

## MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESSITAT DE CONTRACTAR

**Expedient núm.:** 2912/2024

**Informe Justificatiu**

**Procediment:** Contractació

### 1.- Descripció de l'objecte del contracte:

Prestació del servei de guarderia rural per a la preservació de l'àmbit de l'Espai Natural Protegit de la Riera de Merlès als municipis de Les Llosses, Borredà, La Quar, Sagàs, Lluçà, Santa Maria de Merlès i Puig-reig.

Les condicions específiques de la contractació i els requeriments tècnics que haurà de complir el prestador del servei es detallen en el plec de prescripcions tècniques.

### 2.- Qualificació del contracte:

El contracte definit té la qualificació de contracte administratiu de serveis, d'acord amb l'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

El contracte definit té la qualificació de contracte administratiu de serveis, d'acord amb l'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

Tanmateix, el present contracte té la condició de serveis especials inclosos en l'Annex IV de la Llei de Contractes del Sector públic, de 8 de novembre.

### 3.- Justificació de la necessitat del contracte:

#### 3.1.- Necessitat a satisfer:

Des de fa uns anys, els ajuntaments i els respectius Consells Comarcals, s'han coordinat per regular l'ús públic a l'Espai Natural de la Riera de Merlès i la seva protecció. Cada estiu es repeteix la mateixa problemàtica, al llarg de tot el tram de la Riera, però, és sobretot preocupant, en el tram del vial municipal VM-4406 entre la C-62 a l'Hostal Sant Cristòfol i la BP-4654 al Cobert de Puigcercós i des d'aquest punt a través del camí rural que porta a l'Hostalet en terme de Les Llosses; on es dona una elevada freqüentació en l'espai natural protegit i les persones visitants mostren comportaments incívics

Davant la impossibilitat de comptar permanentment amb una dotació dels cossos i forces de seguretat públics durant el període de la temporada de



bany (juny, juliol i agost) es proposa contractar un servei de guarderia rural privada amb guardes habilitats i acreditats per a exercir les tasques de vigilància de l'espai.

El servei es contracta a petició dels Ajuntaments interessats.

#### **4.- Insuficiència de mitjans**

El Consell Comarcal no disposa de personal propi suficient ni adequat per realitzar aquestes funcions.

#### **5.- Divisió en lots de l'objecte del contracte**

L'article 99.3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la que es transposen al ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del consell 201/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP), indica que l'òrgan de contractació podrà no dividir en lots l'objecte del contracte quan existeixin motius vàlids, que hauran de justificar-se degudament a l'expedient.

El contracte no es divideix en lots ja que es tracta d'un servei amb accions d'una única naturalesa, en un mateix àmbit territorial i que haurà de fer-se per un mateix contractista en base al preu ofertat a fi i efecte de garantir la unificació de criteris i homogeneïtat en el servei prestat.

#### **6.- Codis d'identificació de les prestacions objecte del contracte**

L'objecte del contracte s'identifica amb el següent codi:

75242000-4

Servicios públicos de seguridad ciudadana

#### **7.- Anàlisi tècnica**

Principals tasques a la prestació de serveis objecte de contracte:

- Desenvolupar el Servei de vigilància del medi rural a la zona.
- Informar els visitants sobre les principals regulacions d'ús públic de l'espai i aspectes generals de l'espai.
- Identificar els principals usos i activitats no permeses a la zona.
- Sancionar quan es detectin activitats incompatibles.
- Coordinar-se amb els cossos de seguretat o agents de l'autoritat en cas que sigui necessari, i comunicar-se via telefònica.
- Fer arribar periòdicament les incidències a l'organisme de coordinació, en aquest cas al membre designat per la comissió de seguiment.
- Redactar una memòria final on s'aglutini la informació recollida diàriament,
- Realitzar totes aquelles tasques derivades del Servei que demani el Consell Comarcal o membre de la comissió de seguiment (tractament de dades, enviament de fotografies, tramitació de denúncies, etc.), segons l'establert en aquest Plec.



### 7.1.- Funcionament del servei:

**Total de serveis:** 528 hores

**Personal:** 2 persones/servei com a mínim.

**Dedicació:** 8 hores/servei, amb flexibilitat horària.

**Horaris:** Aleatori de matí, tarda o vespre; entre les 06:00h i les 00:00h

**Període:** Dies aleatoris a partir del dia següent de la formalització del contracte fins el dia 01 de setembre de 2024, centrats especialment en les dates de més aflluència: caps de setmana, ponts i els mesos de juliol i agost. El calendari concret s'establirà per part de la Comissió de seguiment i es comunicarà per part del Consell un cop adjudicat el contracte.

## 8.- Anàlisi econòmica

### 8.1.- Finançament

El finançament prové al 100% de les aportacions dels Ajuntaments als quals es dona servei doncs han aprovat els convenis oportuns.

### 8.2.- Pressupost Base de Licitació i valor estimat del contracte

Pressupost Base de Licitació: 29.941,26 euros (exclòs IVA) i de 36.228,92 euros inclòs l'Impost sobre el Valor Afegit.

El valor estimat del contracte ascendeix a la quantia de 59.882,52 euros (IVA exclòs).

Els imports inclouen:

- Totes les despeses directes i indirectes que el contractista hagi de realitzar.
- Totes les despeses administratives, homologacions i, si s'escau, taxes i impostos.
- La possible pròrroga del contracte

S'entén que el pressupost base de licitació s'adequa als preus del mercat segons l'estudi de costos:

|                                   |             |
|-----------------------------------|-------------|
| Despeses de personal              | 19.959,43 € |
| Despeses de vehicle i combustible | 4.268,00 €  |
| Desplaçament i dietes             | 1.584,00 €  |
| Despeses generals                 | 2.581,14 €  |
| Benefici industrial               | 1.548,69 €  |
| Total                             | 29.941,26 € |
| iva 21%                           | 6.287,66 €  |
| Total                             | 36.228,92 € |



### **8.3.- Viabilitat, Estabilitat pressupostària i Sostenibilitat financera**

La despesa es pagarà amb càrrec a l'aplicació pressupostària del pressupost de 2024: 08 1720 22701 Vigilància espais naturals

El pagament no suposarà cap perjudici a l'estabilitat pressupostària ni a la sostenibilitat financera del Consell Comarcal, ja que es finança íntegrament amb l'aportació dels Ajuntaments.

## **9. Anàlisi del procediment**

### **9.1.- Procediment de selecció i adjudicació**

La forma d'adjudicació del contracte serà el procediment obert, en el qual tot empresari interessat podrà presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes del contracte amb els licitadors. Aquest procediment no necessita una major justificació doncs és el que dona majors garanties de publicitat i concurrència.

### **9.2.- Criteris d'adjudicació**

El els contractes de serveis de l'Annex IV, així com en els contractes que tinguin per objecte prestacions de caràcter intel·lectual, els criteris relacionats amb la qualitat hauran de representar almenys el 51% de la puntuació assignable en la valoració de les ofertes sens perjudici d'allò que es disposa a l'article 146.

Per a la valoració de les proposicions i la determinació de la millor oferta s'atendrà a una pluralitat de criteris d'adjudicació sobre la base de la millor relació qualitat-preu.

### **Criteris quantificables de forma automàtica (100 punts)**

#### **CRITERIS QUALITATIUS: (62 PUNTS)**

---

**a) Disposar de la TITULACIÓ HABILITANT COM A GUARDES RURALS AMB L'ESPECIALITAT DE GUARDAPESCA MARITIMA** que els acrediti com a agents de l'autoritat amb capacitat sancionadora segons la Llei de Seguretat Privada.

**S'atorgaran 5 punts per cadascun dels integrants de l'equip que tingui la titulació. Màx. 20 punts).**

**b) EXPERIÈNCIA** demostrable en la preservació d'Espais Naturals Protegits, Parcs Naturals, etc. (Màx. 15 punts) a. 5 punts/any d'experiència demostrable en la gestió d'espais naturals.

(\* 5 punts es per any sencer, en períodes inferiors es calcularan els mesos de servei prestat: 0,4166 al mes).



**c) MILLORES AMB CARÀCTER INNOVADOR EN LA VIGILÀNCIA I GESTIÓ DE L'ESPAI** (màx. 20 punts)

- 1) Disposar d'un pilot de drons titulat i dels equipaments necessaris per fer la vigilància amb aquest dispositiu (10 punts)
- 2) Disposar d'almenys un vehicle equipat amb llums prioritàries o d'emergència ostroboscòpiques homologades (7 punts)
- 3) Disposar d'un equip de telèfons mòbils via satèl·lit de suport a l'equip de guardes (3 punts)

**d)** Disposar del **PARC DE VEHICLES** que realitzaran les funcions de patrullatge, logotipat de manera uniforme que identifiquin clarament el Servei de Guarderia Rural (7 punts)

**CRITERIS ECONÒMICS: (38 PUNTS)**

---

**f)** Millor oferta econòmica per a la realització del Servei de Guarderia Rural. Per calcular la puntuació de les diferents ofertes s'utilitzarà la següent fórmula:

$$P = OE \times 38 / O$$

Dels quals: P és la puntuació de 0 a 38, O és l'oferta econòmica a valorar i OE és l'oferta més econòmica de les presentades.

**9.3.- Justificació dels criteris de selecció**

**Criteri nº 1.-** Disposar de la TITULACIÓ HABILITANT COM A GUARDES RURALS AMB L'ESPECIALITAT DE GUARDAPESCA MARITIMA que els acrediti com a agents de l'autoritat amb capacitat sancionadora segons la Llei de Seguretat Privada.

Les principals funcions del Guarda Pesca Marítim són:

- Control del furtivisme
- Inspecció als pescadors sobre documentació i utensilis de pesca
- Protecció i vigilància del domini públic marítime-terrestre
- Control de la pesca marítima d'esbarjo, en el seu nombre de captures
- Mètode de pesca i documentació
- Prevenir i impedir qualsevol tipus de falta o delicte a la zona costanera

El fet que una de les activitats més destacades que es poden realitzar a la Riera de Merlès és precisament la pesca, cal tenir professionals titulats en aquesta especialitat per fer front a les possibles faltes i delictes que es puguin cometre en zona aquàtica.

**Criteri nº 2.-** EXPERIÈNCIA demostrable en la preservació d'Espais Naturals Protegits, Parcs Naturals, etc

Es dona màxima importància a que els cossos de Guarderia Rural que siguin adjudicatari del present contracte puguin acreditar que han realitzat



tasques idèntiques, similars o de la mateixa naturalesa per tal d'assegurar que son empreses amb expertesa en afrontar les diverses situacions i casuístiques en la prestació de serveis encomanats

**Criteri nº3.-** MILLORES AMB CARÀCTER INNOVADOR EN LA VIGILÀNCIA I GESTIÓ DE L'ESPAI

3.1.- Disposar d'un pilot de drons titulat i dels equipaments necessaris per fer la vigilància amb aquest dispositiu

Els drons permeten accedir a zones poc visibles a nivell terrestre i permet detectar infraccions faltes o delictes amb major celeritat, de forma mes segura sense donar temps de reacció als infractors, fet que permet realitzar la mateixa tasca amb un major nivell qualitatiu.

3.2.- Disposar d'almenys un vehicle equipat amb llums prioritàries o d'emergència ostroboscòpiques homologades

Identificació lumínica del vehicle del prestador del servei capaç d'assolir l'efecte persuasiu a banda que imprescindibles en resposta a una emergència.

3.3.- Disposar d'un equip de telèfons mòbils via satèl·lit de suport a l'equip de guardes.

La zona de la Riera de Merlès disposa de molts espais "negres" o "punts foscos" a nivell de cobertura mòbil. Dispositius via satèl·lit solucionen aquesta problemàtica i garanteix la comunicació dels agents de la guarderia rural amb els serveis d'emergència en tot moment.

**Criteri nº4.-** Disposar del **PARC DE VEHICLES** que realitzaran les funcions de patrullatge, logotipat de manera uniforme que identifiquin clarament el Servei de Guarderia Rural (5 punts)

Aquest criteri es justifica, degut a que els vehicles que han de realitzar les funcions de patrullatge han d'estar perfectament identificats per tal que es pugui identificar com a empresa prestadora del servei.

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

