

DICTAMEN PER A L'APROVACIÓ, SI ESCAU, DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ DEL SERVEI D'ESCOLES BRESSOL MUNICIPALS DE LA CIUTAT DE MANRESA

Antecedents

1. La Cap d'unitat d'Equipaments Educatius i Planificació Educativa ha emès un informe en què proposa la contractació del *servei d'escoles bressol municipals*, amb dos (2) lots:
 - ☐ Lot 1 - L'Estel, La Lluna i Petit Príncep
 - ☐ Lot 2 - La Llum i Bressolvent

Es tracta d'un servei especial, inclòs a l'Annex IV de la LCSP, que té per objecte la prestació del servei d'atenció educativa als infants de les escoles bressol municipals L'Estel, La Lluna, Petit Príncep, La Llum i Bressolvent, així com la prestació d'altres serveis de caràcter complementari (servei de menjador i descans posterior, servei d'acollida matinal i altres), per un període inicial de 3 anys (prorrogable per dues anualitats).

2. La Tinent d'Alcalde de l'Ajuntament de Manresa, a proposta del regidor d'Educació, mitjançant resolució del dia 20 de març de 2024, va resoldre incoar l'expedient de contractació, mitjançant procediment obert harmonitzat.
3. Les dades bàsiques del contracte són les següents:

Objecte

Prestació del **servei d'atenció educativa als infants de les escoles bressol municipals L'Estel, La Lluna, Petit Príncep, La Llum i Bressolvent**, així com, la prestació dels serveis de caràcter complementari, necessaris per al bon funcionament de l'activitat educativa, que es detallen a continuació:

- Servei de menjador i descans posterior
- Servei d'acollida matinal
- Altres serveis complementaris

En dos lots:

- ☐ LOT 1
Escoles bressol municipals L'Estel, la Lluna i Petit Príncep
- ☐ LOT 2
Escoles bressol municipals La Llum i Bressolvent

L'objecte del contracte té la codificació següent:

Codi CPA

2008 VOCABULARI COMÚ DE CONTRACTES PÚBLICS

85.10.10 Serveis d'educació preprimària

Codi CPV

2008 VOCABULARI COMÚ DE CONTRACTES PÚBLICS

80110000-8 Serveis d'ensenyament preescolar

Termini

El contracte tindrà una durada de tres (3) anys, comptats des de la data que es fixi en el moment de la formalització del contracte, per a la posada en funcionament del servei, prevista amb efectes a 1 de setembre de 2024.

L'Ajuntament podrà aprovar fins a dues (2) pròrrogues anuals, d'acceptació obligatòria per part del contractista.

Pressupost de licitació i valor estimat del contracte

El pressupost base de licitació és de sis milions cent seixanta-nou mil nou-cents seixanta-vuit euros amb cinquanta cèntims (6.169.968,50 €), exempt d'IVA.

	LOT 1			LOT 2			IMPORT LICITACIÓ
	Servei educatiu	Servei menjador	Total	Servei educatiu	Servei menjador	Total	
ANY 1 Curs 2024-2025	970.293,52 €	114.271,47 €	1.084.564,99 €	802.487,46 €	109.119,70 €	911.607,16 €	1.996.172,15 €
ANY 2 Curs 2025-2026	999.402,33 €	117.699,61 €	1.117.101,94 €	826.562,08 €	112.393,29 €	938.955,38 €	2.056.057,32 €
ANY 3 Curs 2026-2027	1.029.384,40 €	121.230,60 €	1.150.615,00 €	851.358,95 €	115.765,09 €	967.124,04 €	2.117.739,03 €
	2.999.080,25 €	353.201,68 €	3.352.281,93 €	2.480.408,49 €	337.278,08 €	2.817.686,57 €	6.169.968,50 €

El pressupost s'ha calculat sense IVA, atesa l'exempció per raó objectiva, d'acord amb l'article 20.1, causa d'exempció novena, de la Llei 37/1992, de 28 d desembre, de l'Impost sobre el Valor Afegit.

El valor estimat global del contracte (VEC), tenint en compte la pròrroga i la previsió de modificació, és d'onze milions cent vint-i-set mil vuit-cents quaranta-sis euros amb cinquanta cèntims (11.127.846,50 €).

	LOT 1			LOT 2			VEC
	Servei educatiu	Servei menjador	Total	Servei educatiu	Servei menjador	Total	
ANY 1 Curs 2024-2025	970.293,52 €	114.271,47 €	1.084.564,99 €	802.487,46 €	109.119,70 €	911.607,16 €	1.996.172,15 €
ANY 2 Curs 2025-2026	999.402,33 €	117.699,61 €	1.117.101,94 €	826.562,08 €	112.393,29 €	938.955,38 €	2.056.057,32 €
ANY 3 Curs 2026-2027	1.029.384,40 €	121.230,60 €	1.150.615,00 €	851.358,95 €	115.765,09 €	967.124,04 €	2.117.739,03 €
1a PRÒRROGA Curs 2027-2028	1.060.265,93 €	124.867,52 €	1.185.133,45 €	876.899,72 €	119.238,04 €	996.137,76 €	2.181.271,21 €
2a PRÒRROGA Curs 2028-2029	1.092.073,91 €	128.613,54 €	1.220.687,45 €	903.206,71 €	122.815,18 €	1.026.021,89 €	2.246.709,34 €
Modificació	257.571,00 €	30.334,14 €	287.905,14 €	213.025,75 €	28.966,57 €	241.992,31 €	529.897,45 €
	5.408.991,09 €	637.016,88 €	6.046.007,97 €	4.473.540,66 €	608.297,87 €	5.081.838,53 €	11.127.846,50 €

4. En data 26 de març de 2024, la Interventora ha emès un certificat en què posa de relleu que existeix crèdit pressupostari adequat i suficient per atendre les obligacions econòmiques de l'Ajuntament en relació amb aquest contracte, a l'estat de despeses del Pressupost municipal per a l'exercici 2024.
5. L'informe econòmic subscrit per la Tècnica del Servei Contractació, Patrimoni i Inversions, recull el detall de l'estudi de costos del servei.
6. La cap de Secció de Contractació, Patrimoni i Programa d'Inversions ha emès un informe jurídic, en data 28 de març de 2024, en què conclou que l'expedient de contractació s'adequa, quant als seus aspectes jurídics, a la legislació vigent en matèria de contractació pública.

Consideracions jurídiques

PRIMERA. Naturalesa jurídica del contracte i legislació aplicable. Aquest contracte, que té per objecte la contractació del *servei d'escoles bressol municipals de la ciutat de Manresa*, tindrà naturalesa jurídica administrativa, com a contracte de serveis, d'acord amb el que estableix l'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP, en endavant).

Per a tot allò no regulat en el plec de clàusules administratives i en els plecs de prescripcions tècniques, serà d'aplicació la normativa següent:

- Directiva 2014/24/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública.
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), en el seu contingut bàsic determinat a la seva disposició final primera.
- Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat per Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, (RGLCAP).
- Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LRBRL).
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC).

- Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'Obres, Activitats i Serveis del ens locals (ROAS).
- LCSP, en els seus aspectes considerats no bàsics.
- Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions vigents en matèria de règim local, (TRRL).
- Reglament (UE) 2016/679 del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades.
- Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD).
- En defecte de dret administratiu, s'estarà al dret privat.

La remissió a aquestes normes s'entén produïda igualment a totes aquelles altres que, d'escaure's durant l'execució del contracte, les modifiquin, substitueixin o complementin.

Així mateix, la prestació dels serveis objecte del contracte haurà d'observar la normativa de caràcter tècnic, mediambiental, laboral, de seguretat i salut i d'altre ordre, inclosos els convenis col·lectius, que en cada moment els siguin d'aplicació.

SEGONA. Expedient de contractació. De conformitat amb el que disposa l'article 116 de la LCSP, i pel que fa a la motivació de la necessitat del contracte, la Llei Orgànica d'Educació (LOE) de l'any 2006, en el seu article 12, recull els principis generals on s'explica que l'educació infantil és una etapa educativa amb identitat pròpia, dividida en dos cicles (de 0 a 3 anys i de 3 a 6 anys), amb caràcter voluntari, que atén els infants des del seu naixement fins als 6 anys.

La finalitat essencial de les escoles bressol és la de contribuir al desenvolupament físic, afectiu i intel·lectual dels infants, posant èmfasi també en la necessitat de compartir amb les famílies l'educació dels infants i oferir espais de conciliació laboral i familiar.

Des de l'Ajuntament de Manresa es considera necessari oferir un servei municipal d'escoles bressol per poder arribar a l'escolarització de més infants en aquesta franja d'edat i per afavorir la conciliació familiar. Les escoles bressol municipals de Manresa són gestionades de forma indirecta des de la seva creació.

El nombre de personal que és necessari per la realització d'aquest servei, la rapidesa en què cal substituir el personal absent, així com els canvis que es poden produir en el personal i la seva dedicació horària, en funció del nombre d'infants matriculats cada curs i que assisteixen als serveis complementaris (acollida, menjador...) impossibilita prestar el servei amb mitjans propis.

A l'expedient s'hi incorporaren el Plec de clàusules administratives, els Plecs de prescripcions tècniques i la Memòria, i el certificat de consignació pressupostària.

Així mateix, s'hi justifica adequadament:

- l'elecció del procediment de licitació
- la solvència tècnica i econòmica o classificació
- els criteris d'adjudicació
- les condicions especials d'execució
- el VEC
- la necessitat de l'Administració que es pretén satisfer

La prestació del servei s'estructura en dos (2) lots:

- LOT 1
Escoles bressol municipals L'Estel, la Lluna i Petit Príncep
- LOT 2
Escoles bressol municipals La Llum i Bressolvent

Pel que fa al criteri de distribució en lots, respon a una divisió de l'objecte del contracte, per escoles bressol, atenent a la capacitat de cada llar, de tal manera que el volum de cadascun dels lots sigui similar.

A la vista de les limitacions previstes a l'article 99.4 de la LCSP, s'estipula que cada licitador pugui concorre (i resultar adjudicatari) únicament a un (1) dels dos lots, a efectes de garantir l'adjudicació de cadascun dels lots a una entitat diferent, i que els licitadors, en el moment de presentar l'oferta, focalitzin i personalitzin la seva proposta educativa, tenint en compte les peculiaritats de les escoles bressol que hagin escollit prèviament.

TERCERA. Procediment d'adjudicació. Regulació harmonitzada. L'adjudicació del contracte es realitzarà, ordinàriament, mitjançant procediment obert, utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat preu.

Per raó de la quantia, i en la mesura que el valor estimat del contracte, sobrepassa el llindar de 750.000€ establert per l'article 22.c de la LCSP, per als serveis especials inclosos a l'Annex IV de la LCSP (en aquest cas, serveis d'ensenyament preescolar CPV 80110000-8), l'expedient de contractació en qüestió es troba subjecte a regulació harmonitzada.

L'òrgan de contractació donarà als licitadors i candidats un tractament igualitari i no discriminatori, i ajustarà la seva actuació als principis de transparència i proporcionalitat, vetllant en tot el procediment d'adjudicació per la salvaguarda de la lliure competència, de conformitat amb l'article 132 de la LCSP.

De conformitat amb l'article 135 de la LCSP, l'anunci de licitació es publicarà al Diari Oficial de la Unió Europea, en el Perfil del contractant de l'Ajuntament de Manresa (www.ajmanresa.cat) i a la Plataforma de contractació pública electrònica VORTALgov (www.vortalgov.es).

De conformitat amb l'article 156.2-3c de la LCSP, els interessats en prendre part en la licitació podran presentar les seves ofertes, en un termini no inferior a trenta (30) dies naturals, comptats des de la data d'enviament de l'anunci de licitació a l'Oficina de Publicacions de la Unió Europea.

QUARTA. Òrgan municipal competent. L'òrgan competent per a l'adopció de l'acord d'aprovació de l'expedient és el Ple, en la mesura que, de conformitat amb la Disposició addicional 2a de la LCSP, el valor estimat del contracte supera el 10% dels recursos ordinaris del pressupost (9.778.553,70€), i la quantia de 6 milions d'euros; i la seva durada és superior a 4 anys.

Per tot això, en qualitat de Regidor delegat d'Educació proposo al Ple l'adopció del següent:

ACORD

PRIMER. Aprovar el plec de clàusules administratives, els plecs de prescripcions tècniques i la memòria que regiran la contractació del **servei d'escoles bressol municipals de la ciutat de Manresa, en dos lots:**

- **LOT 1**
Escoles bressol municipals L'Estel, la Lluna i Petit Príncep
- **LOT 2**
Escoles bressol municipals La Llum i Bressolvent

SEGON. Aprovar l'expedient de contractació del **servei d'escoles bressol municipals de la ciutat de Manresa**, amb un valor estimat del contracte d'onze milions cent vint-i-set mil vuit-cents quaranta-sis euros amb cinquanta cèntims (11.127.846,50 €), exempts d'IVA, per un període de tres (3) anys, amb possibilitat de pròrroga per dues anualitats; per procediment obert amb caràcter harmonitzat, de conformitat amb l'article 156 i següents de la LCSP.

El pressupost base de licitació és sis milions cent seixanta-nou mil nou-cents seixanta-vuit euros amb cinquanta cèntims (6.169.968,50 €), exempts d'IVA.

El pressupost anual d'explotació del servei educatiu, per al 1r any, és de 970.293,52€, per la Lot 1; i de 802.487,46€, per la Lot 2.

	LOT 1			LOT 2			VEC
	Servei educatiu	Servei menjador	Total	Servei educatiu	Servei menjador	Total	
ANY 1							
Curs 2024-2025	970.293,52 €	114.271,47 €	1.084.564,99 €	802.487,46 €	109.119,70 €	911.607,16 €	1.996.172,15 €
ANY 2							
Curs 2025-2026	999.402,33 €	117.699,61 €	1.117.101,94 €	826.562,08 €	112.393,29 €	938.955,38 €	2.056.057,32 €
ANY 3							
Curs 2026-2027	1.029.384,40 €	121.230,60 €	1.150.615,00 €	851.358,95 €	115.765,09 €	967.124,04 €	2.117.739,03 €
1a PRÒRROGA							
Curs 2027-2028	1.060.265,93 €	124.867,52 €	1.185.133,45 €	876.899,72 €	119.238,04 €	996.137,76 €	2.181.271,21 €
2a PRÒRROGA							
Curs 2028-2029	1.092.073,91 €	128.613,54 €	1.220.687,45 €	903.206,71 €	122.815,18 €	1.026.021,89 €	2.246.709,34 €
Modificació	257.571,00 €	30.334,14 €	287.905,14 €	213.025,75 €	28.966,57 €	241.992,31 €	529.897,45 €
	5.408.991,09 €	637.016,88 €	6.046.007,97 €	4.473.540,66 €	608.297,87 €	5.081.838,53 €	11.127.846,50 €

Les obligacions econòmiques de l'Ajuntament en relació amb aquest contracte, aniran amb càrrec la partida 323.0.227.99 de l'estat de despeses del Pressupost Municipal, per a l'exercici 2024.

TERCER. Convocar el procediment obert, amb caràcter harmonitzat, mitjançant anunci a publicar en el Diari Oficial de la Unió Europea, en el Perfil del contractant de l'Ajuntament de Manresa, i a la Plataforma de contractació Vortal, de conformitat amb l'article 135 de la LCSP.

No obstant això, el Ple adoptarà l'acord que estimi més convenient.

Regidor delegat d'Educació
Pol Huguet Estrada