c) Descripció i definició de les	4 punts	Les tasques s'enumeren amb gran detall per





activitats previstes de manera detallada i justificada que millorin el resultat i aportin valor		cadascuna de les fases, fet que facilita posteriorment a l'equip tècnic fer un seguiment de l'acompliment d'aquestes.
d) Cronograma detallat i adaptat a la realitat de les accions a desenvolupar	1 punt	Les accions a desenvolupar es detallen setmanalment per fases i activitats previstes i s'adapten al plantejat a la respectiva proposta. També s'evidencia una menor concreció de tasques en la proposta.
e) Factibilitat i realisme de la proposta metodològica	4 punts	Activa Prospect presenta una metodologia altament participativa i ben estructurada que inclou una implicació extensa de tots els actors en cada fase del procés d'elaboració del Pla. Aquesta estratègia assegura no només una diagnosi informada i compartida, sinó també una coherència en el disseny i la implementació de les actuacions. La utilització de dades de BISOC per a mapejar les entitats subvencionades i la realització d'enquestes detallades a empreses, afegeixen profunditat i amplitud a l'anàlisi, millorant la qualitat dels inputs per al pla. A més, els grups de discussió fomenten un debat ric i divers, essencial per al desenvolupament d'una visió de futur compartida i per a la creació de consens. Tot això fa que aquesta proposta sigui altament factible i ben posicionada per aconseguir els resultats desitjats, reflectint un compromís profund amb la inclusió i la participació efectiva dels grups d'interès.
f) Resultats esperats i productes a lliurar en relació amb els objectius	3 punts	En la proposta es relacionen els resultats i productes a lliurar en base als objectius proposats, tal i com s'especifica al plec. A més a més, es valora molt positivament que es detalla el contingut concret que contindrà cada producte a lliurar, és a dir, els diferents apartats del documenta entregar i les característiques del mateix.
g) Relació d'indicadors quantificables	1 punt	Es detallen abastament els indicadors en relació a les activitats previstes adequadament.
PUNTUACIÓ TOTAL OBTINGUDA	20 punts	





3. Proposta de contractació

Per tot l'exposat, d'acord amb els criteris d'adjudicació i analitzada la respectiva memòria tècnica presentada, **es proposa la contractació de la proposta B, ACTIVA PROSPECT SL**, perquè la proposta tècnica presentada és la més completa, detallada i adequada a l'objecte del contracte, aportant molt de valor afegit, com la implementació d'una metodologia altament participativa i ben estructurada que inclou una implicació extensa de tots els actors en cada fase del procés d'elaboració del Pla, entre altres.

Tot l'exposat en la valoració de la proposta tècnica fa que aquesta sigui altament factible i ben posicionada per aconseguir els resultats desitjats.

També es denota experiència en el disseny de models propis d'anàlisi comparativa comarcal en base a diferents indicadors estratègics de posicionament del territori.

A banda, l'oferta de serveis presentada compleix amb totes les especificacions detallades tant al *Plec de Clàusules Tècniques* com al *Plec de Clàusules Administratives Particulars* i per tant, ha obtingut una puntuació favorable per a l'execució del contracte.

Tenint en compte la puntuació de la "Documentació valorable mitjançant judici de valor" (arxiu electrònic B) d'acord amb l'informe de valoració tècnica de data 10 de maig de 2024, junt amb la puntuació obtinguda dels criteris avaluable de forma automàtica anterior, a continuació es detalla la puntuació que ha obtingut cadascuna de les empreses presentades:

	Proposta tècnica	Proposició econòmica	Experiència professional	Total
A) OPTIMPEOPLE SL	11	10	9	30
B) ACTIVA PROSPECT SL	20	7,17	9	36,17

Per tant, l'ordre de classificació per a la contractació queda de la següent manera:

Ordre Classificació	Empresa
1	ACTIVA PROSPECT SL
2	OPTIMPEOPLE SL





Consell Comarcal
del Baix Ebre

Signatari responsable de la unitat gestora

