



Informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars que regula la contractació dels serveis “ASSISTÈNCIA TÈCNICA PER A LA DELIMITACIÓ CARTOGRÀFICA DE LES ZONES HUMIDES DE DOMINI PÚBLIC HIDRÀULIC I SELECCIÓ D'ACTUACIONS ESTRATÈGIQUES DE CONSERVACIÓ I RESTAURACIÓ. Clau: CTN2400112”

Antecedents

El Departament de Contractació de l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) del contracte especificat a l'encapçalament, d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe es configura com un contracte que té per objecte el descrit a l'apartat A del quadre de característiques i que consisteix en els serveis d'assistència tècnica per a la delimitació cartogràfica de zones humides del domini públic hidràulic, a partir de la informació disponible en el Registre de zones humides, d'acord amb l'article 240 ter afegit pel Reial decret 665/2023, de 18 de juliol, que modifica el Reglament de domini públic hidràulic, aprovat pel Reial decret 849/1986, d'11 d'abril. Cal esmenar l'article invocat en aquest apartat (240 bis) atès que fa referència a l'inventari del domini públic hidràulic i el que es contracta és la seva delimitació, regulada a l'article 240 ter esmentat. Així mateix, per a la delimitació es tindran en compte també les línies d'actuació del Plan estratégico de Humedales 2030 (MITECO). Els treballs inclouen també l'elaboració d'una proposta d'actuacions necessàries per millorar l'estat de les zones humides i d'altres de conservació. L'inventari de les zones humides incloses en el registre, que són l'àmbit d'actuació del contracte, és el relacionat a l'apèndix I.1.3 de l'annex XI del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya 2022-2027. Es justifica que l'ACA no té personal intern ni mitjans tècnics per dur a terme aquestes tasques pel seu abast multidisciplinar. S'identifica la mesura de la planificació hidrològica que preveu aquesta *actuació (A3.034 Treballs de prioritització d'actuacions de millora de les masses d'aigua zones humides del DCFC)*. S'indica també el CPV que identifica l'activitat econòmica del contracte (*71300000-1 Serveis d'enginyeria*) dins la tipologia contractual de serveis definida per l'article 16 de la LCSP. La intel·lectualitat del contracte ve determinada per la disposició addicional 41 de la LCSP. Es motiva la no divisió en lots de l'objecte del contracte, d'acord amb el que preveu l'article 99.3 b) de la LCSP, per raó del caràcter intel·lectual del contracte que fa necessària la coordinació integral de les tasques per donar coherència i uniformitat a l'objecte d'aquesta contractació. La descripció detallada de les tasques que són objecte del contracte es recull en el Plec de prescripcions tècniques particulars d'aquesta licitació (PPTP).



De conformitat amb l'article 9.3 del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre (TRLMAC), el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El contracte té un valor estimat de 145.488€ (més IVA) i no està subjecte a regulació harmonitzada en aplicació dels articles 17, 22, 101.2 de la LCSP.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert previst als articles 156, 157 i 158 de la LCSP.

El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital.

D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya. Així mateix, d'acord amb la disposició addicional setzena de la LCSP comporta l'obligació per a les empreses licitadores d'estar inscrites al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic.

Contingut del Plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP. D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP el preu del contracte es determina per preus unitaris. El valor estimat del contracte és de 145.488€ (més IVA) i és equivalent a l'import de licitació donat que no es preveuen modificacions ni pròrrogues de contracte. El pressupost base de licitació inclou l'IVA i té un valor de 176.040,48€. La justificació dels càlculs es recull a l'annex 1 del PCAP. D'acord amb l'article 100 de la LCSP es detallen les despeses directes i indirectes. Respecte a l'adequació dels imports i dels seus mètodes de càlcul i les fórmules incorporades en el PCAP s'estarà al que determini l'OCEF al seu informe.

Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a l'apartat cinquè de la clàusula tercera del Plec que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, indicant l'import assignat als exercicis pressupostaris (2024-2025), ordre de cost, el compte comptable al que s'imputarà la despesa i la seva descripció. A l'apartat següent s'indica que la despesa s'ha aprovat pel director de l'ACA en tant que es comprometen exercicis pressupostaris sense aprovar.

L'apartat D del quadre de característiques fixa el termini de durada del contracte en 18 mesos des de l'endemà de la formalització. No es preveu la pròrroga del contracte. La durada total del contracte s'adequa a les previsions de l'article 29 de la LCSP.

No s'admeten variants tal i com es disposa a l'apartat E del quadre de característiques.

Tal i com s'especifica a la clàusula onzena i a la lletra F del quadre de característiques, es presenten tres sobres vist que el plec preveu criteris sotmesos a judici de valor i criteris quantificables de forma automàtica.

En l'apartat G del quadre de característiques es requereixen requisits de solvència econòmica i financera, i, tècnica o professional ja que no és exigible la classificació en els contractes de serveis d'acord amb l'article 77.1.b) de la LCSP. Tampoc es determina la classificació, com a mitjà alternatiu d'acreditació de la solvència, pel fet que l'objecte del contracte no està inclòs dins de cap grup ni subgrup de classificació vigents. Els licitadors han d'acreditar la solvència econòmica i financera, d'acord amb l'article 87.1.a de la LCSP, i es demana que el volum anual de negocis referit a l'any de major volum dels tres últims conclosos sigui d'almenys de la meitat de l'import estimat. I quant a la solvència tècnica o professional, segons l'article 90.1.e de la LCSP, es requereix l'acreditació d'un equip tècnic amb l'experiència i les titulacions indicades.

No es demana el compromís d'adscripció de mitjans personals i materials a l'execució del contracte, i tampoc certificats que acreditin el compliment de les normes de garantia de la qualitat/gestió mediambiental.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP.

Consta en el PCAP que en la valoració dels criteris d'adjudicació s'ha tingut en compte la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública.

En aquest apartat H s'indica que la valoració màxima de la qualitat de les ofertes serà de 65 punts sobre un total de 100, superant-se així el 51% exigít, com a mínim, en l'article 145 de la LCSP per als contractes que tenen per objecte prestacions de caràcter intel·lectual. Per aquesta valoració s'apliquen criteris sotmesos a judici de valor valorats en 45 punts (organització de l'equip de treball, pla de treball, descripció dels treballs i presentació dels resultats) i criteris de qualitat automàtics valorats en 20 punts (equip de treball, mitjans tècnics i paritat de gènere). Es justifica la vinculació dels criteris d'adjudicació amb l'objecte del contracte de manera succinta.

La valoració econòmica de les ofertes serà de com a màxim 35 punts. Respecte l'adequació de la fórmula fixada en el PCAP s'estarà al que determini l'OCEF en el seu informe de fiscalització.

L'oferta sotmesa a judici de valor s'ha d'ajustar a les previsions de l'annex 2 del PCAP, l'oferta econòmica al model de l'annex 3, mentre que la presentació de l'oferta de qualitat sotmesa a criteris automàtics s'ha d'ajustar al model de l'annex 4.

D'acord amb les previsions de l'article 149 de la LCSP, l'apartat I del quadre de característiques regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals i els conceptes que s'empraran per a la seva justificació pels licitadors. La clàusula tretzena del PCAP detalla el procediment contradictori que caldrà seguir en aquests casos.

L'apartat J del quadre de característiques indica la documentació que en tot cas haurà de presentar l'empresa adjudicatària, a més de la prevista a la clàusula catorzena, entre la qual consta la declaració de l'annex 7 respecte del deure de confidencialitat i protecció de dades personals en cas de tractament incidental durant l'execució del contracte.

No s'exigeix garantia provisional d'acord amb l'article 106.1 de la LCSP però sí, tal i com disposa l'article 107.3 LCSP, una garantia definitiva, mitjançant retenció en el preu, d'un 5% de l'import de licitació en haver-se determinat el preu del contracte per preus unitaris. La garantia definitiva respon dels possibles defectes que existeixin en els serveis prestats durant el termini de garantia que es determini en el PCAP. En aquest contracte s'ha establert un termini de garantia de cinc mesos des de la recepció del contracte.

D'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat M del quadre de característiques ha establert una condició especial d'execució de caire mediambiental de fer els desplaçaments de les tasques de camp amb el distintiu ambiental ofert o amb classificació B mínima. També es recull la condició que els equips informàtics emprats compleixin amb els criteris de sostenibilitat mediambiental que s'indiquen en aquest apartat.

No es preveuen causes de modificació a l'apartat N del quadre de característiques tot i que, d'acord amb la clàusula trentena del PCAP, el contracte es podrà modificar per causes no previstes en el cas que concorrin els requisits de l'article 205 de la LCSP.

Es permet la cessió dels drets i obligacions del contracte a tercers (apartat O del quadre de característiques).

L'apartat P del quadre de característiques i la clàusula trenta-quatre del PCAP permeten la subcontractació, llevat les tasques assignades a la direcció dels treballs que es consideren crítiques del servei. La celebració dels subcontractes, si és el cas, caldrà que s'ajusti als requisits de l'article 215.2 de la LCSP.

No es preveu la revisió de preus a l'apartat O del quadre de característiques.

S'identifica en l'apartat T del quadre de característiques el responsable del contracte amb les funcions detallades a la clàusula vint-i-tresena del PCAP.

La clàusula vint-i-dosena del PCAP es refereix a les penalitats per demora en l'execució i per incompliment parcial o compliment defectuós, i, preveu el procediment per a la seva aplicació. L'òrgan de contractació les aprovarà prèvia proposta raonada del responsable del contracte (cada penalitat imposada no podrà superar el 10% del contracte ni el 50% per a la totalitat). El detall de les penalitats es troba a l'annex 5 del PCAP. Es detallen les penalitats per l'incompliment de la condició especial d'execució relativa a les obligacions de la clàusula ètica i la condició relativa a l'ús de vehicles i equips informàtics sostenibles durant l'execució del contracte. També es recullen penalitats per incompliments respecte la subcontractació.

No es qualifiquen obligacions essencials als efectes de la resolució del contracte que preveu l'article 211.1.f) de la LCSP.

L'annex 6 del PCAP detalla la finalitat del tractament de les dades personals que l'ACA obtingui dels licitadors en el marc del procediment de licitació per a les quals és d'aplicació la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals. També consta que l'òrgan de contractació és el responsable del tractament de dades personals. I s'indiquen els drets que poden exercir els licitadors en relació amb el tractament de les seves dades personals.

El règim de recursos preveu d'acord amb l'article 44 de la LCSP el recurs especial en matèria de contractació contra els actes que s'esmenten a la clàusula trenta-novena, el qual és potestatiu, previ o alternatiu al recurs contenciós. I pels actes respecte dels quals no procedeixi aquest recurs es preveu el règim de recursos ordinari.

La jurisdicció contenciosa-administrativa és la competent per resoldre les qüestions litigioses del contracte tot i que es recull la possibilitat de sotmetre a l'arbitratge la resolució de controvèrsies entre les parts en matèries de lliure disposició en els termes de la Llei 60/2003, d'arbitratge.

Conclusions

S'informa favorablement el Plec de clàusules administratives particulars de serveis sotmès a informe amb l'observació efectuada.