



Informe justificatiu de la celebració d'un contracte

Contracte: Contracte Públic	Unitat promotora: Direcció General de Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental
Procediment: obert simplificat abreujat	
Expedient: AG-2024-299	
Títol: Assistència tècnica per a verificar sol·licituds de l'Etiqueta Ecològica de la Unió Europea (ECOLABEL)	

	Import base	IVA	Import total
Valor estimat del contracte (sense IVA) :	59.362,80 €		
Pressupost licitació :	29.681,40 €	6.233,09 €	35.914,49 €
Termini d'execució :	6 mesos a comptar des de la data de formalització del contracte, i com a màxim fins al 31 de desembre de 2024. Es preveu una pròrroga de 6 mesos.		

1. Justificació de la necessitat de contractar

L'Etiqueta ecològica de la Unió Europea (en endavant, ECOLABEL) és un sistema d'etiquetatge ecològic oficial que identifica productes i serveis respectuosos amb el medi ambient. L'ECOLABEL és una eina de competitivitat per moltes empreses ja que és una demanda del mercat en determinats àmbits. L'ECOLABEL és un excel·lent instrument per implantar estratègies de millora de productes i serveis amb l'objectiu de reduir els seus impactes ambientals i posar a disposició dels consumidors productes d'excel·lència ambiental.

El Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Acció Rural, a través de la Direcció General de Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental (en endavant DGCCQA) és l'organisme competent a Catalunya per l'atorgament de l'ECOLABEL d'acord amb el DECRET 14/2024, de 16 de gener, de reestructuració del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural. Com organisme competent la DGCCQA porta a terme la gestió del sistema de l'ECOLABEL a Catalunya.

Actualment, els atorgaments de l'ECOLABEL a Catalunya suposen un 4,5% dels atorgaments de tota la UE.

En aquests moments, a Catalunya hi ha 60 empreses amb productes i serveis certificats amb l'ECOLABEL i un total de 90 llicències atorgades amb 4.000 referències de productes/serveis.

Un sector molt desenvolupat en l'ECOLABEL és el dels productes de neteja. En el catàleg de la UE de productes amb certificació ECOLABEL hi ha establertes 7 categories de productes de neteja, i a Catalunya disposem de 49 llicències de l'ECOLABEL vigents



per productes de neteja amb un total de 237 productes (491 referències). Això representa el 27% de les llicències de l'Estat Espanyol i el 6% de les llicències de tota Europa per aquesta categoria de productes

Les decisions de la Unió Europea per les quals s'estableixen els criteris per a la concessió de l'ECOLABEL aplicables a cadascuna de les categories de productes de neteja són les següents:

- Decisió (UE) 2017/1217 de la Comissió de 23 de juny de 2017 per la que s'estableixen els criteris per la concessió de l'etiqueta ecològica de la UE a productes de neteja de superfícies dures.
- Decisió (UE) 2017/1216 de la Comissió de 23 de juny de 2017 per la que s'estableixen els criteris de l'etiqueta ecològica de la UE aplicables als detergents per rentavaixelles.
- Decisió (UE) 2017/1215 de la Comissió de 23 de juny de 2017 per la que s'estableixen els criteris de l'etiqueta ecològica de la UE aplicables als detergents per rentavaixelles d'ús industrial i institucional.
- Decisió (UE) 2017/1214 de la Comissió de 23 de juny de 2017 per la que s'estableixen els criteris de l'etiqueta ecològica de la UE aplicables als detergents rentavaixelles a mà.
- Decisió (UE) 2017/1218 de la Comissió de 23 de juny de 2017 per la que s'estableixen els criteris de l'etiqueta ecològica de la UE aplicables als detergents per roba.
- Decisió (UE) 2017/1219 de la Comissió de 23 de juny de 2017 per la que s'estableixen els criteris de l'etiqueta ecològica de la UE aplicables als detergents per roba d'ús industrial i institucional.

La categoria de productes de pintures d'ECOLABEL és una altra de les categories de les que es disposa a Catalunya un nombre elevat de sol·licituds de l'ECOLABEL. La decisió de la Unió Europea per les quals s'estableixen els criteris per a la concessió de l'ECOLABEL aplicables a productes de pintures i vernissos d'interior i exterior és la següent:

- Decisió de la Comissió, de 28 de maig de 2014, per la que s'estableixen els criteris de l'etiqueta ecològica de la UE aplicable a les pintures i vernissos d'interior i exteriors.

A Catalunya disposem de 10 llicències de l'ECOLABEL vigents per pintures amb un total de 98 productes (2.509 referències). Això representa el 30% de les llicències de l'Estat Espanyol i el 6% de les llicències de tota la UE per aquesta categoria de productes

La DGCCQA, com organisme competent a Catalunya de l'ECOLABEL, és l'encarregada de portar a terme els atorgaments per les diferents categories de productes i serveis. Per dur a terme els atorgaments cal verificar les sol·licituds. El procés de verificació consisteix en la comprovació del compliment dels criteris de l'ECOLABEL per cada categoria de producte o servei. El nombre de criteris ecològics a verificar per a cada sol·licitud són molts i cal fer moltes comprovacions documentals.

La tramitació de la verificació per l'atorgament d'ECOLABEL és complexa, i no es pot tancar un expedient fins que el sol·licitant no aporta de manera satisfactòria tota documentació necessària per a verificar i completar l'expedient.

L'entrada d'expedients de sol·licitud, ampliacions, modificacions i renovacions és contínua ja que no tant sols entren expedients de productes de neteja, sinó que també entren sol·licituds de les altres categories, especialment de pintures, paper, serveis de neteja i allotjaments turístics. No obstant això, els expedients més complexos i més habituals, són els de productes de neteja i els de pintures.



Atès l'elevat nombre de sol·licituds de l'ECOLABEL, la complexitat del procés de verificació i els mitjans tècnics disponibles es produeix una acumulació d'expedients molt important.

La situació a dia d'avui és de 50 expedients de sol·licitud de l'ECOLABEL per productes de neteja i de pintures pendents de resoldre. El termini per resoldre és de 6 mesos i tenint en compte la complexitat i el temps que es triga en les tramitacions i la manca de recursos es fa impossible complir terminis i és per això que es produeix acumulació.

Amb els mitjans tècnics i materials de què disposa actualment la DDCCQA, no es pot portar a terme la tasca de verificació de sol·licituds en els terminis previstos per la legislació i per tant es requereix la contractació d'una assistència tècnica externa que realitzi tasques de verificació de sol·licituds d'ECOLABEL per detergents i pintures que són les categories amb més sol·licituds.

Les tasques necessàries que es proposa contractar són les següents:

1- Revisió inicial: revisió dels expedients de sol·licitud de l'ECOLABEL per a productes de la categoria neteja i de la categoria pintures establertes a les decisions de la Unió Europea de ECOLABEL, comprovació que els expedients contenen tota la documentació necessària i completa i s'adeqüen a les prescripcions previstes en la normativa per a cada categoria. Si s'escau, petició de dades i documentació complementàries.

2- Verificació de compliment: avaluació del compliment dels criteris ambientals, comprovació i càlcul dels criteris quantitius, avaluació dels resultats dels assajos i analítiques de laboratori, comprovació de les acreditacions dels laboratoris d'assaig, anàlisi de les condicions d'aptitud per l'ús i la informació que conté etiqueta del producte. Si s'escau, petició de dades i documentació complementàries.

3-Elaboració de l'informe de verificació del compliment dels criteris ambientals.

4-Informe final amb resum del conjunt totes les tasques realitzades, concretament, nombre d'expedients avaluats, nombre de requeriments amb petició d'informació o documentació addicional i nombre de productes amb atorgament de l'ECOLABEL.

La DGCCQA no disposa dels mitjans necessaris per a dur a terme les tasques objecte d'aquest contracte. Així doncs, es proposa la contractació administrativa d'una empresa que pugui donar compliment a les necessitats esmentades.

A aquest objecte contractual li correspon el CPV 90710000-7 Gestió mediambiental

Justificació de no dividir en lots l'objecte del contracte

D'acord amb l'article 99.3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), es considera improcedent procedir a la divisió en lots l'objecte del contracte, atesa la naturalesa del servei a contractar. La verificació del compliment dels criteris d'ECOLABEL de les sol·licituds no es pot dividir en lots ja que es tracta d'una actuació única i que està estretament lligada, i el fet de que totes les verificacions les faci un mateix equip tècnic garanteix una unitat de criteris tècnics a l'hora de fer les verificacions i elaborar els informes d'avaluació per la qual cosa permet fer una tasca amb major eficiència. És per això que, el fet de dividir en lots representaria una pèrdua d'eficiència considerable.



2. Determinació del preu del contracte:

El pressupost previst per a la realització d'aquest servei és de 35.914,49 €, dels quals 29.681,40 € es corresponen al preu del contracte i 6.233,09 € es corresponen al 21% de l'Impost sobre el Valor Afegit.

El cost que representa aquesta despesa s'ha determinat fent l'estimació de les hores necessàries previstes per una persona amb perfil de cap de projecte i d'una altra persona amb perfil tècnic/a especialista que s'han de destinar per a la correcta execució de les diferents tasques del contracte. En total s'ha comptabilitzat per a les tasques de revisió inicial, verificació de compliment, elaboració de l'informe de verificació i informe final que seran necessàries 22 hores de dedicació de cap de projecte i 420 hores de dedicació del/de la tècnic/a especialista.

El càlcul del cost hora de cada perfil professional s'ha fet a partir d'una consulta feta a diferents empreses consultores a les que se'ls ha demanat quin era el preu hora que aplicaven per als professionals del sector.

El resultat del càlcul anterior és d'un preu hora per al cap de projecte de 70€/hora i de 60€ per al/a la tècnic/a especialista.

El pressupost final és el resultat de multiplicar les 22 hores de dedicació del cap de projecte i de 420 hores del/de la tècnic/a especialista pel preu hora.

Aquests càlculs estimatius queden reflectits en l'excel annex a aquest informe.

Als resultats totals se'ls ha aplicat un 11% d'increment de costos indirectes.

El pressupost desglossat per a les tasques descrites en l'apartat 3 del Plec de Prescripcions tècniques, calculat per a una durada d'execució inicial de 6 mesos, i amb una distribució aproximada d'hores de dedicació segons perfil segons segueix:

D'acord amb el previst a l'article 102 de la LCSP, la determinació del preu d'aquest contracte és a tant alçat.

3. Forma de pagament

El pagament es realitzarà en una única factura, a la finalització de l'assistència tècnica, un cop presentats els justificants de les tasques realitzades i prèvia certificació de la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic.

La despesa d'aquest contracte s'imputarà a la partida pressupostària AG10 D/227001300/5540/0000 – Treballs tècnics.
Programa: 554



4. Termini d'execució i durada del contracte

Es preveu una durada d'execució del contracte de 6 mesos, comptadors des de la data de formalització i fins com a màxim el 31 de desembre de 2024. Es preveu la possibilitat de pròrroga per 6 mesos.

5. Determinació del valor estimat del contracte (VEC):

D'acord amb l'article 101 de la LCSP, el valor estimat del contracte comprèn l'import del pressupost de licitació inicial, més l'import de les eventuais pròrrogues previstes i més l'import de les modificacions previstes a l'empara de l'article 204 LCSP (tots els imports sense IVA).

Atès que en aquest contracte no es preveuen modificacions, el valor estimat del contracte és el següent:

	Import pressupost licitació -6 mesos servei (en €)	Import pròrroga 6 mesos (en €)	Total VEC (en €)
Servei assistència tècnica	29.681,40	-	29.681,40
Pròrroga 6 mesos	-	29.681,40	59.362,80
Total import del contracte + pròrroga	29.681,40	29.681,40	59.362,80

6. Proposta d'utilització de procediment de contractació

Aquest contracte per l'assistència tècnica per verificar sol·licituds de l'ECOLABEL es tramitarà pel procediment obert simplificat abreujat, d'acord al que s'estableix a l'article 159.6 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de contractes del sector públic.

7. Criteris de solvència tècnica, professional, econòmica i financera

No s'escauen, atès que no cal acreditar-los d'acord amb el que estableix l'article 159.6.b) de la LCSP.

8. Adscripció de mitjans personals i materials (art. 76.2 LCSP):

Les empreses licitadores s'hauran de comprometre a adscriure a l'execució del contracte almenys els mitjans personals següents:

Una persona tècnica especialista com a responsable del servei, i una persona encarregada de coordinar les tasques del/s tècnic/s.



Les persones d'aquest equip de treball hauran de comptar amb els següents requisits:

- **Coordinador/a:**
 - Ha de disposar d'una experiència mínima de dos anys en la gestió i/o elaboració de criteris de l'ECOLABEL.
 - Ha de disposar de titulació universitària en l'àmbit científic-tècnic o de grau superior d'àmbit científic-tècnic o una titulació equivalent que pel seu contingut aportí els coneixements tècnics suficients per al correcte desenvolupament de les tasques descrites en el plec de prescripcions tècniques.

- **Persona tècnic/a especialista en la gestió i/o elaboració de criteris de ECOLABEL:**
 - Ha de disposar d'una experiència mínima de dos anys en la gestió i/o elaboració dels criteris de l'ECOLABEL.
 - Ha de disposar de titulació universitària en l'àmbit científic-tècnic o de grau superior d'àmbit científic-tècnic o una titulació equivalent que pel seu contingut aportí els coneixements tècnics suficients per al correcte desenvolupament de les tasques descrites en el plec de prescripcions tècniques.

Acreditació dels requisits que han de complir els mitjans personals i que d'acord amb l'article 159.f) 4t de la LCSP, per aplicació de l'article 159.6 in fine de la LCSP, només aportarà en fase de requeriment previ a l'adjudicació l'empresa proposada com a adjudicatària

- La titulació s'acreditarà mitjançant la còpia del títol al·legat.
- L'experiència s'acreditarà mitjançant certificat dels serveis/treballs i/o projectes prestats relacionats amb la gestió i/o elaboració dels criteris de l'ECOLABEL, indicant el títol, el titular del projecte i la durada.

9. Criteris d'adjudicació

Es proposen com a criteris d'adjudicació els següents, tots de valoració objectiva:

9.1 Oferta econòmica: Fins a 80 punts

Per a la valoració de les ofertes econòmiques, s'aplicarà la fórmula descrita a continuació, d'acord amb la Directiu 1/2020, de 24 de juliol, de la Direcció General de Contractació Pública, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica :



$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{VP} \right) \right] \times P$$

P_v = Puntuació de l'oferta a Valorar
 P = Punts criteri econòmic
 O_m = Oferta Millor
 O_v = Oferta a Valorar
 IL = Import de Licitació
 VP = Valor de ponderació

On $VP = 1$

La puntuació econòmica s'arrodonirà al segon decimal. *Si el tercer decimal és igual a cinc o més, s'arrodonirà a l'alça, mentre que si el tercer decimal és inferior a cinc, s'arrodonirà a la baixa.*

9.2 Altres criteris d'avaluació automàtica: 20 punts.

- **Destinació d'un Tècnic/ca especialista més en l'ECOLABEL** per sobre del mínim establert als mitjans personals. Es valora una major eficàcia en la prestació del servei.

El tècnic especialista haurà de complir els mateixos requisits descrits en l'apartat relatiu als mitjans personals: - disposar d'una experiència mínima de dos anys en la gestió i/o elaboració dels criteris de l'ECOLABEL i -disposar de titulació universitària en l'àmbit científic-tècnic o de grau superior d'àmbit científic-tècnic o una titulació equivalent que pel seu contingut aportí els coneixements tècnics suficients per al correcte desenvolupament de les tasques descrites en el plec de prescripcions tècniques.

S'atorgaran 20 punts per l'oferta en què es faci el compromís de destinar una persona tècnica especialista més en l'ECOLABEL.

S'entendrà que una oferta està incursa en presumpció de anormalitat, als efectes de l'article 149 de la LSCP, quan el preu de l'oferta sigui inferior a la mitjana aritmètica dels valors de les ofertes econòmiques (IVA exclòs) de totes les empreses licitadores admeses en més d'un 15%.

Justificació dels criteris d'adjudicació

Per a la determinació de l'oferta amb millor relació qualitat-preu es proposa la utilització no només d'un únic criteri, que hauria de ser el del preu més baix, sinó la incorporació de diversos criteris d'adjudicació ateses les característiques d'allò que constitueix l'objecte de la prestació. És per aquest motiu que, juntament amb el criteri de valoració purament econòmic, s'hi inclouen els criteris de valoració relacionats amb una major aportació de mitjans, major eficàcia, incorporant a l'execució del contracte un tècnic titulat especialista en l'etiqueta ecològica europea.



La ponderació atribuïda a la proposta econòmica amb 80,00 punts es troba directament relacionada amb l'objectiu d'aconseguir el control de la despesa amb una utilització eficient dels fons destinats a la contractació dels serveis necessaris.

La ponderació atribuïda a major nombre de mitjans personals amb la incorporació d'un tècnic més com a especialista en l'ECOLABEL amb 20,00 punts, pretén valorar la idoneïtat del licitador per tal d'assegurar la màxima eficàcia en la prestació objecte del contracte.

10. Condicions especials d'execució

S'estableixen com a condicions especials d'execució les següents, que l'empresa contractista haurà de complir sota el principi de bones pràctiques en matèria de:

Mobilitat sostenible:

- Donarà preferència a la utilització de mitjans audiovisuals (videoconferència, etc.) com a forma d'interrelació, sempre que sigui possible.
- Realitzarà els desplaçaments prioritàriament en transport públic o amb vehicles de baixes emissions, especialment si els recorreguts són en zones de protecció especial.

Estalvi i eficiència energètica:

- Aplicarà mesures d'estalvi i eficiència energètica en la il·luminació, la climatització i l'ús d'aparells elèctrics i electrònics i d'estalvi d'aigua, en els centres de treball on es durà a terme l'execució del contracte.

Residus:

- Procurarà per la reducció de l'ús de productes plàstics d'un sol ús durant la celebració de reunions i actes públics.
- Minimització i gestió correcta dels residus generats, en els centres de treball on es durà a terme l'execució del contracte.
- Reduirà les impressions el màxim possible d'acord amb les necessitats i lliurar tots els documents generats preferentment en format electrònic.
- Utilitzarà preferentment paper 100% reciclat i amb un procés de fabricació lliure de clor en les impressions. Realitzar les impressions a doble cara, i en blanc i negre.

Aquestes condicions especials d'execució no tenen la consideració d'obligacions essencials. El responsable del contracte verificarà el seu compliment deixant constància a l'expedient.

11. Obligacions contractuals essencials

Es consideren obligacions contractuals essencials, sens perjudici de les restants obligacions essencials del contracte previstes en el PCAP com a tals, l'adscripció al servei dels recursos humans obligatoris compromesos en virtut de l'apartat 8 del present informe, així com l'adscripció (en el seu cas) d'altre tècnic especialista si s'hagués ofert en els termes de l'apartat 9.2 d'aquest informe, l'incompliment de les quals podrà donar lloc a la resolució del contracte o a la imposició de penalitats, a proposta del responsable del contracte, en virtut de l'art. 192 de la LCSP.



12. Finalitat per la qual es cedeixen les dades personals

De conformitat amb l'article 122.2 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per al qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, que ha estat modificat pel RDL 14/2019, de 31 d'octubre, pel qual s'adopten mesures urgents per raons de seguretat pública en matèria d'administració digital, contractació del sector públic i telecomunicacions, la finalitat per la qual es cediran aquestes dades és comprovar que els expedients de sol·licitud de l'ECOLABEL compleixen amb els requisits exigits per a obtenir l'ECOLABEL. Aquestes dades són gairebé totes de contingut tècnic però hi pot haver algun correu electrònic personal. El nivell de tractament de les dades és de risc baix.

13. Cessió del contracte

D'acord amb l'article 214 LCSP es permet la cessió del contracte.

14. Possibilitat de Subcontractació

El contractista pot concertar amb tercers la realització parcial de la prestació objecte d'aquest contracte, sotmesa al compliment dels requisits que s'estableixen en l'article 215 de la LCSP, amb l'obligació d'indicar a la oferta presentada la part del contracte prevista a subcontractar, assenyalant el seu import, i el nom o el perfil empresarial, definit per referència a les condicions de solvència professional o tècnica, dels subcontractistes als quals s'hagi d'encarregar la realització.

15. Modificacions Contractuals

No es preveu la modificació del contracte, als efectes previstos en l'article 204 de la LCSP.

16. Responsable del contracte

Es proposa com a responsable del contracte la cap del Servei de Qualificació Ambiental.

Mireia Boya Busquet
Directora general de Canvi
Climàtic i Qualitat Ambiental