



EXP. NSP 24/461

INFORME JURÍDIC: CONTRACTE QUE TÉ PER OBJECTE EL SERVEI DE TRASLLAT DE L'EQUIP TELECOMANDAMENT (ULTIMAX-I) DEL FABRICANT CANON MEDICAL SYSTEMS S.A, AMB DESTÍ A LA FUNDACIÓ DE GESTIÓ SANITÀRIA DE L'HOSPITAL DE LA SANTA CREU I SANT PAU – EXP. NSP 24/461

S'emet el present informe per tal de donar compliment a l'article 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), que estableix que en l'expedient de contractació s'haurà de justificar el següent;

- a) *L'elecció del procediment de licitació.*
- b) *La classificació que s'exigeix als participants.*
- c) *Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que es prendran en consideració per a adjudicar el contracte i les possibles condicions especials d'execució.*
- d) *El valor estimat del contracte.*
- e) *La necessitat de l'Administració i la seva relació amb l'objecte del contracte.*
- f) *Si es tracta d'un contracte de serveis, la insuficiència de mitjans.*
- g) *Si escau, la decisió de no dividir l'objecte del contracte en lots.*

Finalment també es farà menció als plecs que integren aquest expedient i a les fórmules emprades per a seleccionar la millor oferta.

1.- Procediment de licitació

L'adjudicació del contracte es durà a terme per les normes previstes als articles 166 i següents de la LCSP sobre el procediment negociat. En concret, aquest procediment negociat es regirà per les especificitats previstes en l'article 168 i següents de la LCSP relatives al procediment negociat sense publicitat.

D'acord amb l'article 63.3 LCSP, cal justificar l'elecció del procediment negociat sense publicitat; així, segons resulta de la memòria:

L'exclusivitat del servei objecte de la licitació es justifica pels següents motius:

- L'equip a traslladar que s'inclou dins de la licitació és un equip d'exploració de radiologia necessari per la prestació dels serveis sanitaris de l'hospital. Per tant aquest es troba sotmès a la regulació segons Real Decret 1591/2009, de 16 d'octubre, pel qual es regulen els productes sanitaris, els equips i instrumentació de diagnòstic. Dit això, es tracta d'equipaments imprescindibles per al desenvolupament de l'activitat científica i mèdica, i el bon estat i funcionament dels mateixos és un requeriment bàsic per tal de donar



EXP. NSP 24/461

compliment a la tasca que els correspon. Els equips a mantenir inclosos dins del contracte, són equips d'alta tecnologia i/o molt específics, que requereixen un alt nivell d'especialització tècnica pel que fa al seu manteniment o altres serveis com el de trasllat i posada en marxa. En concret:

Es requereix d'una formació específica de cada tècnic i aquest personal ha d'estar qualificat pel propi fabricant, segons estàndards de qualitat del fabricant. Només els tècnics amb la formació específica del model de l'equip estan capacitats pel seu coneixement. Així mateix, només el propi fabricant disposa dels protocols específics dissenyats per fàbrica i l'únic que pot subministrar directament les peces originals.

Els equips que no estiguin instal·lats o reparats pel propi fabricant poden perdre el marcat CE que garanteix la qualitat de l'equip per part del propi fabricant.

Per aquests motius, en totes les actuacions de trasllat d'aquest equipament de radiologia l'únic garant del correcte funcionament és el propi fabricant.

L'òrgan de contractació considera que el sistema que respon millor a allò establert per la doctrina és la justificació de l'exclusivitat mitjançant certificat.

En aquest cas, consta dins de l'expedient el certificat on s'acredita que només ells poden dur a terme el servei objecte de la licitació.

Així mateix, el Director de Serveis Generals de la FGS, amb la signatura de la memòria, també certifica l'exclusivitat del servei objecte de trasllat.

A més, degut a l'import del valor estimat de la contractació, aquest procediment no es troba subjecte a les normes relatives a la regulació harmonitzada, d'acord amb el que disposen els articles 19 i 21 de la LCSP.

En tot cas, s'haurà d'estar a les particularitats que preveuen els articles 316 i següents de la LCSP sobre els poders adjudicadors que no tenen la condició d'Administració pública.

En matèria de publicitat cal atendre el que disposa l'article 63.3.c) de la LCSP. La resta de documentació es publicarà juntament amb l'adjudicació del contracte.

2.- Classificació admesa

Consta a l'expedient que no s'admet la classificació com a acreditació de la solvència de les empreses participants. És cert que l'article 77.1 de la LCSP preveu que, pels contractes de serveis, els licitadors puguin acreditar la seva solvència indistintament mitjançant la classificació en el grup o subgrup de classificació i categoria de classificació corresponents al contracte o bé acreditant el compliment dels requisits específics de solvència exigits a l'anunci de licitació i detallats als plecs del contracte.



EXP. NSP 24/461

En consonància amb aquesta possibilitat, el mateix precepte preveu que l'òrgan de contractació estableixi *"els criteris i requisits mínims de solvència econòmica i financera i de solvència tècnica o professional tant en els termes establerts en els articles 87 i 90 de la Llei com en termes de grup o subgrup de classificació i categoria mínima exigible"*.

Això no obstant, la LCSP preveu que això només serà possible quan *"l'objecte del contracte estigui inclòs en l'àmbit de classificació d'algun dels grups o subgrups de classificació vigents, atenent al codi CPV del contracte"*.

Després d'haver consultat l'Annex 2 (*"Correspondencia entre subgrupos de clasificación y códigos CPV de los contratos de servicios"*) del *"Real Decreto 773/2015, de 28 de agosto, por el que se modifican determinados preceptos del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, aprobado por el Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre"* es constata que no existeix un grup o subgrup que inclogui el codi CPV del present contracte (51400000-6 *"Servicios de instalacion de equipo medico y quirurgico"*) i, per tant, no resulta possible exigir un grup o subgrup de classificació i una categoria mínima.

3.- Criteris de solvència, criteris de negociació i criteris de valoració i condicions especials d'execució

Com s'observa de la documentació obrant a l'expedient de contractació, els criteris de solvència es troben especificats al plec del contracte i al quadre de característiques. A més, aquests es vinculen a l'objecte del contracte i en són proporcionals (exigència d'un mínim de solvència econòmica i financera per a assegurar el correcte compliment del contracte; exigència d'haver prestat un seguit de serveis idèntics o similars per tal de garantir una prestació adequada). Es dóna compliment, doncs, al que disposa l'article 74.2 de la LCSP.

Tal i com es justifica en la memòria en totes les actuacions de trasllat d'un equipament com el de la present licitació (equip de telecomandament ulimax-i) l'únic garant de la correcte trasllat i posada en marxa és el propi fabricant. És per aquest motiu que en el PPT es defineixen les condicions del servei objecte de la licitació i que garanteixen una màxima qualitat del servei, estant les prestacions perfectament definides. Per aquest motiu s'atorguen 100 punts al criteri d'adjudicació mitjançant fórmules automàtiques.

Pel que fa al criteri de negociació (Temps d'execució), s'adapta a les necessitats de la FGS i, en conseqüència, té una clara vinculació amb la finalitat que es pretén aconseguir en el present expedient de contractació i al qual ens remetem de manera íntegra.

No obstant, d'acord amb allò establert en l'article 170.2 de la LCSP, en cas de no ser possible la negociació i vista la necessitat ineludible que té la Fundació de contractar aquest servei, es procedirà a aplicar els criteris d'adjudicació. Així doncs, també es dóna compliment al que disposa l'article 145 LCSP respecte del criteris d'adjudicació. En aquest cas, el criteri



EXP. NSP 24/461

d'adjudicació és el preu d'acord amb el que assenyala l'article 169.5 *in fine*. Es tracta, en efecte, de criteris vinculats a l'objecte del contracte basats en una relació cost-eficàcia.

Respecte a les condicions especials d'execució s'estableix el deure de pagament, per part de l'adjudicatari, als subcontractistes, com a condició especial de caràcter social. Per tant, es considera ajustat a allò establert a l'article 202 LCSP.

4.- Valor estimat del contracte

La documentació que conté l'expedient de contractació satisfà el que exigeix l'article 101 respecte del càlcul del valor estimat del contracte. Tant el quadre de característiques com la memòria justifiquen suficientment el càlcul.

L'import del valor estimat figura als plecs i el mètode emprat no pretén sostroure el contracte de l'aplicació de determinades normes de contractació.

5.- Necessitats a satisfer i idoneïtat amb l'objecte del contracte

Les necessitats que cal satisfer mitjançant el contracte són les que es defineixen a la Memòria justificativa. L'objectiu bàsic de la licitació s'inscriu en la tasca estatutària de la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau (en endavant, FGS) consistent en vetllar per un increment dels nivells de salut dels ciutadans a través de la prestació de serveis mèdics-sanitaris.

Per a dur a terme aquesta missió, la FGS utilitza un seguit d'equips mèdics que necessiten estar correctament validats per tal de garantir el seu complet funcionament. Atès que la FGS requereix dur a terme el trasllat i reubicació de l'equip Telecomadament multifunció de model Ultimax-i, es requereix dur a terme el servei de trasllat de l'equip amb totes les condicions oportunes per tal de no afectar a la correcta funcionalitat de l'equip. Aquest trasllat resulta indispensable ja que a l'àrea de diagnòstic per la imatge s'estan duent a terme una sèrie d'adequacions d'espais necessàries per tal d'implantar tot el pla de renovació tecnològica dins d'aquesta àrea. Aquest pla implica també la millora de circuits assistencials. El trasllat de l'equip inclourà la desinstal·lació prèvia al desplaçament i la instal·lació a la nova ubicació i la posada en marxa per assegurar el correcte funcionament de l'equip.

En aquest cas, el servei de trasllat, amb la desinstal·lació prèvia i la instal·lació i posada en marxa posterior, només pot ser dut a terme amb plenes garanties pel fabricant de l'equipament, que en aquest cas és Canon Medical Systems S.A.

Aquest mètode dona plena satisfacció a les necessitats de la FGS.



EXP. NSP 24/461

L'objecte del contracte consisteix en dotar a la FGS del servei de trasllat de l'equip Telecomadament multifunció de model Ultimax-i a la sala d'exploració Ultimax. Aquesta contractació es fa al fabricant dels equips que és l'empresa Canon Medical Systems S.A, ja que és l'únic que pot dur a terme aquest servei amb plenes garanties (Codi CPV: 51400000-6 "Servicios de instalacion de equipo medico y quirurgico").

Aquest objecte resulta idoni per a satisfer les necessitats exposades.

6.- La decisió de no dividir l'objecte del contracte en lots

Atès que l'objecte del contracte és el servei de trasllat d'un equip de radiologia i, com s'ha justificat en l'apartat 5.1 de la present memòria, només pot ser dut a terme de manera exclusiva pel propi fabricant. A més a més, la divisió en lots del contracte comportaria grans dificultats de coordinació a nivell tècnic, motiu pel qual la prestació s'ha de portar a terme per una única empresa.

És per això que es considera que dividir el contracte en lots suposaria incórrer en el supòsit establert al *Considerant* 78 de la Directiva 2014/24/UE i a l'article 99 de la LCSP, en quant s'afirma que l'òrgan de contractació pot decidir no dividir el contracte en lots quan això suposi **"hacer la ejecución del contrato excesivamente difícil u onerosa desde el punto de vista técnico, o que la necesidad de coordinar a los diferentes contratistas para los diversos lotes podría conllevar gravemente el riesgo de socavar la ejecución adecuada del contrato"**.

7.- Plec de clàusules particulars i de Prescripcions tècniques

Els documents esmentats responen a allò establert en l'article 122 i 124 a 126 LCSP, i per tant, es consideren ajustats a dret, sense que pertoqui fer cap recomanació relativa al seu contingut.

En relació, fer esment que el Quadre de Característiques es considera part integrant del plec de clàusules particulars i, per aquesta raó, tot el seu contingut i els annexes corresponents formaran part del mateix.

8.- Justificació de la insuficiència de mitjans

El motiu d'externalitzar aquest servei és degut a què a data de la redacció de la present licitació la FGS no disposa dels mitjans propis per realitzar aquest servei. En particular, la FGS no disposa de personal especialitzat capacitat per a portar a terme el servei, tal i com s'indica en la memòria. Això es deu a que per dur a terme el servei de trasllat del equip objecte del contracte, es requereix d'una formació específica del personal tècnic i aquest personal ha d'estar qualificat pel propi fabricant, segons estàndards de qualitat del fabricant. Ampliar els



EXP. NSP 24/461

mitjans propis de la FGS per poder disposar dels recursos necessaris (mitjans tècnics) per a fer-ho, implicaria haver de contractar el personal tècnic format i resultaria totalment ineficient des del punt de vista d'un anàlisi cost-benefici.

9.- Fórmules de determinació de la millor oferta

Tant les fórmules automàtiques que serveixen per a valorar les ofertes com la fórmula de càlcul de les ofertes que incorren en presumpció d'anormalitat s'han concebut per tal d'assegurar una contractació respectuosa amb el criteri qualitat-preu. D'aquesta manera es garanteix que les necessitats de la FGS seran satisfetes per la millor oferta i que la prestació objecte del contracte resulta viable tècnicament i econòmica.

El que s'informa als efectes procedents.

Barcelona, a 3 de maig de 2024

Mireia Barroso García

Cap de la Unitat de Contractació i Assessora Legal

Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau

NOTA: El present document es troba incorporat a l'expedient de contractació amb la signatura electrònica emesa per la persona competent.

NOTA 1: A tots els efectes, es considera que la data d'aquest document és la que figura al final del mateix.