



Ajuntament de Susqueda

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

Introducció

Els àmbits competencials dels ens locals venen fixats per la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, i per la legislació sectorial.

En relació amb l'objecte del contracte, l'article 66.1,2 i 3 del DL 2/2003 regulen:

“66.1. El municipi, per a la gestió dels seus interessos i en l'àmbit de les seves competències, pot promoure tota mena d'activitats i prestar tots els serveis públics que contribueixin a satisfer les necessitats i les aspiracions de la comunitat de veïns.

66.2. Els ens locals tenen competències en els àmbits de la participació ciutadana, de l'autoorganització, de la identitat i la representació locals, de la sostenibilitat ambiental i la gestió territorial, de la cohesió social, de les infraestructures de mobilitat, de la connectivitat, de la tecnologia de la informació i de la comunicació, dels abastaments energètics i de la gestió de recursos econòmics.

66.3. El municipi té competències pròpies en les matèries següents:

(...)

- a) La seguretat en llocs públics
- b) L'ordenació del trànsit de vehicles i de persones en les vies urbanes
- c) La protecció civil, la prevenció i l'extinció d'incendis
- d) L'ordenació, la gestió, l'execució i la disciplina urbanística; la promoció i la gestió d'habitatges; els parcs i els jardins, la pavimentació de vies públiques urbanes i la conservació de camins i vies rurals.
- e) El patrimoni històric artístic
- f) La protecció del medi
- g) ... les fires, i la defensa d'usuaris i de consumidors.
- h) La protecció de la salubritat pública.
- j) Els cementiris i els serveis funeraris.
- l) El subministrament d'aigua i l'enllumenat públic, els serveis de neteja viària, de recollida i tractament de residus, les clavegueres i el tractament d'aigües residuals.
- n) Les activitats i les instal·lacions culturals i esportives, l'ocupació del lleure, el turisme.
- o) ... la cooperació amb l'administració educativa en la creació, la construcció i el manteniment dels centres docents públics...”.

En el mateix sentit, l'article 25 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, regula que:



Ajuntament de Susqueda

"El municipi exercirà en tot cas les competències pròpies, en els termes de la legislació de l'Estat i les comunitats autònomes, en les matèries següents:

- a) Urbanisme: planejament, gestió, execució i disciplina urbanística. Promoció i gestió de la vivenda de protecció pública amb criteris de sostenibilitat financera. Conservació i rehabilitació de l'edificació.
- b) Medi ambient urbà: En particular, parcs, jardins i públics, gestió dels residus sòlids urbans, protecció contra la contaminació acústica, lumínica i atmosfèrica en les zones urbanes.
- c) Subministrament d'aigua potable a domicili i evacuació i tractament d'aigües residuals.
- d) Infraestructura viària i altres equipaments de la seva titularitat.
- e) (...)
- f) ... protecció civil, prevenció i extinció d'incendis
- g) Tràfic, estacionament de vehicles, i mobilitat (...)
- h) Informació i promoció de l'activitat turística d'interès i àmbit local.
- i) Fires,, mercats,i comerç ambulat.
- j) Protecció de la salubritat pública.
- k) Cementiris i activitats funeràries.
- l) Promoció de l'esport i instal·lacions esportives i d'ocupació del temps lliure.
- m) Promoció de la cultura i equipaments culturals
- n) ... La conservació, manteniment i vigilància dels edificis titularitat local, destinats a centres públics d'educació infantil, d'educació primària i educació especial.
- ñ) Promoció en el terme municipal de la participació dels ciutadans en l'ús eficient i sostenible de tecnologies de la informació i les comunicacions".

Pel que fa a la legislació sectorial, aquesta assigna als ens locals, juntament amb la Generalitat, la competència per tramitar les autoritzacions i/o llicències ambientals, alhora que li atorga la potestat sancionadora així com altres competències.

A títol enunciatiu aquesta legislació sectorial es correspon amb la següent:

- DECRET 64/1995, de 7 de març, pel qual s'estableixen mesures de prevenció d'incendis forestals
- LLEI 5/2003, de 22 d'abril, de mesures de prevenció dels incendis forestals en les urbanitzacions sense continuïtat immediata amb la trama urbana.
- DECRET 123/2005, de 14 de juny, de mesures de prevenció dels incendis forestals en les urbanitzacions sense continuïtat immediata amb la trama urbana.
- [LLEI 11/2009, de 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives](#), desenvolupada pel [DECRET 112/2010, de 31 d'agost](#), pel qual s'aprova el Reglament d'espectacles públics i activitats recreatives
- LLEI 20/2009, de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental d'activitats de Catalunya.



Ajuntament de Susqueda

- LLEI 3/2010, del 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis.
- DECRET 40/2014, de 25 de març, que ordena les explotacions ramaderes.
- LLEI 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica.
- DECRET 153/2019, de 3 de juliol, de gestió de la fertilització del sòl i de les dejeccions ramaderes i d'aprovació del programa d'actuació a les zones vulnerables en relació amb la contaminació per nitrats que procedeixen de fonts agràries
- LLEI [18/2020, del 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica](#).
- La resta de legislació directament aplicable i/o sectorial que vagi adquirint vigència en el decurs de la durada del contracte.

Correspon doncs als Ajuntaments la prestació d'aquest serveis en qualsevol de les fórmules previstes per la legislació vigent. Per la prestació del servei d'enginyeria, es proposa la seva realització mitjançant un contracte de serveis amb personal qualificat aliè a l'administració.

Prestacions objecte del nou contracte de serveis

Des de l'Ajuntament es proposa la licitació d'aquest contracte de serveis amb l'objectiu de desenvolupar les actuacions que competencialment corresponen als ens locals, així com les que el consistori ha identificat, i que es relacionen tot seguit:

1. Atenció a la ciutadania i activitats econòmiques en l'àmbit de les seves funcions.
2. Emissió d'informes en el termini legalment establert de les sol·licituds de llicències i autoritzacions ambientals que es regulen a la normativa vigent, que a títol enunciatiu és la següent:
 - DECRET 64/1995, de 7 de març, pel qual s'estableixen mesures de prevenció d'incendis forestals
 - [LLEI 5/2003, de 22 d'abril, de mesures de prevenció dels incendis forestals en les urbanitzacions sense continuïtat immediata amb la trama urbana.](#)
 - [DECRET 123/2005, de 14 de juny, de mesures de prevenció dels incendis forestals en les urbanitzacions sense continuïtat immediata amb la trama urbana.](#)
 - [LLEI 11/2009, de 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives](#), desenvolupada pel [DECRET 112/2010, de 31 d'agost](#), pel qual s'aprova el Reglament d'espectacles públics i activitats recreatives
 - LLEI 20/2009, de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental d'activitats de Catalunya.
 - [LLEI 3/2010, del 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis.](#)



Ajuntament de Susqueda

- DECRET 40/2014, de 25 de març, que ordena les explotacions ramaderes.
 - LLEI 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica.
 - DECRET 153/2019, de 3 de juliol, de gestió de la fertilització del sòl i de les dejeccions ramaderes i d'aprovació del programa d'actuació a les zones vulnerables en relació amb la contaminació per nitrats que procedeixen de fonts agràries.
 - [LLEI 18/2020, del 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica.](#)
 - La resta de legislació directament aplicable i/o sectorial que vagi adquirint vigència en el decurs de la durada del contracte.
3. Visites presencials a les empreses sol·licitants de qualsevol llicència ambiental i/o tècnics redactors dels projectes a què fa referència la legislació de l'apartat anterior.
 4. Informes de projectes d'urbanització, durant la seva execució i en la recepció de les obres d'urbanització.
 5. Informes dels projectes d'obra pública i/o d'instal·lacions i/o de plecs de prescripcions tècniques per a la prestació de serveis i subministraments, elaborats per serveis externs, durant la seva execució i a la seva finalització.
 6. Redacció de projectes obres per edificis, instal·lacions, camins etc., plecs de prescripcions tècniques de serveis i subministraments i memòries valorades; assumir la seva direcció, expedir els certificats, preus contradictoris i liquidació dels projectes (aquests dos últims si procedissin) validar les factures fins la seva finalització, complint els requisits formals i els que regula la legislació vigent en cada moment, així com dels plecs tècnics i administratius reguladors de la seva licitació.
 7. En quant a les certificacions d'obres i factures que es derivin de les direccions facultatives dels projectes d'obres públiques, memòries valorades (noves i de manteniment) i altres (contractes de prestació de serveis i subministraments) realitzades per tècnics externs a l'Ajuntament, emetre informe del total contingut de les certificacions d'obres, instal·lacions i altres i de les factures emeses, en el termini atorgat i per tot en el de 15 dies hàbils i abans no finalitzi el termini per a la seva aprovació, autorització i pagament.
 8. En el moment en què s'adjudiqui pel procediment legalment establert el nou contracte de prestació de serveis de manteniment i conservació de la xarxa i instal·lacions de subministrament d'aigua potable, verificar totes i cada una de les avaries que es produeixen (data i material emprat), comptadors, obres, etc., en la forma que determinin els plecs de licitació (administratius i tècnics), emetre informe del contingut de les factures, que per aquests conceptes s'emetin en el termini atorgat i per tot en de 15 dies hàbils abans no finalitzi el termini per a la seva aprovació, autorització i pagament.
 9. En relació a contractes d'obres i/o prestacions de serveis desbrossament de carreteres, franges de protecció, neteges de parcel·les, recollida de residus, manteniment i conservació de la xarxa d'aigua potable i de les seves instal·lacions i/o d'altres contractes menors:



Ajuntament de Susqueda

- Emetre informe de les factures (efectiva execució de la feina facturada, preus unitaris, contingut) en el termini atorgat i per tot de 15 dies hàbils abans no finalitzi el termini per a la seva aprovació, autorització i pagament.
 - Si procedís, elaboració prèvia de les memòries justificatives i econòmiques; i plecs de clàusules tècniques particulars.
10. Emetre informe i assessorament en les funcions assignades o que derivin de la implementació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, en especial les que consten a les disposicions addicionals segona i tercera.
 11. Redacció de les memòries per concórrer a ajuts i subvencions i la corresponent documentació justificativa, lliurada amb suficient antelació que permeti preparar correctament la sol·licitud de l'ajut.
 12. Redacció de plecs de clàusules tècniques particulars de contractes de serveis i subministraments a licitar per part de l'ajuntament. Un cop adjudicat seguiment de la seva correcta execució.
 13. Col·laboració amb la redacció del PAES, PAU, DUPROCIM, etc, elaborats per tècnics externs a l'Ajuntament o redactar-los directament, i en virtut del que es regula a l'article 36 del Decret 179/1995, pel que s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis de les Entitats Locals de Catalunya; emetre els informes amb proposta de resolució tècnica, en el termini atorgat i per tot en el de 15 dies hàbils abans no finalitzi el termini en que es produeixi el silenci administratiu positiu i/o negatiu (segons procedeixi). En cas que no s'elabori per tècnics externs, redactar-los i elaborar-los directament.
 14. Assumir, conjuntament amb l'arquitecte municipal, el control i la gestió de la tramitació dels plans bàsics d'emergència, plans d'actuació, plans específics, fins la seva homologació i/o aprovació i posteriorment gestionar la seva implementació i manteniment, exercint les funcions de: controlar terminis, concretar l'estat de tramitació als efectes de facilitar en cada moment informació puntual de l'estat de tramitació als seus destinataris.
 15. Assistència a les Meses de Contractació en qualitat d'assessor extern: emissió d'informes, assistència i assessorament.
 16. Seguiment i control de les instal·lacions, els edificis municipals, i en general, de tots els serveis mínims obligatoris i emissió dels informes, quan sigui necessari.
 17. Gestió de la xarxa de camins públics, pavimentats i no pavimentats, i emissió d'informes, quan sigui necessari.
 18. Assessorament en temes relacionats amb instal·lacions elèctriques, telefonia, etc., i emissió d'informes, quan sigui necessari.
 19. Assessorament en infraestructures viàries i de comunicació, i emissió d'informes, quan sigui necessari.
 20. Seguiment i emissió d'informes de les obres locals amb l'emissió dels informes tècnics corresponents.
 21. Seguiment i emissió d'informes de les obres i actuacions que realitzin la resta d'administracions públiques dins l'àmbit territorial del municipi.



Ajuntament de Susqueda

22. Les tasques pròpies que corresponen a un enginyer assessor extern i que li siguin requerides pel propi ajuntament.
23. Assistència a reunions on l'equip de govern consideri que és necessària la seva participació.

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRACTE

Els articles 28 i 116.4 de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic estableix el contingut que ha d'incorporar la memòria justificativa dels contractes. Aquest darrer article estableix, textualment, el següent:

En l'expedient s'ha de justificar adequadament:

- a) L'elecció del procediment de licitació.
- b) La classificació que s'exigeixi als participants.
- c) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que s'han de tenir en consideració per adjudicar el contracte, així com les condicions especials de la seva execució.
- d) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, inclosos sempre els costos laborals si n'hi ha.
- e) La necessitat de l'Administració que es vol satisfer mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que ha de ser directa, clara i proporcional.
- f) En els contractes de serveis, l'informe d'insuficiència de mitjans.
- g) La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, si s'escau

Aquest contracte s'estableix com un contracte de serveis. L'article 29.4 de la LCSP estableix que "*els contractes de subministraments i de serveis de prestació successiva tenen un termini màxim de durada de cinc anys, incloses les possibles pròrrogues*".

En tot cas, correspon al plec de clàusules administratives particulars regular el període inicial del contracte i les seves pròrrogues, per bé que es proposa una durada inicial de 2 anys, prorrogable de forma anual fins al màxim de 4 anys, amb caràcter voluntari per l'ajuntament i obligatori per a l'adjudicatari.

El pressupost base de licitació que s'ha calculat en l'apartat anterior és de 13.800 euros anuals, pel que, en el supòsit que s'apliqui el termini màxim d'execució, determina una valor estimat del contracte de 55.200 €, IVA exclòs.

En base aquest valor correspon determinar el procediment de licitació que d'acord amb l'article 159 de la LCSP es pot fixar en procediment obert simplificat (Art. 159.1) o bé procediment obert simplificat abreujat (Art. 159.6).

Pel que fa referència a la insuficiència de mitjans es fa imprescindible licitar aquest servei ja que a data d'avui l'ajuntament no disposa en la seva plantilla de personal



Ajuntament de Susqueda

de la figura de l'enginyer municipal per dur a terme les prestacions previstes en aquest servei.

Per últim, d'acord amb la previsió de l'article 99.3 LCSP, no es considera necessari dividir l'objecte del contracte en lots atès que la realització de forma unitària i integral de totes les prestacions compreses en l'objecte del contracte n'assegura una millor execució de les mateixes des del punt de vista tècnic.