



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

Expedient: 1755/2024

Assumpte: Licitació del contracte de serveis de de control analític de prevenció de la legionel·losi, ambiental, d'aigües recreatives i de consum humà, a instal·lacions esportives i a la resta d'equipaments municipals d'Abrera.

1. Normativa aplicable.

El present informe de necessitat i idoneïtat del contracte s'elabora en compliment dels articles 1, 28 i 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).

2. Objecte del contracte.

L'objecte del present contracte és la prestació dels serveis de control analític de prevenció i control de la legionel·losi, ambiental, d'aigües recreatives i d'aigües de consum humà, a les instal·lacions esportives i a la resta d'edificis i instal·lacions municipals d'Abrera.

3. Necessitat i idoneïtat del contracte.

La contractació és necessària per tal de poder garantir la salubritat i higiene en les instal·lacions esportives i la resta d'edificis municipals d'Abrera, amb la finalitat d'oferir un servei de qualitat als usuaris i garantir unes bones condicions de treball al personal de l'Ajuntament. Aquesta necessitat es referma en conformitat amb les normatives autonòmiques i estatals d'obligat compliment per la prevenció i control de la legionel·losi, el control de les aigües recreatives i control ambiental:

- Decret 352/2004, de 27 de juliol, pel qual s'estableixen les condicions higienicosanitàries per a la prevenció i el control de la legionel·losi (publicat al DOGC núm. 4185, 29.07.04).
- Reial decret 865/2003, de Condicions higienicosanitàries per a la prevenció i el control de la legionel·losi.
- Decret 95/2000, de la Generalitat de Catalunya, pel qual s'estableixen les normes sanitàries aplicables a les piscines d'ús públic i Decret 165/2001 de modificació del Decret 95/2000, pel qual s'estableixen les normes sanitàries aplicables a les piscines d'ús públic.
- Reial Decret 742/2013, anàlisi físico-química i microbiològica d'aigües de bany i piscines pels quals s'estableixen els criteris tècnic sanitaris de les piscines.
- Norma UNE 100030:2017
- Llei 18/2009, del 22 d'octubre de salut pública.
- Reial Decret 140/2003, pel que s'estableixen els criteris sanitaris de la qualitat de l'aigua de consum humà.
- Real Decreto 487/2022, de 21 de juny, pel qual s'estableixen els requisits sanitaris per a la prevenció i el control de la legionel·losi.
- Altres disposicions administratives aplicables.

Per tal de satisfer les esmentades necessitats el tipus contractual més idoni és el contracte de serveis, previst a l'art. 17 LCSP, en tractar-se de prestacions consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent





d'una obra o d'un subministrament. A més, els serveis que es pretenen contractar no impliquen exercici de l'autoritat inherent als poders públics.

4. Insuficiència de mitjans.

De conformitat amb l'article 116.4 f) LCSP, es fa constar que l'Ajuntament d'Abrera, no disposa dels mitjans ni dels recursos necessaris per a dur a terme els serveis que es pretenen contractar, com son la recollida i posterior anàlisi de les mostres de legionel·losi, ambientals, aigües recreatives i aigües de consum humà, tant dels edificis esportius com de la resta d'edificis Municipals.

5. Tipus i durada del contracte.

Es preveu la formalització d'un contracte administratiu de serveis amb una durada de dos anys, amb possibilitat d'una pròrroga per dos anys més.

El servei està previst iniciar-se l'**1 de juny de 2024**.

L'eventual pròrroga s'avisarà amb una antelació mínima de dos mesos a la finalització del termini d'execució del contracte i serà obligatòria per al contractista.

6. Divisió del contracte en lots.

Lot 1. Control analític de prevenció i control de la legionel·losi ambiental, d'aigües recreatives i d'aigües de consum humà a les instal·lacions esportives.

Lot 2. Control analític de la legionel·losi a la resta d'equipaments municipals.

7. Nomenclatura del contracte (CPV):

Principal: 71900000-7 (serveis de laboratori)
Secundàries: 85111820-4 (serveis d'anàlisi bacteriològic)
90922000-6 (serveis de control de plagues).

8. Sistema de determinació del preu. Pressupost base de licitació i valor estimat del contracte. Desagregació de costos.

El pressupost base de licitació global és d'un import de 78.904,10 euros, el qual es desglossa en un pressupost net de 65.210 euros i un import d'IVA (21%) de 13.694,10 euros.

El pressupost base de licitació tindrà consideració de pressupost màxim i limitatiu del contracte.

D'acord amb la previsió de la disposició addicional 33a LCSP, el pressupost màxim i limitatiu d'aquest contracte es troba condicionat a la quantitat de serveis que efectivament realitzi l'empresa contractista aplicant els corresponents preus unitaris, segons es troben establerts a l'oferta.

L'Ajuntament no resta obligat a exhaurir el pressupost màxim i limitatiu en atenció a què el preu final es determina en funció de les necessitats de l'Administració i aplicant els preus unitaris corresponents.





Lot 1. Control analític de prevenció i control de la legionel·losi ambiental, d'aigües recreatives i d'aigües de consum humà a les instal·lacions esportives

El pressupost base de licitació és d'un import de 65.448,90 euros, el qual es desglossa en un pressupost net de 54.090 euros i un import d'IVA (21%) d'11.358,90 euros.

El pressupost base de licitació es desglossa en els següents costos totals:

CÀLCUL	
Costos directes	Import €
Salari dels treballadors	17.500,00
Seguretat social	5.775,00
Transport	4.450,00
Material	17.710,60
Total	45.435,60
Costos indirectes	Import €
Despeses generals 5%	2.704,50
Benefici empresa 11%	5.949,90
Total	8.654,40
Preu net	54.090,00
IVA (21%)	11.358,90
Total costos	65.448,90

Concepte:	Import
500 mostres legionel·la	34.750,00 €
250 mostres d'aigües recreatives	15.000,00 €
30 mostres aigües de consum humà	1.860,00 €
80 mostres ambientals	2.480,00 €
Preu net	54.090,00 €
21% IVA	11.358,90 €
Total costos	65.448,90 €

Segons l'annex 1 del Plec de prescripcions tècniques.

Preus unitaris màxims per mostra, IVA exclòs, lot 1:

Mostra Legionella spp + Ferro + Aerobis	69,50 €
Mostra d'aigües recreatives	60,00 €
Mostra d'aigües de consum humà	62,00 €
Mostra ambiental	31,00 €

Lot 2. Control analític de prevenció i control de la legionel·losi a la resta d'equipaments municipals

El pressupost base de licitació és d'un import de 13.455,20 euros, el qual es desglossa en un pressupost net d'11.120 euros i un import d'IVA (21%) de 2.335,20 euros.

El pressupost base de licitació es desglossa en els següents costos totals:





CÀLCUL	
Costos directes	Import €
Salari dels treballadors	5.740,00
Seguretat social	1.856,02
Transport	800,02
Materials	1.231,00
Total	9.627,02
Costos indirectes	Import €
Despeses generals	392,82
Benefici empresa	1.100,00
Total	1492,82
21% IVA	2335,17
Total costos	13.455,20

Concepte (2 anys):	Import
160 mostres ACS (Legio + Fe + aerobis)	11.120,00 €
Preu net	11.120,00 €
21% IVA	2.335,20 €
Total costos	13.455,20 €

Segons l'annex 2 del Plec de prescripcions tècniques.

Preus unitaris màxims per mostra, IVA exclòs, lot 2:

Mostra Legionella spp + Ferro + Aerobis 69,50 €

Valor estimat del contracte.

El valor estimat de contracte és de 156.504 euros, el qual es desglossa en:

Concepte	Import €
PBL	54.090 €
Pròrroga	54.090 €
Modificacions 20%	21.636 €
VEC lot 1	129.816 €
PBL	11.120 €
Pròrroga	11.120 €
Modificacions 20%	4.448 €
VEC lot 2	26.688 €
VEC	156.504 €

Oferta.

L'oferta s'haurà de presentar per l'import unitari de cada mostra i el preu total de les mostres, amb desglossament de l'IVA, on estarà inclosa la recollida i el transport de les mateixes.

El contractista no podrà reclamar cap variació en els preus unitaris de la seva





proposta, ni tindrà dret tampoc a cap reclamació, basant-se en la insuficiència, error o omissió en el càlcul del cost de qualsevol dels elements del preu. Així mateix, si hagués qualsevol variació legislativa que requereixi de canvis de protocols i/o l'augment dels mostrejos, especificats anteriorment, els costos dels mateixos aniran a càrrec de l'adjudicatari.

Totes les analítiques extraordinàries que l'Ajuntament exigeixi, seran obligatòries per a l'adjudicatari i s'abonaran als preus unitaris de l'oferta.

9. Disponibilitat de la despesa

El pressupost base de licitació, d'un import total de 78.904,10 € anirà a càrrec de l'estat de despeses dels pressupostos i aplicacions pressupostàries següents:

Lot	Any	Orgànica	Programa	Econòmica	Import €
1	2024	410	3410	22799	19.089,26
1	2025	410	3410	22799	32.724,45
1	2026	410	3410	22799	13.635,19
2	2024	610	3110	22699	4.295,10
2	2025	610	3110	22699	6.727,60
2	2026	610	3110	22699	2.432,50

10. Procediment contractual.

Es considera que el procediment obert de contractació és el més adequat per aquesta licitació atès que dona la possibilitat d'ofertar als particulars del sector que ho vulguin fer, podent obtenir l'Administració l'execució del contracte amb una millor relació qualitat-preu.

11. Solvència.

Els licitadors hauran d'acreditar la solvència econòmica i financera per algun dels mitjans següents:

- Volum anual de negocis referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles, en funció de les dates de constitució i inici d'activitats del empresari i de presentació de les ofertes, per import igual o superior a
Lot 1: 129.816 euros.
Lot 2: 13.344 euros.
- Patrimoni net, al tancament de l'últim exercici econòmic pel que es trobi vençuda l'obligació de comptes anuals, per import igual o a
Lot 1: 129.816 euros.
Lot 2: 13.344 euros.
- Justificant de l'existència d'una assegurança de responsabilitat civil per riscos professionals, per import igual o superior a
Lot 1: 129.816 euros.
Lot 2: 13.344 euros.





Els licitadors hauran d'acreditar la solvència tècnica o professional a través de tots els següents mitjans:

- Una relació dels principals serveis o treballs efectuats de la mateixa o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte en el curs de, com a màxim els tres últims anys, havent d'acreditar un mínim de 3 contractes amb un import mínim acumulat de 54.090 euros per al lot 1 i de 5.560 euros per al lot 2. La relació haurà d'indicar l'import, la data i el destinatari, públic o privat.

Quan li ho requereixin els Serveis que depenen de l'òrgan de contractació, els serveis o treballs efectuats s'hauran d'acreditar mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic; quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedat per aquest o, a falta d'aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari, acompanyada dels documents en poder seu que acreditin la realització de la prestació.

En els casos de contractistes sigui una empresa de nova creació, entenent per tal a l'empresa amb una antiguitat inferior a 5 anys, no els hi serà aplicable el mitjà de l'article 90.1.a de la LCSP, i la seva solvència tècnica s'acreditarà per un o varis, dels mitjans dels següents mitjans:

- Nombre de treballadors contractats de manera estable.

12. Requisits dels licitadors.

Hauran de disposar del Certificat de registre de laboratoris de salut ambiental i alimentària autoritzat per l'Agència de Protecció de la Salut ambiental i alimentària (RLSAA) de la Generalitat de Catalunya, de la certificació de qualitat ISO 9001 i de l'acreditació ISO/IEC 17025.

13. Criteris d'adjudicació.

Els criteris per a l'adjudicació de cada lot del contracte seran els següents:

Lot 1. Instal·lacions esportives.

Criteris	Punts
<p>1. Oferta econòmica. S'atorgarà la puntuació màxima (72 punts) al licitador que presenti la millor oferta econòmica, valorant-se la resta de les ofertes presentades pels licitadors de forma proporcional, d'acord amb la següent fórmula:</p> $P = (L - O) \times 72 / (L - B)$ <p>P: puntuació obtinguda pel licitador. L: preu unitari màxim per mostra. O: oferta econòmica del licitador. B: millor oferta econòmica presentada en la licitació.</p> <p>Es considerarà com "oferta econòmica" la mitjana aritmètica dels preus</p>	72





<p>unitaris oferts pel licitador en relació a cadascuna de les mostres.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Legionel·la - Aigües recreatives - Aigües de consum humà - Ambient. <p>Els licitadors hauran de presentar les seves ofertes en preus unitaris per a cadascuna de les mostres, sense poder excedir, en cap cas, el preu unitari màxim per mostra. En cas d'excedir algun preu unitari màxim per mostra, el licitador quedarà exclòs.</p>	
<p>2. Millora del nombre d'analítiques, per cada any de contracte, a lliure disposició del Servei d'Esports.</p> <p>Sense cap cost i inclou la recollida i el transport:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Per cada 2 analítiques de legionel·la, 1 punt, fins un màxim de 5 punts. b) Per cada 2 analítiques d'aigües recreatives, 1 punt, fins un màxim de 5 punts. c) Per cada 2 analítiques d'aigües de consum humà, 1 punt, fins un màxim de 5 punts. d) Per cada 2 analítiques d'ambient, 1 punt, fins un màxim de 5 punts. 	20
<p>3. Material. Cessió de fotòmetres i mesuradors, sense cap cost:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Per la cessió d'un fotòmetre, 6 en 1, amb les calibracions necessàries, durant la vigència del contracte, 2 punts, fins un màxim de 4 punts. b) Per la cessió d'un mesurador de temperatura, CO₂ i humitat, durant la vigència del contracte, 2 punts, fins un màxim de 4 punts. 	8

Lot 2. Resta d'equipaments.

CRITERIS	PUNTS
<p>1. Oferta econòmica. S'atorgarà la puntuació màxima (87 punts) al licitador que presenti la millor oferta econòmica, valorant-se la resta de les ofertes presentades pels licitadors de forma proporcional, d'acord amb la següent fórmula:</p> $P = (L - O) \times 87 / (L - B)$ <p>P: puntuació obtinguda pel licitador. L: preu unitari màxim per mostra. O: oferta econòmica del licitador. B: millor oferta econòmica presentada en la licitació.</p> <p>Es considerarà com "oferta econòmica" el preu unitari d'anàlisi de</p>	87





legionel·la.	
2. Millora del nombre d'analítiques, per cada any de contracte, a lliure disposició del Servei de Salut Pública i Benestar: Sense cap cost i inclou la recollida i el transport: a) Per cada 2 analítiques de legionel·la + Ferro + aerobis, 1 punt, fins un màxim de 5 punts.	5
3. Material. Cessió de fotòmetres i mesuradors, sense cap cost: a) Per la cessió d'un fotòmetre, de clor residual lliure, amb les calibracions necessàries, durant la vigència del contracte, 2 punts, fins un màxim de 4 punts. b) Per la cessió d'un turbidímetre durant la vigència del contracte, 2 punts fins un màxim de 4 punts.	8

14. Subcontractació.

S'admet.

15. Cessió del contracte.

No es podrà cedir el contracte a empreses que prestin serveis de desinfecció de legionel·losi per a l'Ajuntament d'Abrera.

16. Supòsits de modificació de contracte.

Un 20% del pressupost base de licitació en els supòsits següents:

- Per la inclusió de nous edificis i/o l'augment de recollida de mostres amb motiu de que algun edifici, del llistat actual, segons els annexos 1 i 2 del Plec de prescripcions tècniques, puguin passar de baix risc a alt risc.

17. Pagament.

El pagament es realitzarà a mes vençut, en base a la quantitat de mostres realitzades durant el mes en curs.

18. Revisió de preus.

No hi ha revisió de preus.

19. Condicions especials d'execució.

Les obligacions del contractista de caràcter especial d'execució seran les següents:

- a) Retribuir els treballadors responsables de l'execució del contracte amb un mínim de 19.000 euros bruts per una jornada de 40 h.





Aquesta condició especial d'execució és de caràcter laboral.

20. Règim de penalitats

El règim de penalitats es regularà pel que disposa l'article 192 i següents de la LCSP.

En els supòsits d'incompliment o compliment defectuós de les obligacions assumides pel contractista, l'Ajuntament podrà compel·lir-lo al compliment del contracte, amb imposició de penalitats, o acordar-ne la resolució.

A) Infraccions contractuals:

Constitueixen infraccions contractuals del contractista les següents:

1. Infraccions molt greus:

- a) No donar inici a l'execució de les prestacions contractades.
- b) L'incompliment de l'execució parcial de les prestacions definides en el contracte quan produeixi un perjudici molt greu.
- c) La paralització total i absoluta en l'execució de les prestacions per causes imputables al contractista o el seu abandonament.
- d) La resistència als requeriments efectuats per l'Ajuntament, o la seva inobservança, quan produeixi un perjudici molt greu a l'execució del contracte.
- e) La utilització de sistemes de treball, elements, materials, màquines o personal diferents als previstos en els plecs i en l'oferta del contractista, si escau, o insuficients o inadequats per prestar els serveis, quan produeixi un perjudici molt greu a l'execució del contracte.
- f) El falsejament de la informació facilitada pel contractista als efectes de la valoració dels treballs o el falsejament de les prestacions consignades pel contractista en el document de cobrament.
- g) Incompliment molt greu de les obligacions de tipus fiscal, laboral i de Seguretat Social que es derivin per l'execució del contracte.
- h) L'incompliment de les prescripcions sobre senyalització i seguretat de tercers en les prestacions.
- i) L'incompliment molt greu de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.
- j) Les actuacions que, per acció o omissió, generen riscos greus sobre el medi ambient d'acord amb la legislació vigent.
- k) L'incompliment de les obligacions contractuals essencials i de les condicions especials d'execució previstes en els plecs.
- l) La reincidència en la comissió d'infraccions greus.

2. Infraccions greus:

- La resistència als requeriments efectuats per l'Administració, o la seva inobservança, quan no estigui tipificada com a molt greu.
- L'incompliment de l'execució parcial de les prestacions definides en el contracte que no constitueixi infracció molt greu.
- La utilització de sistemes de treball, elements, materials, màquines o personal diferents als previstos en els plecs i en les ofertes del contractista, si escau, o insuficients o inadequats per prestar els serveis, quan produeixi un greu perjudici al compliment del contracte.





- La inobservança de requisits d'ordre formal establerts en aquest plec i en el de prescripcions tècniques i en les disposicions d'aplicació per a l'execució del contracte.
- Incompliment greu de les obligacions de tipus fiscal, laboral i de Seguretat Social que es derivin per l'execució del contracte.
- L'incompliment, que no constitueixi infracció molt greu, de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.
- La suspensió temporal no autoritzada de la prestació dels serveis.
- La reincidència en la comissió d'infraccions lleus.

3. Infraccions lleus:

- a) L'incompliment de l'execució parcial de les prestacions definides en el contracte que no constitueixi infracció greu o molt greu.
- b) L'incompliment de les obligacions de caràcter formal o documental exigides en la normativa de prevenció de riscos laborals i que no estiguin tipificades com a greus o molt greus.
- c) L'ocupació temporal i indeguda d'espais de domini públic.
- d) Qualsevol incompliment contractual que per la seva intensitat i grau de perjudici pugui qualificar-se de lleu.

Als efectes dels paràgrafs anteriors, s'entén per reincidència la comissió, dins del termini d'un any, de més d'una infracció de la mateixa naturalesa quan així hagi estat declarat per resolució ferma en via administrativa.

B) Penalitats contractuals:

En cas d'incompliment, l'Ajuntament podrà aplicar les penalitats següents, graduades en atenció al grau de culpabilitat o l'existència d'intencionalitat, la continuïtat o persistència de la conducta infractora, la naturalesa dels perjudicis causats i la reincidència:

- 1) Infraccions molt greus: multa de fins a un 10 per 100 del pressupost base de licitació o instar directament la resolució del contracte per culpa imputable al contractista, si s'aprecia que la sanció no serà suficient per compel·lir a aquest a esmenar la deficiència que la motiva.
- 2) Infraccions greus: multa de fins a un 5 per 100 del pressupost base de licitació.
- 3) Infraccions lleus: multa de fins a un 1 per 100 dels pressupost base de licitació.

La imposició de penalitats serà independent de l'obligació del contractista d'indemnitzar tant a l'Ajuntament com a tercers pels danys i perjudicis que les infraccions que els motiven hagin causat.

En la tramitació de l'expedient, es donarà audiència al contractista perquè pugui formular al·legacions dins un termini de deu dies hàbils i l'òrgan de contractació que hagi efectuat l'adjudicació resoldrà, prèvia l'emissió dels informes pertinents.

C) Abonament de les sancions:

Les penalitats imposades seran immediatament executives i es faran efectives mitjançant la deducció dels pagaments corresponents que l'Ajuntament hagi d'abonar al contractista. Si no restessin quantitats pendents de pagaments, es podran fer





efectives contra la garantia definitiva i, si aquesta no arribés a cobrir l'import de la sanció, es podrà reclamar la diferència per via administrativa de constrenyiment.

D) Mesura cautelar:

Quan el contractista o el personal que tingui al seu càrrec incorrin en actes o omissions que comprometin o pertorbin la bona marxa de l'execució del contracte, l'administració li podrà exigir l'adopció de mesures concretes i eficaces per aconseguir o restablir l'ordre i el ritme adequats en l'execució del que s'ha pactat.

21. Responsables tècnics de cada lot del contracte:

Lot 1: Francesc Delgado Ortega, Coordinador tècnic del Servei d'Esports

Lot 2: Sara Prados, tècnica de Salut Pública i Benestar.

Abrera, a data de la signatura electrònica.

Francesc Delgado Ortega
Coordinador tècnic del Servei d'Esports

Sara Prados Luque
Tècnica Salut Pública

