

INFORME

IDENTIFICACIÓ:

Òrgan al qual s'adreça: Alcalde – President de l'Ajuntament de Cunit

Caràcter: Preceptiu i no vinculant

Títol: Càlcul del valor estimat del contracte del Servei de suport jurídic en matèria de personal, que inclou els serveis de gestió administrativa laboral de l'Ajuntament de Cunit. Any 2024, amb una possible pròrroga.

Confeccionat per: Javier Estébanez López

1. Objecte i justificació de l'estudi

Com menciona el preàmbul de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), en l'actualitat, som davant un panorama legislatiu marcat per la denominada «Estratègia Europa 2020», dins de la qual la contractació pública exerceix un paper clau, atès que es configura com un dels instruments basats en el mercat interior que s'han d'utilitzar per aconseguir un creixement intel·ligent, sostenible i integrador, garantint al mateix temps un ús amb més racionalitat econòmica dels fons públics. A més, s'ha de vetllar per la transparència i l'obtenció de la millor relació qualitat – preu.

L'article 100 de la citada Llei 9/2017 estableix que els contractes del sector públic tindran sempre un preu cert, adequat per al compliment efectiu del contracte.

El títol III del llibre primer de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), regula l'objecte, el pressupost base de licitació, el valor estimat del contracte (VEC), el preu del contracte i la seva revisió.

La LCSP parteix d'una concepció estratègica de la contractació pública i li atribueix el paper d'eina important per potenciar la consecució de polítiques socials i ambientals. Aquesta nova concepció obliga els gestors de la contractació a trencar amb idees continuistes que, per exemple, portaven a calcular el pressupost de la licitació exclusivament en funció del preu de la licitació anterior.

La LCSP exigeix que el pressupost de la licitació s'adeqüi a les necessitats a satisfer mitjançant aquella contractació i, de l'altra, el detall dels costos reals per tal d'evitar que la licitació neixi amb desajustos de finançament.

Aquest estudi s'incorporarà a l'expedient per a l'adopció del corresponent acord.

2. Fonaments de dret

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local.
- Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, que aprova el text refós de disposicions vigents en matèria de Règim Local.
- Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, que aprova el text refós de la Llei reguladora d'Hisendes Locals.
- Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, que aprova el Reglament d'Organització i Funcionament i Règim jurídic de les Entitats Locals.
- Taules salarials del Conveni col·lectiu de treball del sector d'oficines i despatxos de Catalunya per als anys 2022-2024.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu comú de les Administracions Públiques.
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic.

3. Metodologia de càlcul i hipòtesis

El pressupost base de licitació (art. 100 de la LCSP) s'ha d'entendre com el límit màxim de despesa que pot comprometre l'òrgan de contractació. Inclou l'IVA, si escau, però no té en compte ni les pròrrogues ni les possibles modificacions contractuals, a diferència del valor estimat del contracte, que sí que les inclou. El pressupost base de licitació és, per tant, l'import de referència bàsic perquè els licitadors presentin les seves ofertes econòmiques. Qualsevol oferta econòmica que sobrepassi el pressupost base de licitació ha de ser exclosa de la licitació.

La LCSP estableix que el pressupost base de licitació ha de ser adequat als preus de mercat i exigeix que es desglossi, i que cal indicar en els plecs de clàusules administratives particulars o document regulador de la licitació els costos directes i indirectes i altres eventuals despeses que l'òrgan de contractació hagi tingut en compte per calcular-lo. Malgrat que la LCSP no parla expressament a l'article 100 ni de les despeses generals ni del benefici industrial a l'efecte de calcular el pressupost base de licitació, hem d'entendre que s'han de tenir en compte, en coherència amb el que estableix l'article 101.2 respecte del valor estimat del contracte.

La LCSP tampoc no defineix què cal entendre per preus de mercat, ni com es calculen. Per poder establir el preu de mercat, s'ha de partir dels preus que figuren en els catàlegs de preus, els honoraris professionals fixats pels col·legis professionals, les tarifes aprovades per les respectives empreses, etc. i, per què no, el preu d'adjudicació del contracte anterior o l'adjudicat per altres administracions locals amb característiques

similars. Aquests preus han servit al gestor per poder calcular aquest preu de mercat, que finalment els licitadors acabaran de perfilar amb les seves ofertes econòmiques.

En el plec de clàusules administratives consta el pressupost base de licitació desglossant els costos directes i indirectes i altres eventuals despeses calculades per determinar-los. En aquest sentit, la Resolució 151/2018, de 23 de maig, del Tribunal Administratiu de Recursos Contractuals de la Junta d'Andalusia, insisteix en la necessitat d'especificar i quantificar les prestacions que formen part de l'objecte del contracte perquè les potencials entitats licitadores puguin realitzar el corresponent estudi de les obligacions, pecuniàries i d'altre tipus, que han d'assumir en l'execució del contracte, per poder elaborar la seva oferta..

Per determinar el pressupost base de licitació, la LCSP fa una especial referència als contractes en els quals el cost dels salaris de les persones destinades a l'execució del contracte forma part del pressupost, i assenyala que en el desglossament l'òrgan de contractació ha d'indicar els costos salarials estimats a partir del conveni laboral de referència. En relació amb el pressupost de licitació dels contractes de serveis en els quals els costos de personal representen el component fonamental, és interessant la Resolució 210/2016 del Tribunal Administratiu de Recursos Contractuals de la Junta d'Andalusia, en la qual el Tribunal insisteix en el fet que correspon a l'òrgan de contractació vetllar perquè el pressupost de licitació sigui adequat i s'ajusti a la realitat del mercat en cada moment, tenint en compte els components de la prestació en l'escenari econòmic i legal en què es desenvolupa.

El desglossament del pressupost de licitació s'ha d'entendre com una garantia dels principis de transparència i integritat dels procediments de contractació, alhora que afavoreix la concurrència, ja que facilita als licitadors l'elaboració de les seves ofertes.

No obstant això, per als gestors la dificultat recau en la diferenciació entre costos directes, indirectes i altres despeses, així com en la seva valoració, atès que la LCSP no dóna eines per calcular-los, sobretot en el cas dels contractes de serveis i subministraments, ja que respecte dels contractes d'obres el mètode per calcular el pressupost és establert en el Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, que s'ajusta a l'esquema de la LCSP.

Els costos directes són els propis de cada contracte concret, com ara la mà d'obra i les matèries primeres necessàries per executar-lo; les possibles subcontractacions; les despeses de comercialització o publicitat, si escau; les tarifes o honoraris, especialment quan són prestacions de caràcter intel·lectual; els impostos directament derivats del contracte, etc. Són els costos que de manera clara i inequívoca es dediquen exclusivament a la fabricació del bé, a la realització de l'obra o a la prestació dels serveis que es contracten.

Els costos indirectes són tots els costos necessaris perquè l'empresa pugui executar l'objecte del contracte, però que no poden ser assignats a un contracte concret, ja que afecten l'estructura i el funcionament general de l'empresa. Aquests costos indirectes, normalment, no s'han d'imputar íntegrament a un contracte concret, sinó parcialment,

d'acord amb criteris de distribució que caldrà definir. Així, a títol d'exemple, s'han aplicat com a costos indirectes les despeses del personal d'estructura de l'empresa; les despeses de conservació i manteniment de les infraestructures necessàries per executar els contractes; les despeses generals en recerca i desenvolupament de l'empresa, el benefici industrial, etc.

Segons dades facilitades per l'Ajuntament, les despeses que integren el preu anual del contracte són: costos directes de personal, i indirectes d'amortització d'equips, subministraments i altres despeses generals i el benefici industrial.

Personal: Segons el què disposa l'article 130 de la LCSP, el canvi de titularitat en un contracte de prestació de serveis comporta que la nova empresa adjudicatària se subrogui en els drets i obligacions que l'anterior tenia respecte als seus treballadors. Segons dades facilitades per la regidoria, no existeix personal a subrogar i, per tant s'han d'aplicar les condicions laborals del conveni col·lectiu de referència.

Segons dades de l'últim informe de la consultora Randstad – Research, la taxa d'absentisme de Catalunya es situa en el 6,4% (octubre 2023), per al sector serveis.

S'ha contemplat un 35% en concepte de Seguretat social a càrrec de l'empleador, segons detall:

| Seguretat Social Empleador | % |
|---|---------------|
| Contingències comunes | 23,60% |
| Atur (contractes temporals) | 6,70% |
| Accidents del treball i malalties professionals | 3,40% |
| Formació professional | 0,60% |
| Fons Garantia Salarial | 0,20% |
| MEI | 0,50% |
| | 35,00% |

Segons el conveni de referència, els salaris i plusos a percebre durant l'exercici 2024 són:

| Salari anual | | Preu/hora |
|----------------------------------|-------------|-----------|
| Grup I - Tècnic de grau superior | 29.862,78 € | 16,97 € |
| Grup II - Tècnic de grau mitjà | 25.133,39 € | 14,28 € |
| Jornada anual 2024 (hores) | 1.760 | |

| | | Tècnic Grau Superior | | Tècnic Grau mig |
|---|------|----------------------|-----|-----------------|
| Preu / hora | | 16,97 € | | 14,28 € |
| Incrementos salarials 2024, gener de 2025 | 1% | 0,17 € | 1% | 0,14 € |
| Seguretat social i altres | 35% | 6,00 € | 35% | 5,05 € |
| Absentisme | 6,4% | 1,48 € | 6% | 1,25 € |
| Subtotal Preu / hora | | 24,62 € | | 20,72 € |

Costos indirectes: Costos de despeses generals no imputables directament al servei, com son les despeses de material, d'amortitzacions, subministraments, assegurances, etc. S'ha contemplat un tant per cent sobre el total de costos directes del 10%

Benefici Industrial: S'ha calculat com a retribució de la gestió del contracte per part del contractista, i com un tant per cent sobre les despeses directes del contracte del 6%. Aquesta taxa s'ajusta a les recomanacions de la Junta Consultiva de Contractació de l'Estat, que indica que pot ser d'aplicació als contractes de serveis el què es disposa a l'article 131 del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, per analogia als contractes d'obres.

Segons les dades facilitades per l'Ajuntament, i només a títol orientatiu, les necessitats d'hores de Tècnic de grau superior seran de 24 hores mensuals (288 hores anuals) i de 75 hores mensuals de Tècnic de grau mitjà (900 hores anuals).

Amb tot, el Valor anual del contracte serà de 29.852,28€ (IVA exclòs), segons el desglossament:

| | | Tècnic Grau Superior | | Tècnic Grau mig |
|--|-----|----------------------|-----|--------------------|
| Subtotal Preu / hora | | 24,62 € | | 20,72 € |
| Despeses generals: immobles, administració, equipaments, subministraments. | 10% | 2,46 € | 10% | 2,07 € |
| Benefici industrial | 6% | 1,48 € | 6% | 1,24 € |
| Total Preu / hora | | 28,56 € | | 24,03 € |
| Hores previstes mensuals / anuals | 24 | 288 | 75 | 900 |
| Total Preu (IVA Exclòs) | | 8.225,28 € | | 21.627,00 € |

4. Determinació del Pressupost Base de licitació i del Valor Estimat del Contracte, segons els art.100 i 101 de la LCSP.

D'acord amb l'article 101 de la LCSP, el VEC és l'import total a pagar durant tota la vigència del contracte, IVA exclòs, que ha d'incloure qualsevol opció eventual, així com les possibles pròrrogues i modificacions.

Una bona determinació del VEC és necessària per donar compliment als principis en matèria de contractació pública de llibertat d'accés a les licitacions, publicitat i transparència dels procediments i no discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors.

El VEC s'ha d'entendre com una estimació de tots els compromisos econòmics que es puguin derivar del contracte, puguin o no finalment donar-se. No és el preu del contracte, sinó un concepte jurídic per determinar com configurar el plec i el procediment de licitació. D'acord amb l'apartat 7 de l'article 101 de la LCSP, aquesta estimació s'ha de fer tenint en compte els preus habituals en el mercat en el moment de fer l'enviament de l'anunci, si escau, o d'iniciar-se el procediment d'adjudicació. En relació amb el valor estimat del contracte, resulta interessant l'Informe 13/2014, de 7 de maig, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma d'Aragó.

El VEC determina el règim jurídic aplicable a la licitació i al contracte i, en conseqüència, la metodologia emprada per calcular-ho no pot pretendre sotraure el contracte de l'aplicació de les normes d'adjudicació que corresponguin. És, per tant, un import fonamental per aplicar correctament la LCSP i serveix per fixar si un contracte és o no harmonitzat, el procediment de licitació que correspon i la publicitat que s'ha de donar a aquella licitació, el règim de recursos, determina la solvència a requerir i l'exigibilitat o no de classificació, etc.

Juntament amb l'objecte del contracte, el preu és un element essencial dels contractes públics. Els contractes regulats per la LCSP tenen caràcter onerosos (art. 2 de la LCSP), és a dir que, a canvi de la prestació per part de l'adjudicatari, l'entitat contractant ha de satisfer una contraprestació, que no ha de ser necessàriament en diners, però sí avaluable econòmicament. Per tant, el caràcter onerosos dels contractes no implica necessàriament el pagament d'un preu per part de l'entitat contractant, sinó que es pot tractar de qualsevol altra contraprestació de caràcter econòmic a favor de l'adjudicatari. En aquest sentit l'art. 21 de la LCSP diu: "[...] s'entén que un contracte té caràcter onerosos en cas que el contractista obtingui algun tipus de benefici econòmic, ja sigui de manera indirecta o directa".

La LCSP regula el preu dels contractes a l'article 102 i el defineix com la retribució del contractista i estableix que el preu ha de ser cert. La certesa del preu en els contractes públics constitueix una manifestació en l'àmbit contractual del principi de seguretat jurídica i de la regla general que la determinació del preu no es pot deixar a l'arbitri d'una de les parts. No obstant això, l'article 102 de la LCSP estableix, amb caràcter excepcional, la possibilitat de celebrar contractes amb preus provisionals derivats de procediments negociats o bé d'un diàleg competitiu o d'un procediment d'associació per a la innovació, amb certs requeriments, com el de la fixació d'un preu màxim. Així mateix, l'apartat 6 de l'article 102 de la LCSP també estableix la possibilitat, sobre la base de la

naturalesa i l'objecte del contracte, d'incloure en el plec clàusules la variació del preu, sempre amb una concreció de les causes que poden donar lloc a aquesta variació i de les regles per determinar-lo, d'acord amb els principis d'igualtat i transparència.

En el preu s'entén inclòs l'IVA, si bé l'article 102.1 de la LCSP especifica que l'IVA s'ha d'indicar en una partida independent.

La LCSP estableix que el preu s'ha d'abonar en funció de la prestació executada i d'acord amb el que s'hagi pactat.

El preu del contracte té un import que depèn de l'oferta de l'adjudicatari del contracte i que, per tant, no és coneix fins al moment de l'adjudicació.

Per garantir que el preu del contracte sigui adequat per al compliment efectiu del contracte, l'article 102.3 de la LCSP diu que els òrgans de contractació han de vetllar perquè en l'elaboració del pressupost base de la licitació es tinguin en compte els preus de mercat i per l'aplicació, si s'escau, de les normes sobre ofertes desproporcionades o anormals. Respecte del requisit d'adequació del preu de contracte als preus de mercat, és interessant l'Informe 7/2000, de 7 de juliol, de la Junta de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya.

La determinació del Valor Estimat del contracte, incloses les possibles modificacions, serà (Art.101 LCSP) VEC=59.704,56€ i el pressupost base de licitació (Art.100 LCSP) serà de 36.121,26€ (IVA inclòs):

| CONCEPTE | DETALL | IMPORT (€) |
|---|------------------|------------|
| 1.Despeses directes | TÈCNIC SUPERIOR | 4.936,32 |
| | TÈCNIC MITJÀ | 12.978,00 |
| | SEGURETAT SOCIAL | 6.273,00 |
| | ABSENTISME | 1.547,40 |
| TOTAL DESPESES | | 25.734,72 |
| Despeses Generals d'Estructura | 10% | 2.573,47 |
| Benefici Empresarial | 6% | 1.544,08 |
| TOTAL VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE (anual) | | 29.852,28 |
| IVA | 21% | 6.268,98 |
| TOTAL PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ | | 36.121,26 |

Quadre 1

| | VEC (Art.101 LCSP) | 21% IVA | PBL (Art.100 LCSP) |
|----------------------|--------------------|------------|--------------------|
| Servei 2024 | 29.852,28 € | 6.268,98 € | 36.121,26 € |
| Pròrroga Servei 2025 | 29.852,28 € | | |
| TOTAL | 59.704,56 € | | 36.121,26 € |

Quadre 2

A partir de les dades que es reflecteixen al quadre 1 anterior, es pot determinar que el cost unitari mensual estimat per treballador és de 15,08€ / treballador (IVA exclòs), tot tenint en compte una periodicitat de 12 mesos a l'any i 165 treballadors municipals.

Per determinar si els preus calculats es poden considerar de mercat, atès que la LCSP no defineix què cal entendre per preus de mercat, s'ha realitzat una anàlisi de les últimes adjudicacions realitzades al sector de l'administració local a Catalunya, per serveis de similars característiques.

S'han analitzat 18 ens locals que han licitat serveis similars entre els anys 2021 i 2023:

| Ajuntament | Empleats | ADJUDICACIÓ sense iva | MENSUAL UNITARI (X12) |
|--|----------|-----------------------|-----------------------|
| LLAGOSTERA | 192 | 33.792,00 € | 14,67 € |
| TIANA | 76 | 23.280,00 € | 25,53 € |
| SANT POL DE MAR | 136 | 25.470,00 € | 15,61 € |
| CONSELL COMARCAL PRIORAT | 62 | 5.424,00 € | 7,29 € |
| SANTA MARGARIDA DE MONTBUI | 106 | 25.326,60 € | 19,91 € |
| FIGUERES DE SERVEIS S.L. | 200 | 48.000,00 € | 20,00 € |
| PROMOCIONS URBANISTIQUES DE MATARÓ SA | 70 | 12.600,00 € | 15,00 € |
| MALGRAT DE MAR | 210 | 17.346,00 € | 6,88 € |
| CASSÀ DE LA SELVA | 108 | 15.000,00 € | 11,57 € |
| VILA-SECA | 190 | 30.700,00 € | 13,46 € |
| TORROELLA DE MONTGRÍ | 175 | 22.583,64 € | 10,75 € |
| CONSORCI PARC NATURAL SERRA COLLSEROLA | 66 | 14.260,50 € | 18,01 € |
| PREMIÀ DE DALT | 150 | 28.800,00 € | 16,00 € |
| CABRILS | 108 | 28.000,00 € | 21,60 € |
| PAT. MUN. ESPORTS TARRAGONA | 44 | 9.000,00 € | 17,05 € |
| SANTA EULÀLIA DE RONÇANA | 88 | 10.459,00 € | 9,90 € |
| MAÇANET DE LA SELVA | 90 | 14.220,00 € | 13,17 € |
| L'AMETLLA DEL VALLÈS | 106 | 21.500,00 € | 16,90 € |

Com es pot comprovar, els ens locals objecte d'estudi son entitats amb poblacions entre 5.000 i 20.000 habitants, aproximadament, o be son ens dependents d'altres amb població superior. El preu mitjà adjudicat es situa en els 15,18€ per treballador i mes, molt similar als càlculs per a l'Ajuntament de Cunit realitzats en el present informe.

Aquest és el meu informe, que sotmeto a qualsevol altre millor fonamentat en dret.

Vila-seca, a data de la signatura electrònica

Javier Estébanez López
Llicenciat en Administració i Direcció d'Empreses

