

Expedient	Assumpte
2024/159-G626 G626_P1 Contractes, previ de necessitat Emissor : Coordinació Àrea Territori Codi : 15250327550762166743	Redacció de l'estudi de inundabilitat del POUM

Signat per:

MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESSITAT DEL CONTRACTE

1.- OBJECTE DEL CONTRACTE¹

Redacció de l'estudi de inundabilitat del POUM

2.- JUSTIFICACIO DE LA NECESSITAT I IDONEITAT DEL CONTRACTE

Cal incloure definició objecte i la justificació de la seva necessitat d'acord amb l'article 28 LCSP² tenint en compte l'article 116 LCSP³ segons el qual la relació de la necessitat amb l'objecte del contracte ha de ser clara, directa i proporcional

El 26 d'octubre de 2020, el Tribunal Suprem va dictar sentència on es desestimaven els recursos de cassació interposats per aquest Ajuntament i la Generalitat contra la sentència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya que va anul·lar en la seva integritat el Pla d'Ordenació Urbanística Municipal de Tarragona.

¹ *D'acord amb l'article 99 de la LCSP l'objecte dels contractes del sector públic haurà de ser determinat. El mateix es podrà definir en atenció a les necessitats o funcionalitats concretes que es pretenen satisfer, sense tancar l'objecte del contracte a una solució única. En especial, es definiran d'aquesta forma en aquells contractes en els que es consideri que es poden incloure innovacions tecnològiques, socials o ambientals que millorin l'eficiència i sostenibilitat dels béns, obres o Serveis que es contractin*

² *Article 28 de la LCSP "les entitats del sector públic no podran celebrar altres contractes que aquells que siguin necessaris per al compliment i realització de les seves finalitats institucionals. A tal fi, la naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, quan s'adjudiqui per procediment obert, restringit o negociat sense publicitat han de determinar-se amb precisió, deixant constància en la documentació preparatòria, abans d'iniciar el procediment per a la seva adjudicació"*

³ *Article 116.4.e) en l'expedient de Contractació cal justificar la necessitat de l'Administració a la que es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà de ser directa, clara i proporcional.*



La sentència del Tribunal Suprem de 26 d'octubre de 2020 va considerar que a l'acord d'aprovació definitiva del POUM de Tarragona va incórrer en el supòsit de nul·litat de ple dret establert a l'article 47.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment administratiu comú de les administracions públiques. Tal com ha reiterat la jurisprudència (STS de 28/09/12, entre d'altres), la nul·litat d'una disposició de caràcter general, es considera radical o de ple dret, per la qual cosa produeix efectes "ex tunc", no hi cap la conservació o esmena dels seus actes i tràmits. El nou POUM per tant, haurà de realitzar tota la tramitació contemplada a l'ordenament jurídic des de l'inici, sense possibilitat d'ometre cap tràmit.

Per tal de disposar d'una ordenació en sòl urbà adaptada als estàndards de l'ordenament jurídic actual, i ateses les dificultats pràctiques d'aplicació del Pla General de 1995 i la conseqüent inseguretat jurídica, i la presa en consideració que durant l'aplicació efectiva ha provocat la consolidació de nous desenvolupaments i una transformació ordenada del sòl, l'Ajuntament de Tarragona va proposar a la Generalitat de Catalunya la redacció d'unes Normes de Planejament Urbanístic d'aplicació transitòria fins a l'aprovació definitiva d'un nou POUM.

El Consell Plenari de 27 d'octubre de 2022 va aprovar l'Avanç de POUM de Tarragona i el Programa de Participació Ciutadana.

Per acord de 15 de desembre de 2023 la Junta de Govern Local va assumir les directrius generals i les propostes del nou POUM pels diferents àmbits de la ciutat i que així fossin incorporats en el document del POUM per la seva aprovació inicial.

El POUM és un instrument d'ordenació urbanística integral del territori, que té per objectiu determinar les línies de desenvolupament del municipi. De conformitat amb l'article 9 del Text refós de la Llei d'urbanisme (TRLUC) les administracions amb competències en matèria urbanística han de vetllar perquè les determinacions i l'execució del planejament urbanístic permetin assolir, en benefici de la seguretat i el benestar de les persones, uns nivells adequats de qualitat de vida, de sostenibilitat ambiental i de preservació enfront dels riscos naturals i tecnològics.

Igualment, tal com estableix 69 del Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme, preveu que la memòria del pla d'ordenació urbanística municipals ha d'incorporar informació urbanística, acompanyada dels estudis complementaris necessaris, amb indicació dels riscos naturals o geològics existents, entre d'altres.

Per tal de garantir la seguretat i el benestar de les persones és del tot imprescindible la incorporació d'un estudi d'inundabilitat en la documentació que integra el POUM.

L'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/724/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP), estableix que les entitats del sector públic no podran celebrar altres contractes que aquells que siguin necessaris pel compliment i realització dels seus fins institucionals.

A tal efecte, la naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, quan s'adjudiqui per un procediment obert, restringit o negociat sense publicitat, han de ser determinades amb precisió, deixant constància d'això en la documentació preparatòria, abans d'iniciar el procediment encaminat a la seva execució.

L'article 116.4 f) de la Llei de Contractes del Sector Públic, exigeix per a la celebració d'un contracte de serveis que prèviament es justifiqui adequadament en l'expedient la insuficiència de mitjans.



Consta a l'expedient la proposta del tinent d'alcalde, coordinador de l'Àrea de Territori, Sostenibilitat i Seguretat de 18 d'octubre de 2021 en què es justifica la necessitat de contractar els serveis per a la redacció de l'estudi d'inundabilitat per a la tramitació i elaboració del Pla d'Ordenació Urbanística Municipal de Tarragona.

D'acord amb l'article 99.3.b) de la Llei de Contractes del Sector Públic, atenent l'objecte del contracte es considera que la realització independent de les diverses prestacions, enteses aquestes com els diferents estudis dels cursos fluvials que ha de contenir l'estudi global de la inundabilitat del municipi i la necessitat de coordinar-les comportaria un risc per a la correcta execució del contracte.

La motivació d'integrar la prestació objecte del contracte en un únic lot es basa en el principi rector bàsic de la contractació pública, previst a l'article 1 del mateix text legal, que és la utilització eficient dels fons públics i, que comporta, buscar la racionalització més gran en l'execució de les prestacions. Així mateix, la prestació dels serveis en lots suposaria un encariment, pel que fa al pressupost.

Les prestacions que formen part de l'objecte del contracte constitueixen una unitat operativa o funcional per aconseguir una mateixa finalitat, imprescindibles per al funcionament correcte d'allò que es pretén aconseguir amb la celebració del contracte.

Per tot, no s'estima oportú la divisió en lots del contracte, atès que la integració de tots els serveis a un únic lot permetrà optimitzar els recursos i millorar l'eficàcia i l'eficiència dels serveis, comporta una major coordinació donat que només hi hauria un únic interlocutor i assegura la totalitat de l'àmbit territorial de prestació dels serveis en no existir zones que afecten el conjunt dels serveis que quedin sense assumir per cap empresa.

Pels motius exposats en el present informe, és necessària i convenient la contractació de l'estudi d'inundabilitat per a l'aprovació inicial del Pla d'Ordenació Urbanística Municipal de Tarragona.



3.- INFORME D'INSUFICIÈNCIA DE MITJANS PER LA PRESTACIÓ DEL SERVEI

Cal justificar de forma clara la insuficiència de mitjans d'acord amb l'art 116.4 f) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del Sector Públic (LCSP)

En l'expedient de contractació dels serveis per a la redacció de l'estudi d'inundabilitat per a la tramitació i elaboració del Pla d'Ordenació Urbanística Municipal de Tarragona, es justifica la insuficiència de mitjans personals propis, en base als següents arguments:

- 1.- En la relació de llocs de treball de l'Ajuntament de Tarragona, no existeixen les places adequades al perfil professional del personal necessari per a dur a terme la redacció de l'estudi d'inundabilitat que forma part d'un POUM.
- 2.- Que no es tracta de funcions que comportin exercici de potestats públiques ni funcions permanents de l'Ajuntament.

Que es justifica la insuficiència de mitjans materials en base als següents arguments:

- 1.- Els serveis a prestar requereixen d'un cert grau d'especialització i experiència i d'uns treballs de camp que els serveis propis no poden assumir.
- 2.- És necessari disposar dels mitjans i del suport tècnic i tecnològic adequat.



Que per part de l'òrgan de contractació s'ha de dictar resolució en què s'acrediti la insuficiència de mitjans i s'ha de procedir a la tramitació de l'expedient de contractació del servei per la redacció de l'estudi d'inundabilitat que forma part d'un POUM i publicar l'informe d'insuficiència de mitjans en el perfil del contractant, de conformitat amb allò establert en l'article 63.3.a) de la LCSP.



A la data i les persones que figuren a la signatura electrònica.

