



Expedient núm.: 3283/2023

Informe de necessitat contractual

Emès per: Josep Luque Cervera

Relatiu a: Contracte de serveis. *Assistència tècnica per a la posada en marxa de l'Observatori del Baix Ebre.* Projecte Treball a les Comarques. Període 2023-2024

**INFORME JUSTIFICATIU DE LA NECESSITAT I LA IDONEÏTAT DEL CONTRACTE
D'ASSISTÈNCIA TÈCNICA PER A LA POSADA EN MARXA DE L'OBSERVATORI DEL BAIX
EBRE. (CONTRACTE DE SERVEI)**

De conformitat amb els articles 28 i 116.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP):

1. Objecte del contracte

Disposar un relat socioeconòmic territorial basat, d'una banda, en informacions objectives provinents de les fonts estadístiques oficials i dels registres administratius de les diferents administracions públiques, que ajudin a apuntar tendències i posicionar la comarca en el context territorial que l'envolta i, d'altra banda, disposar de la visió de l'equip de l'Agència, que de forma combinada ajudin a identificar els principals reptes i oportunitats i a orientar estratègicament les polítiques de desenvolupament local i d'ocupació que s'han d'impulsar els propers anys. Al mateix temps, la diagnosi i el pla d'acció també ha de contemplar la situació particular dels 10 municipis que rebran diversos recursos econòmics per impulsar polítiques de desenvolupament i diversificació econòmica, per tal de programar accions estratègiques orientades a l'impuls econòmic de la comarca.

En aquesta assistència tècnica s'han de desenvolupar les activitats següents:

- A. Diagnosi socioeconòmica i pla d'acció comarcal
- B. Propostes d'actuacions municipals per impulsar polítiques de desenvolupament i diversificació econòmica

A. Diagnosi socioeconòmica i pla d'acció comarcal

Es proposa un procés de treball estructurat en 4 fases amb les següents activitats a desenvolupar, com a mínim:

Fase 1. Organització i preparació dels treballs

Fase 2. Elaboració d'un quadern de dades socioeconòmiques

Fase 3. Diagnosi de la situació socioeconòmica

Fase 4. Conclusions i disseny del Pla d'Acció Comarcal





B. Suport als municipis per a la identificació de projectes estratègics territorials.

En aquesta acció es proposa conduir un procés d'elaboració de les diagnosis i propostes d'actuació a 10 municipis de la comarca per afavorir la seva diversificació i desenvolupament econòmic.

Anàlisi d'execució per lots

Sobre la base del que es disposa en l'article 99.3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant, LCSP), aquest Servei considera motius vàlids, a l'efecte de justificar la no divisió en lots de l'objecte del contracte, els següents:

- Dificultat de la correcta execució del contracte des del punt de vista tècnic, justificada perquè amb la divisió en lots de l'objecte del contracte es perd la coordinació i seguiment de l'execució de les activitats a implementar donat que són activitats relacionades les unes amb les altres, on cadascuna està enllaçada i es depenent de l'anterior i continuista, per tal d'aconseguir el objectius fixats.

Codi CPV:

Els codis CPV d'aquest contracte de conformitat amb el Reglament CE 213/2008 de la Comissió, de 28 de novembre de 2007, pel qual es modifica el Reglament CE 2195/2002 del Parlament europeu i el Consell pel qual s'aprova el Vocabulari comú dels contractes públics (CPV), i les Directives 2004/17/CE i 2004/18/CE del Parlament europeu i el Consell sobre els procediments dels contractes públics, pel que fa referència a la revisió del CPV, és:

- CPV: 72224000-1

2. Necessitats que motiven l'objecte del contracte

Donat que en el marc del Projecte "Treball a les Comarques", el Govern pretén intervenir en la comarca del Baix Ebre i 11 comarques més: l'Alt Urgell, l'Anoia, el Baix Penedès, el Berguedà, el Pallars Jussà, El Pallars Sobirà, El Priorat, el Ripollès, la Terra Alta, la Ribera d'Ebre i el Montsià, amb l'objectiu de promocionar el desenvolupament econòmic local i la creació d'ocupació, i estableix que per fer front a les desigualtats territorials s'han de dur a terme serveis i programes adreçats a la generació d'ocupació, la creació d'activitat empresarial, i la dinamització i l'impuls del desenvolupament econòmic local, de manera que sigui possible desenvolupar un entorn que afavoreixi la dinamització socioeconòmica de la comarca.

Donat que el Consell Comarcal del Baix Ebre ha presentat una sol·licitud de subvenció en el marc del Projecte "Treball a les Comarques" durant el 2023, per a la realització del projecte anomenat "Pla d'Execució Anual del Projecte "Treball a les Comarques:





Baix Ebre Avant” per al període 2023-2024”, d’acord amb la resolució EMT/2609/2023, de 12 de juliol, per a la qual sobre la convocatòria per a l’any 2023 per a la concessió de subvencions destinades al “Programa de suport als territoris amb més necessitats de reequilibri territorial i econòmic: Projecte Treball a les Comarques”.

En base que l’acció, objecte del contracte, està subvencionada pel Servei Públic d’Ocupació de Catalunya en el marc dels Programes de suport al desenvolupament local (Programa de suport als territoris amb més necessitats de reequilibri territorial i econòmic: projecte Treball a les Comarques) i cofinançada pel Ministeri de Treball i Economia Social del Servei Públic d’Ocupació Estatal, és necessari realitzar la contractació de l’acció “Assistència tècnica per a la posada en marxa de l’Observatori del Baix Ebre” inclosa dintre del Pla d’Execució Anual del Projecte Baix Ebre Avant 2023-2024, i a l’empara de la subvenció rebuda per a la seva execució.

Davant d’això, la present acció respon a la necessitat d’elaborar una diagnosi socioeconòmica i pla d’acció pel Baix Ebre que, a banda d’identificar els principals reptes i oportunitats de la comarca des de la perspectiva del seu desenvolupament econòmic i de l’ocupació, apunti quins han de ser els eixos de treball i les estratègies a desenvolupar els propers anys. Aquesta acció a més de concretar les actuacions a emprendre a nivell comarcal també inclourà una diagnosi i concretarà els projectes estratègics a impulsar per a cadascun dels 10 municipis de la comarca que rebran diversos recursos econòmics per impulsar polítiques de desenvolupament i diversificació econòmica.

El resultat del treball estarà orientat tant a les administracions locals que han de desplegar les diferents polítiques de desenvolupament econòmic i d’ocupació, com a les administracions supralocals que atorguen ajuts i suport econòmic a aquestes. En aquest sentit, es considera que és fonamental alinear totes les administracions públiques implicades en base a la construcció d’una diagnosi compartida, fonamentada amb fets el màxim d’objectivables possible, que permeti construir un relat territorial de quina ha estat l’evolució recent de la realitat comarcal i municipal, quines són les seves principals febleses i forteses, així com les amenaces i oportunitats a les que cal fer front.

Els objectius específics d’aquesta assistència tècnica giraran al voltant de:

- Recollir un conjunt d’informacions socioeconòmiques que són estratègiques per a la diagnosi comarcal i les diagnosis municipals.
- Proveir les informacions amb una perspectiva temporal suficient per tal d’analitzar tendències (10 anys) i amb una perspectiva territorial que permeti identificar les singularitats i trets diferencials
- Identificar possibles subrealitats comarcals: dinàmiques diferenciades i singularitats territorials.
- Crear espais i mecanismes per tal d’incorporar la visió de l’empresariat en relació als condicionants/fortaleses per al desenvolupament econòmic de la comarca i la identificació d’oportunitats i amenaces.





- Identificar les debilitats i forteses comarcals en base a l'establiment d'indicadors i models d'anàlisi que permetin la comparativa amb d'altres territoris i l'anàlisi de l'evolució recent d'aquests.
- Identificar els principals elements crítics i oportunitats territorials i construir un relat territorial compartit
- Identificar oportunitats de desenvolupament a partir dels recursos endògens i les potencialitats del territori.
- Consensuar des del punt de vista tècnic i polític un conjunt de recomanacions, àmbits d'intervenció, estratègies i projectes com a resultat de tot el procés.
- Fer un plantejament dels projectes estratègics a impulsar

3. Insuficiència de mitjans personals

Que en la RPT/ plantilla de personal/ catàleg de llocs de treball, no consta la plaça corresponent de personal expert en la matèria per atendre les funcions que requereix el servei.

4. Preu del contracte/presupost base de licitació

1.1. El pressupost base de licitació és el següent:

Base Imposable	IVA	Total
35.000,25€	7.350,05€	42.350,30€

Detall de les actuacions	Pressupost
A. Diagnosi socioeconòmica i pla d'acció comarcal	
Fase 1. Organització i preparació dels treballs	19.624,75€
Fase 2. Elaboració d'un quadern de dades socioeconòmiques	
Fase 3. Diagnosi de la situació socioeconòmica	
Fase 4. Conclusions i disseny del Pla d'Acció Comarcal	
B. Suport als municipis per a la identificació de projectes estratègics territorials.	
Procés d'elaboració de les diagnòs i propostes d'actuació a 10 municipis de la comarca per afavorir la seva diversificació i desenvolupament econòmic.	15.375,50€
SUBTOTAL	35.000,25€
IVA 21%	7.350,05€
TOTAL	42.350,30€





1.2. El valor estimat del contracte és el següent:

Valor estimat del contracte

El VEC és de 35.000,25€ IVA exclòs, i s'ha calculat de la manera següent:

Concepte	Base imposable
Pressupost base de licitació	35.000,25€
Pròrrogues	0€
Modificació del contracte	0€
Serveis complementaris	0€

5. Aplicació pressupostària

SOC 241 22706 Estudis Baix Ebre Avant

6. Termini d'execució del contracte

El termini d'execució del contracte serà des del l'endemà de la formalització del contracte fins al 31 d'octubre del 2024.

Si arribat aquest termini, el servei objecte del contracte no ha estat finalitzat per part de l'empresa adjudicatària, prèvia autorització del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya (SOC), es podrà allargar el termini per finalitzar l'execució del servei fins la data autoritzada pel SOC. Si l'empresa adjudicatària preveu que no finalitzarà el servei objecte del contracte com a màxim a 31 d'octubre 2024, haurà comunicar-ho al Consell Comarcal del Baix Ebre abans de finalitzar el mes de setembre de 2024, a no ser que d'ofici el Consell Comarcal comuniqui a l'empresa adjudicatària l'ampliació del termini per executar el contracte.

7. Elecció del procediment de licitació

El procediment de licitació és: Obert

8. Concreció dels requisits de solvència tècnica

La solvència tècnica o professional de l'empresa licitadora o empresari individual haurà d'apreciar-se tenint en compte els seus coneixements tècnics, eficàcia,





experiència i fiabilitat, la qual cosa haurà d'acreditar-se mitjançant els documents següents:

a) Una relació dels principals serveis o treballs realitzats de l'empresa de naturalesa igual o similar que els que constitueixen l'objecte d'aquest contracte, dins els últims tres anys, que la suma dels serveis prestats com a mínim iguali o superi el pressupost base de licitació fixat en 35.000,25 euros (sense IVA). Aquesta relació ha d'incloure la descripció del servei o encàrrec, l'import, les dates d'execució i el destinatari (públic o privat), i ha d'estar signada per l'empresa.

Acreditació: Els serveis o els treballs efectuats s'acreditaran mitjançant certificats expedits per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic. Quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, mancant aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari; si escau, aquests certificats seran comunicats directament a l'òrgan de contractació per l'autoritat competent.

9. Subcontractació

Es possible la subcontractació de l'acció en els terminis que permet la Llei.

10. Selecció d'ofertes: criteris d'adjudicació

D'acord amb la legislació vigent aplicable a l'objecte del contracte, l'adjudicació del present contracte es realitzarà tenint en compte: criteris objectius de valoració automàtica i criteris sotmesos a judicis de valor. La proposta de servei es valorarà sobre un total de 50 punts, desglossats tal i com es detalla a continuació:

CRITERIS		PONDERACIÓ (%)
Avaluables de forma automàtica		30
Proposició econòmica	10	
Acreditació de l'experiència professional	20	
Tècnics sotmesos a judicis de valor		20
Proposta tècnica	20	

CRITERIS D'ADJUDICACIÓ AVALUABLES DE FORMA AUTOMÀTICA

1. PROPOSICIÓ ECONÒMICA (10 punts)





Es reparteix un màxim de 10 punts entre les ofertes, on un 20% (2 punts) es basa en la comparació directa del preu de cada oferta amb l'oferta més econòmica, i un 80% (8 punts) es basa en la quantitat de descompte que l'oferta representa respecte al preu base de licitació. La puntuació total combina aquests dos aspectes per reflectir tant l'atractiu econòmic de l'oferta com la seva viabilitat, evitant premiar ofertes amb baixes excessives que podrien ser irrealistes o insostenibles.

Aquest màxim de 10 punts es repartiran en base a dos criteris:

A) Puntuació per preu més econòmic:

2 punts (equivalents al 20% del total) s'assignaran segons el següent criteri:

- . L'oferta més econòmica rep 2 punts.
- . Altres ofertes reben punts de manera proporcional, segons la seva diferència de preu respecte a l'oferta més econòmica.
- . Ofertes iguals al preu base de la licitació rebran 0 punts.

B) Puntuació per baixa econòmica:

8 punts (equivalents al 80% del total) s'assignaran basant-se en la baixa econòmica ofertada:

- . La baixa econòmica del 15% sobre el preu base de licitació rep 8 punts. Baixes superiors al 15% també rebran 8 punts.
- . Baixes inferiors al 15% reben punts de forma proporcional.
- . Ofertes iguals al preu base de la licitació rebran 0 punts.

Fórmula per al càlcul de punts:

Punts per preu més econòmic (Punts A):

$$\text{Punts A} = 2 * (1 - (\text{Preu Oferta} / \text{Preu Licitació})) / (1 - (\text{Preu Més Baix} / \text{Preu Licitació}))$$

Punts per baixa econòmica (Punts B):

$$\text{Punts B} = 8 * ((1 - (\text{Preu Oferta} / \text{Preu Licitació})) / 0,15)$$

Nota: Si la baixa és superior al 15%, es fixa un màxim de: Punts B = 8

Puntuació total obtinguda:

$$\text{Puntuació Obtinguda Total} = \text{Punts A} + \text{Punts B}$$

2. ACREDITACIÓ DE L'EXPERIÈNCIA PROFESSIONAL (20 punts)

En aquest apartat es tindrà en compte l'experiència de les persones adscrites al





contracte que l'empresa designi per a l'execució de l'acció, tenint en compte el següent detall:

- a) Experiència dels professionals adscrits al contracte en la realització de diagnòstics territorials en l'àmbit ocupacional i del desenvolupament local, i/o en l'elaboració de quaderns de dades socioeconòmiques per al seu posterior anàlisi. (Detall de les diagnòstics realitzades especificant en nom i contingut del projecte així com el nom i DNI de la/les persona/nes que han participat en el projecte).

Motivació: Donat que s'ha de realitzar una diagnòstic territorial de la comarca del Baix Ebre i un quadern de dades socioeconòmiques en base a les dades de l'Observatori del Baix Ebre, és necessari demostrar experiència en la realització de diagnòstics territorials en l'àmbit descrit).

- b) Experiència dels professionals adscrits al contracte en el disseny de Plans d'Acció o Estratègics territorials de desenvolupament local. (Detall dels Plans d'Acció realitzats especificant en nom i contingut del projecte així com el nom i DNI de la/les persona/nes que han participat en el projecte).

Motivació: Donat que en base a la interpretació de les dades socioeconòmiques del Baix Ebre s'ha de dissenyar un Pla d'Acció Comarcal de Desenvolupament Local, és necessari disposar d'un expert en la planificació, disseny i redacció de Plans d'Acció comarcals de desenvolupament local.

- c) Experiència dels professionals adscrits al contracte en el disseny de models propis d'anàlisi comparativa comarcal en base a diferents indicadors estratègics de posicionament del territori que permetin obtenir una valoració de la situació socioeconòmica i la seva evolució recent. (Detall dels propis models d'anàlisi comparatius realitzats especificant en nom i contingut del projecte així com el nom i DNI de la/les persona/nes que han participat en el projecte).

Motivació: Donat que una part del treball a realitzar és interpretar les dades socioeconòmiques del Baix Ebre per tal de elaborar una proposta d'actuacions tenint en compte com a base els reptes i oportunitats identificats en 10 municipis de la comarca, es necessari disposar d'una persona que tingui experiència en l'anàlisi comparatiu d'indicadors estratègics de posicionament del territori per tal de poder fer a posteriori aquesta proposta d'actuacions.

Les ofertes rebran una puntuació segons el barem següent:

Apartat a): Màxim 8 punts (1 punt per cada diagnòstic en l'àmbit ocupacional i del desenvolupament local realitzada i/o quaderns de dades socioeconòmiques elaborats, prèvia acreditació mitjançant certificats de bona execució expedits per l'òrgan





competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic. Quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, mancant aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari; si escau, aquests certificats seran comunicats directament a l'òrgan de contractació per l'autoritat competent).

Apartat b): Màxim 8 punts (1 punt per cada Pla d'Acció o Estratègic de Desenvolupament Local realitzat en base a la interpretació de les corresponents dades socioeconòmiques, prèvia acreditació mitjançant certificats de bona execució expedits per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic. Quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, mancant aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari; si escau, aquests certificats seran comunicats directament a l'òrgan de contractació per l'autoritat competent).

Apartat c): Màxim 4 punts (1 punt per cada model propi d'anàlisi de posicionament territorial en base a diferents indicadors estratègics, prèvia acreditació mitjançant certificats de bona execució expedits per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic. Quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, mancant aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari; si escau, aquests certificats seran comunicats directament a l'òrgan de contractació per l'autoritat competent).

Cada projecte o contracte serà valorat únicament sota un dels següents criteris, sense possibilitat de valoració múltiple per diferents criteris en un mateix projecte, i amb la condició que almenys una persona de l'equip proposat hagi participat en els projectes o contractes esmentats.

CRITERIS D'ADJUDICACIÓ TÈCNICS SOTMESOS A JUDICI DE VALOR

La **proposta tècnica** del servei a presentar es valorarà sobre un total de 20 punts, desglossats tal i com es detalla a continuació:

1. Puntuació del grau d'adequació de la **proposta tècnica** presentada: (20 punts)

La proposta tècnica del servei per a l'execució de "*Assistència tècnica per a la posada en marxa de l'Observatori del Baix Ebre*" es valorarà positivament en el cas que desenvolupi de forma adequada i coherent els apartats inclosos en la clàusula T3 del plec de clàusules tècniques.

No es tindrà en compte els continguts de la proposta que es limitin a qüestions generals o introductòries, o bé que consisteixin en la repetició de la informació continguda en el plec de clàusules tècniques.

Es valorarà el detall, la claredat, la concreció dels continguts i la coherència en la descripció del pla de treball que es seguirà. En concret, serà objecte de valoració els aspectes següents:





- a) Descripció d'objectius generals i específics de manera detallada i adequada al projecte, fins a un màxim de 3 punts.
- b) Descripció de la metodologia i instruments metodològics a emprar que incorporin aspectes innovadors i la participació dels actors, fins a un màxim de 4 punts
- c) Descripció i definició de les activitats previstes de manera detallada i justificada que millorin el resultat i aportin valor, fins a un màxim de 4 punts
- d) Cronograma detallat i adaptat a la realitat de les accions a desenvolupar, fins a un màxim de 1 punt
- e) Factibilitat i realisme de la proposta metodològica, fins a un màxim de 4 punts
- e) Resultats esperats i productes a lliurar en relació amb els objectius, fins a un màxim de 3 punts. (Veure detall dels productes a lliurar com a mínim)
- f) Relació d'indicadors quantificables, fins a un màxim de 1 punt.

Aquelles propostes tècniques que no assoleixin una valoració mínima de 10 punts en aquests criteris d'adjudicació seran excloses del procediment.

Productes a lliurar:

Com a mínim es lliuraran els següents productes:

- Un document “Diagnosi territorial i socioeconòmica de la comarca del Baix Ebre”
- Un document “Quadern de dades socioeconòmiques del Baix Ebre” amb el detall de les informacions utilitzades en la diagnosi que seran com a mínim:
 - a. Territori
 - b. Població
 - c. Formació per al treball
 - d. Mercat de Treball
 - e. Activitat econòmica i teixit productiu
 - f. Actius, infraestructures i recursos lligats al desenvolupament socioeconòmic del territori
- Document “Relació de programes i serveis de l'Àrea d'Activació Econòmica i Ocupació”
- Document sintètic de Diagnosi estil presentació amb elements gràfics amb idees clau (màxim 30 pàgines)





- Document divulgatiu de resum (màxim 2 pàgines)
- Un document de diagnosi i propostes d'actuació per a la diversificació i el desenvolupament econòmic de 10 municipis de la comarca”

11. Supòsits de modificació del contracte

No es preveu cap modificació del contracte.

DOCUMENT AMB SIGNATURA ELECTRÒNICA

