

DOCUMENT INFORME JURIDIC: 05 Informe Jurídic 2024-902 (2022-513)	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>P356S-9OQSK-13RNX</b> Data d'emissió: 25 de Abril de 2024 a les 13:51:54 Pàgina 1 de 6	SIGNATURES 1.- Secretari de Consorci Besòs Tordera. SIGNATURA PER CONFORMITAT 15/04/2024 10:02	ESTAT <b>SIGNAT</b> 15/04/2024 10:02



Expedient 2024/902.

Procediment: **Obres Obert.**

## INFORME JURÍDIC DE SECRETARIA

**Assumpte:** EXECUCIÓ DE LES OBRES INCLOSES EN LA FASE 1 DEL "PROJECTE CONSTRUCTIU PER A LA RENOVACIÓ DEL CLAVEGUERAM A L'ENTORN DE LA PLAÇA JAUME I, ALS CARRERS PRIMER MARQUÈS DE LES FRANQUESES I FREDERIC MOMPOU (T.M. GRANOLLERS)".

L'Antonio J. Hierro Medina, Secretari del Consorci Besòs Tordera, de conformitat amb allò previst a la Disposició Addicional Vuitena de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), en relació amb l'aprovació de l'expedient de contractació, s'emet el present informe jurídic previ de l'expedient de contractació especificat a l'encapçalament, en base als següents:

### ANTECEDENTS

I. Considerant que, als efectes previstos en l'article 28 de la LCSP, la Gerència d'aquest Consorci, en la seva condició d'òrgan de contractació, entén necessari procedir a la contractació administrativa de per a l'execució de les obres incloses en la fase 1 del "Projecte constructiu per a la renovació del clavegueram a l'entorn de la Plaça Jaume I, als carrers Primer Marquès de les Franqueses i Frederic Mompou (T.M. Granollers)", per la qual cosa va iniciar l'expedient administratiu en data 11 d'abril de 2024 i donar trasllat als serveis tècnics, mitjançant Resolució de Gerència G-2024/364.

II. Vista la memòria dels Serveis Tècnics, en el qual es detallen els aspectes tècnics de l'actuació objecte de licitació, així com la viabilitat d'aquesta, recollint-se en el corresponent Plec de Prescripcions Tècniques pels quals es regirà la licitació.

III. Vista la restant documentació que obra a l'expedient de referència.

D'acord amb els anteriors antecedents, i en relació a la tramitació del procediment per a la contractació objecte d'aquest informe, s'estableixen els següents:

### FONAMENTS JURÍDICS

#### Primer.- Legislació aplicable.

La legislació bàsica aplicable és la següent:

- Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (RGLCAP).
- Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text Refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya (TRLMAC).
- Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública.
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP).



DOCUMENT INFORME JURIDIC: 05 Informe Jurídic 2024-902 (2022-513)	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>P356S-9OQSK-13RNX</b> Data d'emissió: 25 de Abril de 2024 a les 13:51:54 Pàgina 2 de 6	SIGNATURES 1.- Secretari de Consorci Besòs Tordera. SIGNATURA PER CONFORMITAT 15/04/2024 10:02	ESTAT <b>SIGNAT</b> 15/04/2024 10:02



### Segon.- Objecte del contracte.

L'objecte del contracte és l'execució de les obres incloses en la fase 1 del "Projecte constructiu per a la renovació del clavegueram a l'entorn de la Plaça Jaume I, als carrers Primer Marquès de les Franqueses i Frederic Mompou (T.M. Granollers)".

El detall tècnic de la contractació es definirà amb precisió en el corresponent plec de prescripcions tècniques particulars del present expedient de contractació.

Considerant que la finalitat consisteix en la contractació de l'execució de les obres, cal dotar de recursos adients per dur a terme l'activitat.

El present expedient incorpora el corresponent informe/memòria que justifica la necessitat i idoneïtat del contracte, als efectes de l'article 28 i 116 de la LCSP, així com la resta d'informes necessaris i preceptius a la LCSP.

Atesa la naturalesa de la prestació i característiques tècniques, i de conformitat amb l'article 99.3 b) de la LCSP, no correspon dividir en lots l'objecte del present contracte, principalment per raons d'idoneïtat tècnica en l'execució global de tota l'obra d'acord amb les consideracions del Projecte. En cas de dividir en lots, l'execució del contracte a través de diferents adjudicataris esdevindria en excés complexa i incidiria en la pèrdua d'efectivitat així com en l'òptima forma d'execució de les obres l'execució de les quals es contracta.

Tanmateix, a fi d'assegurar una correcta realització de la prestació i per donar resposta també a aquestes necessitats, es considera una durada des de la data indicada a l'acta de comprovació de replanteig d'un mes. No es preveu possibilitat de pròrroga.

### Tercer.- Tipificació.

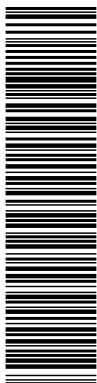
L'article 13 de la LCSP, defineix el contracte administratiu d'obres com aquells que tenen per objecte un dels següents:

- L'execució d'una obra, aïllada o conjuntament amb la redacció del projecte, o la realització d'algun dels treballs enumerats a l'Annex I.
- La realització, per qualsevol mitjà, d'una obra que compleixi els requisits fixats per l'entitat del sector públic contractant que exerceixi una influència decisiva en el tipus o el projecte de l'obra.

Per la seva part, l'apartat 2 de l'esmentat article 13 estableix que per "obra" s'entendrà el resultat d'un conjunt de treballs de construcció o d'enginyeria civil, destinat a complir per si mateix una funció econòmica o tècnica, que tingui per objecte un bé immoble, sense perjudici que també es considerarà "obra" la realització de treballs que modifiquin la forma o substància del terreny del seu vol, o de millora del mitjà físic o natural.

Així mateix, l'apartat 3 disposa que els contractes d'obres es referiran a una obra completa, entenent per aquesta la susceptible de ser lliurada a l'ús general o al servei corresponent, sense perjudici de les ampliacions que posteriorment pugui ser objecte i comprendrà tots i cadascun dels elements que siguin precisos per a la utilització de l'obra.

No obstant això, l'esmentat article 13.3 preveu que podran contractar-se obres definides mitjançant projectes independents relatius a cadascuna de les parts d'una obra completa, sempre que aquestes siguin susceptibles d'utilització independent, en el sentit de l'ús general o del servei, o puguin ser substancialment definides i precedeixi autorització administrativa de l'òrgan de contractació que fonamenti la conveniència de l'esmentada contractació.



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 709320 P356S-9OQSK-13RNX BCDDCD4526187FDD1E01939C3E42AD3711D0EB313) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: [https://seuelectronica.besos-tordera.cat/portal/Ciudadania/portal/verificarDocumentos.do?pes\\_cod=2&ent\\_id=2&idoma=1](https://seuelectronica.besos-tordera.cat/portal/Ciudadania/portal/verificarDocumentos.do?pes_cod=2&ent_id=2&idoma=1)

DOCUMENT INFORME JURIDIC: 05 Informe Jurídic 2024-902 (2022-513)	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>P356S-9OQSK-13RNX</b> Data d'emissió: 25 de Abril de 2024 a les 13:51:54 Pàgina 3 de 6	SIGNATURES 1.- Secretari de Consorci Besòs Tordera. SIGNATURA PER CONFORMITAT 15/04/2024 10:02	ESTAT <b>SIGNAT</b> 15/04/2024 10:02



De la mateixa forma, es podran celebrar contractes d'obres sense referir-se a una obra completa en els supòsits previstos a l'apartat 4 de l'article 30 de la LCSP, quan la responsabilitat de l'obra completa correspongui a l'Administració per tractar-se d'un supòsit d'execució d'obres per la pròpia Administració Pública.

Per tot l'exposat, la present contractació per a l'execució de les obres incloses en la fase 1 del "Projecte constructiu per a la renovació del clavegueram a l'entorn de la Plaça Jaume I, als carrers Primer Marquès de les Franqueses i Frederic Mompou (T.M. Granollers)", en virtut de l'article 13.1 a) de la LCSP, es qualificarà com un contracte administratiu d'obres.

#### **Quart.- Tramitació i procediment a seguir.**

En relació amb el procediment a seguir, l'article 131.2 de la LCSP estableix que l'adjudicació del contracte administratiu es realitzarà ordinàriament, utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat-preu, i utilitzant el procediment obert o el procediment restringit, excepte els contractes de concessió de serveis especials de l'Annex IV, que s'adjudicaran mitjançant aquest últim procediment.

En els supòsits de l'article 168 de la LCSP, podrà seguir-se el procediment negociat sense publicitat; en els casos previstos en l'article 167 podrà recórrer-se al diàleg competitiu o a la licitació amb negociació, i en els indicats en l'article 177 podrà emprar-se el procediment d'associació per a la innovació.

Per al cas que ens ocupa, veiem que el procediment més adient és l'obert (arts. 156 i ss LCSP), tramitació ordinària (arts. 116 i 117 LCSP).

Així, l'article 156.1 de la LCSP, preveu que en el procediment obert tot empresari interessat podrà presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes del contracte amb els licitadors.

L'article 156.6, per part seva, assenyalava que en els contractes d'obres que no estiguin subjectes a regulació harmonitzada, el termini de presentació de proposicions no serà, com a mínim, de vint-i-sis dies."

D'acord amb la Disposició Addicional Quinzena de la LCSP, la tramitació del procediment comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions derivades del mateix per mitjans exclusivament electrònics mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya.

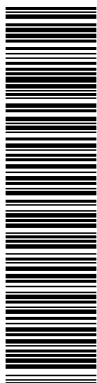
El procediment de licitació i adjudicació es dura a terme mitjançant l'eina de sobre digital.

Pel que fa als criteris d'adjudicació, aquests han d'estar relacionats amb l'objecte del contracte, d'acord amb la previsió de l'article 145 de la LCSP.

En aquest sentit, l'article 145.1 de la LCSP assenyalava que l'adjudicació dels contractes es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació sobre la base de la millor relació qualitat-preu, si bé, prèvia justificació en l'expedient, els contractes es podran adjudicar conformement a criteris basats en un plantejament que atengui la millor relació cost-eficàcia, sobre la base del preu o cost, com el càlcul del cost del cycle de vida d'acord amb l'article 148 de la LCSP.

Així mateix, la millor relació qualitat-preu s'avaluarà conformement a criteris econòmics i qualitatius, segons preveu l'apartat 2 del citat article 145.

Els criteris qualitatius que estableixi l'òrgan de contractació per a avaluar la millor relació qualitat-preu podran incloure aspectes mediambientals o socials, vinculats a l'objecte del contracte en la forma establerta en l'article 145.6, que podran ser, entre altres, els següents:



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 709320 P356S-9OQSK-13RNX BCDDC4526187FDD1E01939CE4M2AD3711D0EB313), generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: [https://seuelectronica.besos-tordera.cat/portal/Ciudadania/portal/verificarDocumentos.do?pes\\_cod=2&ent\\_id=2&idioma=1](https://seuelectronica.besos-tordera.cat/portal/Ciudadania/portal/verificarDocumentos.do?pes_cod=2&ent_id=2&idioma=1)

DOCUMENT INFORME JURIDIC: 05 Informe Jurídic 2024-902 (2022-513)	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>P356S-9OQSK-13RNX</b> Data d'emissió: 25 de Abril de 2024 a les 13:51:54 Pàgina 4 de 6	SIGNATURES 1.- Secretari de Consorci Besòs Tordera. SIGNATURA PER CONFORMITAT 15/04/2024 10:02	ESTAT <b>SIGNAT</b> 15/04/2024 10:02



- a) La qualitat, inclòs el valor tècnic, les característiques estètiques i funcionals, l'accessibilitat, el disseny universal o disseny per a totes les persones usuàries, les característiques socials, mediambientals i innovadores, i la comercialització i les seves condicions;

Les característiques mediambientals podran referir-se, entre altres, a la reducció del nivell d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle; a l'ús de mesures d'estalvi i eficiència energètica i a la utilització d'energia procedents de fonts renovables durant l'execució del contracte; i al manteniment o millora dels recursos naturals que puguin veure's afectats per l'execució del contracte.

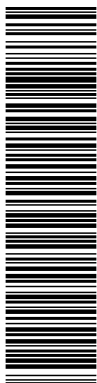
Les característiques socials del contracte es referiran, entre altres, a les següents finalitats: al foment de la integració social de persones amb discapacitat, persones desfavorides o membres de grups vulnerables entre les persones assignades a l'execució del contracte i, en general, la inserció sociolaboral de persones amb discapacitat o en situació o risc d'exclusió social; la subcontractació amb Centres Especials d'Ocupació o Empreses d'Inserció; els plans d'igualtat de gènere que s'apliquin en l'execució del contracte i, en general, la igualtat entre dones i homes; el foment de la contractació femenina; la conciliació de la vida laboral, personal i familiar; la millora de les condicions laborals i salarials; l'estabilitat en l'ocupació; la contractació d'un major nombre de persones per a l'execució del contracte; la formació i la protecció de la salut i la seguretat en el treball; l'aplicació de criteris ètics i de responsabilitat social a la prestació contractual; o els criteris referits al subministrament o a la utilització de productes basats en un comerç equitatiu durant l'execució del contracte.

- b) L'organització, qualificació i experiència del personal adscrit al contracte que vagi a executar el mateix, sempre que la qualitat d'aquest personal pugui afectar de manera significativa a la seva millor execució.
- c) El servei postvenda i l'assistència tècnica i condicions de lliurament com ara la data en què aquesta última ha de produir-se, el procés de lliurament, el termini de lliurament o execució i els compromisos relatius a recanvis i seguretat del subministrament.

Els criteris qualitatius hauran d'anar acompanyats d'un criteri relacionat amb els costos el qual, a elecció de l'òrgan de contractació, podrà ser el preu o un plantejament basat en la rendibilitat, com el cost del cycle de vida calculat de conformitat amb el que es disposa en l'article 148 de la LCSP.

Per part seva, el citat article 145.3 disposa que l'aplicació de més d'un criteri d'adjudicació procedirà, en tot cas, en l'adjudicació dels següents contractes:

- a) Aquells els projectes o els pressupostos del qual no hagin pogut ser establerts prèviament i hagin de ser presentats pels candidats o licitadors.
- b) Quan l'òrgan de contractació consideri que la definició de la prestació és susceptible de ser millorada per altres solucions tècniques o per reduccions en el seu termini d'execució.
- c) Aquells per a l'execució de la qual faciliti l'òrgan, organisme o entitat contractant materials o mitjans auxiliars la bona utilització dels quals exigeixi garanties especials per part dels contractistes.
- d) Aquells que requereixin l'ús de tecnologia especialment avançada o l'execució de la qual sigui particularment complexa.
- e) Contractes de concessió d'obres i de concessió de serveis.
- f) Contractes de subministraments, tret que els productes a adquirir estiguin perfectament definits i no sigui possible variar els terminis de lliurament ni introduir modificacions de cap classe en el contracte, essent, per consegüent, el preu l'únic factor determinant de l'adjudicació.



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 709320 P356S-9OQSK-13RNX BCDD4526187FDD1E01939CE42AD3711D0EB313) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Milijancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: [https://seuelectronica.besos-tordera.cat/portal/Ciudadaportal/verificarDocumentos.do?pes\\_cod=2&ent\\_id=2&idoma=1](https://seuelectronica.besos-tordera.cat/portal/Ciudadaportal/verificarDocumentos.do?pes_cod=2&ent_id=2&idoma=1)

DOCUMENT INFORME JURIDIC: 05 Informe Jurídic 2024-902 (2022-513)	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>P356S-9OQSK-13RNX</b> Data d'emissió: 25 de Abril de 2024 a les 13:51:54 Pàgina 5 de 6	SIGNATURES 1.- Secretari de Consorci Besòs Tordera. SIGNATURA PER CONFORMITAT 15/04/2024 10:02	ESTAT <b>SIGNAT</b> 15/04/2024 10:02



- g) Contractes de serveis, tret que les prestacions estiguin perfectament definides tècnicament i no sigui possible variar els terminis de lliurament ni introduir modificacions de cap classe en el contracte, essent, per consegüent, el preu l'únic factor determinant de l'adjudicació.
- h) Contractes l'execució dels quals pugui tenir un impacte significatiu en el medi ambient, en l'adjudicació del qual es valoraran condicions ambientals mesurables, com ara el menor impacte ambiental, l'estalvi i l'ús eficient de l'aigua i l'energia i dels materials, el cost ambiental del cicle de vida, els procediments i mètodes de producció ecològics, la generació i gestió de residus o l'ús de materials reciclats o reutilitzats o de materials ecològics.

En un altre ordre, els òrgans de contractació vetllaran perquè s'estableixin criteris d'adjudicació que permetin obtenir obres, subministraments i serveis de gran qualitat que responguin tan bé com sigui possible a les seves necessitats; i, especialment, en els procediments de contractes de serveis que tinguin per objecte prestacions de caràcter intel·lectual, com els serveis d'enginyeria i arquitectura (art. 145.4 LCSP).

Els criteris a què es refereix l'apartat 1 del citat article 145 que han de servir de base per a l'adjudicació del contracte s'establiran en els plecs de clàusules administratives particulars o en el document descriptiu, i haurà de figurar en l'anunci que serveixi de convocatòria de la licitació, havent de complir els següents requisits (art. 145.5 LCSP):

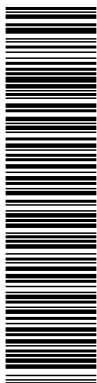
- a) En tot cas estaran vinculats a l'objecte del contracte.
- b) Hauran de ser formulats de manera objectiva, amb ple respecte als principis d'igualtat, no discriminació, transparència i proporcionalitat, i no conferiran a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada.
- c) Hauran de garantir la possibilitat que les ofertes siguin avaluades en condicions de competència efectiva i aniran acompanyats d'especificacions que permetin comprovar de manera efectiva la informació facilitada pels licitadors amb la finalitat d'avaluar la mesura en què les ofertes compleixen els criteris d'adjudicació. En cas de dubte, haurà de comprovar-se de manera efectiva l'exactitud de la informació i les proves facilitades pels licitadors.

Es considerarà que un criteri d'adjudicació està vinculat a l'objecte del contracte quan es refereixi o integri les prestacions que hagin de realitzar-se en virtut d'aquest contracte, en qualsevol dels seus aspectes i en qualsevol etapa del seu cicle de vida, inclosos els factors que intervenen en els següents processos (art. 145.6 LCSP):

- En el procés específic de producció, prestació o comercialització de, si és el cas, les obres, els subministraments o els serveis, amb especial referència a formes de producció, prestació o comercialització mediambiental i socialment sostenibles i justes;
- En el procés específic d'una altra etapa del seu cicle de vida, fins i tot quan aquests factors no formin part de la seva substància material.

En el cas que s'estableixin les millores com a criteri d'adjudicació, aquestes hauran d'estar prou especificades, de conformitat amb el que es preveu en l'apartat 7 del citat article 145. Així, es considerarà que es compleix aquesta exigència quan es fixin, de manera ponderada, amb concreció: els requisits, límits, modalitats i característiques d'aquestes, així com la seva necessària vinculació amb l'objecte del contracte.

En tot cas, en els supòsits en què la seva valoració s'efectuï de conformitat amb el que s'estableix en l'article 146.2.a) de la LCSP, no podrà assignar-se-li una valoració superior al 2,5 %.



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 709320 P356S-9OQSK-13RNX BCDDC4526187FDD1E0193CE4E42AD3711D0EB313) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Milijancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: https://seuelectronica.besos-tordera.cat/portalCiudadaportal/verificarDocumentos.do?pes\_cod=2&ent\_id=2&idoma=1

DOCUMENT INFORME JURIDIC: 05 Informe Jurídic 2024-902 (2022-513)	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>P356S-9OQSK-13RNX</b> Data d'emissió: 25 de Abril de 2024 a les 13:51:54 Pàgina 6 de 6	SIGNATURES 1.- Secretari de Consorci Besòs Tordera. SIGNATURA PER CONFORMITAT 15/04/2024 10:02	ESTAT <b>SIGNAT</b> 15/04/2024 10:02



S'entén per millores, a aquest efecte, les prestacions addicionals a les quals figuraven definides en el plec de prescripcions tècniques, sense que aquelles puguin alterar la naturalesa d'aquestes prestacions, ni de l'objecte del contracte.

Les millores proposades per l'adjudicatari passaran a formar part del contracte i no podran ser objecte de modificació.

**Cinquè.- Funció interventora.**

Atès el règim jurídic del Consorci Besòs Tordera, aquest contracte resta sotmès al control financer mitjançant auditoria pública, previst pel Reial Decret 424/2014, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic local.

L'interventor de l'entitat ha informat positivament l'existència de crèdit suficient per atendre les obligacions econòmiques que es derivin de l'aprovació i adjudicació del contracte.

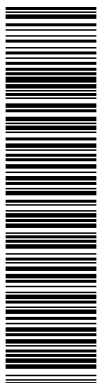
**Sisè.- Òrgan de contractació.**

L'òrgan de contractació competent és la Gerència del Consorci Besòs Tordera, de conformitat amb allò previst a l'art 13.2 dels vigents Estatuts del Consorci Besòs Tordera.

Per tot l'exposat als antecedents precedents i la normativa aplicable, qui subscriu **INFORMA FAVORABLEMENT** l'aprovació de l'expedient de contractació referenciat a l'encapçalament.

El Secretari.

Granollers, a data de signatura electrònica.



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 709320 P356S-9OQSK-13RNX BCDDC4526187FDD1E01939C3E042AD3711D0EB313), generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: [https://seuelectronica.besos-tordera.cat/portal/Ciudadaportal/verificarDocumentos.do?pes\\_cod=2&ent\\_id=2&idioma=1](https://seuelectronica.besos-tordera.cat/portal/Ciudadaportal/verificarDocumentos.do?pes_cod=2&ent_id=2&idioma=1)