



Informe jurídic del Plec de Clàusules Administratives Particulars que regula la contractació del servei "SERVEIS DE MANTENIMENT DELS PUNTS DE PIEZÒMETRES DE L'AGÈNCIA CATALANA DE L'AIGUA". CTN2400071.

Antecedents

El Departament de Contractació sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament, d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe es configura com un contracte de serveis que té per objecte, descrit a l'apartat A del quadre de característiques, la revisió, .manteniment i millora de la xarxa de control piezomètric que permet valorar l'evolució dels nivells piezomètrics dels aqüífers i determinar l'estat quantitatiu de les masses d'aigua subterrànies. essencialment dins la demarcació del Districte de Conca Fluvial de Catalunya.

Els treballs s'emmarquen dintre del Programa de mesures del Pla de Gestió del Districte de Conca Fluvial de Catalunya i es corresponen a la mesura "A6.016- Manteniment d'estacions de control d'aigües subterrànies i segellament de sondejos fora d'ús. Cal justificar la impossibilitat de prestar aquest servei amb mitjans propis.

L'objecte del contracte respon a les obligacions i competències atribuïdes a l'ACA i s'adequa a la descripció del tipus de contracte de serveis establerta a l'article 17 LCSP, en tant que es tracta d'una prestació de fer consistent en el desenvolupament d'una activitat, i adreçada a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o un subministrament.

Es contempla la divisió de l'objecte del contracte en 2 lots, d'àmbit territorial, donant compliment a les previsions de l'article 99.3 LCSP. Es preveu la possibilitat que les empreses licitadores puguin participar en tots els lots però només podran ser adjudicatàries d'un sol lot, preveient regles d'adjudicació en cas d'empat, i només en el cas que algun lot quedi desert es podrà adjudicar més d'un lot a la mateixa empresa. S'incorpora el codi CVP que identifica l'activitat econòmica objecte del contracte.

El contracte té un valor estimat de 700.000 € i en aplicació de l'article 22.1.b) de la LCSP, està subjecte a regulació harmonitzada



De conformitat amb l'article 9.3 del TRLMAC, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts. Per la quantia del contracte i la subjecció a regulació harmonitzada, és d'aplicació el règim del recurs especial en matèria de contractació que regula l'article 44 LCSP, i així es regula a la clàusula quarantena.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert previst als articles 156, 157 i 158 de l'LCSP.

D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya.

El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital, i tal com s'especifica a la clàusula onzena del PCAP i la lletra F del quadre de característiques, en dos sobres, ates que el plec preveu conjuntament criteris d'adjudicació que depenen d'un judici de valor i criteris quantificables de forma automàtica.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa. Administrativa i s'adequa al preceptes incorporats a l'LCSP pel Reial Decret Llei 14/2019, de 31 d'octubre.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP. El contracte té un valor estimat de 700.000 € (més IVA). Aquest valor correspon a l'import de licitació (350.000 €), més les possibles prorroques previstes en el contracte ja que es preveu un termini de durada de dos anys amb la possibilitat de prorrogar-lo fins a dos anys més.

D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP el preu del contracte es determina per preus unitaris, consignant al plec l'import de licitació estimat per a cada lot i desglossant l'import de les despeses directes i indirectes. Es descriuen, per a cada lot, els conceptes en que es divideix el pressupost i es recomana fer una remissió al plec de prescripcions tècniques que recull la determinació i justificació dels preus unitaris màxims. Cal revisar el punt 9 del plec tècnic, que regula el pressupost, ja que en relació amb "el sistema de determinació del preu es basarà en la proposta dels preus unitaris exposats a l'annex 5 Preus màxims de licitació" i no consta cap annex 5.





Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a la clàusula tercera in fine del PCAP que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, els imports assignats a cada exercici pressupostari per a cada lot (2024-2026), i la descripció del compte comptable al que s'imputarà la despesa). Respecte a l'adequació dels imports i dels seus mètodes de càlcul i les fórmules incorporades en el PCAP s'estarà al que determini l'OCEF al seu informe.

S'indica que aquesta despesa ha estat aprovada per la Resolució del Director de l'Agència Catalana de l'Aigua de data 4 de desembre de 2023, per la qual s'autoritzen els compromisos de despesa amb càrrec a pressupostos d'exercicis futurs.

S'exigeix la prestació d'una garantia definitiva del 5% de l'import de licitació mitjançant retenció del preu, de conformitat amb la possibilitat establerta a l'article 107 de la LCSP. No es preveuen causes específiques de modificació del contracte ni la revisió de preus.

El punt R del quadre estableix un termini de garantia d'1 any des de la data de finalització dels treballs.

En relació amb l'aptitud per a contractar, regulada a la clàusula novena, el punt G del quadre de característiques, al que remet la clàusula desena, exigeix requisits de solvència econòmica i financera, i tècnica o professional, atès que no és exigible la classificació en el contracte de serveis d'acord amb l'article 77.1.b de la LCSP.

En relació amb la solvència econòmica i financera, d'acord amb l'article 87.1.a de la LCSP es demana que el volum anual de negocis per a cada lot, referit a l'any de major volum dels tres últims conclusos no excedeixi d'una vegada i mitja el valor estimat del contracte. En relació amb la solvència tècnica o professional, d'acord amb l'article 90.1.a de la LCSP, s'exigeix la designació d'un director tècnic que actui com a responsable del contracte i interlocutor (que s'acreditarà amb la presentació de la declaració prevista a l'annex 4. També s'exigeix que es disposi de personal per a dur a terme petites intervencions de camp i addicionalment la capacitat de subcontractar en termini les empreses o maquinària específica descrita en el plec tècnic i que es disposi de material i estris propis i bàsics per a dur a terme les tasques.

Es preveu que en cas d'empreses de nova creació (menys de 5 anys) es podrà acreditar pels mitjans de les lletres b) a) i i) de l'article 90.1 LCSP. Per tant, es permet acreditar la solvència tècnica mitjançant una relació dels treballs realitzats d'igual naturalesa en els darrers tres anys 90.1.a), mitjançant la indicació del personal tècnic integrat o no en l'empresa (article 90.1.b) i mitjançant la indicació de la part del contracte que eventualment es vol subcontractar 90.1.i). Cal revisar les lletres indicades al pcap.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitius automàtics i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP. Per a la justificació del sistema de valoració de les proposicions s'aplica la Directriu 1/2020, de 23





de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública.

Es preveu que la valoració de la qualitat de les ofertes mitjançant criteris automàtics objectius diferents del preu puntüi amb 35 punts sobre 100. Es detallen els criteris tècnics de valoració quantificables de forma automàtica i l'oferta s'ha de presentar mitjançant declaració responsable de compliment de criteris i requisits d'adjudicació d'acord amb el model de l'annex 2)

La valoració màxima del preu de les ofertes és de 65 punts. L'oferta econòmica s'ha de presentar conforme al model que s'adjunta com a annex 1, i es calcula de forma automàtica d'acord amb la fórmula que es consigna al plec.

D'acord amb les previsions de l'article 149 LCSP, l'apartat I del quadre de característiques regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals, així com els conceptes a emprar per a la justificació de les mateixes per part dels licitadors.

L'apartat J del quadre de característiques indica la documentació que en tot cas haurà de presentar l'empresa proposada com a adjudicatària, a més de la detallada a la clàusula 14ena, preveient la presentació d'una declaració on s'indica la personal responsable del contracte que s'ha d'ajustar al model de l'annex 4 del plec i la declaració conforme es disposa d'una assegurança de responsabilitat civil general "i els danys al medi ambient que es puguin derivar de les seves activitats i les dels seus tècnics habilitats, així com cobrir les despeses derivades de la repetició de les actuacions realitzades en cas que se'n declari la invalidesa, les derivades de la no realització o no finalització de les tasques contractades i abonades prèviament i els danys a tercers que es derivin d'una actuació deficient o inacabada per part de l'adjudicatari. Atès que tant la no realització de les tasques contractades i abonades, com l'execució deficient o inacabada, conformen un incompliment del contracte, es recomana revisar l'abast de l'assegurança que es preveu al plec i /o preveure penalitats en previsió d'aquests possibles incompliments.

En relació amb les disposicions relatives a l'execució del contracte, d'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat M del quadre de característiques ha establert condicions especials d'execució de tipus social, com és l'observança dels principis ètics i les regles de conducta als que s'ha d'adequar l'activitat del contractista previstes a la clàusula trentatresena del PCAP, i s'estableix com a condició especial d'execució de tipus mediambiental l'ús de mitjans de transports de classificació ambiental C. Es preveu que l'incompliment d'aquestes condicions especials d'execució comportarà l'aplicació de les penalitats previstes a l'annex 7.

Cal indicar correctament el número de l'annex, ja que les penalitats es detallen a l'annex 6. Així mateix, el punt 3 d'aquest annex 6 preveu expressament les penalitats per incompliment defectuós de la prestació (incompliment de terminis per causes imputables al contractista, no comunicació del canvi de persones de l'equip) i per incompliments respecte la subcontractació. Cal tenir en compte que l'article 215 LCSP preveu l'obligació d'indicar a l'oferta la part del contracte que es té previst subcontractar, assenyalant l'import, el nom o





perfil empresarial dels subcontractistes, i en tot cas, s'ha de comunicar per escrit un cop adjudicat el contracte .

Respecte de la subcontractació, d'acord amb el que preveu l'article 215.2 LCSP, al punt P del quadre es prohibeix respecte a les tasques considerades crítiques (interlocutor amb l'administració, direcció i coordinació de serveis i superviso tècnica i coordinació de l'equip).

Es preveu la possibilitat de cedir el contracte, prèvia autorització expressa de l'Administració i d'acord amb els requisits i condicions establerts a l'article 214 LCSP.

L'apartat U del quadre de característiques i la clàusula 24ena es refereixen al responsable del contracte i detallen les seves funcions, d'entre les qual destaca que les instruccions donades pel responsable del contracte configuren obligacions d'execució del contracte juntament amb el seu clausulat i els plecs.

Conclusions

S'informa favorablement, amb les observacions efectuades, el plec de clàusules administratives particulars identificat a l'encapçalament.

