

PLEC DE PRESCRIPCIONS TÈCNiques QUE HA DE REGIR LA CONTRACTACIÓ D'UN BALANÇ ESTRUCTURAT DEL PROGRAMA GENERAL DE PREVENCIÓ I GESTIÓ DE RESIDUS I RECURSOS DE CATALUNYA 2020 (PRECAT20)

Clau GEEC: ARC-2024-246

ÍNDEx DEL PLEc TÈCNIC

1. ANTECEDENTS.....	3
2. OBJECTE DEL CONTRACTE.....	4
3. DETALL DELS TREBALLS A REALITZAR.....	4
3.1. Treballs preparatoris.....	4
3.2. Recollida d'informació tècnica i pressupostària.....	5
3.3. Recerca d'informació complementària.....	5
3.4. Anàlisi de les dades i obtenció de resultats.....	5
3.5. Elaboració d'una eina de consulta i actualització de dades.....	6
4. SOLVÈNCIA TÈCNICA DELS LICITADORS.....	6
4.1. Pel que fa a l'empresa.....	7
4.2. Mitjans materials.....	7
4.3. Mitjans personals.....	7
5. CRITERIS D'AMBIENTALITZACIÓ DELS TREBALLS.....	7
6. TERMINI D'EXECUCIÓ I LLIURAMENT DELS TREBALLS.....	8
7. CONDICIONS PELS OFERTANTS.....	8
7.1. Confidencialitat de les dades.....	8
7.2. Control de qualitat.....	8
7.3. Mitjans personals.....	8
7.4. Lloc de realització de la prestació.....	9
8. PRESSUPOST DE LICITACIÓ.....	9
9. DOCUMENTACIÓ A PRESENTAR A L'OFERTA.....	9
9.1. Contingut del sobre B.....	9
9.2. Contingut del sobre C.....	10
10. CRITERIS DE VALORACIÓ DE LES OFERTES PER TOTS ELS LOTS.....	10
10.1. Criteris sotmesos a judici de valor.....	10

10.2. Criteris automàtics.....	11
11. RELACIÓ D'ANNEXOS AL PLEC TÈCNIC:	11
ANNEX 1.....	12
ANNEX 2.....	13

1. ANTECEDENTS

En l'àmbit de la gestió dels residus, l'existència d'instruments de planificació i de revisions periòdiques d'aquests instruments és, d'una banda, un requeriment normatiu i, d'altra, la manera més eficient d'abordar els nombrosos reptes, majoritàriament complexos i urgents, que Catalunya té en aquesta matèria.

Després de l'etapa de planificació 2006-2012, on es van establir fins a tres programes de gestió de residus i un pla territorial sectorial d'infraestructures, es van formular el Programa general de prevenció i gestió de residus i recursos de Catalunya (PRECAT20) i el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya (PINFRECAT20) com a instruments permanents de planificació de les polítiques de residus i recursos a Catalunya.

En aquest marc, l'any 2012 es va iniciar l'elaboració del PRECAT20 i del PINFRECAT20, que abastaven l'etapa de planificació de 2013 a 2020 i que, per motius diversos, van patir endarreriments en la seva aprovació definitiva i en la publicació dels seus decrets d'acompanyament, que es va portar a terme l'any 2018.

De llavors ençà, el context de la gestió de residus ha patit transformacions significatives tant per la centralitat que els residus tenen en el desenvolupament d'estratègies d'economia circular com per la necessitat de participar en la lluita contra el canvi climàtic, l'escassetat de recursos, la conservació dels materials estratègics, etc. Les infraestructures han d'adaptar-se també a les noves necessitats en aquest àmbit. Si bé el PRECAT20 i el PINFRECAT20 responen de forma incipient als reptes descrits anteriorment, resulta necessari plantejar la seva revisió per tal que segueixin essent els instruments idonis per als propers temps.

Alhora, la revisió de la llei catalana de residus, que es troba actualment en tràmit, determinarà tendències, objectius i perspectives la materialització dels quals ha de ser acompanyada per una planificació que contribueixi a materialitzar les seves prescripcions. Un cop publicada, aquesta llei també establirà el marc en el qual cal elaborar i aprovar la pròpia planificació.

D'acord amb la normativa europea, els programes han de ser revisats en el termini màxim de sis anys, i sempre que sigui requerit per canvis en el context. Tot i que el termini de sis anys no s'ha exhaurit, l'abast del PRECAT20, des del punt de vista dels objectius i de les actuacions, arriba fins l'any 2020, per la qual cosa ara mateix les previsions d'aquest programa s'han d'emmarcar directament en els objectius i actuacions generals de la Unió Europea. D'altra banda, si bé el PRECAT20 respon de forma incipient als reptes sobre economia circular, canvi climàtic, etc. abans esmentats, resulta necessari aprofundir en aquestes matèries.

Així doncs, resulta clara la necessitat de plantejar la revisió del PRECAT20 per tal que segueixi essent l'instrument idoni per impulsar les polítiques de prevenció i de gestió de residus i de recursos a Catalunya. En aquest context, un dels primers passos és la realització d'un balanç

de resultats i d'accions fetes en el marc d'aquest programa, que permetin avaluar-lo i posar les bases per als treballs de revisió.

2. OBJECTE DEL CONTRACTE

L'objecte del contracte és la realització d'una assistència tècnica per a l'avaluació del Programa general de prevenció i gestió de residus i recursos de Catalunya 2020 (PRECAT20), que ha d'incloure aspectes d'execució tècnica i pressupostària i d'assoliment d'objectius, com a pas previ a la revisió d'aquest instrument de planificació.

3. DETALL DELS TREBALLS A REALITZAR

El contracte consisteix en l'avaluació del PRECAT20, anualitzada, durant el període 2018-2023 des del punt de vista de:

- Execució pressupostària, en termes anuals i globals, referint els recursos econòmics associats a cadascuna de les accions fetes o incentivades per l'ARC en el decurs del període de vigència del programa a l'estructura d'objectius i d'actuacions del programa i desglossant els imports d'acord amb el pla econòmic financer del programa.
- Execució tècnica, en termes anuals i globals, referint les diferents accions fetes o incentivades per l'ARC en el decurs del període de vigència del programa a les actuacions del programa, estimant els percentatges d'execució de les actuacions i la contribució de cada acció al nivell d'execució assolit en cada cas.
- Resultats ambientals, calculant els indicadors, valorant la consecució dels objectius quantitatius i qualitatius, estimant la contribució de les diferents accions fetes o incentivades per l'ARC en el decurs del període de vigència del programa al seu assoliment i identificant les mancances que hagin portat, quan escaigui, al seu assoliment insuficient.
- Revisió del nivell de compliment de les mesures previstes a la memòria ambiental del programa, que poden trobar-se incorporades o no al propi programa.

En el context d'aquesta tasca es preveuen les següents fases:

3.1. Treballs preparatoris

Inclouen:

- El disseny d'una estructura d'execució del projecte i de l'equip de treball, i un calendari per al conjunt de la tasca.



- La concreció de la metodologia per obtenir la informació de partida, tècnica i pressupostària, tenint especialment en compte l'optimització del temps i la intensitat de la col·laboració de les unitats de l'ARC.
- La difusió de la tasca que es portarà a terme i de la informació pràctica necessària, incloent l'elaboració dels elements de comunicació que escaiguin.

3.2. Recollida d'informació tècnica i pressupostària

Inclou:

- El contacte inicial amb les unitats o entitats que escaiguin per tal d'establir en cada cas la forma de treball conjunt.
- L'adquisició, ordenació, revisió, informatització i estructuració de les informacions objecte de l'avaluació, incloent el creuament de dades equivalents procedents de diverses unitats.
- La incorporació de les dades a un sistema d'informació que permeti la consulta i la gestió de la informació continguda.
- La interlocució permanent amb les unitats implicades sobre les dades que han facilitat i les que manquen per facilitar i el retorn informatiu un cop enllestida aquesta fase.

3.3. Recerca d'informació complementària

Inclou:

- La recerca de les dades i dels criteris de treball de context complementaris de les informacions obtingudes.
- La incorporació d'aquestes dades al sistema.

3.4. Anàlisi de les dades i obtenció de resultats

Inclou:

- La identificació individual de les accions i del seu pressupost en el marc de l'esquema d'objectius i actuacions del programa, d'una banda, i de les tipologies i atributs associables a les diferents actuacions, d'altra.
- La ponderació de les diferents accions amb relació a cadascun dels àmbits als quals seran incorporades (contribució al compliment de les previsions de les actuacions, contribució al compliment dels objectius, etc.)
- La realització dels diferents càlculs envers els indicadors ambientals i d'execució.

3.5. Elaboració d'una eina de consulta i actualització de dades

Inclou la creació d'un sistema de base de dades referent als objectius i subobjectius, a les actuacions vinculades i als imports pressupostats per a cadascuna d'aquestes actuacions, que reculli tant les previsions recollides al Precat20 com a la situació real d'execució per als diferents anys, i concretament:

- El disseny d'un entorn, eina o procediment informàtic, específic o a partir d'un programari existent, per a la gestió de totes les dades adquirides i processades d'acord amb les fases anteriors. El disseny ha de permetre la consulta de dades, la incorporació de noves informacions i el càlcul d'indicadors de forma funcional i accessible.
- El desenvolupament de l'entorn, eina o procediment dissenyat.
- La introducció informàtica de la informació obtinguda, de la informació processada i de les dades de context necessàries per al càlcul d'indicadors.

3.6. Treballs finals i complementaris

Inclou:

- L'assistència a les reunions de seguiment del projecte i l'elaboració dels informes i documents associats.
- La preparació de documents de treball preparatoris d'actuacions de coordinació en el si de l'ARC o en altres contextos.
- L'elaboració de la memòria final del projecte, així com l'informe dels resultats de l'avaluació.
- L'elaboració i ajustament de l'eina informàtica de gestió de les dades i informacions obtingudes, processades i caracteritzades, la qual ha de permetre seguir incorporant, si escau, nova informació de cara a una nova revisió del programa.
- La preparació de documents i l'assistència a sessions de presentació de resultats.

4. SOLVÈNCIA TÈCNICA DELS LICITADORS

Per tal de poder prendre part en aquest procediment, l'empresa haurà d'acreditar la solvència tècnica de la següent manera :



4.1. Pel que fa a l'empresa

L'empresa ha d'acreditar conèixer el model de gestió de residus de Catalunya i haver executat un mínim de 5 treballs d'assessoria o consultoria en matèria de residus en els darrers 10 anys. Aquests treballs podran ser de les següents tipologies: auditories de gestió de residus, estudis de prevenció i gestió de residus, assessoria o consultoria en matèria de residus, planificació ambiental, avaluació de programes de contingut ambiental.

4.2. Mitjans materials

L'empresa ha de disposar d'una estructura pròpia i tenir mitjans propis i suficients (oficina, ordinadors, línies telefòniques, internet, etc.), així com els elements de software adients i actualitzats per al desenvolupament del servei. La prestació del servei es farà des de les instal·lacions de l'adjudicatari.

4.3. Mitjans personals

L'equip mínim requerit estarà integrat per un mínim de tres persones i amb les característiques següents:

- Responsable del projecte i de l'equip (interlocutor amb ARC): haurà de ser un titulat universitari amb formació en l'àmbit científic, i formació o experiència en direcció i gestió de projectes vinculats a la planificació i la gestió de residus.
- Equip executor: el perfil professional dels tècnics serà de titulació superior d'àmbit científic o bé disposar d'una titulació universitària tècnica amb una especialització en medi ambient, amb excepció dels tècnics d'àmbit informàtic, que hauran de tenir la titulació adient a aquesta part del projecte.

Caldrà acreditar la solvència tècnica mitjançant els currículums i certificacions acadèmiques per cadascuna de les persones que s'assignin al projecte. La llista de les persones proposades s'haurà d'incloure a l'oferta segons el model inclòs al plec tècnic.

L'ARC haurà de validar en tot moment qualsevol canvi en els tècnics assignats al servei.

5. CRITERIS D'AMBIENTALITZACIÓ DELS TREBALLS

L'oferta ha d'incloure informacions amb relació als següents criteris d'ambientalització dels treballs:

- Estalvi de paper: evitar fer còpies innecessàries i en color de documents de treball i preferiblement treballar en format electrònic fins a tancar el documents com a definitius; utilitzar eines col·laboratives i emmagatzematge al núvol.
- Reunions: programació anticipada, reunions telemàtiques i limitació dels desplaçaments.
- Treball a la seu de l'adjudicatari: aplicació de criteris d'eficiència energètica.



6. TERMINI D'EXECUCIÓ I LLIURAMENT DELS TREBALLS

El termini d'execució es preveu des de la data de signatura fins el 31 de desembre de 2024. El termini es podrà prorrogar un any més, sense repercussió econòmica.

Les tasques s'iniciaran a la data de formalització del contracte.

Els treballs que es lliuraran inclouran els documents finals i presentacions de resum, així com tots els fitxers de dades de base d'elaboració dels informes i presentacions i, si escau, tots els elements informàtics dissenyats com a resultat del treball efectuat.

Els documents generats durant l'execució dels treballs tindran el format que s'acordi amb l'ARC i s'adaptaran a la seva imatge corporativa.

Els treballs seran lliurats en català, si bé es podrà sol·licitar la seva traducció al castellà i anglès dels documents finals i presentacions de resum i, llevat d'indicació en contra, en format digital.

Els treballs s'hauran de presentar dins el termini d'execució establert.

7. CONDICIONS PELS OFERTANTS

Les empreses han de disposar d'una estructura pròpia i tenir mitjans propis i suficients per al desenvolupament del servei.

7.1. Confidencialitat de les dades

L'adjudicatari prendrà el compromís de confidencialitat per escrit. La propietat de les dades, tant les facilitades per l'ARC com les obtingudes com a conseqüència de les tasques descrites, correspon a l'ARC.

7.2. Control de qualitat

L'adjudicatari emetrà informes periòdics sobre l'estat i la qualitat dels treballs efectuats.

7.3. Mitjans personals

L'empresa adjudicatària es compromet a dedicar a l'execució del contracte els mitjans personals suficients per a l'acompliment dels terminis i de les condicions d'execució.

Qualsevol canvi en els mitjans materials i personals assignats a l'execució de les tasques haurà de ser informat prèviament a l'ARC per tal que aquesta verifiqui i validi que els canvis produïts no representin una modificació dels requisits d'aquest plec.

El responsable del projecte serà l'interlocutor amb ARC i haurà de ser un titulat universitari amb formació en l'àmbit científic, i formació o experiència en direcció i gestió de projectes vinculats amb la gestió de residus.

El perfil professional dels tècnics de l'equip executor serà de titulació superior d'àmbit científic amb coneixements i experiència en avaluació i planificació ambiental.

7.4. Lloc de realització de la prestació

La prestació del servei es farà a les instal·lacions de l'adjudicatari. L'empresa haurà de disposar del material i els equipaments necessaris (oficines, ordinadors, línies telefòniques, internet, etc.).

8. PRESSUPOST DE LICITACIÓ

El pressupost base de licitació per a l'execució del present contracte per a 2024 és de:

	DISPONIBILITAT MÀXIMA (€) ANY 2023
Base imposable	50.000,00
IVA (21%)	10.500,00
TOTAL	60.500,00

La licitació no preveu eventuais modificacions.

9. DOCUMENTACIÓ A PRESENTAR A L'OFERTA

9.1. Contingut del sobre B

Al sobre B de l'oferta haurà de figurar tota la documentació relativa als criteris tècnics ponderables per un judici de valor.

La documentació que es presenti inclourà el sistema i/o procediment que utilitzarà l'empresa en l'execució del treball, incloent la descripció del pla de treball i la metodologia prevista.

Caldrà indicar l'emplaçament del lloc de treball previst per a la realització de les tasques.

Els criteris de valoració s'especifiquen a l'apartat 11.

9.2. Contingut del sobre C

Al sobre C de l'oferta haurà de contenir la oferta econòmica (criteri ponderables de forma automàtica).

El format de l'oferta econòmica presentada ha d'incloure l'import sense IVA, l'import de l'IVA i l'import total amb IVA inclòs.

10. CRITERIS DE VALORACIÓ DE LES OFERTES PER TOTS ELS LOTS

10.1. Criteris sotmesos a judici de valor

La proposta tècnica tindrà una valoració total màxima de 50 punts.

Es valorarà la documentació relacionada amb els treballs a executar especificats al sobre B.

Criteri de valoració A: Valoració de la proposta de treball presentada i l'adequació als objectius de servei segons les indicacions especificades en el plec de prescripcions tècniques, quant a organització del servei (màx. 20 punts):

- Estructura organitzativa del servei. Descripció de com s'executarà la tasca, en un màxim de 5 pàgines a doble cara. En concret es valorarà la descripció del procediment que se seguirà i la descripció dels treballs a fer, incloent el calendari d'execució. (màx. 15 punts)
- Descripció acurada i detallada dels procediments per assegurar el control de la tasca i de la qualitat. (màx. 5 punts)

Criteri de valoració B: Proposta de metodologia de treball (màx. 25 punts), quan a:

- Metodologia d'obtenció de la informació de partida, en un màxim de 5 pàgines a doble cara. (màx. 10 punts)
- Procediment d'anàlisi de les dades i d'obtenció de resultats, incloent la descripció de les eines informàtiques involucrades (màx. 10 punts)
- Disseny de l'eina de seguiment i actualització de la informació. (màx. 5 punts)

Criteri de valoració C: Propostes innovadores pel que fa a l'obtenció, anàlisi, elaboració i informatització de les dades i informacions. (màx. 5 punts)

10.2. Criteris automàtics

La proposta econòmica tindrà una valoració total màxima de 50 punts.

Es valorarà l'oferta econòmica inclosa al sobre C.

La fórmula de càlcul d'aquest criteri serà la següent:

$$\text{Puntuació} = \text{Puntuació màxima} \times [1 - (P - P_{\min})/P_{\min}]$$

on P és l'import anual de l'oferta i P_{min} és l'import anual de l'oferta més baixa.

11. RELACIÓ D'ANNEXOS AL PLEC TÈCNIC:

S'adjunten com a annexos al plec tècnic:

Annex 1: Programa general de prevenció i gestió de residus i recursos de Catalunya 2020 (PRECAT20)

Annex 2: Memòria ambiental del PRECAT20

Francesc Giró i Fontanals

ANNEX 1

Programa general de prevenció i gestió de residus i recursos de Catalunya 2020 (PRECAT20)

Documents disponibles a:

https://residus.gencat.cat/ca/ambits_dactuacio/planificacio/

ANNEX 2

Memòria ambiental del PRECAT20



Resolució per la qual el Departament de Territori i Sostenibilitat expressa la conformitat a la memòria ambiental del Programa General de Prevenció i Gestió de Residus i Recursos de Catalunya 2020

Expedient núm. OAA20130034

Fets

El 15 d'octubre de 2013, l'Agència de Residus de Catalunya (ARC) va sol·licitar a la Direcció General de Polítiques Ambientals del Departament de Territori i Sostenibilitat l'emissió del Document de referència (DR) del Programa general de prevenció i gestió de residus i recursos de Catalunya 2020 (PRECAT20). La sol·licitud s'acompanyava del corresponent Informe de Sostenibilitat Ambiental preliminar. Posteriorment, en data 2 de gener de 2014, l'ARC va facilitar a la Direcció General esmentada l'esborrany del Programa sobre la qual es van realitzar les consideracions del DR.

D'acord amb l'article 18 de la Llei 6/2009, la Subdirecció General d'Avaluació Ambiental va dur a terme les consultes a les administracions públiques afectades i al públic interessat incorporant-se en el DR, que es va emetre el 27 de gener de 2014. D'acord amb l'article 20.2 de la Llei 6/2009, del 28 d'abril, d'avaluació ambiental de plans i programes, adjunt al DR es va trametre al promotor una còpia de les respostes rebudes.

La versió preliminar del PRECAT20 aprovada inicialment juntament amb l'Informe de Sostenibilitat Ambiental (ISA) se sotmet a informació pública l'octubre de 2015 per un període de 45 dies hàbils (DOGC 6988, de 2 de novembre de 2015). El 20 de gener de 2016 la Subdirecció General d'Avaluació Ambiental emet informe en relació amb la documentació aportada en el procés d'informació pública de la versió aprovada inicialment del Programa.

Al llarg del procés d'elaboració del PRECAT20 s'han realitzat més de deu reunions (presencials i telefòniques) amb el promotor del Programa per tal d'introduir criteris ambientals de manera transversal en la seva configuració. Aquest treball conjunt ha fet possible una millora significativa del Programa en relació amb els seus efectes ambientals i l'establiment d'un sistema de seguiment que ha de permetre una millora continuada del mateix.

El 24 d'octubre de 2016, va tenir entrada a la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural la sol·licitud de resolució sobre la memòria ambiental del PRECAT20 tramesa per l'ARC. La sol·licitud s'acompanyava de la documentació següent: memòria del Programa, annexes, informe de sostenibilitat ambiental i memòria ambiental. El 25 de gener de 2017, finalitzada l'anàlisi tècnica de l'expedient, el Servei de Plans i Programes de la Subdirecció General d'Avaluació Ambiental ha emès l'informe proposta de resolució sobre la memòria ambiental del PRECAT20.

En l'anàlisi es valora el procediment d'avaluació ambiental que ha seguit el PRECAT20, tenint en compte les determinacions establertes en el DR i el resultat de la informació pública i de les consultes efectuades, tot analitzant el seu grau d'incorporació a la proposta.

L'estructura i el contingut dels documents ambientals s'adiuen als requeriments formals de la Llei 6/2009 i a les indicacions realitzades per l'òrgan ambiental al llarg del procediment d'avaluació ambiental del Programa.



La memòria ambiental del PRECAT20 inclou un resum del Programa, la descripció del procediment d'avaluació ambiental estratègica, la valoració de com s'han integrat els aspectes ambientals recollits al DR i l'informe sobre l'aprovació inicial, les conclusions del procediment d'avaluació ambiental, les determinacions finals que s'han d'incorporar i, per últim, la concreció del procés de seguiment ambiental del Programa.

La memòria ambiental valora adequadament les consideracions realitzades pels diferents actors que han intervingut en el procés d'avaluació ambiental estratègica i en justifica el grau d'incorporació al Programa. En concret, en el període d'informació pública es van realitzar més de 250 consideracions per diferents organismes, associacions, administracions i empreses. Es valoren molt positivament les modificacions incorporades al PRECAT20 com a resultat de les aportacions realitzades en les diferents fases de l'avaluació ambiental estratègica atès que han implicat una millora substancial del Programa des de l'enfocament ambiental.

Algunes de les millores destacables conseqüència del procés d'avaluació ambiental són:

- Inclusió de programes i plans relacionats en matèria de canvi climàtic, així com l'ampliació de la informació relativa a l'Estratègia de Desenvolupament Sostenible de Catalunya (EDSCAT).
- Coordinació amb el Pla Estratègic de fertilització agrària i gestió de les dejeccions ramaderes de Catalunya i el nou Programa de Sanejament de les Aigües Residuals i Urbanes.
- Priorització ambiental de les actuacions del Programa. Aquesta priorització ha permès una recalendarització de les actuacions del Programa, havent-se tingut en compte en aquesta recalendarització també altres aspectes tècnics i econòmics. Amb la recalendarització de les actuacions es realitza, de forma implícita, una priorització dels objectius.
- Diferenciació territorial de les problemàtiques ambientals associades a la prevenció i gestió de residus. La documentació recull els principals focus generadors de residus i la seva caracterització. Atès que no es disposa d'informació en relació amb certs efectes ambientals associats a la generació i gestió de residus es preveu el desenvolupament d'estudis complementaris.
- Revisió de la prognosi de la generació de residus a Catalunya. La versió final del Programa incorpora una comparació dels escenaris de prognosi amb les dades reals per aquells anys més actuals de què es disposen dades (2013 i 2014).
- Definició de mesures preventives i correctores per a aquelles actuacions amb un potencial impacte negatiu.
- Establiment d'un seguiment ambiental efectiu per tal de maximitzar els efectes ambientals positius del Programa. Els dos primers processos de revisió del PRECAT20 es preveuen per als anys 2018 i 2020. Coincidint amb els processos de revisió, des de l'ARC s'enviarà a la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural un informe que permeti avaluar les repercussions del Programa sobre els objectius ambientals definits. En aquest sentit, de forma prèvia a la primera revisió del Programa, s'hauran desenvolupat els estudis que permetin avaluar de forma quantitativa quina és l'afectació de la gestió de residus a Catalunya sobre el consum d'energia, la qualitat de l'aire i la població i salut humana. El Programa preveu que en els processos de revisió previstos per a l'any 2018 i 2020 es realitzi una valoració de les actuacions previstes i els seus resultats. En cas necessari s'incorporaran noves actuacions, s'eliminaran actuacions o es redefiniran algunes de les previstes.



Segons la documentació presentada, el PRECAT20 configura un model de gestió de residus que s'articula en el marc de l'economia verda i circular: partint de la prevenció de residus com a principi prevalent, es busca maximitzar la valorització material dels residus per convertir-los en recursos assimilables per a les estructures productives. La valorització energètica només es contempla en aquells casos en què el reciclatge material no és possible des d'un punt de vista tècnic o d'eficiència econòmica, però sempre es considera preferent davant la deposició en dipòsit controlat. Amb aquest esquema general es pretén reduir les necessitats de tractament finalistes i minimitzar els impactes de les operacions d'eliminació mitjançant requeriments de tractament previ a les mateixes.

El PRECAT20 s'articula a través de 10 objectius estratègics que, alhora, es despleguen en 113 objectius específics de caràcter quantitatiu i qualitatiu. Aquests 113 objectius operatius s'han formulat, sempre que ha estat possible, amb fites de caràcter quantitatiu. Entre ells destaca la reducció l'any 2020 d'un 15% de la generació de residus respecte l'existent l'any 2010; l'assoliment d'uns nivells mínims de valorització global (material i energètica) l'any 2020 d'un 65% dels residus generats a Catalunya (un 70% en el cas dels d'origen municipal, un 70% en els d'origen industrial i un 75% en els d'origen en la construcció); reduir l'impacte de la petjada de carboni associada a la gestió de residus i a l'ús dels recursos a Catalunya en un 30% respecte l'existent l'any 2012; entre d'altres.

Fonaments de dret

La Llei 6/2009, del 28 d'abril, d'avaluació ambiental de plans i programes, estableix el marc normatiu a Catalunya relatiu a l'avaluació ambiental dels plans i programes que poden tenir efectes significatius en el medi ambient i que aprova l'Administració de la Generalitat, l'Administració local o el Parlament.

L'article 5 i l'annex 1.3.5 de la Llei 6/2009, del 28 d'abril, estableixen que els programes de gestió de residus d'abast català són objecte d'avaluació ambiental.

L'article 12 de la Llei 6/2009, del 28 d'abril, estableix que l'òrgan ambiental en relació amb tots els plans i els programes objecte d'aquesta Llei és el departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de medi ambient.

L'article 103 del Decret 277/2016, de 2 d'agost, de reestructuració del Departament de Territori i Sostenibilitat, estableix que correspon a la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural exercir les competències que corresponen al Departament com a òrgan ambiental en matèria d'avaluació ambiental de plans i programes.

L'article 26 de la Llei 6/2009, de 28 d'abril, estableix que correspon al conseller o consellera del departament competent en matèria de medi ambient dictar la resolució que conté l'acord exprés sobre la memòria ambiental dels plans i programes subjectes a avaluació ambiental, quan l'aprovació d'aquests és assignada al Parlament, al Govern o a un altre conseller o consellera.

L'article 6.2 de la Resolució TES/3031/2011, de 29 de desembre, de delegació de competències de la persona titular del Departament de Territori i Sostenibilitat en diversos òrgans del Departament, atribueix a la persona titular de la Secretaria de Medi Ambient i Sostenibilitat del Departament de Territori i Sostenibilitat l'emissió de les resolucions que contenen l'acord exprés sobre la memòria ambiental dels plans o programes quan l'aprovació d'aquests és assignada al Govern o a un altre conseller o consellera.



D'acord amb el que s'ha exposat anteriorment,

Resolc:

—1 Atorgar la conformitat del Departament de Territori i Sostenibilitat a la memòria ambiental del Programa general de prevenció i gestió de residus i recursos de Catalunya 2020, sempre que s'atenguin les condicions de desenvolupament i seguiment següents:

- a) Desenvolupar els estudis previstos que permetin avaluar de forma territorialitzada i transversal els efectes de la gestió de residus sobre el consum energètic, la qualitat de l'aire i la població i la salut humana, de manera interrelacionada per tal d'assegurar la definició de noves actuacions que permetin minimitzar l'afectació sobre el medi i la salut de les persones. Així mateix, hauran de ser el marc per a la definició de directrius ambientals addicionals per al conjunt del Programa.

En el marc del desenvolupament d'aquests estudis complementaris s'establirà una comissió de supervisió i seguiment dels mateixos de la qual formarà part, com a mínim, l'Agència de Residus de Catalunya, la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic i la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural.

- b) Incorporar en el primer informe de seguiment ambiental del Programa, previst per al 2018, com a mínim:
- L'estat d'execució de les diverses mesures en relació amb la prioritització establerta.
 - El grau d'assoliment dels objectius ambientals del Programa, que ha de comportar el càlcul dels indicadors corresponents als objectius.
 - Les mesures addicionals per reduir els efectes ambientalment negatius associats a la gestió de residus en relació amb, com a mínim, el consum energètic, la qualitat de l'aire i la població i la salut de les persones.
 - La reprogramació temporal de les actuacions previstes i les directrius ambientals per potenciar el seu efecte ambiental, si escau.
 - En cas necessari, l'establiment de noves actuacions i/o directrius per tal d'assegurar l'assoliment dels objectius fixats.
- c) Remetre a l'òrgan ambiental els informes de seguiment del Programa que es realitzin durant la seva vigència i fer-los públics a la seu electrònica de l'Agència de Residus de Catalunya.

—2 Recordar que en l'acord d'aprovació del Programa s'ha de fer constar una declaració específica sobre la presa en consideració de l'informe de sostenibilitat ambiental, la memòria ambiental i la present resolució, d'acord amb l'article 25.7 de la Llei 6/2009, del 28 d'abril, d'avaluació ambiental de plans i programes, i donar compliment a la resta de requeriments de publicitat establerts en l'article 28 de la Llei esmentada. L'Agència de Residus de Catalunya ha de notificar l'aprovació a l'òrgan ambiental així que tingui lloc i ha de fer constar on està disponible la documentació completa del Programa.

—3 Indicar que aquest és un acte de tràmit que s'integra en el procediment substantiu i, per tant, no és susceptible d'impugnació independent. La impugnació del seu contingut es pot efectuar a través dels recursos que siguin procedents contra l'acte que posi fi al procediment administratiu.



—4 Notificar aquesta Resolució a l'Agència de Residus de Catalunya i publicar-la al web del Departament de Territori i Sostenibilitat.

P. d. (Resolució TES/3031/2011, DOGC núm. 6043, de 12.1.2012)

La secretària de Medi Ambient i Sostenibilitat

CPISR-1 C

Marta

Subirà Roca

Signat digitalment
per CPISR-1 C

Marta Subirà Roca

Data: 2017.02.09

09:07:14 +01'00'



PRECAT20

PROGRAMA GENERAL DE PREVENCIÓ I GESTIÓ DE RESIDUS I RECURSOS DE CATALUNYA 2020

Memòria Ambiental

Índex

1. INTRODUCCIÓ	6
2. CARACTERÍSTIQUES BÀSIQUES DEL PRECAT20	7
3. ALTRES PLANS I PROGRAMES CONNEXOS	20
3.1. Estratègies a nivell internacional	21
3.2. Plans, programes i estratègies a nivell de la Unió Europea	22
3.3. Plans, programes i estratègies a nivell de l'Estat Espanyol	25
3.4. Plans, programes i estratègies a nivell català	28
3.5. Plans de caràcter local i supralocal	31
4. PROCÉS D'AVALUACIÓ AMBIENTAL DEL PRECAT20	32
5. ABAST DE L'AVALUACIÓ DETERMINAT PEL DOCUMENT DE REFERÈNCIA	35
6. VALORACIÓ DE L'INFORME DE SOSTENIBILITAT AMBIENTAL I LA SEVA QUALITAT 43	
6.1. Estructura de l'ISA	43
6.2. Incorporació de les determinacions del Document de referència	45
6.3. Aspectes ambientals rellevants i objectius ambientals considerats	62
6.4. Informació emprada	63
7. SÍNTESI DE L'AVALUACIÓ AMBIENTAL DE L'INFORME DE SOSTENIBILITAT AMBIENTAL	65
7.1. Descripció i avaluació de les alternatives	65
7.2. Avaluació ambiental de l'alternativa adoptada	73
8. AVALUACIÓ DEL RESULTAT DE LES CONSULTES	88
8.1. Consultes realitzades	88
8.2. Origen de les aportacions	88
8.3. Contingut i grau d'incorporació de les aportacions a l'avaluació ambiental	90
9. CONCLUSIONS DEL PROCÉS D'AVALUACIÓ	98
9.1. Integració dels aspectes ambientals en el PRECAT20	98
9.2. Limitacions i avantatges sorgides del procés	109
9.3. Anàlisi de la previsió de les afeccions significatives del PRECAT20	109
9.4. Determinacions per a l'avaluació ambiental dels instruments que desenvolupa del PRECAT20	110
9.5. Seguiment del Programa	110

10.ANEX A. ESPECIFICACIONS SOBRE LA MEMÒRIA AMBIENTAL DE L'AVALUACIÓ DE PLANS I PROGRAMES	116
11.ANEX B. APORTACIONS AL PRECAT20 REBUDES DURANT EL PROCÉS D'INFORMACIÓ PÚBLICA	117

Índex de Taules

Taula 1. Continguts de la Memòria Ambiental.....	7
Taula 2. Fluxos de residus previstos al PRECAT20	13
Taula 3. Principals continguts del PRECAT20	17
Taula 4. Residus inclosos dins del Plan Estatal Marco de Residuos 2016-2022.	25
Taula 5. Documents rellevants del procés d'avaluació ambiental estratègica del PRECAT20.	32
Taula 6. Determinacions del Document de referència.	35
Taula 7. Estructura de l'ISA del PRECAT20.	43
Taula 8. Incorporació de les determinacions del Document de referència.	46
Taula 9. Objectius generals prioritars de protecció ambiental del PRECAT20.....	62
Taula 10. Altres objectius de protecció ambiental del PRECAT20.....	63
Taula 11. Alternatives considerades en el procés de realització del PRECAT20.....	65
Taula 12. Avaluació de les diferents alternatives.	66
Taula 13. Avaluació de les alternatives en relació als diferents aspectes ambientals	67
Taula 14. Valoració de les diferents alternatives.....	73
Taula 15. Impactes ambientals significatius.	74
Taula 16. Objectius ambientals prioritars.....	74
Taula 17. Altres objectius ambientals.	78
Taula 18. Mesures correctores recollides per l'ISA.	81
Taula 19. Valoració de les categories d'impactes ambientals.....	85

Taula 20. Avaluació global del Pla.....	86
Taula 21. Origen de les aportacions.....	89
Taula 22. Aportacions de la Direcció General de Polítiques Ambientals al Programa realitzades en l'Informe d'aprovació inicial del PRECAT20	91
Taula 23. Aportacions de la Direcció General de Polítiques Ambientals a l'ISA realitzades en l'Informe d'aprovació inicial del PRECAT20	94
Taula 24. Integració dels aspectes ambientals en el Programa.....	99
Taula 25. Indicadors de seguiment del PRECAT20	111
Taula 26. Altres indicadors ambientals que seran mesurats per part de l'Agència de Residus de Catalunya	114

Índex de Figures

Figura 1. Antecedents programàtics del PRECAT20.....	8
Figura 2. Objectius estratègics del PRECAT20.....	15
Figura 3. Principals objectius quantitatius del PRECAT20 en relació als establerts en l'anterior període de programació i a la situació existent l'any 2012	16
Figura 4. Procediment d'avaluació del PRECAT20	44

1. INTRODUCCIÓ

El present document forma part de la fase final del procés d'avaluació ambiental estratègica del Programa General de Prevenció i Gestió de Residus i Recursos de Catalunya 2020 (PRECAT20) i concreta la memòria ambiental del procés.

La memòria ambiental és el document d'avaluació ambiental de plans i programes, que té per objectiu avaluar la manera en que s'han integrat els aspectes ambientals en la concreció final del Programa.

La present memòria ambiental (en endavant, MA) ha estat elaborada per l'Agència de Residus de Catalunya, del Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat de Catalunya, com a promotora del Programa, amb l'acord de la Direcció General de Polítiques Ambientals de la Generalitat de Catalunya com a òrgan ambiental competent.

El marc normatiu al llarg del procés d'avaluació ambiental i de la present memòria ambiental és la Llei 6/2009, de 28 d'abril, d'avaluació ambiental de plans i programes¹. En el marc estatal, la Llei 21/2013, de 9 de desembre d'avaluació ambiental². I en el marc europeu la Directiva 2001/42/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 28 de juny de 2001, relativa a l'avaluació de determinats plans i programes en el medi ambient³.

Els documents de base per a l'elaboració de la present memòria ambiental han estat:

- Projecte de Programa General de Prevenció i Gestió de Residus i Recursos de Catalunya 2020. Anunci d'informació pública al DOGC núm. 6988 de 02/11/2015.
- Informe de Sostenibilitat Ambiental (ISA) del Programa General de Prevenció i Gestió de Residus i Recursos de Catalunya 2020. Anunci d'informació pública al DOGC núm. 6988 de 02/11/2015.

Els continguts de la present memòria ambiental s'estructuren entorn els següents apartats.

¹ DOGC núm. 5374 de 07/05/2009.

² BOE núm. 296 de 11/12/2013.

³ DOCE 197/30 de 21/07/2001.

Taula 1. Continguts de la Memòria Ambiental

<ul style="list-style-type: none">• Es descriuen breument les característiques bàsiques del PRECAT20, i la relació amb altres plans i programes connexos.
<ul style="list-style-type: none">• Es justifica i descriu el procés d'avaluació ambiental del PRECAT20.
<ul style="list-style-type: none">• Es descriu l'abast de l'avaluació ambiental determinat pel Document de referència.
<ul style="list-style-type: none">• Es valora la qualitat de l'informe de sostenibilitat ambiental a partir de la seva estructura, els aspectes ambientals considerats i la informació emprada.
<ul style="list-style-type: none">• Es presenten les alternatives considerades pel Programa i la seva avaluació ambiental.
<ul style="list-style-type: none">• S'avaluen les aportacions fruit del període de consulta de l'ISA i la integració dels aspectes ambientals de les aportacions.
<ul style="list-style-type: none">• Finalment, es presenten les conclusions del procés d'avaluació; la integració dels aspectes ambientals, les limitacions i avantatges del procés, l'anàlisi de les possibles afeccions ambientals i les determinacions pel seguiment del Pla i dels seus instruments derivats.

2. CARACTERÍSTIQUES BÀSIQUES DEL PRECAT20

El Programa general de prevenció i gestió de residus i recursos a Catalunya 2020 (PRECAT20) és l'instrument del que es dota la Generalitat de Catalunya per a fer front als reptes estratègics i objectius en matèria de prevenció i gestió de residus durant els propers anys. El nou PRECAT20 integra els anteriors programes de gestió de residus de Catalunya formulats en base a l'origen de generació (municipals, industrials i de la construcció), en un nou programa de caràcter general basat en els fluxos materials de residus. Aquesta orientació enforteix la condició del residu com a recurs, així com les sinèrgies existents en la gestió dels diferents fluxos materials independentment del seu origen i permet la superació dels límits de les estratègies clàssiques de gestió.

Figura 1. Antecedents programàtics del PRECAT20



El context de la gestió de residus ha patit canvis significatius en els darrers anys que requereixen una revisió profunda de la planificació. L'entrada en vigor de la Directiva 2008/98/CE, sobre residus, i de la Llei 11/2011, de residus i sòls contaminats, ha suposat l'establiment de nous objectius i criteris de gestió que els programes sectorials han de consolidar i reforçar. Així mateix, l'aposta per l'ús eficient dels recursos i la gestió dels residus és un dels pilars de la societat del reciclatge que proposen les estratègies europees.

Els recursos són un element bàsic per satisfer les necessitats de les societats humanes i garantir el seu desenvolupament. Els recursos naturals, a més a més, tenen la limitació de la seva escassetat i en determinades situacions la seva extracció i processament pot causar importants desequilibris en els sistemes naturals i en les estructures socioeconòmiques. L'extracció de recursos a Catalunya va ser l'any 2011 de 46,8 milions de tones, de les que un 19% corresponien a recursos renovables i un 81% a recursos no renovables. Així mateix,

s'ha de destacar que Catalunya és deficitària en molts dels recursos que consumeix, motiu pel qual es veu obligada a la seva importació des d'altres zones del món. Per tant, és bàsic que els recursos (propis o importats) existents al territori català es mantinguin en circulació i s'eviti el seu malbaratament.

Resulta evident que la prevenció i la gestió dels residus pot contribuir de manera significativa a l'ús eficient dels recursos. A nivell domèstic s'estima que el consum material per part d'algunes de les principals indústries de l'economia catalana va ser l'any 2011 de 38,8 milions de tones de recursos, una part del qual correspon a materials procedents de la recuperació de residus. Tanmateix, encara existeix un marge important de millora, en la reintroducció de materials secundaris als processos productius i en l'enfortiment del caràcter circular de l'economia. El PRECAT20 té la voluntat de contribuir de manera efectiva a aquesta estratègia a llarg termini, de manera que els objectius, instruments i actuacions previstos fins a 2020 conflueixen cap a un horitzó que busca haver assolit, l'any 2050, avenços importants en matèria de gestió de residus i d'ús eficient dels recursos.

A nivell conceptual, els principis i bases del PRECAT20 parteixen de les estratègies, planificacions i normatives que des de diferents àmbits territorials són d'aplicació a Catalunya. Aquests àmbits es poden agrupar en quatre grans blocs. Així mateix, alguns d'ells destaquen per la seva especial incidència ambiental (en negreta a la figura), motiu pel qual es preveu realitzar una especial consideració respecte als mateixos en el desenvolupament del Programa. Essent, tanmateix, la resta de principis considerats, també de gran importància.

Principis generals

- Principi de protecció de la salut humana i del medi ambient
- Principi de sostenibilitat en el cicle de vida.
- Principi de contribució a la lluita contra el canvi climàtic.
- Principi de contribució a l'estalvi i eficiència energètica.

Principis de base econòmica

- Principi de contribució a l'economia circular.
- Principia de qui contamina paga.
- Principi de responsabilitat ampliada del productor.
- Principi de proporcionalitat del cost de la gestió.
- Principi de suficiència econòmica.

Principis de base jeràrquica

- Principi de jerarquia de gestió.
- Principi de protecció o regeneració del sòl.
- Principi de proximitat.
- Principi de suficiència.
- Principi de simplicitat tecnològica.

Principi de base jurídica i administrativa

- Principi de precaució.
- Principi de seguretat.
- Principi de responsabilitat compartida.
- Principi de subsidiarietat.
- Principi de transparència i accés a la informació.
- Principi de simplificació administrativa.

Principi de protecció de la salut humana i del medi ambient

Tant la gestió dels recursos com dels residus ha d'estar plantejada des de la màxima garantia de la protecció del medi ambient, i d'una forma singular, vetllant per la salut humana.

Històricament, bona part de l'ordenació de la gestió dels residus ha vingut donada per la necessitat de reduir els impactes negatius, directes o indirectes, d'algunes males praxis de gestió de residus en la salut humana. La voluntat i necessitat d'una millora contínua de la qualitat de vida dels ciutadans, també des del vessant de la salut, comporta l'adopció d'estàndards amb major grau d'exigència no només en la gestió dels residus sinó en tot el cicle de vida dels productes.

Principi de sostenibilitat en el cicle de vida

L'impacte global dels productes inclou, addicionalment a la seva gestió com a residus al finalitzar la seva vida útil, els associats a les fases d'obtenció de les matèries primeres i de fabricació i ús dels productes. En aquest sentit, les polítiques en matèria de residus han de dissenyar-se tenint en compte no únicament els efectes sobre la seva gestió sinó també sobre altres àmbits (consums, emissions als medis hídric i atmosfèric, etc.), de manera que es puguin reduir els impactes globals associats a tot el cicle de vida dels productes.

Principi de jerarquia de gestió

La jerarquia de gestió que estableix la Directiva 2008/98/CE, sobre els residus, esdevé un dels principis més rellevants que han de guiar la gestió dels residus a Catalunya, per tal de reduir la seva afectació sobre el medi ambient. Aquesta jerarquia defineix com a prioritària la prevenció de residus, seguida per la reutilització i la preparació per a la reutilització. En un estadi intermedi s'hi situa la valorització material (o reciclatge), seguida per altres formes de valorització (per exemple la valorització energètica). Per últim, i amb l'objectiu de minimitzar-los, hi figuren els tractaments d'eliminació, bé corresponents a operacions d'incineració que no arribin a uns rendiments energètics mínims, o bé a la deposició en dipòsits controlats.

D'acord amb el que s'estableix a la Directiva 2008/98/CE, la prioritat de la jerarquia de gestió només s'alterarà quan estigui justificat per un enfocament de tot el cicle de vida sobre els impactes globals de la generació i gestió de determinats fluxos de residus.

Principi de responsabilitat ampliada del productor

En el finançament de la gestió dels residus, els productors dels productes que esdevenen residus han de fer-se càrrec dels costos de la gestió, en el marc d'un sistema econòmic que incentivi canvis en els sistemes productius tendents a la millora ambiental.

Principi de contribució a l'economia circular

La tendència a una major escassetat de recursos materials per una major taxa de consum, especialment en els països emergents, les dificultats d'accés a determinats recursos, o la dependència d'alguns països de recursos estratègics no disponibles en llurs territoris, constitueixen alguns dels reptes que caldrà fer front per tal que les economies siguin plenament competitives i sostenibles en un futur més proper del que hom podria esperar.

La contraposició d'aquesta versió estratègica dels residus com a recursos i l'ús no sempre eficient que fem dels mateixos, marca sens dubte un canvi radical en el reconeixement de la necessitat d'utilitzar els recursos de la forma més eficient possible, de reduir tot tipus de malbaratament de recursos, i de modificar les pautes de producció, consum i gestió de residus per tal de contribuir veritablement a una economia circular.

En aquest sentit, el PRECAT20 segueix les iniciatives posades en marxa per la Unió Europea en relació a aquest tema i buscarà la materialització de les mesures que es vagin definint, especialment en l'àmbit legislatiu.

Principi de contribució a la lluita contra el canvi climàtic i d'adaptació al mateix

Les activitats d'extracció de recursos i el seu consum en la producció de béns i serveis, així com la gestió dels productes un cop aquests esdevenen residus són una font d'emissió de gasos causants del canvi climàtic tant de caràcter directe com indirecte (a través del consum energètic i del transport).

Així, la forma com es porta a terme la gestió dels residus té efectes sobre el canvi climàtic. Una mala gestió pot contribuir a l'augment de les emissions de gasos d'efecte hivernacle, com el metà procedent dels abocadors o el CO₂ de les flotes de recollida i transport de residus. En canvi una bona gestió pot contribuir de manera efectiva a la mitigació del canvi climàtic: millorant l'eficiència de les recollides i el transport a les plantes de tractament i valorització; minimitzant l'abocament de residus biodegradables, disminuint la demanda energètica per l'extracció i processament de materials verges a partir del reciclatge, augmentant el contingut de matèria orgànica del sòl i la seva capacitat de fixació de CO₂, etc.

Les polítiques de mitigació i adaptació al canvi climàtic s'han d'integrar de manera transversal a la resta de polítiques de la Generalitat de Catalunya. En aquest sentit, la

Una de les premisses bàsiques del PRECAT20 consisteix en superar un esquema de planificació basat en l'origen dels residus, per orientar-se cap a una visió basada en fluxos

materials de residus. En aquest sentit, el Programa defineix 16 fluxos de residus de caràcter primari que, en la majoria dels casos es corresponen amb substàncies materials que esdevenen recursos dels processos productius, bé com a recursos primaris, o bé com a productes manufacturats. Addicionalment a aquests fluxos, el PRECAT20 també preveu objectius i actuacions per a sis fluxos de caràcter secundari que, de forma transversal als anteriors, inclouen materials que es troben afectats per normatives específiques, o tenen una entitat particular. Altres premisses bàsiques del PRECAT20 són la reintroducció dels recursos procedents dels residus en l'economia productiva, l'adopció de polítiques ambicioses en un context econòmic advers i la integració en el contingut del programa d'altres polítiques transversals.

Addicionalment, el PRECAT20 parteix de les iniciatives posades en marxa fins ara per la Unió Europea en relació a les estratègies d'economia circular, i promourà la materialització de les mesures que es vagin definint, especialment en l'àmbit legislatiu.

Taula 2. Fluxos de residus previstos al PRECAT20

<div style="display: flex; align-items: center;"> <div style="text-align: center; margin-right: 10px;"> <p>↓ FLUXOS PRIMARIS</p> </div> <div style="text-align: center;"> <p>FLUXOS SECUNDARIS →</p> </div> </div>		Envasos	Piles, acumuladors i residus amb mercuri	RAEE i productes derivats	Residus sanitaris	Vehicles fora d'ús	Llots i absorbents	Residus mesclats
		Residus de paper i cartró						
Residus de vidre								
Residus de plàstic								
Residus metàl·lics								
Residus orgànics biodegradables	FORM, residus vegetals, llots EDAR							
	Residus i llots de la indústria							
	Dejeccions ramaderes							
Residus químics diversos i residus de reacció								
Residus de fusta								
Olis minerals i sintètics								
Hidrocarburs i residus carbonosos								
Pneumàtics								
Residus minerals i escòries								
Residus tèxtils								
Dissolvents usats								
Residus àcids, alcalins i salins								
Cendres i residus de rentat de gasos								
Residus de pintures, tintes, tòners i adhesius								
Amiant								

Tenint en compte els principis, premisses i bases de les que parteix el PRECAT20, el model de gestió de residus de Catalunya es configura conceptualment en el marc de l'economia circular: partint de la prevenció de residus com a principi prevalent, es busca maximitzar la valorització material dels residus per convertir-los en recursos assimilables per a les estructures productives. La valorització energètica només es contempla en aquells casos en que el reciclatge material no és viable des d'un punt de vista tècnic o d'eficiència econòmica, però es considera prevalent davant la destinació a dipòsit controlat o incineració. Aquest esquema general pretén reduir les necessitats de tractament finalista, enteses com a destinació dels fluxos residuals del propi model de gestió, i minimitzar l'impacte de les operacions d'eliminació mitjançant requeriments de tractament previ.

El PRECAT20 considera els balanços dels anteriors programes de gestió de residus i de la diagnosi de la situació actual per establir nous objectius i actuacions fins a 2020. Aquests balanços revelen que l'any 2012 es van generar a Catalunya 10,4 milions de tones de residus, un 53,9% de les quals es va valoritzar. Pel que fa a les tipologies de residus generades en majors quantitats, un 34,4% correspon a residus minerals i escòries, un 24,0% a residus orgànics biodegradables, un 8,5% a residus de paper i cartró, un 5,8% a residus metàl·lics i un 2,9% a residus de plàstic. Pel que fa a l'origen de la seva generació, un 35,8% van provenir de l'àmbit municipal, un 34,7% de l'àmbit industrial i un 24,4% de les activitats del sector de la construcció.

Es pot concloure que, de manera general, en el període 2007-2012 s'ha produït una caiguda significativa, del 50% en la generació de residus, de d'un 76% en el cas dels residus de la construcció fins un 33% per als industrials i d'un 13% pels municipals. Aquestes reduccions constaten l'assoliment dels objectius de prevenció establerts en els respectius programes de gestió, com a conseqüència, tot i que aquest assoliment ha estat conseqüència, principalment, del context de crisi econòmica. En aquest sentit, el PRECAT20 prioritza la prevenció com a base de la gestió de residus amb l'objectiu de desvincular la generació dels mateixos respecte a l'evolució de l'economia.

Pel que fa a l'assoliment dels objectius de separació en origen i valorització plantejats en els anteriors programes de gestió, es constata certa disparitat en el seu grau de consecució, tot i que, en general, la tendència ha estat positiva. No obstant, han aflorat deficiències a nivell de recollida de la informació que dificulten el càlcul dels indicadors per alguns tipus de residus. En aquest sentit, el PRECAT20 contempla actuacions orientades a millorar la fiabilitat estadística de les dades de generació i gestió de residus.

El PRECAT20 defineix quatre escenaris de prognosi: el primer, considerat de mínims, implica una projecció de les tendències actuals, mentre que els altres tres impliquen

diversos graus de millora de l'economia, de recuperació del mercat laboral, d'evolució demogràfica i de recuperació dels sectors industrial i de la construcció.

Partint dels balanços dels programes anteriors, de la diagnosi de la generació i gestió de residus a Catalunya i dels diferents escenaris de prognosi fins a 2020, el nou PRECAT20 té com a objectiu general **determinar l'estratègia d'actuació de la generalitat de Catalunya en matèria de prevenció i gestió de residus, sota la perspectiva de contribuir a l'obtenció i l'ús eficient dels recursos i afavorint el desenvolupament d'una economia circular i baixa en carboni, que alhora sigui competitiva i generadora de noves activitats**. Aquest objectiu general s'articula a través de 10 objectius estratègics. Que, alhora, es despleguen en 113 objectius específics de caràcter quantitatiu i qualitatiu.

Figura 2. Objectius estratègics del PRECAT20

Objectius estratègics		Nombre d'objectius operatius inclosos
Troncals	1. Potenciar la visió dels residus com a recursos.	7
	2. Contribuir, des d'una perspectiva de cicle de vida, i en el marc de la política energètica, a la lluita contra el canvi climàtic i altres impactes associats a la gestió de residus i a l'ús de recursos.	7
	3. Protegir el sòl com a medi bàsic i recurs de caràcter no renovable.	5
Jerarquia de gestió	4. Reduir la generació de residus, impulsant la prevenció i particularment la reutilització.	15
	5. Fomentar la preparació per a la reutilització de residus.	4
	6. Incrementar la valorització del conjunt de residus, particularment la valorització material, des d'una òptica de l'economia circular i baixa en carboni.	42
	7. Suprimir progressivament la disposició de residus valoritzables.	7
Complementaris	8. Impulsar el sector català dels residus com un referent tècnic, econòmic i legal.	11
	9. Disposar d'una xarxa d'infraestructures de gestió de residus adaptada a les necessitats territorials, econòmiques i tècniques de Catalunya.	8
	10. Fer transparent i sostenible econòmicament la gestió de residus.	7

Aquests 113 objectius operatius⁴ s'han formulat, **sempre que ha estat possible, amb fites de caràcter quantitatiu**, Entre ells es troben la reducció l'any 2020 d'un 15% de la generació de residus respecte l'existent l'any 2010; l'assoliment d'uns nivells mínims de valorització global (material i energètica) l'any 2020 d'un 65% dels residus generats a Catalunya (un 70% en el cas dels d'origen municipal, un 70% en els d'origen industrial i un 75% en els d'origen en la construcció); reduir l'impacte de la petjada de carboni associada a la gestió de residus i a l'ús dels recursos a Catalunya en un 30% respecte l'existent l'any 2012; etc..

Figura 3. Principals objectius quantitatius del PRECAT20 en relació als establerts en l'anterior període de programació i a la situació existent l'any 2012

Descripció dels objectius	Objectiu 2012	Valor 2012	Objectiu 2020
PREVENCIÓ			
Reducció de la generació de residus	-10% ¹	-17,9% ¹	-15% ²
GESTIÓ GENERAL			
Recollida selectiva bruta de residus municipals		39%	60%
Valorització material total dels residus municipals	48%	32,2%	55%
Valorització dels residus industrials	82% (destí a valorització)	78% (destí a valorització)	70 % (valorització efectiva)
Valorització dels residus de la construcció	50%	43%	75%
Residus sense tractar destinats a incineració o dipòsit controlat	0%	49,70%	0% (2018)
GESTIÓ PER FLUXOS			
Reducció de les bosses de plàstic d'un sol ús	-50%	-52,40%	-90%
Matèria orgànica: valorització material total	55%	22,2%	60%
Matèria orgànica: contingut d'impropis en la recollida selectiva	<15%	14,8%	<10%
Envasos ³ : valorització material total	60%	40,4%	75%
Piles: recollida selectiva	25%	32,4%	55%
RAEE: recollida selectiva	4kg/hab-any	2,5 kg/hab-any	65%
RAEE: preparació per a la reutilització		Inapreciable	5%
Pneumàtics fora d'ús: valorització material			100%
ALTRES			
Reducció de la petjada de carboni associada a la generació i gestió de residus		1,5 Mt CO ₂ eq/any	-30% respecte 2012
Eficiència en la captació de biogàs en dipòsits controlats		30%	60%

Notes:

- ¹ Reducció prevista respecte a l'existent l'any 2007.
- ² Objectiu de reducció de la generació respecte a l'existent l'any 2010.
- ³ Inclou, d'acord amb l'objectiu del PROGEMIC, els envasos lleugers, de paper i cartró (40% del total) i de vidre.

⁴ Consultables a l'annex 1.

Per a l'assoliment dels diferents objectius establerts s'han definit un total de 149 actuacions. Entre les mesures previstes hi ha instruments normatius, econòmics, accions de comunicació i sensibilització, inversions en infraestructures, etc.

El pressupost total del PRECAT20 és de 752.882.138 euros, dels quals el 27,4%, 206.009.980 euros, corresponen a despeses corrents i el 72,6% restant, 546.872.158 euros, a despeses de capital. El finançament del conjunt d'actuacions previstes al PRECAT20 està repartit entre el sector privat en un 29,0% (218.271.917 €), l'Agència de Residus de Catalunya en un 68,9% (518.471.150 €) i altres aportacions d'ens públics en un 2,1% (15.139.701 €).

D'altra banda, s'estima que la realització del conjunt d'actuacions que preveu el PRECAT20 i l'assoliment dels objectius que es plantegen poden contribuir a la creació d'entre 4.000 i 7.000 nous llocs de treball directes i indirectes. Addicionalment, d'acord amb estudis recents publicats per la Unió Europea, la millora en la gestió dels residus i l'ús eficient dels recursos podria, si s'assoleixen els objectius plantejats, incrementar l'economia induïda en, com a mínim, uns 385 milions d'euros anuals. En aquest context, la següent taula recull els principals continguts del PRECAT20.

Taula 3. Principals continguts del PRECAT20

Principals continguts del PRECAT20	
Visió 2050	<ul style="list-style-type: none"> • Descripció dels reptes i aspiracions de Catalunya en matèria de prevenció i gestió de residus i ús eficient dels recursos per a l'horitzó 2050.
Marc competencial	<ul style="list-style-type: none"> • Competències i funcions dels productors de residus i administracions públiques catalanes segons el marc legal.
Àmbit d'aplicació del PRECAT20	<ul style="list-style-type: none"> • Àmbit territorial, temporal i material d'aplicació del PRECAT20.
Marc normatiu de la gestió de residus a Catalunya	<ul style="list-style-type: none"> • Resum de l'anàlisi normatiu desenvolupat a l'Annex 4, a partir de normativa bàsica de referència com la Directiva Marc de Residus, la Llei 22/2011 i la Llei reguladora de residus de Catalunya.
Antecedents de la gestió dels residus a Catalunya	<ul style="list-style-type: none"> • Balanç i conclusions dels anteriors programes de residus de Catalunya.

Principals continguts del PRECAT20	
Principis i bases del model de gestió	<ul style="list-style-type: none"> • Descripció dels principis generals del model de gestió definits per la normativa europea. • Definició dels 16 fluxos primaris i 6 fluxos secundaris. • Altres premisses bàsiques del PRECAT20.
Model de gestió de residus a Catalunya	<ul style="list-style-type: none"> • Diagrama del model general de gestió de residus a Catalunya • Diagrames amb les particularitats de cada àmbit: municipal, industrial i de la construcció.
Consum de recursos a Catalunya	<ul style="list-style-type: none"> • Anàlisi del consum de recursos a Catalunya, l'evolució dels preus dels recursos, la situació actual de dependència i vulnerabilitat, i aposta de la Unió Europea per a un ús més eficient dels recursos. • Definició del potencial màxim de recursos que es podria suplir a partir de la recuperació dels residus generats a Catalunya.
Diagnosi de la situació actual de gestió dels residus a Catalunya	<ul style="list-style-type: none"> • Generació de residus a Catalunya per fluxos materials primaris i secundaris. • Generació de residus a Catalunya per origen de generació (municipal, industrial i construcció) i per fracció. • Anàlisi de les emissions de gasos d'efecte hivernacle associades al tractament i eliminació de residus. • Estat dels sòls a Catalunya. • Empreses i indústries vinculades a la gestió dels residus a Catalunya.
Prognosi de la generació de residus a Catalunya	<ul style="list-style-type: none"> • Resum de les premisses emprades per a la definició dels escenaris de prognosi, basades en l'evolució de l'economia. • Previsions de generació de residus en tres escenaris de prognosi diferenciats.
Objectiu general	<ul style="list-style-type: none"> • L'objectiu general del PRECAT20 és determinar l'estratègia d'actuació de la Generalitat de Catalunya en matèria de prevenció i gestió de residus fins a l'any 2020, sota la perspectiva de contribuir a l'obtenció i a l'ús eficient dels recursos i afavorint el desenvolupament d'una economia circular i baixa en carboni.

Principals continguts del PRECAT20	
Objectius estratègics	<ul style="list-style-type: none">• Es defineixen 10 objectius estratègics, i per cada un d'ells, diferents subobjectius amb un codi numèric que permet relacionar-los amb les actuacions que permetran el seu assoliment.
Actuacions que s'impulsaran per l'assoliment dels objectius	<ul style="list-style-type: none">• Conjunt d'actuacions previstes per a l'assoliment dels objectius definits.
Seguiment, avaluació continuada i revisió del PRECAT20	<ul style="list-style-type: none">• Definició dels indicadors de seguiment del PRECAT20.
Pla econòmic i financer del PRECAT20	<ul style="list-style-type: none">• Definició del pressupost del PRECAT20 desglossat pels objectius estratègics.• Definició del pressupost del PRECAT20 desglossat per estadi de la jerarquia de gestió de residus.

Principals continguts del PRECAT20

Annexos

20 annexos sobre:

- Metodologia d'elaboració del PRECAT20.
- Definicions i acrònims.
- Marc normatiu i de planificació.
- Balanç dels programes anteriors (PROGREMIC, PROGRIC, PROGROC).
- Consum de recursos a Catalunya.
- Informació complementària de la diagnosi sobre la gestió de residus.
- Premisses utilitzades per als escenaris de prognosi i avaluació de necessitats d'infraestructures.
- Estudi de la composició de la bossa tipus de residus municipals a Catalunya.
- Informació específica per fluxos de residus.
- Actuacions del PRECAT20.
- Prioritat de les actuacions des d'un punt de vista ambiental.
- Pla econòmic financer.
- Criteris de planificació de les infraestructures de residus de la construcció.
- Comparació dels nivells de generació dels escenaris de Prognosi amb els nivells reals.
- Una visió entorn al carboni associat a la gestió dels residus;
- Documents de referència i consulta
- Informe de Sostenibilitat Ambiental.

3. ALTRES PLANS I PROGRAMES CONNEXOS

El PRECAT20 forma part del nou marc de gestió dels residus que es vol impulsar des de la Generalitat de Catalunya, de manera que es veu influenciat tant per estratègies catalanes, estatals, europees i internacionals en matèria de medi ambient existents o en procés d'elaboració.

En aquest capítol es presenten els plans i programes que guarden relació amb el PRECAT20.

3.1. Estratègies a nivell internacional

- **Conveni marc de les Nacions Unides sobre el canvi climàtic:** El Conveni té com a objectiu principal aconseguir una estabilització de les concentracions dels gasos d'efecte hivernacle (GEH) a l'atmosfera a un nivell que impedeixi perturbacions perilloses de caràcter antropogènic al sistema climàtic. El conveni obliga als països membres a elaborar, actualitzar, publicar i facilitar a la Conferència de les Parts els inventaris nacionals amb les emissions antropogèniques i l'absorció per part d'embornals de tots els GEH, així com recollir i compartir informació sobre les emissions, posar en marxa estratègies nacionals per a abordar aquestes emissions, cooperar per a adaptar-se als efectes del canvi climàtic i promoure l'educació i la sensibilització del públic respecte el canvi climàtic.
- **Protocol de Kyoto:** L'esmena al Protocol de Kyoto per la qual s'ha establert el segon període de compromís (2013-2020) recull el compromís voluntari de més de seixanta països per limitar les seves emissions d'aquí a 2020.
- **Acord de París:** En el marc del Conveni de les nacions unides sobre el canvi climàtic, el 12 de desembre de 2015 a París, 195 països van adoptar un acord per a la reducció de les emissions de gasos d'efecte hivernacle en un escenari temporal més enllà de 2020. Concretament els objectius d'aquest Acord són:
 - Mantenir l'augment de la temperatura mitjana mundial molt per sota de 2 °C respecte als nivells preindustrials, i prosseguir els esforços per limitar aquest augment de la temperatura a 1,5 °C respecte als nivells preindustrials, reconeixent que això reduiria considerablement els riscos i els efectes del canvi climàtic.
 - Augmentar la capacitat d'adaptació als efectes adversos del canvi climàtic i promoure la resiliència al clima i un desenvolupament amb baixes emissions de gasos amb efecte d'hivernacle, d'una manera que no comprometi la producció d'aliments;
 - Situar els fluxos financers en un nivell compatible amb una trajectòria que condueixi a un desenvolupament resilient al clima i amb baixes emissions de gasos amb efecte d'hivernacle.

3.2. Plans, programes i estratègies a nivell de la Unió Europea

- **Estratègia Europa 2020 per a un creixement intel·ligent, sostenible i integrador⁵:**
L'Estratègia Europa 2020 planteja assolir un creixement intel·ligent (a través d'inversions més eficaces en educació, investigació i innovació), sostenible, i integrador posant l'accent en la creació de llocs de treball i la reducció de la pobresa. L'estratègia es centra en cinc ambiciosos objectius en ocupació, investigació, educació, reducció de la pobresa, canvi climàtic i energia. Aquests darrers tenen afectació sobre la gestió de residus. En aquest marc, el plantejament integrador del PRECAT20 també contempla la incidència dels objectius i actuacions previstes sobre el canvi climàtic i l'economia verda.
- **Tancar el cercle, un pla d'acció de la UE per a l'economia circular⁶:** Paquet d'actuacions de la Comissió Europea per tal d'impulsar el desenvolupament de l'economia circular a la Unió. El paquet inclou, entre d'altres polítiques per a la promoció de l'economia circular, la modificació de diferents Directives relatives a la gestió de residus i l'establiment d'uns objectius ambiciosos en la matèria per més enllà de l'any 2020.
- **Iniciativa emblemàtica "Una Europa eficient en l'ús dels recursos"⁷:** Aquesta iniciativa forma part de l'Estratègia Europa 2020 i estableix com a mesura a mitjà termini l'elaboració d'una estratègia per fer d'Europa una "economia circular", basada en una societat del reciclatge amb l'objectiu de reduir la generació de residus i utilitzar els residus com un recurs. També es posa èmfasi en els beneficis pel reciclatge en la lluita contra el canvi climàtic i la generació de nous llocs de treball. Aquestes premisses són molt semblants a les que parteix el PRECAT20 en referència a la gestió de residus i l'obtenció de recursos.
- **Full de ruta cap a una Europa eficient en l'ús dels recursos⁸:** El full de ruta estableix el marc per al disseny i la implementació d'accions futures, així com els canvis

⁵ Comunicació de la Comissió "Europa 2020. Una estratègia per a un creixement intel·ligent, sostenible i integrador". [COM(2010) 2020 final].

⁶ COM(2015) 614 final.

⁷ Comunicació de la Comissió al Parlament Europeu, el Consell, el Comitè Econòmic i Social Europeu i el Comitè de les Regions "Una Europa que utilitzi eficaçment els recursos. Iniciativa emblemàtica d'acord amb l'Estratègia Europa 2020". [COM(2011) 21 final].

⁸ Comunicació de la Comissió al Parlament Europeu, el Consell, el Comitè Econòmic i Social Europeu i el Comitè de les Regions "Full de ruta cap a una Europa eficient en l'ús dels recursos". [COM(2011) 571 final].

estructurals i tecnològics necessaris per al 2050, incloses les del 2020. El disseny es basa en una economia competitiva i integradora que gestiona els recursos de forma sostenible, converteix els residus en recursos i proporciona un elevat nivell de vida amb un impacte ambiental menor. Per tant, la Comissió Europea estimularà el mercat de materials secundaris i la demanda de materials reciclats. També es revisaran els objectius vigents en matèria de prevenció, reutilització, reciclatge, recuperació i derivació de residus als abocadors, per tal d'estimular una economia circular amb un rebuig residual pròxim a zero, s'avaluarà la introducció d'unes taxes de mínimes de material reciclat i es fixarà criteris de durabilitat i reutilització i de responsabilitat ampliada del productor per als productes essencials. El PRECAT20 ha de tenir en compte aquestes orientacions que fixaran les polítiques de residus a nivell comunitari.

- **7è Programa d'Acció en matèria de Medi Ambient fins 2020⁹:** Aquest programa està basat en les iniciatives adoptades en el marc de l'Estratègia Europa 2020, particularment amb la iniciativa emblemàtica "Una Europa que utilitzi eficaçment els recursos". Com a objectius prioritaris té la protecció de la natura i l'enfortiment de la resiliència ecològica, l'impuls d'un creixement sostenible i una economia baixa en carboni i eficient en l'ús dels recursos, així com impulsar els esforços per ajudar les ciutats de la Unió Europea a ser més sostenibles i complir amb els reptes climàtics. El PRECAT20 s'alinea a favor de la majoria d'aquests objectius, per bé que el seu abast temàtic i territorial és més limitat.
- **Estratègia temàtica sobre la prevenció i el reciclatge dels residus¹⁰:** Aquesta estratègia és una de les set estratègies temàtiques programades pel 6è Programa d'Acció en matèria de Medi Ambient de la Unió Europea. En ella s'hi estableixen els principals criteris i principis inspiradors de les polítiques de residus actuals. La fita establerta en aquesta estratègia era la reducció de la quantitat de residus destinats a eliminació definitiva en un 20% l'any 2010 i en un 50% l'any 2050, prenent com a referència les estimacions de generació de l'any 2000.
- **Estratègia temàtica sobre l'ús sostenible dels recursos naturals¹¹:** Aquesta és una de les set estratègies programades pel 6è Programa d'Acció en Matèria de Medi Ambient

⁹ Decisió Núm. 1386/2013/UE del Parlament Europeu i del Consell de 20 de novembre de 2013 (DOUE-L-2013-82985 de 28/12/2013).

¹⁰ Comunicació de la Comissió al Consell, al Parlament Europeu i al Comitè Econòmic i Social Europeu i al Comitè de les Regions "Un pas endavant en el consum sostenible de recursos. Estratègia temàtica sobre prevenció i reciclatge de residus". [COM(2005) 666 final]

¹¹ COM(2005) 670 final

de la Unió Europea, amb l'objectiu de desacoblar els impactes ambientals respecte el creixement econòmic. Tot i que no defineix objectius quantitius específics, utilitza l'anàlisi de cicle de vida com a base de plantejaments més sostenibles en l'ús dels recursos. Així, amb l'objectiu de reduir els impactes ambientals en l'últim estadi del cicle de vida dels residus, les polítiques han d'examinar les opcions de gestió que causin un menor impacte ambiental en aquest sentit.

- **Pla d'Acció sobre Consum i Producció Sostenibles i una Política Industrial Sostenible¹²**: Aquest pla d'acció constitueix l'estratègia de suport de la Comissió Europea a un plantejament integral a la Unió Europea, i a escala internacional, per a fomentar el consum i producció sostenibles i promoure una política industrial sostenible. Si bé aquest pla d'acció està relacionat amb l'energia, preveu la possibilitat d'ampliar l'àmbit de la Directiva d'Ecodisseny a altres productes no relacionats amb l'energia. També estableix com a línia d'actuació treballar per uns mercats globals dels recursos sostenibles.
- **Paquet legislatiu "Energia i Clima"**: El paquet desenvolupa els principals objectius comunitaris en matèria de lluita contra el canvi climàtic, energies renovables i eficiència energètica. Aquests objectius persegueixen per a l'any 2020 reduir el 20% de les emissions de gasos d'efecte hivernacle respecte els valors del 1990, aconseguir que un 20% del consum brut d'energia final provingui de fonts renovables, i aconseguir una millora del 20% en estalvi i eficiència energètica. Per tant, la valorització energètica de residus o la biomassa, entre altres, poden contribuir a l'assoliment de l'objectiu d'energies renovables.
- **Estratègia europea d'adaptació al canvi climàtic**: L'estratègia estableix el marc i els mecanismes d'actuació front els impactes climàtics presents i futurs. Es pretén facilitar que els Estats membres apliquin mesures en matèria d'adaptació, per a millorar el coneixement i la capacitat de resposta al canvi climàtic. Els objectius principals es basen en promocionar estratègies d'adaptació entre els agents, i disposar del millor coneixement en la presa de decisions. Els sectors d'energia i de transport seran els següents on s'integrarà l'adaptació al canvi climàtic, sectors relacionats directament amb el PRECAT20 i la gestió de residus i recursos.

¹² Comunicació de la Comissió al Parlament Europeu, al Consell, al Comitè Econòmic i Social Europeu i al Comitè de les Regions relativa al Pla d'Acció sobre Consum i Producció Sostenibles i una Política Industrial Sostenible. [COM(2008) 397 final]

- Programa LIFE+ 2014-2020:** El nou Programa LIFE⁺ estableix el marc pressupostari i les principals orientacions per complir amb els objectius de la Estratègia Europa 2020¹³. Bona part de les actuacions d'I+D+I previstes al PRECAT20 poden optar finançament a través del programa LIFE+, ja sigui a iniciativa de l'Agència de Residus de Catalunya, de les entitats interregionals de les quals forma part, o de qualsevol persona jurídica establerta a la Unió Europea.
- Programa Horizon 2014-2020.** Programa europeu de recerca i innovació per al període 2014-2020. Es tracta d'un instrument que ofereix ajuts financers per aconseguir un creixement econòmic que sigui, alhora intel·ligent i sostenible. Concretament, el Programa inclou la secció "Climate Action, Environment Resource and Raw Materials" que ofereix un ampli ventall de noves possibilitats financeres per projectes en matèria de residus, tecnologies netes i subproductes.

3.3. Plans, programes i estratègies a nivell de l'Estat Espanyol

- Plan Estatal Marco de Residuos (PEMAR) (2016-2022):** El PEMAR té com objectiu servir de guia per al desenvolupament de polítiques específiques que millorin la gestió dels residus, disminuint la seva generació i impulsant el seu tractament en coordinació amb les Comunitats Autònomes i Ens locals. El PEMAR inclou el tractament específic de diferents fluxos de residus amb objectius ambientals concrets.

Taula 4. Residus inclosos dins del Plan Estatal Marco de Residuos 2016-2022.

Residus inclosos dins del Pla Nacional Integrat de Residus 2008-2015
● Residus domèstics i comercials.
● Envasos i residus d'envasos.
● Residus d'aparells elèctrics i electrònics.
● Vehicles fora d'ús.
● Pneumàtics fora d'ús.
● Olis usats.
● Piles i bateries.
● Residus de la construcció i demolició

¹³ Europa 2020: Una estratègia per a un creixement intel·ligent, sostenible i integrador" COM(2010) 2020 final, Brussel·les, 3.3.2010, adoptada pel Consell Europeu el 17 de juny de 2010.

Residus inclosos dins del Pla Nacional Integrat de Residus 2008-2015
• Residus de depuració d'aigües residuals.
• PCBs i PCTs
• Residus agraris
• Residus d'indústries extractives
• Residus industrials (sense legislació específica)
• Vaixells al final de la seva vida útil.
• Residus sanitaris.
• Sòls contaminats.

- **Planificació energètica de l'Estat espanyol 2011-2022:**
 - **Pla d'estalvi i eficiència energètica 2011-2022¹⁴:** El Pla d'estalvi i eficiència energètica 2011-2022, té com a objectiu, entre d'altres, la millora tecnològica d'equips i processos en el sector industrial, establint els mecanismes necessaris per a la implantació de les Millors Tecnologies Disponibles.
 - **Pla d'Acció Nacional d'Energies Renovables (PANER) 2011-2020:** El PANER es va aprovar d'acord amb el termini previst per la Directiva 2009/28/CE, relativa al foment de l'ús d'energia procedent de fonts renovables. El pla s'ajusta al model de plans d'acció nacionals d'energies renovables adoptat per la Comissió Europea. No obstant, amb posterioritat al PANER, es va aprovar el Pla d'Energies Renovables (PER) 2011-2020.
 - **Pla d'Energies Renovables (PER) 2011-2020¹⁵:** Aquest Pla incorpora els objectius per a Espanya pel que fa a energies renovables derivats de la Directiva 2009/28/CE. L'objectiu global és el d'una contribució de les energies renovables del 20,8% en termes de consum brut d'energia final l'any 2020. Entre les fonts d'energia renovable es contemplen la biomassa, els residus i el biogàs, inclòs el procedent dels abocadors.

¹⁴ Aprovat per Acord del Consell de Ministres de 29 de juliol de 2011.

¹⁵ Aprovat per Acord del Consell de Ministres d'11 de novembre de 2011. Actualment, el Govern de l'Estat ha suspès les primes de noves instal·lacions de règim especial, entre les que s'inclouen les basades en tecnologies de biogàs i residus.

- **Pla Nacional de Qualitat de l'Aire i Protecció Atmosfèrica 2013-2016 (Pla AIRE)¹⁶:** El Pla AIRE pretén impulsar mesures que actuïn davant dels problemes de qualitat de l'aire més generalitzats a l'estat espanyol, per tal de respectar els valors legals establerts de qualitat de l'aire. L'objectiu principal és millorar la qualitat de l'aire, protegint la salut de les persones i el medi ambient. Un altre objectiu és el compliment de la Directiva 2001/81/CE, sobre sostres nacionals d'emissió de certs contaminants atmosfèrics.
- **Estratègia espanyola de canvi climàtic i energia neta. Horitzó 2007-2012-2020:** Aquesta estratègia presenta una sèrie de polítiques i mesures encarades a mitigar el canvi climàtic, pal·liar els efectes adversos i possibilitar el compliment dels compromisos assumits per Espanya en relació al Protocol de Kyoto. També es plantegen mesures per assolir consums energètics compatibles amb el desenvolupament sostenible. L'Estratègia preveu diferents objectius i mesures en relació a les emissions difoses en l'àmbit dels residus. Entre aquests, es troben la reducció de les emissions de GEH del sector dels residus, la reducció de la generació de residus i l'impuls de l'aprofitament material o energètic dels mateixos.
- **Pla Nacional d'Adaptació al Canvi Climàtic (PNACC):** El PNACC és el marc de referència per a la coordinació de les activitats d'avaluació d'impacte, vulnerabilitat i adaptació al canvi climàtic entre les administracions públiques a l'estat espanyol. El Pla té per objectiu facilitar assistència de manera contínua a totes aquelles administracions o organitzacions interessades en l'avaluació dels impactes del canvi climàtic. De manera que es desenvolupi coneixement sobre aquesta temàtica, així com eines i mètodes d'avaluació.
- **Pla Hidrològic Nacional¹⁷ (PHN):** Els objectius del PHN són aconseguir el bon estat del domini públic hidràulic, gestionar l'oferta de l'aigua, satisfer les demandes d'aigua presents i futures i optimitzar la gestió dels recursos hídrics. Els plans en matèria de residus hauran de seguir les indicacions del PHN en l'optimització dels recursos hídrics.

¹⁶ Aprovat pel Consell de Ministres el 12 d'abril del 2013.

¹⁷ Llei 10/2001, de 5 de juliol, del Pla Hidrològic Nacional, modificada per la Llei 11/2005, de 22 de juny.

3.4. Plans, programes i estratègies a nivell català

- **Pla Territorial General de Catalunya (PTG)¹⁸**: Aquest instrument defineix els objectius d'equilibri territorial d'interès general per a Catalunya. Entre altres, inclou la previsió d'emplaçament de grans infraestructures especialment de comunicació, de sanejament, energètiques i d'equipaments d'interès general, entre les que es poden incloure algunes de les infraestructures de gestió de residus. El PINFRECAT20 es formula com una eina de desenvolupament del PTG, i s'ha considerat en aquells aspectes del PRECAT20 que condicionin o estiguin condicionades per infraestructures de gestió de residus.
- **Plans Territorials Parcials (PTPs)**: Aquests plans concreten i desenvolupen les determinacions del PTG i són l'instrument de planejament pels diferents àmbits territorials. Els PTPs desenvolupen la seva proposta espacial a partir dels tres sistemes adoptats: espais oberts, assentaments i infraestructures de mobilitat. Les estratègies tenen caràcter de directrius per al planejament general urbanístic. Són els PTPs els que s'han d'adaptar al planejament sectorial quant a previsió de sòl, i tenir en compte les determinacions previstes al PRECAT20 i al PINFRECAT20.
- **Pla Territorial Sectorial d'Infraestructures de Gestió de Residus Municipals (PTSIRM) 2007-2012**: El PTSIRM 2007-2012 ha estat el pla que ha desenvolupat les infraestructures de gestió de residus municipals en el marc de l'anterior PROGEMIC. Actualment s'està tramitant el nou **PINFRECAT20**, que el substituirà. L'abast del PTSIRM i PINFRECAT20 afecta principalment a la gestió de la fracció orgànica i de la fracció resta dels residus municipals, i a les instal·lacions de valorització energètica i de disposició del rebuig.
- **Programa d'actuacions per a la gestió dels fangs residuals generats en els processos de depuració d'aigües residuals urbanes (Programa de fangs)**: Instrument de planificació hidrològica que desenvolupa el Pla de sanejament de Catalunya i que té com a objecte la definició de totes les actuacions destinades a la reducció de la contaminació originada per l'ús domèstic de l'aigua i que permetin l'assoliment dels objectius de qualitat de l'aigua.
- **Pla estratègic de la fertilització agrària i gestió de les dejeccions ramaderes a Catalunya 2013-2016**: Aquest instrument té com a objecte l'impuls i millora de la gestió de les dejeccions ramaderes amb la finalitat d'optimitzar la seva aplicació com a

¹⁸ Aprovat mitjançant la Llei 1/1995 de 16 de març (DOGC núm. 2032 de 31/03/1995).

fertilitzant, contribuint a la lluita contra el canvi climàtic i reduint les pèrdues de nitrogen de fonts agràries a les aigües superficials i subterrànies.

- **Estratègia catalana d'ecodisseny per a una economia circular i ecoinnovadora:** L'Estratègia defineix les línies d'actuació per a promoure un consum i una producció sostenible a Catalunya. Per assolir aquest objectiu, comprèn 3 eixos d'actuació, 7 línies estratègiques i 43 actuacions, de les quals bona part estan directament relacionades amb l'Agència de Residus de Catalunya i el PRECAT20, sobretot en l'àmbit de la prevenció de residus i la incentivació del mercat de productes reciclats.
- **Estratègia per al desenvolupament sostenible de Catalunya (EDS) 2026¹⁹:** Aquesta estratègia és el full de ruta que fixa les línies i els objectius estratègics per garantir la transició de Catalunya cap a una economia segura, ecoeficient i de baix contingut en carboni, basada en l'eficiència en el consum de recursos i en la minimització dels impactes sobre la salut i el medi. L'EDS 2026 contempla diversos objectius estratègics relacionats amb la gestió de residus municipals, industrials, de la construcció i d'altres camps relacionats de manera indirecta amb els residus.
- **Pla d'Espais d'Interès Natural (PEIN)²⁰:** El PEIN té per objecte la delimitació i l'establiment de les actuacions requerides per a la protecció bàsica d'aquests espais naturals, els quals són d'especial interès a nivell científic, ecològic, paisatgístic, cultural, social, didàctic i recreatiu. La regulació específica de cada espai natural s'ha de tenir en compte en la implantació de noves instal·lacions de gestió dels residus.
- **Xarxa Natura 2000²¹:** La Xarxa fou creada en virtut de la Directiva 92/43/CEE, de 21 de maig, coneguda com a Directiva hàbitats. La Xarxa defineix una xarxa europea de zones d'especial conservació, amb l'objectiu de salvaguardar espais amb un major interès natural. La Xarxa s'ha de tenir en compte en la localització de noves instal·lacions de gestió dels residus.

¹⁹ Acord de Govern GOV/127/2010, de 31 d'agost, pel qual s'aprova l'Estratègia per al desenvolupament sostenible de Catalunya

²⁰ Aprovat pel Decret 328/1992, de 14 desembre (DOCC núm. 171 de 01/03/1993). Darrera ampliació de la delimitació a data de 4 de juliol de 2006.

²¹ Aprovada la proposta catalana per part de la Comissió Europea el 5 de setembre de 2006.

- **Pla de l'Energia i Canvi Climàtic de Catalunya 2012-2020²²**: Pla que estableix les orientacions estratègiques de les polítiques en matèria d'energia, incorporant explícitament la planificació en matèria de mitigació del canvi climàtic. El Pla preveu actuacions relacionades amb la gestió dels residus i la mitigació dels efectes d'aquest sector sobre el canvi climàtic. Sobre l'aprofitament energètic derivat dels residus, el Pla preveu l'ús de combustibles derivats de residus i combustibles sòlids recuperats i la producció de biocombustibles a partir de residus i subproductes, així com la millora de l'eficiència de les recollides.
- **Pla de gestió del Districte de Conca Fluvial de Catalunya²³ (PGDCFC)**: Instrument que determina les accions i les mesures necessàries per desenvolupar els objectius de la planificació hidrològica del districte de conca fluvial de Catalunya per al període 2010-2015. Pel que fa a la gestió de residus, els Programes que impulsa l'Agència de Residus de Catalunya han de contribuir positivament a la millora de les masses d'aigua.
- **Programa de Sanejament d'Aigües Residuals Urbanes (PSARU) 2005²⁴**: El PSARU està adreçat a la reducció de la contaminació de l'aigua d'origen municipal. Pel que fa a la relació amb el PRECAT20, són rellevants els objectius i actuacions de millora de la qualitat i de la gestió dels fangs de depuradora.
- **Programa de Sanejament d'Aigües Residuals Industrials (PSARI) 2003²⁵**: El PSARI té per objecte el sanejament de les aigües residuals d'origen industrial, cercant la reducció general dels contaminants de l'aigua, especialment els orgànics persistents en els abocaments industrials. La relació del PSARI amb el PRECAT20 es defineix en els mateixos termes que el punt anterior corresponent al PSARU.
- **Pla d'Infraestructures de Transports de Catalunya 2006-2026 (PITC)²⁶**: El PITC és un pla per al desenvolupament de les xarxes viàries, ferroviàries i logístiques a Catalunya, tant pel transport de viatgers com de mercaderies. Té l'objectiu de desenvolupar un sistema de transport organitzat com a xarxa integrada i multimodal, segur i sostenible, ambientalment responsable, equilibrat socialment i viable econòmicament.

²² Acord de Govern 97/2012, de 9 d'octubre.

²³ Decret 188/2010, de 23 de novembre

²⁴ MAH/2370/2006, de 3 de juliol

²⁵ MAB/2964/2003, de 15 de setembre

²⁶ Aprovat el 28 de juliol de 2006 pel Consell Executiu

- **Pla d'actuació per a la millora de la qualitat de l'aire a les zones de protecció especial de l'ambient atmosfèric, horitzó 2020²⁷**: Pla que té com a objectiu assolir els nivells de qualitat de l'aire per a les partícules de diàmetre inferior a 10 micres i el diòxid de nitrogen als nivells que determina la legislació europea. Per reduir els nivells de contaminació atmosfèrica local, s'ha d'actuar sobre els focus emissors de les zones afectades. En aquest

3.5. Plans de caràcter local i supralocal

- **Programa metropolità de gestió de residus municipals 2009-2016**: Aquest programa és el marc d'actuació en matèria de gestió de residus municipals en l'àrea metropolitana de Barcelona. Donat el pes territorial i demogràfic de la zona metropolitana dins el territori català, l'assoliment dels objectius del PMGRM 2009-16 serà molt important per a assegurar el compliment dels objectius i actuacions descrits al PRECAT20, i viceversa.
- **Plans locals de prevenció de residus a Catalunya**: L'any 2012 hi havia a Catalunya un total de 24 plans de prevenció i gestió de residus²⁸, el total dels quals afecten al 36% de la població catalana (> 2,5 milions de persones). L'aplicació d'aquests plans crea sinèrgies amb els objectius de prevenció de la generació previstos al PRECAT20.

²⁷ Aprovat mitjançant l'Acord de Govern GOV/127/2014.

²⁸ Agència de Residus de Catalunya, X Jornada de Prevenció de Residus (2013).

4. PROCÉS D'AVALUACIÓ AMBIENTAL DEL PRECAT20

El procés d'avaluació ambiental de plans i programes, conegut també com a procés d'avaluació ambiental estratègica, ha permès integrar els aspectes ambientals i de sostenibilitat en la presa de decisions sobre els criteris i orientacions proposades al Programa General de Prevenció i Gestió de Residus i Recursos de Catalunya 2020 (PRECAT20).

El procés d'avaluació ambiental estratègica és necessari per a l'aprovació del PRECAT20, i per tant l'ISA i la present MA, són part integrant de la documentació del Programa.

El procés d'avaluació ambiental inclou una sèrie d'actuacions, concretades a l'article 11 de la mateixa Llei 6/2009, i transcrites a continuació.

En aquest sentit, l'informe de sostenibilitat ambiental ha estat elaborat amb el grau d'amplitud i detall especificat per la Direcció General de Polítiques Ambientals del Departament de Territori i Sostenibilitat mitjançant el Document de referència emès.

En relació a la celebració de consultes, tant el projecte de PRECAT20 com el preceptiu informe de sostenibilitat ambiental s'han sotmès a informació pública.

Un cop finalitzades les fases de consulta s'ha elaborat la present memòria ambiental del Programa, la qual analitza el procés d'avaluació, l'informe de sostenibilitat ambiental, el resultat de les consultes i pren en consideració i analitza la previsió dels impactes significatius de l'aplicació del PRECAT20.

La taula següent recull els documents rellevants en cada fase del procés d'avaluació ambiental, i n'especifica la data i l'òrgan emissor.

Taula 5. Documents rellevants del procés d'avaluació ambiental estratègica del PRECAT20.

Document generat	Òrgan emissor	Data
Informe de Sostenibilitat Ambiental Preliminar del PRECAT20	Agència de Residus de Catalunya	15/10/2013
Document de Referència per a l'avaluació ambiental del PRECAT20	Direcció General de Polítiques Ambientals i Sostenibilitat del Departament de Territori i Sostenibilitat	27/01/2014

Document generat	Òrgan emissor	Data
Projecte de PRECAT20	Agència de Residus de Catalunya	16/04/2014
Informe de sostenibilitat ambiental del PRECAT20	Agència de Residus de Catalunya	16/04/2014
Proposta de Memòria ambiental	Agència de Residus de Catalunya	01/06/2014

En el procés d'avaluació ambiental del PRECAT20, ha exercit les funcions d'òrgan ambiental la Direcció General de Polítiques Ambientals del Departament de Territori i Sostenibilitat, alhora que el promotor del projecte ha estat l'Agència de Residus de Catalunya del Departament de Territori i Sostenibilitat.

Concretament, les funcions exercides per la Direcció General de Polítiques Ambientals (òrgan ambiental), han estat:

- Determinar quin ha de ser l'abast i el contingut de l'informe de sostenibilitat ambiental de la proposta de PRECAT20: elaboració del Document de referència.
- Emetre un informe relatiu a l'aprovació inicial del Programa General de Prevenció i Gestió de Residus i Recursos de Catalunya.
- Adoptar l'acord final relatiu a la memòria ambiental del procés

Així mateix, les funcions exercides per l'Agència de Residus de Catalunya (òrgan promotor) han estat:

- Elaborar l'Informe de Sostenibilitat Ambiental Preliminar.
- Elaborar l'informe de sostenibilitat ambiental de la proposta de PRECAT20.

- Responsabilitzar-se del procés de consultes i informació pública, en relació a l'informe de sostenibilitat ambiental, i la versió preliminar del PRECAT20.
- Elaborar la proposta de memòria ambiental del procés d'avaluació ambiental estratègica.

5. ABAST DE L'AVALUACIÓ DETERMINAT PEL DOCUMENT DE REFERÈNCIA

En data 15 d'octubre de 2013, el promotor del PRECAT20, l'Agència de Residus de Catalunya, va presentar a l'òrgan ambiental l'Informe de Sostenibilitat Ambiental Preliminar del PRECAT20, per tal de sol·licitar l'emissió del document de referència que permetés la realització de l'informe de sostenibilitat ambiental de la proposta de Programa.

L'òrgan ambiental, la Direcció General de Polítiques Ambientals del Departament de Territori i Sostenibilitat, va emetre amb data 27 de gener de 2014, el document de referència que determina l'abast de l'informe de sostenibilitat ambiental i els criteris, objectius i principis ambientals aplicables, alhora identifica les administracions públiques afectades i el públic interessat.

A continuació s'identifiquen les determinacions principals del Document de referència.

Taula 6. Determinacions del Document de referència.

Determinacions del Document de referència
Aspectes estratègics i de context per a la redacció del PRECAT20 i la seva avaluació ambiental
<ul style="list-style-type: none">• Priorització dels principis generals: Atès l'elevat nombre de principis generals i per tal d'explicitar el model de prevenció i gestió que propugna el Programa, es considera necessari establir una priorització d'aquests principis. Des de l'enfocament ambiental es considera que els principis prioritaris serien els orientats a minimitzar la generació de residus: principi de sostenibilitat en el cicle de vida; principi de responsabilitat ampliada del productor; principi de contribució a l'economia circular; principi de protecció de la salut humana i del medi ambient; i principi de contribució a la lluita contra el canvi climàtic.• Priorització dels objectius específics del Programa: Des de l'enfocament ambiental es considera que la jerarquització dels objectius específics s'hauria d'establir per tal d'assegurar la jerarquia de gestió dels residus establerta per la normativa vigent i els criteris i principis que articulen el propi Programa. Des d'aquesta perspectiva es considera que la reducció de la generació de residus hauria de ser l'objectiu prioritari.• Priorització dels objectius específics: Per tal que s'asseguri la concreció del model de prevenció i gestió que propugna el Programa, es considera necessària una priorització dels subobjectius en el marc de cada un dels subobjectius estratègics del PRECAT. Es consideren prioritaris, des de l'enfocament ambiental, aquells subobjectius destinats a minimitzar la generació de residus davant d'aquells orientats a la gestió dels residus generats.• Establiment, sempre que sigui possible, de valors quantitius per a cada un dels subobjectius en l'horitzó del Programa
Aspectes estratègics i de context per a la redacció del PRECAT20 i la seva avaluació ambiental

Determinacions del Document de referència

- **Diferenciació dels objectius de valorització material i energètica:** En el paquet de subobjectius que desenvolupen l'objectiu específic "Incrementar la valorització dels residus, particularment la valorització material, des d'una òptica circular i baixa en carboni" caldrà diferenciar els valors a assolir per part de la valorització material i per part de la valorització energètica.
- **Articulació d'un full de ruta en base a la prioritització dels objectius, subobjectius i actuacions:** per tal de maximitzar els beneficis associats a les propostes que concretin les determinacions, objectius i subobjectius del Programa, es considera necessària la realització d'una prioritització temporal de les actuacions. Aquesta prioritització s'ha d'establir en base a la prioritització prèviament descrita dels principis, objectius i subobjectius, per tal d'assegurar la definició d'un model de residus sostenible. La realització d'aquesta prioritització de les actuacions ha de permetre la concreció d'un full de ruta per al desenvolupament del Programa.

Amplitud i nivell de detall de l'Informe de sostenibilitat ambiental

<p>Relació amb altres plans i programes</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Cal incorporar noves referències normatives i de planificació: conveni marc de les Nacions Unides sobre el canvi climàtic, segon període de compromís del Protocol de Kyoto, Estratègia europea d'adaptació al canvi climàtic, Estratègia espanyola de canvi climàtic i energia neta 2007-2012-2020 i Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático. Així mateix es considera necessari incorporar el Programa Metropolità de Gestió dels Residus Municipals. • Cal emfatitzar aspectes de l'Estratègia de Desenvolupament Sostenible de Catalunya relatius al canvi de model econòmic i productiu. • Caldrà que el Programa es coordini amb el Pla estratègic de la fertilització agrària i gestió de les dejeccions ramaderes a Catalunya (2013-2016) i amb el nou Programa de Sanejament d'Aigües Residuals Urbanes.
<p>Diagnosi</p>	<ul style="list-style-type: none"> • La diagnosi s'haurà de completar incorporant informació territorialitzada que pugui resultar significativa per a la identificació de problemàtiques ambientals rellevants. • Es considera necessari diferenciar territorialment on es localitzen els principals focus generadors de residus, la caracterització dels residus generats i l'efecte sobre cada un dels vectors ambientals de l'impacte que actualment comporta la generació i gestió actuals a Catalunya. • S'ha d'incorporar l'estat dels aqüífers i l'efecte ambiental actual de la gestió de residus sobre aquests. • S'ha d'aprofundir sobre els aspectes amb incidència sobre la salut humana que es deriven de la prevenció i gestió de residus. Així, es considera necessari analitzar les emissions i efectes de microcontaminants, dioxines, furans i altres metalls. • S'ha de valorar com contribueixen a la petjada de carboni els productes que esdevenen residus al final de la seva vida útil.

Determinacions del Document de referència	
Objectius ambientals del Programa	<ul style="list-style-type: none"> • El document de referència proposa els objectius ambientals del Programa. • Cal que els objectius ambientals identificats en l'ISA es relacionin directament amb els objectius específics i subobjectius que es concretin en el Programa.
Descripció i avaluació d'alternatives de models i estratègies	<ul style="list-style-type: none"> • Es proposa analitzar des de l'enfocament socioeconòmic i ambiental com a mínim: l'alternativa zero, l'alternativa de compliment bàsic dels compromisos ambientals vigents i una tercera alternativa basada en minimitzar els impactes ambientals associats al model de prevenció i generació de residus a través d'una aposta més decidida vers un model sostenibilista. • L'avaluació d'alternatives inclourà, per a cada una de les opcions, una descripció i una avaluació, amb un resum dels motius de selecció i una descripció de la manera en què s'ha dut a terme l'avaluació. També explicitarà els objectius ambientals que permeten assolir i els valorarà ambientalment.
Avaluació dels impactes ambientals significatius de l'alternativa escollida	<ul style="list-style-type: none"> • Per a cadascun dels objectius i subobjectius ambientals caldrà avaluar quantitativament i/o qualitativament els aspectes que puguin incidir de manera rellevant en l'assoliment dels objectius ambientals del Programa per, d'aquesta manera, poder fer una anàlisi transversal dels impactes. • Exposició, per a cada objectiu, de les millores que aporten les propostes del Programa i dels riscos detectats. • Per a aquelles propostes amb risc d'impacte ambiental negatiu cal avaluar la seva idoneïtat, exposar propostes de millora i justificar, si s'escau, perquè no es solucionen els riscos esmentats i com s'ha intentat minimitzar-los. • Cal Establir una prioritització ambiental de les actuacions previstes al Programa. La prioritització ambiental hauria de ser considerada per a establir la programació de les actuacions del PRECAT20.
Avaluació global del Programa	<ul style="list-style-type: none"> • Realització de l'avaluació ambiental global del full de ruta que proposi el PRECAT20. • Definició, quan sigui necessari, de directrius ambientals que permetin maximitzar el benefici ambiental associat al Programa. • Especificació, si s'escau, de les dificultats tècniques trobades en la realització de l'avaluació i que hagin pogut condicionar l'avaluació ambiental del Programa.

Determinacions del Document de referència	
Mesures de seguiment i supervisió	<ul style="list-style-type: none"> • S'ha de preveure la realització, com a mínim, d'un informe de seguiment als tres anys de l'aprovació del Programa i d'un altre als sis anys, els quals han de ser remesos a la Direcció General de Polítiques Ambientals del Departament de Territori i Sostenibilitat. • S'ha de diferenciar entre valorització material i energètica en els indicadors de seguiment: es considera necessari diferenciar la valorització material de la valorització energètica. Per tant, aquesta diferenciació també s'hauria d'incloure en els indicadors de seguiment del Programa. • S'ha d'incorporar en la revisió del Programa per al 2016 una revisió de l'efectivitat i repercussió real de les actuacions.
Síntesi	<ul style="list-style-type: none"> • L'ISA incorporarà un breu resum, en termes fàcilment comprensibles, de la informació facilitada
Modalitats d'informació pública i consulta. Identificació de les administracions públiques afectades i del públic interessat	
Termini mínim de 45 dies.	

Determinacions del Document de referència

Organismes i departaments
de la Generalitat de
Catalunya

- Agència Catalana de l'Aigua (ACA)
- Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible (CADS)
- Institut Català de l'Energia (ICAEN)
- Direcció General d'Indústria (Departament d'Empresa i Ocupació)
- Direcció General d'Infraestructures de Mobilitat Terrestre (Departament de Territori i Sostenibilitat)
- Direcció General del Medi Natural i Biodiversitat (Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural).
- Oficina Catalana del Canvi Climàtic (Departament de Territori i Sostenibilitat)
- Oficina de Medi Ambient de Terres de l'Ebre
- Oficina Territorial d'Acció i Avaluació Ambiental de Barcelona
- Oficina Territorial d'Acció i Avaluació Ambiental de Girona
- Oficina Territorial d'Acció i Avaluació Ambiental de Lleida
- Oficina Territorial d'Acció i Avaluació Ambiental de Tarragona
- Servei de Planificació de l'Entorn Natural (DG de Polítiques Ambientals)
- Serveis Territorials de Territori i Sostenibilitat a la Catalunya Central
- Subdirecció General d'Agricultura (Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural)
- Subdirecció General de Planificació Territorial i Paisatge (Àrea de Planificació i Estudis Territorials del Departament de Territori i Sostenibilitat)
- Subdirecció General de Prevenció i Control de la Contaminació Atmosfèrica (DG de Qualitat Ambiental del Departament de Territori i Sostenibilitat)
- Subdirecció General d'Intervenció i Qualificació Ambiental (DG de Qualitat Ambiental del Departament de Territori i Sostenibilitat)
- Unitat de desenvolupament sostenible (Subdirecció General d'Avaluació Ambiental, DG de Polítiques Ambientals, Departament de Territori i Sostenibilitat)

Determinacions del Document de referència

Altres Administracions

- Àrea Metropolitana de Barcelona (Medi Ambient)
- Conselh Generau d'Aran
- Consell Comarcal de la Cerdanya
- Consell Comarcal de la Conca de Barberà
- Consell Comarcal de la Garrotxa
- Consell Comarcal de la Noguera
- Consell Comarcal de la Ribera d'Ebre
- Consell Comarcal de la Segarra
- Consell Comarcal de la Selva
- Consell Comarcal de la Terra Alta
- Consell Comarcal de l'Alt Camp
- Consell Comarcal de l'Alt Empordà
- Consell Comarcal de l'Alt Penedès
- Consell Comarcal de l'Alt Urgell
- Consell Comarcal de l'Alta Ribagorça
- Consell Comarcal de l'Anoia
- Consell Comarcal de les Garrigues
- Consell Comarcal de l'Urgell
- Consell Comarcal del Bages
- Consell Comarcal del Baix Camp
- Consell Comarcal del Baix Ebre
- Consell Comarcal del Baix Empordà
- Consell Comarcal del Baix Llobregat
- Consell Comarcal del Baix Penedès
- Consell Comarcal del Berguedà
- Consell Comarcal del Garraf

Determinacions del Document de referència	
Altres Administracions	<ul style="list-style-type: none"> • Consell Comarcal del Gironès • Consell Comarcal del Maresme • Consell Comarcal del Montsià • Consell Comarcal del Pallars Jussà • Consell Comarcal del Pallars Sobirà • Consell Comarcal del Pla de l'Estany • Consell Comarcal del Pla d'Urgell • Consell Comarcal del Priorat • Consell Comarcal del Ripollès • Consell Comarcal del Segrià • Consell Comarcal del Solsonès • Consell Comarcal del Tarragonès • Consell Comarcal del Vallès Occidental • Consell Comarcal del Vallès Oriental • Consell Comarcal d'Osona • Diputació de Barcelona • Diputació de Girona • Diputació de Lleida • Diputació de Tarragona
Entitats i centres d'investigació	<ul style="list-style-type: none"> • Agència d'Ecologia Urbana • Agrupació Catalana d'Enginyeries i Consultories Ambientals (ACECMA) • Associació Catalana de Municipis i Comarques • Associació Professional Interdisciplinària del Medi Ambient (APROMA) • Càtedra Enresa – Amphos 21 en Sostenibilitat i Gestió del Residu • Càtedra UNESCO de Sostenibilitat • Centre de Recerca i Informació en Consum (CRIC) • Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA)

Determinacions del Document de referència

Entitats i centres
d'investigació

- Col·legi d'Ambientòlegs de Catalunya
- Col·legi d'Aparelladors, Arquitectes Tècnics i Enginyers d'Edificació
- Col·legi d'Arquitectes de Catalunya
- Col·legi de Geògrafs de Catalunya
- Col·legi d'Enginyers de Camins, Canals i Ports de Catalunya
- Ecologistes en Acció de Catalunya
- Escola Tècnica Superior d'Arquitectura del Vallès (UPC)
- Estratègia Catalana Residu Zero
- Federació de Municipis de Catalunya
- Fundació ENT
- Fundació Fòrum Ambiental
- Fundació GIRÓ
- Grup d'investigació en Gestió Ambiental de l'Escola Superior de Comerç Internacional (ESCI_UPF)
- ICTA
- Institut Cerdà
- Universitat de Girona (Departament d'Enginyeria Química i Gestió Ambiental)
- Universitat Politècnica de Catalunya
- Universitat Rovira i Virgili. Departament d'Enginyeria Química; Grup d'Anàlisi i gestió ambiental

6. VALORACIÓ DE L'INFORME DE SOSTENIBILITAT AMBIENTAL I LA SEVA QUALITAT

El present apartat valora la qualitat de l'informe de sostenibilitat ambiental a partir de la seva estructura, la incorporació dels aspectes recollits en el document de referència els aspectes ambientals i objectius ambientals considerats, i la informació de base emprada per l'ISA.

6.1. Estructura de l'ISA

A continuació es presenta l'estructura escollida per a la redacció de l'ISA del PRECAT20, mitjançant el seu índex desglossat. L'anàlisi de l'estructura de l'informe de sostenibilitat ambiental, mostra com aquesta s'adapta a allò que estableix la normativa de referència.

Taula 7. Estructura de l'ISA del PRECAT20.

Estructura de l'ISA del PRECAT20	
1.	Antecedents
2.	Esbós del contingut, principis i objectius principals del Programa
3.	Relació amb altres Plans i Programes 3.1. Estratègies a nivell internacional. 3.2. Plans, programes i estratègies a nivell de la Unió Europea. 3.3. Plans i estratègies a nivell de l'Estat espanyol. 3.4. Plans, programes i estratègies a nivell català. 3.5. Plans, programes i estratègies a nivell local i supralocal.
4.	Requeriments jurídics 4.1. Requeriments jurídics en matèria de residus a nivell europeu 4.2. Requeriments jurídics en matèria de residus a nivell estatal 4.3. Requeriments jurídics en matèria de residus a nivell català 4.4. Altres requeriments jurídics en matèria de medi ambient
5.	Diagnosi: descripció dels aspectes ambientalment rellevants 5.1. Consum de recursos materials i generació de residus 5.2. Consum d'energia 5.3. Qualitat de l'aire 5.4. Contribució al canvi climàtic 5.5. Biodiversitat i patrimoni natural 5.6. Sòl 5.7. Aigua 5.8. Població i salut humana
6.	Definició dels objectius ambientals rellevants 6.1. Objectius generals prioritaris 6.2. Altres objectius generals

Estructura de l'ISA del PRECAT20	
7.	Descripció i avaluació d'alternatives 7.1. Descripció de les alternatives 7.2. Avaluació de les alternatives
8.	Descripció i avaluació dels impactes ambientals de l'alternativa escollida 8.1. Objectius ambientals prioritaris 8.2. Altres objectius ambientals 8.3. Priorització de les actuacions del PRECAT20 des d'un punt de vist ambiental
9.	Avaluació global del Pla
10.	Mesures d'aplicació, seguiment i supervisió
11.	Resum no tècnic.
12.	Annex 1. Objectius del PRECAT20
13.	Annex 2. Justificació dels impactes de l'alternativa escollida. 13.1. Objectius ambientals prioritaris 13.2. Altres objectius ambientals

L'ISA segueix un ordre lògic i dependent. La definició dels objectius de protecció ambiental s'ha basat en la fase de diagnosi i dels aspectes ambientals rellevants de la gestió i tractament actual dels residus. Aquests objectius ambientals han estat la base de l'avaluació ambiental i conseqüentment tant l'avaluació d'alternatives com la justificació s'ha realitzat conforme als objectius ambientals plantejats.

Per tant, l'avaluació ambiental s'ha centrat en els aspectes ambientals més rellevants de la gestió i tractament actual dels residus, seguint l'esquema següent.

Figura 4. Procediment d'avaluació del PRECAT20



6.2. Incorporació de les determinacions del Document de referència

Les determinacions del Document de referència han estat considerades en l'elaboració de l'ISA. En aquest sentit, la següent taula identifica com s'ha donat resposta a les diferents apreciacions del Document de Referència (DR).

Taula 8. Incorporació de les determinacions del Document de referència.

Incorporació de les determinacions del Document de referència	
Determinacions del Document de Referència	Incorporació a l'ISA
<i>Aspectes estratègics i de context per a la redacció del PRECAT20 i la seva avaluació ambiental</i>	
<ul style="list-style-type: none"> • Priorització dels principis generals: Atès l'elevat nombre de principis generals i per tal d'explicitar el model de prevenció i gestió que propugna el programa, es considera necessari establir una priorització d'aquests principis. Des de l'enfocament ambiental es considera que els prioritaris serien els orientats a minimitzar la generació de residus. 	<p>Aquesta priorització ha estat incorporada tant en l'ISA com a nivell del Programa.</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Capítol 2 de l'ISA Esbós del contingut, principis i objectius principals del Programa: ...alguns d'ells destaquen per la seva especial incidència ambiental (en negreta a la figura), motiu pel qual es preveu realitzar una especial consideració respecte als mateixos en el desenvolupament del Programa.</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Priorització dels objectius específics del Programa: Des de l'enfocament ambiental es considera que la jerarquització dels objectius específics s'hauria d'establir per tal d'assegurar la jerarquia de gestió dels residus establerta per la normativa vigent i els criteris i principis que articulen el propi Programa. Des d'aquesta perspectiva es considera que la reducció de la generació de residus hauria de ser l'objectiu prioritari. 	<p>S'ha realitzat una priorització de les actuacions des d'un punt de vista ambiental (capítol 8.3. de l'ISA i annex 14 del Programa). Aquesta priorització ha permès una recalendarització de les actuacions del Programa, havent-se tingut en compte en aquesta recalendarització també altres aspectes tècnics, econòmics i legals.</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Capítol 8.3. de l'ISA: Priorització de les actuacions del PRECAT des d'un punt de vista ambiental.</i> • <i>Annex 14 del Programa. Valoració ambiental de les actuacions.</i> <p>Amb la recalendarització de les actuacions es realitza, de forma implícita, una priorització dels objectius, ja que es compliran de forma prioritària, aquells desenvolupats a partir de les actuacions calendaritzades de forma més propera en el temps.</p>

Incorporació de les determinacions del Document de referència	
Determinacions del Document de Referència	Incorporació a l'ISA
<ul style="list-style-type: none"> • Priorització dels subobjectius específics: Per tal que s'asseguri la concreció del model de prevenció i gestió que propugna el Programa, es considera necessària una priorització dels subobjectius en el marc de cadascun dels objectius estratègics del PRECAT. Es consideren prioritaris, des de l'enfocament ambiental, aquells subobjectius destinats a minimitzar la generació de residus davant d'aquells orientats a la gestió dels residus generats. 	<p>S'ha realitzat una priorització de les actuacions des d'un punt de vista ambiental (capítol 8.3. de l'ISA i annex 14 del Programa). Aquesta priorització ha permès una recalendarització de les actuacions del Programa, havent-se tingut en compte en aquesta recalendarització també altres aspectes tècnics i econòmics.</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Capítol 8.3. de l'ISA: Priorització de les actuacions del PRECAT des d'un punt de vista ambiental.</i> • <i>Annex 14 del Programa. Valoració ambiental de les actuacions.</i> <p>Amb la recalendarització de les actuacions es realitza, de forma implícita, una priorització dels objectius, ja que es compliran de forma prioritària, aquells desenvolupats a partir de les actuacions calendaritzades de forma més propera en el temps.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Establiment, sempre que sigui possible, de valors quantitius per a cada un dels subobjectius en l'horitzó del Programa. 	<p>Dels 113 objectius operatius definits, sempre que ha estat possible, s'han establert fites de caràcter quantitatiu. Entre els principals objectius de caràcter quantitatiu es troben la reducció l'any 2020 d'un 15% de la generació de residus respecte l'existent l'any 2010; l'assoliment d'uns nivells mínims de valorització global (material i energètica) l'any 2020 d'un 65% dels residus generats a Catalunya (un 70% en el cas dels d'origen municipal, un 70% en els d'origen industrial i un 75% en els d'origen en la construcció) i reduir l'impacte de la petjada de carboni associada a la gestió de residus i a l'ús de recursos en un 30% respecte a l'existent l'any 2012.</p> <p>Els diferents objectius quantitius establerts poden consultar-se a:</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Capítol 14 del Programa: Objectius estratègics.</i> • <i>Annex 1 de l'ISA: Objectius del PRECAT20.</i>

Incorporació de les determinacions del Document de referència	
Determinacions del Document de Referència	Incorporació a l'ISA
<ul style="list-style-type: none"> Diferenciació dels objectius de valorització material i energètica: En el paquet de subobjectius que desenvolupen l'objectiu específic "Incrementar la valorització dels residus, particularment la valorització material, des d'una òptica de l'economia circular i baixa en carboni", caldrà diferenciar els valors a assolir per part de la valorització material i per part de la valorització energètica. 	<p>El Programa preveu objectius, tant de valorització material, com de valorització global. La diferència entre els mateixos podrà assolir-se bé mitjançant valorització energètica, bé a través d'uns majors nivells de valorització material, essent aquesta darrera opció, la preferible.</p> <p>Els diferents objectius quantitius establerts poden consultar-se a:</p> <ul style="list-style-type: none"> <i>Capítol 14 del Programa: Objectius estratègics.</i> <i>Annex 1 de l'ISA: Objectius del PRECAT20.</i>
<ul style="list-style-type: none"> Articulació d'un full de ruta en base a la priorització dels objectius, subobjectius i actuacions: per tal de maximitzar els beneficis associats a les propostes que concretin les determinacions, objectius i subobjectius del Programa, es considera necessària la realització d'una priorització temporal de les actuacions. La realització d'aquesta priorització de les actuacions ha de permetre la concreció d'un full de ruta per al desenvolupament del Programa. 	<p>S'ha realitzat una priorització de les actuacions des d'un punt de vista ambiental (capítol 8.3. de l'ISA i annex 14 del Programa). Aquesta priorització ha permès una recalendarització de les actuacions del Programa, havent-se tingut en compte en aquesta recalendarització també altres aspectes tècnics, econòmics i legals.</p> <ul style="list-style-type: none"> <i>Capítol 8.3. de l'ISA: Priorització de les actuacions del PRECAT des d'un punt de vista ambiental.</i> <i>Annex 14 del Programa. Valoració ambiental de les actuacions.</i> <p>Amb la recalendarització de les actuacions es realitza, de forma implícita, una priorització dels objectius, ja que es compliran de forma prioritària, aquells desenvolupats a partir de les actuacions calendaritzades de forma més propera en el temps.</p>
<p><i>Amplitud i nivell de detall de l'Informe de sostenibilitat ambiental</i></p>	

Incorporació de les determinacions del Document de referència		
Determinacions del Document de Referència		Incorporació a l'ISA
Relació amb altres plans i programes	<ul style="list-style-type: none"> Cal incorporar noves referències normatives i de planificació. 	<p>Les referències normatives i de planificació indicades han estat tingudes en compte en el procés de planificació, havent-se incorporat, així mateix, en els següents capítols de l'ISA.</p> <ul style="list-style-type: none"> Capítol 3 de l'ISA: <i>Relació amb altres Plans i Programes</i> Capítol 4 de l'ISA: <i>Requeriments jurídics</i>.
Relació amb altres plans i programes	<ul style="list-style-type: none"> Cal emfatitzar aspectes de l'Estratègia de Desenvolupament Sostenible de Catalunya relatius al canvi de model econòmic i productiu. 	<p>Aquests aspectes han quedat recollits en el:</p> <ul style="list-style-type: none"> Capítol 3.4. de l'ISA: <i>Plans, programes i estratègies a nivell català</i>.
Relació amb altres plans i programes	<ul style="list-style-type: none"> Caldrà que el Programa es coordini amb el Pla estratègic de la fertilització agrària i gestió de les dejeccions ramaderes a Catalunya (2013-2016) i amb el nou Programa de Sanejament d'Aigües Residuals Urbanes. 	<p>Aquesta planificació es tindrà en compte en el desenvolupament del PRECAT20, havent-se incorporat la mateixa a nivell d'ISA en el:</p> <ul style="list-style-type: none"> Capítol 3.4: <i>Plans, programes i estratègies a nivell català</i>.

Incorporació de les determinacions del Document de referència		
Determinacions del Document de Referència		Incorporació a l'ISA
Diagnosi	<ul style="list-style-type: none"> Es considera necessari diferenciar territorialment on es localitzen els principals focus generadors de residus, la caracterització dels residus generats i l'efecte ambiental que actualment comporta la generació i gestió de residus. 	<p>La localització dels principals focus generadors de residus i la seva caracterització ha estat recollida en el capítol 5.1.2. de l'ISA, relatiu a la generació i gestió de residus.</p> <p>Els efectes ambientals de la generació i gestió dels residus han estat caracteritzats. Tanmateix, en aquells casos en que no es disposava d'informació quantitativa la caracterització s'ha realitzat amb caràcter qualitatiu. En aquest sentit, es preveu desenvolupar diferents estudis, abans de la primera revisió del Programa, que permetin avaluar de forma quantitativa quina és l'afectació de la gestió de residus a Catalunya sobre el consum d'energia, la qualitat de l'aire i la població i salut humana.</p> <p>Aquests aspectes poden consultar-se a:</p> <ul style="list-style-type: none"> Capítol 5 de l'ISA: <i>Descripció dels aspectes ambientalment rellevants.</i>
Diagnosi	<ul style="list-style-type: none"> S'ha d'incorporar l'estat dels aqüífers i l'efecte ambiental actual de la gestió de residus sobre aquests. 	<p>Aquests aspectes han estat considerats en l'elaboració del Programa i han estat recollits en l'ISA del mateix:</p> <ul style="list-style-type: none"> Capítol 5.7. de l'ISA: <i>Aigua.</i>
Diagnosi	<ul style="list-style-type: none"> S'ha d'aprofundir sobre els aspectes amb incidència sobre la salut humana que es deriven de la prevenció i gestió de residus. 	<p>Aquests aspectes han estat considerats en l'elaboració del Programa com en el seu ISA:</p> <ul style="list-style-type: none"> Capítol 5.8. de l'ISA: <i>Població i salut humana.</i> <p>En aquest sentit, es preveu desenvolupar un estudi, abans de la primera revisió del Programa, que permeti avaluar de forma quantitativa quina és l'afectació de la gestió de residus a Catalunya la població i salut humana.</p>
Objectius ambientals	<ul style="list-style-type: none"> Cal que els objectius ambientals identificats en l'ISA es relacionin directament amb els objectius específics i subobjectius que es concretin en el Programa 	<p>L'ISA incorpora la proposta d'objectius ambientals recollida al document de referència.</p> <p>La relació entre els objectius de l'ISA i el Programa han estat recollits al capítol 8 de l'ISA on, per cada objectiu ambiental definit, i de forma prèvia a l'avaluació de les actuacions del Programa sobre el mateix, es realitza una relació dels objectius del Programa amb major incidència sobre l'objectiu ambiental avaluat.</p>

Incorporació de les determinacions del Document de referència		
Determinacions del Document de Referència		Incorporació a l'ISA
<p>Descripció i avaluació d'alternatives, de models i estratègies</p>	<ul style="list-style-type: none"> Es proposa analitzar des de l'enfocament socioeconòmic i ambiental com a mínim: l'alternativa zero, l'alternativa de compliment bàsic dels compromisos ambientals vigents i una tercera alternativa basada en minimitzar els impactes ambientals associats al model de prevenció i generació de residus a través d'una aposta més decidida vers un model sostenibilista. 	<p>En el marc d'elaboració del Programa i en la seva avaluació ambiental s'han considerat les tres alternatives proposades, havent-se realitzat l'avaluació de les mateixes al capítol 7 de l'ISA. Concretament, la descripció de cadascuna de les alternatives considerades va ser recollida en:</p> <ul style="list-style-type: none"> Capítol 7.1.1. de l'ISA: <i>Alternativa 0.</i> Capítol 7.1.2. de l'ISA <i>Alternativa 1, compliment bàsic dels compromisos ambientals vigents.</i> Capítol 7.1.3. <i>Alternativa PRECAT20.</i>
<p>Descripció i avaluació d'alternatives, de models i estratègies</p>	<ul style="list-style-type: none"> L'avaluació d'alternatives inclourà, per a cada una de les opcions, una descripció i una avaluació, amb un resum dels motius de selecció i una descripció de la manera en què s'ha dut a terme l'avaluació. 	<p>L'avaluació de les diferents alternatives s'ha realitzat a través de la confrontació de cadascuna de les mateixes respecte als objectius ambientals definits. Motivant-se en cada cas la valoració considerada. Aquests aspectes han quedat recollits en:</p> <ul style="list-style-type: none"> Capítol 7.2.1. de l'ISA: <i>Avaluació de les alternatives en relació als objectius ambientals prioritaris.</i> Capítol 7.2.2. de l'ISA: <i>Avaluació de les alternatives en relació als altres objectius ambientals.</i>

Incorporació de les determinacions del Document de referència		
Determinacions del Document de Referència		Incorporació a l'ISA
Avaluació dels impactes significatius de l'alternativa escollida	<ul style="list-style-type: none"> Per a cadascun dels objectius i subobjectius ambientals caldrà avaluar quantitativament i/o qualitativament els aspectes que puguin incidir de manera rellevant en l'assoliment dels objectius ambientals del Programa. Exposició, per a cada objectiu, de les millores que aporten les propostes del Programa i dels riscos detectats. 	<p>L'ISA avalua per a cada objectiu i subobjectiu ambiental, la incidència sobre el mateix (tant positiva, com potencialment negativa) que tindran les diferents actuacions del PRECAT20. La valoració de l'impacte de cada actuació s'ha inclòs a:</p> <ul style="list-style-type: none"> <i>Capítol 8. de l'ISA: Descripció i avaluació dels impactes ambientals de l'alternativa escollida.</i> <i>Annex 2 de l'ISA: Justificació dels impactes de l'alternativa escollida.</i>
Avaluació dels impactes significatius de l'alternativa escollida	<ul style="list-style-type: none"> Per aquelles propostes amb risc d'impacte ambiental negatiu cal avaluar la seva idoneïtat, exposar propostes de millora i justificar, si s'escau perquè no es solucionen els riscos esmentats i com s'ha intentat minimitzar-los. 	<p>Per a aquelles actuacions amb un potencial impacte negatiu, l'ISA, en el marc del seu <i>capítol 8</i>, ha definit diferents mesures preventives o correctores.</p>
Avaluació dels impactes significatius de l'alternativa escollida	<ul style="list-style-type: none"> Cal establir una prioritització ambiental de les actuacions previstes al Programa. 	<p>L'ISA incorpora una prioritització de les actuacions del PRECAT20 en base al seu impacte ambiental, realitzada en base a l'efecte de cadascuna de les actuacions sobre els objectius ambientals definits. Concretament aquesta prioritització s'ha inclòs en el:</p> <ul style="list-style-type: none"> <i>Capítol 8.3. Priorització de les actuacions del PRECAT20 des d'un punt de vista ambiental</i>

Incorporació de les determinacions del Document de referència		
Determinacions del Document de Referència		Incorporació a l'ISA
Avaluació global del Programa	<ul style="list-style-type: none"> Realització de l'avaluació ambiental global del full de ruta que proposi el PRECAT20. 	<p><i>El capítol 9 de l'ISA incorpora l'avaluació global del Programa.</i></p>
Avaluació global del Programa	<ul style="list-style-type: none"> Especificació, si s'escau, de les dificultats tècniques trobades en la realització de l'avaluació. 	<p>El capítol 9 de l'ISA indica les principals mancances identificades. Així: <i>...durant el procés d'avaluació hauria estat d'interès disposar d'un major nombre d'indicadors de caràcter quantitatiu. Si bé existeix informació de qualitat per alguns fluxos o tipologies de residus, la informació existent no és de caràcter global, no és comparable entre sí, el que dificulta la seva utilització per avaluar un programa que integra diferents tipologies de residus.</i></p> <p>En aquest sentit, es preveu desenvolupar diferents estudis, abans de la primera revisió del Programa, que permetin avaluar de forma quantitativa quina és l'afectació de la gestió de residus a Catalunya sobre el consum d'energia, la qualitat de l'aire i la població i salut humana.</p>
Mesures de seguiment i supervisió	<ul style="list-style-type: none"> S'ha de preveure la realització, com a mínim, d'un informe de seguiment als tres anys de l'aprovació del Programa i d'un altre als sis anys. 	<p>La realització dels informes de seguiment indicats s'ha previst en el <i>capítol 10</i> de l'ISA, mesures d'aplicació, seguiment i supervisió:</p> <p><i>El PRECAT20 es subjectarà a revisió com a mínim cada sis anys, estant previstos els dos primers processos de revisió per als anys 2018 i 2020. Així mateix, coincidint amb els processos de revisió, des de l'Agència de Residus de Catalunya s'enviarà a la Direcció de Polítiques Ambientals un informe que permeti avaluar les repercussions del Programa sobre els objectius ambientals definits. En aquest sentit, de forma prèvia a la primera revisió del Programa, s'hauran desenvolupat els estudis que permetin avaluar de forma quantitativa quina és l'afectació de la gestió de residus a Catalunya sobre el consum d'energia, la qualitat de l'aire i la població i salut humana.</i></p>
Mesures de seguiment i supervisió	<ul style="list-style-type: none"> S'ha de diferenciar entre valorització material i energètica. 	<p>El <i>capítol 10</i> de l'ISA preveu indicadors que permetran estimar el percentatge de valorització global i els percentatges de valorització material, podent-se, a partir dels mateixos obtenir els nivells de valorització energètica.</p>

Incorporació de les determinacions del Document de referència		
Determinacions del Document de Referència		Incorporació a l'ISA
Síntesi	<ul style="list-style-type: none"> L'ISA incorporarà un breu resum, en termes fàcilment comprensibles, de la informació facilitada. 	Aquest aspecte ha estat recollit al <i>capítol 11 de l'ISA: Resum no tècnic</i> .
<i>Modalitats d'informació pública i consulta. Identificació de les administracions públiques afectades i del públic interessat</i>		
Termini mínim de 45 dies.		El projecte de PRECAT20 i el seu informe de sostenibilitat ambiental han estat sotmesos a un període d'informació pública de 45 dies.

Incorporació de les determinacions del Document de referència		
Determinacions del Document de referència		Incorporació a l'ISA
Administracions	<ul style="list-style-type: none"> • Agència Catalana de l'Aigua (ACA) • Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible (CADS) • Institut Català de l'Energia (ICAEN) • Direcció General d'Indústria (Departament d'Empresa i Ocupació) • Direcció General d'Infraestructures de Mobilitat Terrestre (Departament de Territori i Sostenibilitat) • Direcció General del Medi Natural i Biodiversitat (Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural). • Oficina Catalana del Canvi Climàtic (Departament de Territori i Sostenibilitat) • Oficina de Medi Ambient de Terres de l'Ebre • Oficina Territorial d'Acció i Avaluació Ambiental de Barcelona • Oficina Territorial d'Acció i Avaluació Ambiental de Girona • Oficina Territorial d'Acció i Avaluació Ambiental de Lleida • Oficina Territorial d'Acció i Avaluació Ambiental de Tarragona • Servei de Planificació de l'Entorn Natural (DG de Polítiques Ambientals) 	Administracions consultades per part de l'Agència de Residus de Catalunya.

Incorporació de les determinacions del Document de referència		
Determinacions del Document de referència		Incorporació a l'ISA
Administracions	<ul style="list-style-type: none"> • Serveis Territorials de Territori i Sostenibilitat a la Catalunya Central • Subdirecció General d'Agricultura (Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural). • Subdirecció General de Planificació Territorial i Paisatge (Àrea de Planificació i Estudis Territorials del Departament de Territori i Sostenibilitat) • Subdirecció General de Prevenció i Control de la Contaminació Atmosfèrica (DG de Qualitat Ambiental del Departament de Territori i Sostenibilitat) • Subdirecció General d'Intervenció i Qualificació Ambiental (DG de Qualitat Ambiental del Departament de Territori i Sostenibilitat) • Àrea de desenvolupament sostenible (Subdirecció General d'Avaluació Ambiental, DG de Polítiques Ambientals, Departament de Territori i Sostenibilitat) 	Administracions consultades per part de l'Agència de Residus de Catalunya.
Altres Administracions	<ul style="list-style-type: none"> • Àrea Metropolitana de Barcelona (Medi Ambient) • Conselh Generau d'Aran • Consell Comarcal de la Cerdanya 	Administracions consultades per part de l'Agència de Residus de Catalunya.

Incorporació de les determinacions del Document de referència		
Determinacions del Document de referència		Incorporació a l'ISA
Altres Administracions	<ul style="list-style-type: none"> • Consell Comarcal de la Conca de Barberà • Consell Comarcal de la Garrotxa • Consell Comarcal de la Noguera • Consell Comarcal de la Ribera d'Ebre • Consell Comarcal de la Segarra • Consell Comarcal de la Selva • Consell Comarcal de la Terra Alta • Consell Comarcal de l'Alt Camp • Consell Comarcal de l'Alt Empordà • Consell Comarcal de l'Alt Penedès • Consell Comarcal de l'Alt Urgell • Consell Comarcal de l'Alta Ribagorça • Consell Comarcal de l'Anoia • Consell Comarcal de les Garrigues • Consell Comarcal de l'Urgell • Consell Comarcal del Bages • Consell Comarcal del Baix Camp 	Administracions consultades per part de l'Agència de Residus de Catalunya.

Incorporació de les determinacions del Document de referència		
Determinacions del Document de referència		Incorporació a l'ISA
Altres Administracions	<ul style="list-style-type: none"> • Consell Comarcal del Baix Ebre • Consell Comarcal del Baix Empordà • Consell Comarcal del Baix Llobregat • Consell Comarcal del Baix Penedès • Consell Comarcal del Berguedà • Consell Comarcal del Garraf • Consell Comarcal del Gironès • Consell Comarcal del Maresme • Consell Comarcal del Montsià • Consell Comarcal del Pallars Jussà • Consell Comarcal del Pallars Sobirà • Consell Comarcal del Pla de l'Estany • Consell Comarcal del Pla d'Urgell • Consell Comarcal del Priorat • Consell Comarcal del Pallars Sobirà • Consell Comarcal del Ripollès • Consell Comarcal del Segrià 	Administracions consultades per part de l'Agència de Residus de Catalunya.

Incorporació de les determinacions del Document de referència		
Determinacions del Document de referència		Incorporació a l'ISA
Altres Administracions	<ul style="list-style-type: none"> • Consell Comarcal del Solsonès • Consell Comarcal del Tarragonès • Consell Comarcal del Vallès Oriental • Consell Comarcal d'Osona • Diputació de Barcelona • Diputació de Girona • Diputació de Lleida • Diputació de Tarragona 	Administracions consultades per part de l'Agència de Residus de Catalunya.
Entitats i centres d'investigació	<ul style="list-style-type: none"> • Agència d'Ecologia Urbana • Agrupació Catalana d'Enginyeries i Consultories Ambientals (ACECMA) • Associació Catalana de Municipis i Comarques • Associació Professional Interdisciplinària del Medi Ambient (APROMA) • Càtedra Enresa – Amphos 21 en Sostenibilitat i Gestió del Residu • Càtedra UNESCO de Sostenibilitat • Centre de Recerca i Informació en Consum (CRIC) 	Entitats i centres d'investigació consultats per part de l'Agència de Residus de Catalunya.

Incorporació de les determinacions del Document de referència		
Determinacions del Document de referència		Incorporació a l'ISA
Entitats i centres d'investigació	<ul style="list-style-type: none"> • Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA) • Col·legi d'Ambientòlegs de Catalunya • Col·legi d'Aparelladors, Arquitectes Tècnics i Enginyers d'Edificació • Col·legi d'Arquitectes de Catalunya • Col·legi de Geògrafs de Catalunya • Col·legi d'Enginyers de Camins, Canals i Ports de Catalunya • Ecologistes en Acció de Catalunya • Escola Tècnica Superior d'Arquitectura del Vallès (UPC) • Estratègia Catalana Residu Zero • Federació de Municipis de Catalunya • Fundació ENT • Fundació Fòrum Ambiental • Fundació GIRÓ • Grup d'investigació en Gestió Ambiental de l'Escola Superior de Comerç Internacional (ESCI_UPF) • ICTA • Institut Cerdà 	Entitats i centres d'investigació consultats per part de l'Agència de Residus de Catalunya.

Incorporació de les determinacions del Document de referència		
Determinacions del Document de referència		Incorporació a l'ISA
Entitats i centres d'investigació	<ul style="list-style-type: none"> • Universitat de Girona (Departament d'Enginyeria Química i Gestió Ambiental) • Universitat Politècnica de Catalunya) • Universitat Rovira i Virgili. Departament d'Enginyeria Química; Grup d'Anàlisi i gestió ambiental 	Entitats i centres d'investigació consultats per part de l'Agència de Residus de Catalunya.

6.3. Aspectes ambientals rellevants i objectius ambientals considerats

Els objectius de protecció ambiental que s'ha recollit per al desenvolupament del PRECAT20 s'han dividit entre aquells que es consideren de caràcter prioritari i aquells que, tot i la seva importància es consideren altres objectius ambientals. Així mateix, s'ha diferenciat entre objectius generals i objectius específics, entenent que els específics desenvolupen els generals.

Taula 9. Objectius generals prioritaris de protecció ambiental del PRECAT20

Objectius generals prioritaris de protecció ambiental del PRECAT20	
Vector ambiental relacionat	Objectius específics
Residus	<ul style="list-style-type: none"> • Disminuir la generació de residus. • Incrementar les taxes de prevenció, reutilització, reciclatge i valorització d'acord amb la jerarquia de residus. • Potenciar l'educació i la comunicació ambiental en matèria de prevenció i gestió de residus.
Energia	Reduir el consum energètic.
Factors climàtics	Reduir les emissions de GEH.
Aire	Contribuir a la millora de la qualitat atmosfèrica.

Taula 10. Altres objectius de protecció ambiental del PRECAT20

Altres objectius de protecció ambiental	
Objectius generals	Objectius específics
Biodiversitat	Protegir i millorar la biodiversitat i la matriu territorial
Sòl	Conservar i millorar la qualitat del sòl
Aigua	Conservar els recursos hídrics i la qualitat de l'aigua
Població i salut humana	Gestionar els residus de manera que es protegeixi la qualitat de vida de la població

6.4. Informació emprada

Aquest apartat té per objectiu valorar el tipus d'informació emprada durant el procés d'avaluació ambiental del PRECAT20. L'esmentat procés ha utilitzat informació d'estudis i informes d'organismes tant internacionals com estatals reconeguts.

- Bases cartogràfiques del Departament de Territori i Sostenibilitat.
- Informació estadística de l'Agència de Residus de Catalunya.
- Informació estadística de l'Institut d'Estadística de Catalunya.
- Pla de l'Energia i el Canvi Climàtic de Catalunya 2012-2020
- Balanç sobre la qualitat de l'aire a Catalunya (Direcció General de Qualitat Ambiental, Departament de Territori i Sostenibilitat, 2011).
- *Baseline scenarios for the Clean Air for Europe (CAFE) Programme* (Comissió Europea, 2005)
- Dades del medi ambient a Catalunya (diferents anys) (Departament de de Territori i Sostenibilitat, Generalitat de Catalunya)

- Inventari d'emissions a Catalunya 1990-2012 (Oficina Catalana del Canvi Climàtic, Generalitat de Catalunya)
- Pla de Gestió de l'Aigua de Catalunya 2010-2015, Agència Catalana de l'Aigua
- Caracterització de masses d'aigua i anàlisi del risc d'incompliment de la Directiva Marc de l'Aigua a Catalunya (Agència Catalana de l'Aigua, 2005).
- Informe sobre el risc d'inundacions a Catalunya (Projecte Riskcat, Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible, 2008).
- Análisis de los flujos de materiales de una región: Cataluña (1996-2000) (Sendra, C., Universitat Autònoma de Barcelona, 2004).
- Petjada de carboni de la gestió i tractament dels residus municipals de Catalunya 2011-2012 (Inèdit, Innovació per a la sostenibilitat, 2013).

7. SÍNTESI DE L'AVALUACIÓ AMBIENTAL DE L'INFORME DE SOSTENIBILITAT AMBIENTAL

L'avaluació ambiental del PRECAT20 ha considerat tres alternatives de tipus estratègic. A continuació es descriuen aquestes alternatives i s'avalua ambientalment l'alternativa seleccionada.

7.1. Descripció i avaluació de les alternatives

Les alternatives avaluades han estat les següents.

Taula 11. Alternatives considerades en el procés de realització del PRECAT20.

Alternatives considerades en el procés de realització del PRECAT20	
Alternativa 0	Aquesta alternativa suposaria la no realització de nova planificació, és a dir, que la vigència dels Programes actuals (PROGEMIC, PROGRIC i PROGROC) s'ampliaria fins l'any 2020. En aquest sentit, s'ha de destacar que el no desenvolupament de noves mesures de fiscalitat ambiental suposaria que els recursos disponibles per a l'execució de les mesures previstes en aquests Programes seria d'un ordre de magnitud similar a la dels darrers anys, el que permetria mantenir les actuacions desenvolupades fins al moment, però no la implementació d'aquelles mesures que, tot i estar previstes en el període 2007-2012, no es van dur a terme per manca de recursos.
Alternativa 1	Aquesta alternativa es basa en l'assumpció únicament d'aquells objectius previstos a la normativa, i per tant en l'adopció únicament d'aquelles actuacions necessàries per a la seva consecució, sense adoptar objectius de caràcter més ambiciosos en un horitzó 2020.
Alternativa PRECAT20	Aquesta és l'alternativa del Programa finalment escollida, que està orientada a la prevenció de la generació i a l'obtenció i l'ús eficient dels recursos, tot afavorint el desenvolupament d'una economia circular i baixa en carboni. Els objectius del Pla es poden consultar al capítol 2 corresponent a les característiques bàsiques del PRECAT20.

A continuació es presenta l'avaluació dels impactes ambientals de les alternatives considerades respecte als objectius ambientals fixats establerts. En aquest sentit, per a cadascuna de les categories d'objectius ambientals definides s'han classificat les diferents alternatives considerades en funció del seu grau d'impacte (de més positiu a menys positiu).

Taula 12. Avaluació de les diferents alternatives.

Avaluació de les diferents alternatives								
Impacte	Prioritaris				Altres objectius ambientals			
	Residus	Energia	Canvi climàtic	Qualitat de l'aire	Biodiversitat	Sòl	Aigua	Població i salut
+	PRECAT	PRECAT	PRECAT	Alt. 0	PRECAT	PRECAT	PRECAT	PRECAT
↓	Alt. 1	Alt. 1	Alt. 1	Alt. 1	Alt. 1	Alt. 0	Alt. 1	Alt. 1
-	Alt. 0	Alt. 0	Alt. 0	PRECAT	Alt. 0	Alt. 1	Alt. 0	Alt. 0

En aquest sentit, la següent taula recull la justificació dels impactes considerats per a cadascun dels aspectes ambientals.

Taula 13. Avaluació de les alternatives en relació als diferents aspectes ambientals

Avaluació de les alternatives en relació als diferents aspectes ambientals			
Aspecte avaluat	Alternativa 0	Alternativa 1	Alternativa PRECAT20
Impactes sobre el vector residus	L'alternativa 0, tot i presentar uns millors resultats en matèria d'educació i comunicació ambiental que l'alternativa 1, preveu uns resultats menors tant en matèria de prevenció com de reutilització i valorització. Motiu pel qual la seva puntuació és menor.	Aquesta alternativa presenta uns millors resultats que l'alternativa 0 tant respecte a la reducció de la generació de residus com en relació a les taxes de reutilització, reciclatge i altres formes de valorització. Tanmateix presenta uns pitjors resultats en relació a la potenciació de l'educació i comunicació ambiental.	L'alternativa PRECAT20 és la que presenta uns millors resultats per als tres aspectes avaluats: prevenció de residus; taxes de reutilització, reciclatge i altres formes de valorització; i prevenció i comunicació ambiental.
Disminució del consum energètic	L'alternativa 0 és la que presenta un pitjor balanç energètic entre les avaluades. La seva adopció suposaria estalvis energètics associats a la prevenció de residus inferiors als de les altres alternatives. Així com, estalvis energètics relacionats amb la introducció en els cicles productius de matèries primeres secundàries, inferiors als de les alternatives PRECAT20 i 1.	<ul style="list-style-type: none"> L'alternativa 1 presenta uns resultats de prevenció superiors als de l'alternativa 0, motiu pel qual l'estalvi energètic associat serà superior. Així mateix, l'alternativa 1 permetria l'assoliment d'uns majors nivells de reciclatge i de reintroducció de matèries primeres secundàries en els cicles productius que l'alternativa 0. 	<p>L'alternativa PRECAT20 és la que presenta uns millors resultats des del punt de vista de disminució del consum energètic.</p> <ul style="list-style-type: none"> Per una banda aquesta alternativa permetrà uns majors nivells de prevenció de la generació que la resta d'alternatives avaluades, el que permetrà l'estalvi d'energia en el transport i tractament necessari d'aquests residus. Així mateix, aquesta alternativa preveu uns nivells més elevats de valorització (d'un 65%). Tot i que en primera instància aquesta situació suposarà un increment del consum energètic associat al transport i tractament dels residus, la reintroducció d'un major nombre de materials reciclats en els cicles productius, permetrà un estalvi energètic més gran, associat a l'extracció i processat dels materials que seran substituïts pels productes reciclats.

Avaluació de les alternatives en relació als diferents aspectes ambientals			
Aspecte avaluat	Alternativa 0	Alternativa 1	Alternativa PRECAT20
Disminució de les emissions de gasos d'efecte hivernacle	<p>L'alternativa 0 presenta uns resultats més negatius que les altres dues avaluades, ja que presenta uns nivells més baixos de prevenció. Així mateix, la seva aplicació suposaria uns resultats més baixos de valorització (i d'estalvi d'emissions associat a la reintroducció de matèries primeres secundàries en els cicles productius) que els relatius a les altres alternatives avaluades.</p>	<p>L'aplicació de l'alternativa 1, tot i no presentar uns resultats tant positius com l'alternativa PRECAT20, permetria una reducció de les emissions de gasos d'efecte hivernacle superiors als de l'alternativa 0, com a conseqüència dels millors resultats tant en matèria de prevenció com de quantitats de materials reintroduïdes en els cicles productius.</p>	<p>L'alternativa PRECAT20 és la que presenta uns millors resultats des del punt de vista de disminució de les emissions de gasos d'efecte hivernacle.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Aquesta alternativa preveu un increment de l'eficiència de captació del biogàs en els dipòsits controlats, aspecte no considerat en les altres alternatives avaluades. S'ha de tenir en compte que les emissions de metà en els dipòsits suposa la principal aportació de la gestió de residus al canvi climàtic. • Aquesta alternativa permetrà uns majors nivells de prevenció de la generació que la resta d'alternatives avaluades, el que suposa un major estalvi d'emissions associades al transport i al consum energètic necessari per al tractament d'aquests residus. • Així mateix, aquesta alternativa preveu uns nivells més elevats de valorització (d'un 65%). Tot i que en primera instància aquesta situació suposarà un increment de les emissions relatives al transport i al consum energètic associat al tractament dels residus, la reintroducció d'un major nombre de materials reciclats en els cicles productius, permetrà un estalvi energètic i d'emissions més gran, associat a la NO extracció i processat dels materials que seran substituïts pels productes reciclats.

Avaluació de les alternatives en relació als diferents aspectes ambientals			
Aspecte avaluat	Alternativa 0	Alternativa 1	Alternativa PRECAT20
Millora de la qualitat de l'aire	<p>L'alternativa 0 és la que presenta uns millors resultats en matèria de millora de la qualitat atmosfèrica, ja que, tot i presentar uns resultats de prevenció inferiors a l'alternativa PRECAT20 (un 8,3% de reducció respecte a un 15%), presenta unes necessitats de transport dels residus molt menors (ja que els nivells de recollida selectiva i valorització d'aquesta opció són més baixos que en les alternatives 1 i PRECAT20), i per tant de les emissions atmosfèriques associades a aquest transport.</p>	<p>L'alternativa 1 presenta uns resultats pitjors en matèria de millora de la qualitat de l'aire que l'alternativa 0, ja que tot i presentar uns nivells de prevenció lleugerament superiors, les necessitats de recollida selectiva i transport de residus en aquesta opció seran més elevats que els previstos a l'alternativa 0.</p>	<p>L'alternativa PRECAT20 és la que presenta uns resultats menys positius, d'entre les avaluades, respecte a la millora de la qualitat de l'aire.</p> <p>Tot i que l'estalvi d'emissions contaminants associat a la prevenció de residus és major en aquesta alternativa. Les majors necessitats de transport dels residus per a l'assoliment dels nivells de valorització previstos, fa que el balanç global no sigui tant positiu com en les alternatives 0 i 1.</p>
Protecció i millora de la biodiversitat i la matriu territorial	<p>L'alternativa 0 és la que presenta uns impactes menys positius en matèria de protecció i millora de la biodiversitat, atès que és l'opció que suposa uns nivells menors de prevenció i valorització.</p>	<p>L'alternativa 1, tot i presentar unes menors necessitats d'infraestructures de valorització que l'alternativa PRECAT20, tindria uns majors impactes sobre la biodiversitat i la matriu territorial que aquesta.</p> <p>Així els menors nivells de prevenció i valorització faran necessària una major capacitat infraestructural d'eliminació. Per la seva banda, com els nivells de valorització assolits en aquesta alternativa serien menors que els associats al PRECAT20, el seu impacte positiu sobre els ecosistemes en forma d'evitació de l'extracció de matèries primeres verges serà menor.</p>	<p>L'alternativa PRECAT20 és la que presenta uns impactes més positius en matèria de protecció de la biodiversitat i matriu territorial. Així, tot i requerir unes majors necessitats d'infraestructures de valorització que les alternatives 0 i 1, l'impacte de les mateixes es veurà compensat per la presència d'uns majors nivells de valorització en aquesta alternativa.</p> <p>La reintroducció d'unes majors quantitats de materials en els cicles productius evitarà l'extracció de noves matèries verges i els impactes associats d'aquesta activitat sobre els ecosistemes a escala global.</p>


Avaluació de les alternatives en relació als diferents aspectes ambientals			
Aspecte avaluat	Alternativa 0	Alternativa 1	Alternativa PRECAT20
Conservació i millora de la qualitat del sòl	<p>L'alternativa 0 suposa la continuació de les actuacions en matèria de sòls contaminats ja desenvolupades en el marc de l'anterior període programàtic. En aquest sentit, durant el període 2007-2012, tot i no desenvolupar-se tantes actuacions com les previstes en el PRECAT20, ja es va anar més enllà de la legislació vigent pel que fa la prevenció de la contaminació del sòl i al foment de la remediació dels sòls contaminats. Motiu pel qual aquesta alternativa suposaria el desenvolupament d'una major activitat en matèria de conservació millora de la qualitat del sòl que la prevista a l'alternativa 1.</p>	<p>L'alternativa 1, tot i preveure uns majors nivells de valorització i aplicació de matèria orgànica al sòl que l'alternativa 0, preveu un menor nombre d'actuacions en matèria de descontaminació i prevenció de la contaminació del sòl que les previstes a l'alternativa 1. Motiu pel qual es considera que l'impacte associat al seu desenvolupament seria menys positiu que en la resta d'opcions avaluades.</p>	<p>L'alternativa PRECAT20 és la que presenta uns impactes més positius en matèria de conservació i millora de la qualitat del sòl atès que:</p> <ul style="list-style-type: none"> • És l'alternativa que presenta una major quantitat d'actuacions relatives a la prevenció de la contaminació del sòl. • És l'alternativa que inclou una major quantitat d'actuacions de foment de la descontaminació del sòl, el que ajudarà a recuperar les propietats del mateix i la seva rehabilitació com a recurs. • És l'alternativa que preveu uns majors nivells de valorització de la matèria orgànica dels residus, així com la seva aplicació en forma de compost de qualitat als sòls. En aquest sentit, una de les causes de degradació dels sòls agrícoles és la manca de matèria orgànica en els mateixos. Per aquest motiu, les actuacions que fomenten l'ús del compost com a recurs en el marc d'una economia circular tenen un impacte positiu en la qualitat d'aquest.

Avaluació de les alternatives en relació als diferents aspectes ambientals			
Aspecte avaluat	Alternativa 0	Alternativa 1	Alternativa PRECAT20
Conservació dels recursos hídrics i de la qualitat de l'aigua	<p>L'alternativa 0 és la que presenta un impacte menys positiu en relació a la conservació dels recursos hídrics i la qualitat de l'aigua, com a conseqüència de ser aquella opció amb uns nivells més reduïts, tant de prevenció com de valorització.</p>	<p>L'aplicació de l'alternativa 1, tot i no suposar uns impactes tant positius com els associats a l'alternativa PRECAT20, tindria un impacte més positiu que el desenvolupament de l'alternativa 0, ja que els nivells més elevats de prevenció i valorització permetria una reducció dels consums hídrics a nivell global.</p>	<p>L'alternativa PRECAT20 és la que presenta uns impactes més positius en matèria de conservació dels recursos hídrics i la qualitat de l'aigua, atès que:</p> <ul style="list-style-type: none"> • És l'alternativa que preveu uns majors nivells de prevenció de la generació de residus. La disminució de la generació es traduirà en un menor consum d'aigua per al tractament de residus, i també en menys aigües residuals dels processos de gestió. • És l'alternativa que preveu uns nivells més elevats d'introducció en els mercats de productes reciclats. Aspecte que permetrà reduir la demanda de matèries primeres i, per tant, del consum d'aigua associat a la seva extracció, processat i consum. • És l'alternativa que permet unes menors quantitats de residus destinats a dipòsit controlat. Aquesta opció, tot i que en l'actualitat en els dipòsits controlats es garanteix l'absència d'impacte, ha estat històricament una de les principals fonts de contaminació per part de la gestió de residus.

Avaluació de les alternatives en relació als diferents aspectes ambientals			
Aspecte avaluat	Alternativa 0	Alternativa 1	Alternativa PRECAT20
Protecció de la qualitat de vida de la població	<p>L'alternativa 0 és la que presenta unes majors necessitats d'infraestructures de tractament finalista de les avaluades, motiu pel qual s'ha considerat que la seva afectació sobre la qualitat de vida de la població serà major.</p>	<p>L'alternativa 1 presenta unes necessitats en quant a infraestructures de tractament finalista inferiors als de l'alternativa 0, motiu pel qual es considera que el seu impacte sobre la qualitat de vida de la població serà menor.</p>	<p>L'alternativa PRECAT20, tot i precisar d'unes majors necessitats de transport dels residus i d'un nombre major d'infraestructures de valorització, és l'alternativa on un menor percentatge de residus es destinen a disposició final.</p> <p>De manera que les necessitats d'infraestructures de tractament finalista seran més reduïdes en aquesta alternativa que en les altres avaluades.</p> <p>Atès que aquestes infraestructures acostumen a ser les que tenen un major impacte sobre la qualitat de vida de la població, es considera que aquesta alternativa serà la que suposi uns impactes menys negatius sobre la qualitat de vida.</p>

Per a realitzar l'avaluació de les diferents alternatives, cadascuna d'elles ha estat valorada de 0 a 2 per als diferents objectius ambientals del Programa (0 per aquella amb pitjor compliment dels objectius ambientals i 2 per la millor). Addicionalment s'ha atorgat un pes a cadascun dels objectius ambientals avaluats, donant un valor de 2 per aquells que són de caràcter prioritari i 1 per als altres objectius ambientals. En aquest sentit **l'alternativa del PRECAT20 és la que presenta uns millors resultats.**

Taula 14. Valoració de les diferents alternatives.

Impacte	Alternativa	Puntuació
+  -	PRECAT20	20
	Alternativa 1	11
	Alternativa 0	5

7.2. Avaluació ambiental de l'alternativa adoptada

La totalitat de les actuacions previstes al PRECAT20 tenen per objectiu últim la maximització de la prevenció, reutilització, reciclatge i valorització dels residus i la minimització de les operacions d'eliminació, objectius que de per sí ja contribueixen a la protecció ambiental. Tanmateix, la consecució d'aquests objectius pot suposar un seguit d'impactes ambientals indirectes també avaluats en el present capítol.

Cal remarcar, així mateix, que algunes de les actuacions recollides al Programa estan subjectes al procediment d'Avaluació d'Impacte Ambiental, com és el cas d'algunes de les infraestructures de tractament necessàries, el qual recollirà les possibles afeccions ambientals de l'actuació concreta i per l'àmbit determinat.

7.2.1. Avaluació ambiental de l'alternativa adoptada en funció dels objectius ambientals

La metodologia emprada per a l'avaluació dels probables impactes que es puguin derivar de les actuacions del PRECAT20 és de caràcter qualitatiu. En aquest sentit la metodologia emprada ha estat confrontar les diferents actuacions previstes al PRECAT20 amb els objectius ambientals definits al capítol 6 de l'ISA del PRECAT20.

A tal efecte, s'han establert cinc graus de relació en funció de la generació d'impactes ambientals, tant positius com negatius. La taula següent mostra les relacions considerades

Taula 15. Impactes ambientals significatius.

++	Impacte positiu rellevant.
+	Impacte positiu relatiu.
	Sense impacte / impacte neutre.
-	Impacte negatiu relatiu.
--	Impacte negatiu rellevant.

A continuació es presenten els impactes ambientals avaluats diferenciats per tipologia d'objectiu ambiental establert, per a una major informació al respecte es recomana la consulta de l'Informe de Sostenibilitat Ambiental del PRECAT20.

Taula 16. Objectius ambientals prioritaris.

Objectius ambientals prioritaris		
Aspecte	Descripció de l'impacte	Tipus d'impacte
RESIDUS Disminuir la generació de residus	El PRECAT20 fixa un objectiu conjunt de prevenció de la generació de residus municipals d'un 15% en pes respecte la generació de l'any 2010. Havent-se fixat, addicionalment, objectius específics per a determinats fluxos. Per a l'assoliment dels objectius es plantegen un conjunt d'actuacions que influeixen directament o indirectament en una disminució de la generació de residus, com per exemple, la modificació dels cànons de deposició, els plans locals de prevenció de residus, el suport al desenvolupament de l'ecodisseny, les subvencions per a la minimització de residus, els acords de reducció de productes com les bosses de plàstic o l'impuls de la recerca en matèria de prevenció.	++

Objectius ambientals prioritaris		
Aspecte	Descripció de l'impacte	Tipus d'impacte
<p>RESIDUS</p> <p>Incrementar les taxes de prevenció, reutilització, reciclatge i valorització d'acord amb la jerarquia de residus</p>	<p>El PRECAT20 preveu assolir l'any 2020 diferents objectius en matèria de prevenció, reutilització, reciclatge i valorització de residus.</p> <p>Per a l'assoliment d'aquests objectius el Programa recull tot un seguit d'actuacions. Exemples de les mateixes són el foment de la recollida selectiva, de la reintroducció de materials als cicles productius o les relatives a l'aprofitament energètic dels residus.</p> <p>Totes aquestes actuacions, en la mesura que contribueixen a gestionar els residus segons les prioritats de la jerarquia de gestió, contribueixen alhora a objectius estratègics com el desenvolupament sostenible, el foment de l'economia circular i el desacoblament de la producció de residus del creixement econòmic.</p>	<p>++</p>
<p>RESIDUS</p> <p>Potenciar l'educació i comunicació ambiental en matèria de prevenció i gestió de residus</p>	<p>Les estratègies d'educació i comunicació ambiental seran d'especial rellevància en el desenvolupament del Programa, degut a l'impacte positiu que suposa una major consciència ambiental dels ciutadans. Conèixer les diferents vies de gestió dels residus pot estimular la participació dels diferents actors en la seva separació i millorar la recollida selectiva.</p> <p>Aquestes actuacions afavoreixen també a objectius estratègics com el desenvolupament sostenible, el foment de l'economia circular i el desacoblament de la producció de residus del creixement econòmic.</p>	<p>++</p>

Objectius ambientals prioritaris		
Aspecte	Descripció de l'impacte	Tipus d'impacte
<p>Reduir el consum energètic associat a la gestió dels residus</p>	<p>El desenvolupament del PRECAT20 tindrà efectes tant positius com negatius respecte al consum d'energia. Per una banda, una major prevenció de la generació de residus permetrà estalviar el consum d'energia associat al seu transport i tractament, mentre que el balanç energètic de la substitució de matèries primeres verges per matèries recuperades acostuma a ser positiu. Per contra, l'increment de les recollides i tractaments suposa un augment dels consums energètics, tot i que aquests poden ser finalment compensats, tal com s'esmentava, si els materials recuperats substitueixen de forma efectiva les matèries primeres verges en el cicle productiu.</p> <p>En aquest sentit, es considera que l'aplicació del PRECAT20 tindrà un impacte ambiental positiu relatiu en relació a la reducció del consum d'energia. Aquesta consideració neix de la suma de les valoracions realitzades respecte l'efecte de les diferents actuacions del PRECAT20.</p>	+
<p>Contribuir a la millora de la qualitat atmosfèrica</p>	<p>El desenvolupament del PRECAT20 tindrà efectes tant positius com negatius en matèria de qualitat de l'aire. Per una banda, les accions d'impuls de la prevenció de residus permetran reduir les emissions de gasos contaminants associades al transport i tractament dels residus. Mentre que el foment del tractament de residus amb criteris de proximitat i l'optimització des circuits de recollida de residus permetran també una reducció de les necessitats de transport i tractament.</p> <p>Els impactes negatius estaran associats a l'increment de les activitats de gestió de residus. L'impuls a la reutilització, reciclatge i valorització dels residus incrementarà la demanda de transport i tractament dels mateixos, amb el conseqüent increment d'emissions de gasos contaminants i l'efecte negatiu d'aquests sobre la qualitat atmosfèrica.</p> <p>En aquest context, es considera que l'aplicació del PRECAT20 tindrà un impacte positiu relatiu en matèria de qualitat de l'aire. Aquesta consideració neix de la suma de les valoracions realitzades respecte a l'efecte de les diferents actuacions del PRECAT20.</p>	+

Objectius ambientals prioritaris		
Aspecte	Descripció de l'impacte	Tipus d'impacte
<p>Reduir les emissions de GEH</p>	<p>El desenvolupament del PRECAT20 tindrà efectes tant positius com negatius en matèria de mitigació del canvi climàtic. Per una banda, les accions d'impuls de la prevenció de residus permetran reduir les emissions relatives al seu transport i les associades al consum energètic de les instal·lacions de gestió. Així mateix, la substitució de matèries primeres verges per material reciclat acostuma a presentar un balanç energètic positiu, el que també repercuteix en unes emissions menors. Per una altra banda, les actuacions que permeten limitar l'entrada de matèria orgànica als abocadors i incrementar la captació de biogàs en els mateixos, faciliten la reducció de les emissions de metà.</p> <p>Per contra, l'increment de les recollides i els tractaments suposarà unes majors necessitats de transport de residus i un increment del consum d'energia a les instal·lacions de tractament, i de les emissions associades a aquest consum.</p> <p>En conjunt, es considera que l'aplicació del PRECAT20 tindrà un impacte ambiental positiu rellevant en matèria de reducció de les emissions de GEH.</p>	<p>++</p>

Taula 17. Altres objectius ambientals.

Altres objectius ambientals		
Aspecte	Descripció de l'impacte	Tipus d'impacte
<p>Protegir i millorar la biodiversitat i el patrimoni natural</p>	<p>El desenvolupament del PRECAT20 suposarà la generació d'impactes positius en matèria de biodiversitat, com a conseqüència de la reintroducció de materials en els cicles productius (el que evitarà l'extracció de noves matèries verges i l'afectació d'aquesta activitat sobre els ecosistemes); i gràcies al desenvolupament d'activitats de prevenció, aspecte que permetrà reduir les necessitats infraestructurals.</p> <p>Tanmateix, el Programa també suposarà una sèrie d'impactes negatius com a conseqüència de la construcció de noves infraestructures necessàries per a l'assoliment dels seus objectius.</p> <p>De forma global s'ha considerat que el PRECAT20 tindrà un impacte positiu relatiu en matèria de biodiversitat i patrimoni natural. Aquesta consideració neix de la suma de les valoracions sobre l'impacte de les diferents actuacions del Programa.</p>	+
<p>Conservar i millorar la qualitat del sòl</p>	<p>El PRECAT20 preveu actuacions amb l'objectiu de protegir el sòl com a medi bàsic i recurs de caràcter no renovable. Així, les actuacions de prevenció de la contaminació del sòl permetran evitar el risc d'impacte sobre el mateix causat per les activitats industrials i les operacions derivades del tractament de residus. Per altra banda, les actuacions de foment de la descontaminació del sòl ajudaran a recuperar les propietats dels mateixos i la seva rehabilitació com a recurs.</p> <p>Adicionalment, una de les causes de degradació dels sòls agrícoles és la manca de matèria orgànica en els mateixos. Per aquest motiu, les accions que fomenten l'ús del compost com a recurs en el marc d'una economia circular tindran un impacte positiu en la millora de la qualitat d'aquests.</p> <p>En aquest sentit, es considera que el desenvolupament del PRECAT20 tindrà un efecte positiu relatiu en matèria de conservar i millorar la qualitat del sòl. Aquesta consideració neix de la suma de les valoracions realitzades respecte a l'efecte de les diferents actuacions del PRECAT20.</p>	+

Altres objectius ambientals		
Aspecte	Descripció de l'impacte	Tipus d'impacte
<p>Conservar els recursos hídrics i la qualitat de l'aigua</p>	<p>El desenvolupament del PRECAT20 tindrà efectes tant positius com negatius en matèria de conservació dels recursos hídrics i la qualitat de l'aigua.</p> <p>Les actuacions de foment de la prevenció de residus tindran un impacte positiu, ja que la disminució de la generació es traduirà en un menor consum d'aigua per al tractament de residus, i també en menys aigües residuals dels processos de gestió. En aquest sentit, s'ha de destacar que el PRECAT20 permetrà una reducció de les quantitats de residus a gestionar via la seva deposició. Aquesta, tot i que en els dipòsits controlats es garanteix l'absència d'impacte, ha estat històricament una de les principals fonts de contaminació de les aigües per part de les activitats de gestió de residus.</p> <p>Així mateix, el foment del tractament de sòls contaminats repercutirà positivament en la millora de l'estat de les masses d'aigua, ja que en ocasions la contaminació d'aquesta acaba transferint-se a les masses d'aigua subterrànies.</p> <p>L'increment de la introducció en el mercat de productes reciclats permetrà reduir la demanda de matèries primeres i, per tant, del consum d'aigua associat a la seva extracció, processament, fabricació i consum. Tanmateix, en primera instància, les operacions de reciclatge sovint suposen un major consum d'aigua respecte altres vies de gestió.</p> <p>També cal considerar les aigües residuals generades en els processos de gestió, que també poden produir impactes sobre el medi aquàtic si no reben el tractament adequat. Així mateix, l'abocament accidental de residus, ja sigui per accidents o per mala gestió, pot ser causa directa de la contaminació de les aigües subterrànies.</p> <p>En aquest context, es considera que el desenvolupament del Programa tindrà un efecte positiu relatiu en matèria d'aigua.</p>	<p>+</p>

Altres objectius ambientals		
Aspecte	Descripció de l'impacte	Tipus d'impacte
Gestionar els residus de manera que es protegeixi la qualitat de vida de la població	<p>El desenvolupament del PRECAT20 suposarà impactes positius en matèria de qualitat de vida de la població, principalment gràcies a aquelles actuacions relacionades amb la prevenció i la reutilització, de manera que es redueixin les possibles molèsties associades a sorolls, olors i trànsit derivades del transport i tractament dels residus. Així mateix, l'assoliment d'uns elevats nivells de valorització permetrà reduir les necessitats d'infraestructures de disposició final, que són les que acostumen a tenir associat un amjor rebuig social.</p> <p>Tanmateix, el Programa també suposarà un conjunt d'impactes potencialment negatius, principalment associats a l'increment de les necessitats de transport relacionades amb l'augment de les recollides selectives. Així com a conseqüència dels impactes relacionats amb la construcció de les noves infraestructures necessàries per a l'assoliment dels objectius del Programa.</p> <p>En aquest context, de forma global s'ha considerat que el PRECAT20 tindrà un impacte positiu relatiu en relació a la població i salut humana. Aquesta consideració neix de la suma de les valoracions realitzades respecte a les diferents actuacions del Programa.</p>	+

7.2.2. Mesures correctores

Com s'ha vist en el capítol anterior, es considera que el PRECAT20 tindrà globalment impactes positius per a tots els objectius ambientals considerats. Tanmateix, per tal de reduir els impactes negatius associats a algunes de les actuacions del Programa, l'ISA preveia l'adopció de les següents mesures de caràcter preventiu o correctiu.

Taula 18. Mesures correctores recollides per l'ISA.

Mesures correctores recollides per l'ISA	
Aspectes en els que es poden donar impactes ambientals negatius	Mesures correctores
Impactes en matèria d'energia	<ul style="list-style-type: none"> • Es consideraran criteris de proximitat als generadors, a l'hora de triar la localització de les infraestructures, per tal de reduir les necessitats de transport associades al tractament de residus. • Es promourà la ubicació de les instal·lacions de valorització en proximitat de les instal·lacions de tractament finalista, amb l'objectiu de reduir els desplaçaments entre les diferents fases de tractament. • Es promourà la millora de l'eficiència energètica de les instal·lacions de tractament de residus, així com la seva certificació ambiental. • Es promourà la generació d'energia en les instal·lacions de tractament de residus, sempre que sigui tècnicament i econòmicament viable, mitjançant fonts alternatives (solar tèrmica i solar fotovoltaica, eòlica, etc.).
Impactes en matèria de qualitat de l'aire	<ul style="list-style-type: none"> • Es consideraran criteris de proximitat als generadors, a l'hora de triar la localització de les infraestructures, per tal de reduir les necessitats de transport associades al tractament de residus. • Es promourà la ubicació de les instal·lacions de valorització en proximitat de les instal·lacions de tractament finalista, amb l'objectiu de reduir els desplaçaments entre les diferents fases de tractament. • Es fomentarà la certificació ambiental de les instal·lacions de tractament. • Es fomentarà l'aplicació de les millors tècniques disponibles als processos de tractament de residus, de manera que es garanteixi un alt grau de protecció ambiental en matèria d'emissions a l'atmosfera.

Mesures correctores recollides per l'ISA	
Aspectes en els que es poden donar impactes ambientals negatius	Mesures correctores
<p>Impactes ambientals en matèria de reducció de les emissions de gasos d'efecte hivernacle (GEH)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Es consideraran criteris de proximitat als generadors, a l'hora de triar la localització de les infraestructures, per tal de reduir les necessitats de transport associades al tractament de residus. • Es promourà la ubicació de les instal·lacions de valorització en proximitat de les instal·lacions de tractament finalista, amb l'objectiu de reduir els desplaçaments entre les diferents fases de tractament. • Es promourà la certificació ambiental de les instal·lacions de tractament. • Es fomentarà l'aplicació de les millors tècniques disponibles als processos de tractament de residus, de manera que es garanteixi un alt grau de protecció ambiental en matèria d'emissions a l'atmosfera. • Es promourà la generació d'energia en les instal·lacions de tractament de residus, sempre que sigui tècnicament i econòmicament viable, mitjançant fonts alternatives (solar tèrmica i solar fotovoltaica, eòlica, etc.).

Mesures correctores recollides per l'ISA	
Aspectes en els que es poden donar impactes ambientals negatius	Mesures correctores
Impactes en matèria de biodiversitat i patrimoni natural	<ul style="list-style-type: none"> • Es donaran a conèixer els requisits ambientals exigibles a les instal·lacions: es vetllarà pel compliment de tots els paràmetres ambientals recollits en la legislació vigent en l'àmbit de les diferents instal·lacions, especialment aquells recollits en les autoritzacions i llicències ambientals. • S'impulsarà la certificació ambiental de les instal·lacions. • Es promourà l'adequació i millora d'instal·lacions ja existents front a la construcció de noves, per tal d'evitar alteracions en la matriu territorial. • En cas de nova construcció d'instal·lacions, es procurarà que aquestes s'ubiquin en espais degradats i, a més, sempre que sigui factible, les infraestructures es situaran en polígons industrials o al costat d'instal·lacions de residus preexistents. • S'evitarà que les noves instal·lacions s'emplantin en espais i zones amb valor ambiental com espais PEIN, de la Xarxa Natura 2000, zones humides i espais on hi habitin espècies amenaçades i en perill d'extinció. • Paral·lelament es promourà una política de concentració d'infraestructures, amb l'objectiu de minimitzar el potencial nombre d'espais susceptible a la degradació causada per la construcció de noves infraestructures i pel transport vinculat a la gestió de residus. • Finalment, es buscarà adequar i disposar d'una xarxa d'infraestructures de gestió dels residus òptima a les necessitats territorials de Catalunya, de manera que es previngui la construcció d'instal·lacions innecessàries. Al mateix temps, s'impulsarà progressivament la supressió de la disposició de residus valoritzables, reduint així les necessitats de construcció de noves instal·lacions d'aquesta tipologia.

Mesures correctores recollides per l'ISA	
Aspectes en els que es poden donar impactes ambientals negatius	Mesures correctores
Impactes en matèria de sòl	<ul style="list-style-type: none"> • En relació a les noves instal·lacions, el PRECAT20 prioritzarà la millora, l'ampliació i la flexibilització de les instal·lacions existents per a incrementar la capacitat de tractament i donar compliment als objectius. • Es promourà la certificació de les instal·lacions ambientals de gestió de residus, tant públiques com privades, de manera que es vetlli pel màxim compliment de tots els paràmetres ambientals, entre ells, la qualitat del sòl. • Es fomentarà l'aplicació de les millors tècniques disponibles als processos de tractament de residus, de manera que es garanteixi un alt grau de protecció ambiental en matèria de prevenció de la contaminació.
Impactes en matèria de recursos hídrics	<ul style="list-style-type: none"> • Es promourà la certificació ambiental de les instal·lacions de tractament. • Es fomentarà l'aplicació de les millors tècniques disponibles als processos de tractament de residus, de manera que es garanteixi un alt grau de protecció ambiental en matèria d'emissions al medi hídric. • Les instal·lacions de tractament i eliminació hauran de preveure en les seves autoritzacions i llicències ambientals la correcta gestió de les aigües residuals, garantint el correcte emmagatzematge i la depuració de les aigües abans de ser abocades al medi aquàtic. Aquesta premissa serà especialment rellevant quan les instal·lacions gestionin substàncies potencialment contaminants de l'aigua.

Mesures correctores recollides per l'ISA	
Aspectes en els que es poden donar impactes ambientals negatius	Mesures correctores
Impactes en matèria de població i salut humana	<ul style="list-style-type: none"> • Es consideraran criteris de proximitat als generadors, a l'hora de triar la localització de les infraestructures, per tal de reduir les necessitats de transport associades al tractament de residus. • Es promourà la ubicació de les instal·lacions de valorització en proximitat de les instal·lacions de tractament finalista, amb l'objectiu de reduir els desplaçaments entre les diferents fases de tractament. • Es fomentarà la certificació ambiental de les instal·lacions de tractament • Es fomentarà l'aplicació de les millors tècniques disponibles als processos de tractament de residus, de manera que es garanteixi un alt grau de protecció de les poblacions properes a les instal·lacions.

7.2.3. Avaluació global del Pla

Per a l'avaluació global del Pla s'han donat valors a les diferents categories d'impacte considerades que varien entre un -2 per als impactes negatius rellevants fins a un +2 per als impactes positius rellevants.

Taula 19. Valoració de les categories d'impactes ambientals.

Valoració de les categories d'impacte ambiental		
Símbol	Impacte	Valoració
++	• Impacte positiu rellevant.	+2
+	• Impacte positiu relatiu.	+1
Neutre	• Sense impacte / impacte neutre.	0
-	• Impacte negatiu relatiu.	-1

Valoració de les categories d'impacte ambiental		
Símbol	Impacte	Valoració
--	<ul style="list-style-type: none"> Impacte negatiu rellevant. 	-2

Adicionalment, s'ha afegit un factor de ponderació per als diferents objectius ambientals. Així, s'ha considerat que els objectius en matèria de residus (principal objecte del Programa) computaran el doble que la resta d'objectius ambientals prioritaris, aplicant-se un factor de 0,5 respecte als altres objectius ambientals.

Per una altra banda, s'havia previst considerar una reducció de l'impacte per aquells impactes negatius per als que estigui previst dur a terme mesures correctores, (en aquests casos el valor d'impacte es preveia reduir a la meitat), tot i que en darrer terme no s'han observat puntuacions negatives per a cap objectiu ambiental. Tanmateix, tal i com es recull al capítol 7.2, per a determinades actuacions amb efectes adversos s'han previst mesures correctores malgrat l'impacte global del Programa sigui positiu.

Taula 20. Avaluació global del Pla.

Avaluació global del Pla				
Objectius ambientals	Factor de ponderació	Impacte	Mesures correctores	Valor per l'avaluació
Residus	2	2		4
Energia	1	1	SÍ	1
Canvi climàtic	1	2	SÍ	2
Qualitat de l'aire	1	1	SÍ	1
Biodiversitat i matriu territorial	1/2	1	SÍ	0,5
Sòl	1/2	1	SÍ	0,5
Aigua	1/2	1	SÍ	0,5
Població i salut humana	1/2	1	SÍ	0,5
PONDERACIÓ TOTAL				10

El rang de la matriu d'avaluació global del Pla pot variar entre -20 i 20, motiu pel qual es consideren les següents categories en relació a l'impacte global del Pla:

- Impacte global del Pla en el medi ambient positiu rellevant: $\geq +10$.
- Impacte global del Pla en el medi ambient positiu relatiu: 0 / +10.
- Impacte global en el medi ambient neutre: 0.
- Impacte global en el medi ambient negatiu relatiu: -10 / 0.
- Impacte global del Pla en el medi ambient negatiu rellevant: ≤ -20

D'acord amb els rangs definits, el Programa tindrà un impacte positiu rellevant tant en relació amb el medi ambient en general com en matèria de residus, la temàtica objecte del Programa. Per aquest motiu el PRECAT20 esdevé una bona opció de gestió dels residus generats a Catalunya.

8. AVALUACIÓ DEL RESULTAT DE LES CONSULTES

L'objectiu d'aquest apartat és valorar com s'han pres en consideració els resultats de les consultes. En primer lloc s'analitzen les consultes realitzades. A continuació s'analitza l'origen de les aportacions, i finalment es valora el grau d'integració de les consultes en el pla i en l'avaluació ambiental.

8.1. Consultes realitzades

L'article 23 de la Llei 6/2009 estableix un període de consulta sobre la versió preliminar del Programa a aprovar inclòs a l'ISA d'un mínim de 45 dies comptadors des de la data de publicació de l'anunci per tal de formular al·legacions.

Les consultes al públic i a les administracions afectades del procés d'avaluació ambiental del PRECAT20 han comprès les següents actuacions:

- Anunci d'informació pública de l'informe de sostenibilitat ambiental per un període de 45 dies (DOGC núm. 5058 de 29/05/2014).
- Consulta de l'Informe de sostenibilitat ambiental a través de l'enllaç web de l'Agència de Residus de Catalunya.
- Tramesa d'informació i consultes a administracions públiques.

Cal ressenyar que no s'han realitzat consultes transfrontereres, segons preveu l'article 22 de la Llei 6/2009, atès que l'abast definit pel PRECAT20 és Catalunya.

8.2. Origen de les aportacions

Fruit del període d'informació pública de l'ISA i el PROGRAMA s'han recollit aportacions de les següents entitats i particulars:

Taula 21. Origen de les aportacions

Origen de les aportacions		
<ul style="list-style-type: none"> Asociación Nacional de Grandes Empresas de Distribución (ANGED). 	<ul style="list-style-type: none"> <i>Ajuntament de Ripollet.</i> 	<ul style="list-style-type: none"> Gremi d'Àrids de Catalunya.
<ul style="list-style-type: none"> Ecovidrio. 	<ul style="list-style-type: none"> Asociación de Vecinos de Pallejà. 	<ul style="list-style-type: none"> Col·legi d'Enginyers Industrials de Catalunya.
<ul style="list-style-type: none"> Ecoembes. 	<ul style="list-style-type: none"> GEPEC-Ecologistes de Catalunya. 	<ul style="list-style-type: none"> Institut del Cava i Associació Vinícola Catalana.
<ul style="list-style-type: none"> Ofipilas. 	<ul style="list-style-type: none"> Associació Catalana d'Empreses Envasadores d'Aigua (ACEA). 	<ul style="list-style-type: none"> SIGRAUTO.
<ul style="list-style-type: none"> Recyclia. 	<ul style="list-style-type: none"> Col·legi d'Ambientòlegs de Catalunya. 	<ul style="list-style-type: none"> Associació Catalana d'Empreses de Valorització Energètica RSU (ACEVERSU).
<ul style="list-style-type: none"> SIGAUS. 	<ul style="list-style-type: none"> <i>Àrea Metropolitana de Barcelona.</i> 	<ul style="list-style-type: none"> Associació Catalana d'Instal·lacions de Tractament de Residus Especials (ACITRE).
<ul style="list-style-type: none"> SIGNUS Ecovalor S.L. 	<ul style="list-style-type: none"> Arrins S.L. 	<ul style="list-style-type: none"> ConSORCIO Nacional de Industriales del Caucho.
<ul style="list-style-type: none"> Associació de naturalites de Girona. 	<ul style="list-style-type: none"> <i>Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible.</i> 	<ul style="list-style-type: none"> Associació Catalana de Residus de la Construcció i Demolició.
<ul style="list-style-type: none"> Plataforma Rubí sense Abocadors. 	<ul style="list-style-type: none"> DEPANA. 	<ul style="list-style-type: none"> <i>Agència Catalana de l'Aigua.</i>
<ul style="list-style-type: none"> Alternativa d'Unitat Popular de Rubí. 	<ul style="list-style-type: none"> Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER). 	<ul style="list-style-type: none"> <i>Oficina Catalana del Canvi Climàtic.</i>
<ul style="list-style-type: none"> Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA). 	<ul style="list-style-type: none"> Federación Española de Industrias de Alimentación y Bebidas. 	<ul style="list-style-type: none"> <i>Direcció General d'Indústria.</i>

Origen de les aportacions		
<ul style="list-style-type: none"> Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero. 	<ul style="list-style-type: none"> Foment del Treball Nacional. 	<ul style="list-style-type: none"> <i>Direcció General de Qualitat Ambiental.</i>
<ul style="list-style-type: none"> <i>Ajuntament de Barcelona.</i> 	<ul style="list-style-type: none"> Gestió Medioambiental de Neumáticos S.L: 	

Nota: s'indiquen en cursiva les aportacions procedents d'altres administracions públiques.

8.3. Contingut i grau d'incorporació de les aportacions a l'avaluació ambiental

El present apartat dona resposta a les **aportacions** fruit del període d'informació pública de l'ISA i el Programa, i valora la seva integració en aquests documents.

8.3.1. Contingut i grau d'incorporació de les aportacions de caràcter ambiental al PRECAT20

El present apartat dona resposta a les **aportacions al Programa**, i valora la seva integració en el propi informe. En aquest sentit, es presenten les aportacions rebudes en funció de si aquestes han estat realitzades per la Direcció General de Polítiques Ambientals del Departament de Territori i Sostenibilitat o per part d'altres entitats.

8.3.1.1. Aportacions al Programa realitzades per la Direcció General de Polítiques Ambientals

La Direcció General de Polítiques Ambientals ha realitzat aportacions al procés d'avaluació ambiental a través de, *l'Informe d'aprovació inicial del Programa General de Prevenció i Gestió de Residus i Recursos de Catalunya 2020*. La següent taula recull les aportacions realitzades en el marc de l'informe d'aprovació inicial i la seva incorporació en la versió final del Programa.

Taula 22. Aportacions de la Direcció General de Polítiques Ambientals al Programa realitzades en l'Informe d'aprovació inicial del PRECAT20

Aportació	Grau d'incorporació a l'ISA
<p>El PRECAT20 preveu l'adopció de Sistemes de Dipòsit Devolució i Retorn (SDDR) per a envasos i piles i acumuladors en cas de no assolir-se els objectius previstos al Programa. Atès que en el cas de piles i acumuladors la realització de l'estudi depèn de l'assoliment o no de l'objectiu del 45% de recollida selectiva en pes per al 31 de desembre de 2015, caldria que la versió definitiva del Programa explicités quina és la situació actual i programés, en cas necessari, la realització de l'estudi.</p>	<p>L'actuació 091 del Programa preveu la realització de l'estudi indicat per tal de valorar la situació de la recollida de piles i acumuladors i avaluar les implicacions de la implantació d'un SDDR per a aquests residus.</p>
<p>Revisió de la prognosi de la generació de residus a Catalunya. Atès que el disseny del Programa es realitza en base a la prognosi, aquesta hauria d'incorporar les dades disponibles actualment. Així, hipòtesis previstes per al període anterior a l'any 2016 podrien ser substituïdes per dades reals que, en cas necessari, permetrien redefinir els objectius a assolir en l'horitzó del Programa.</p>	<p>La versió final del Programa incorpora (annex 17) una comparació dels escenaris de prognosi amb les dades reals per aquells anys de què es disposen dades (2013 i 2014).</p> <p>L'evolució de la generació de residus per als anys 2013 i 2014, no fa pensar que sigui necessària l'adopció d'actuacions addicionals en matèria de residus municipals i industrials. En relació als residus de la construcció i demolició, més que desenvolupar actuacions addicionals, es considera que serà necessari desenvolupar les ja previstes amb una major intensitat.</p>
<p>El Programa estableix per a cadascun dels objectius estratègics una sèrie d'objectius específics de caràcter quantitatiu i qualitatiu. Segons el cas, aquests objectius específics són de caràcter general o corresponen a fluxos concrets.</p> <p>Per tal que s'asseguri la concreció del model de prevenció i gestió que propugna el Programa, tal i com es recollia al DR, es considera necessària una prioritització dels objectius específics en el marc de cada un dels objectius estratègics del PRECAT20. En aquest sentit, es consideren prioritaris des de l'enfocament ambiental aquells objectius específics destinats a minimitzar la generació de residus davant d'aquells orientats a la gestió dels residus generats.</p>	<p>S'ha realitzat una prioritització de les actuacions des d'un punt de vista ambiental (capítol 8.3. de l'ISA i annex 14 del Programa). Aquesta prioritització ha permès una recalendarització de les actuacions, tenint també en compte altres aspectes tècnics, econòmics i legals.</p> <p>Amb la recalendarització de les actuacions s'ha realitzat, de forma implícita, una prioritització dels objectius, ja que es compliran de forma prioritària aquells que s'hagin assolit de forma més propera en el temps.</p>
<p>Sempre que sigui possible caldrà establir valors a assolir per cada un dels objectius estratègics dels quals formen part. Atès que la previsió d'aprovació definitiva del Programa es produirà l'any 2016, es considera especialment necessària la definició de valors quantitatius que, segons la documentació presentat, s'haurien de concretar l'any 2015 o 2016.</p>	<p>En el marc del Programa, sempre que ha estat possible s'han establert objectius de caràcter quantitatiu.</p> <p>Així mateix, s'ha realitzat l'actualització dels objectius de caràcter quantitatiu l'assoliment dels quals estava previst per als anys 2015 i 2016 en la versió que es va sotmetre a informació pública.</p>

Aportació	Grau d'incorporació a l'ISA
<p>Caldrà realitzar una actualització dels valors objectius que el Programa preveu assolir l'any 2016 o amb anterioritat com seria el cas de les reduccions previstes de bosses comercials amb nanses d'un sòl ús de plàstics o el de la reutilització d'envasos.</p>	<p>S'ha realitzat l'actualització dels objectius de caràcter quantitatiu l'assoliment dels quals estava previst per als anys 2015 i 2016 en la versió que es va sotmetre a informació pública.</p>
<p>En el paquet d'objectius específics que desenvolupen l'objectiu estratègic "Incrementar la valorització del conjunt de residus, particularment la valorització material des d'una òptica de l'economia circular i baixa en carboni" caldrà diferenciar, tal com es detallava al DR, els valors assolir per a la valorització material i per a la valorització energètica. Aquesta diferenciació és necessària per tal de visualitzar la premissa del Programa on explicita que el model que es proposa busca maximitzar la valorització material dels residus per convertir-los en recursos assimilables per a les estructures productives i que la valorització energètica només es contempla en aquells casos en què el reciclatge material no és possible des d'un punt de vista tècnic o d'eficiència econòmica.</p>	<p>El Programa preveu objectius tant de valorització material, com de valorització global. La diferència entre els mateixos podrà assolir-se bé mitjançant valorització energètica, bé a través d'uns majors nivells de valorització material (essent aquesta darrera l'alternativa preferible).</p>
<p>Actualització temporal de les actuacions previstes</p> <p>Caldrà una recalendarització i, en cas necessari, una redefinició de les actuacions previstes per als anys 2015 i 2016 atès que l'aprovació del Programa es preveu per l'any 2016.</p>	<p>La versió final del Programa (en el seu Annex 13) incorpora la recalendarització indicada.</p>
<p>Per tal de maximitzar els beneficis associats a les propostes que concretin les determinacions i objectius del Programa, es considera adient ampliar la temporalitat prevista de les actuacions. En concret, es proposa realitzar una prioritització d'actuacions que incorpori la relació entre actuacions, la implementació de les quals ha d'anar sincronitzada per maximitzar la seva efectivitat.</p>	<p>El Programa incorpora una relació d'aquelles actuacions el desenvolupament de les quals de forma conjunta pot tenir efectes sinèrgics (capítol 15.2 de la Memòria del Programa). Aquesta relació ha estat considerada en l'establiment de la calendarització de les diferents actuacions.</p>
<p>Cal visualitzar com la prioritització ambiental ha influït en la temporalització final de les actuacions del PRECAT20</p>	<p>La valoració de les actuacions des d'un punt de vista ambiental (Annex 14 del Programa) ha servit, conjuntament amb d'altres criteris de caràcter tècnic, legal i econòmic, per a l'establiment del calendari previst d'aplicació de les mateixes recollit al PRECAT20. De fet, per al 100% de les 30 actuacions amb una millor valoració ambiental, es preveu la seva execució en els primers anys posteriors a l'aprovació del Programa.</p>

Aportació	Grau d'incorporació a l'ISA
<p>L'objectiu final és elaborar un "mapa" prioritzat d'actuacions on aquestes es relacionin amb els objectius específics i estratègics del Programa. En aquest "mapa", caldria explicitar la contribució de cada una de les actuacions o parquets d'actuacions a cada un dels objectius previstos al Programa. La realització d'aquesta priorització ha de permetre la concreció d'un full de ruta per al desenvolupament del Programa.</p>	<p>El Programa incorpora una relació d'aquelles actuacions el desenvolupament de les quals de forma conjunta pot tenir efectes sinèrgics (capítol 15.2 de la Memòria del Programa). Aquesta relació ha estat considerada en l'establiment de la calendarització de les diferents actuacions.</p>
<p>Més enllà de l'establiment d'indicadors, cara al seguiment del Programa, caldria incorporar una revisió de l'efectivitat i repercussió real de les actuacions previstes i de la seva programació en relació amb els objectius específics i objectius estratègics. En cas necessari, es redefiniran, incorporaran i/o eliminaran actuacions.</p>	<p>El Programa preveu (capítol 16 de la seva Memòria) que en els processos de revisió previstos per l'any 2018 i 2020 es realitzi una valoració de les actuacions previstes i els seus resultats. En cas necessari s'incorporaran noves actuacions, s'eliminaran actuacions o es redefiniran algunes de les previstes.</p>
<p>Es considera necessari recalendaritzar el moment en el qual es preveu realitzar la revisió del PRECAT20, atès que a la memòria del Programa s'estableix que es realitzarà com a molt tard l'any 2016.</p>	<p>La primera revisió del Programa ha estat prevista per a l'any 2018.</p>

8.3.1.2. Aportacions al Programa realitzades per altres entitats

El Programa ha rebut aportacions de diferents entitats, moltes de les quals tenen una potencial afectació ambiental, atès el volum d'aportacions rebut, i per tal de facilitar la lectura de la present memòria, s'ha preferit recollir les mateixes a l'Annex B.

8.3.2. Contingut i grau d'incorporació de les aportacions de caràcter ambiental a l'ISA del PRECAT20

El present apartat dóna resposta a les **aportacions a l'ISA del PRECAT20**, i valora la seva integració en el propi informe. Presentant-se les aportacions rebudes en funció de si aquestes han estat realitzades per la Direcció General de Polítiques Ambientals del Departament de Territori i Sostenibilitat o per part d'altres entitats.

En aquest sentit, s'ha de destacar que l'ISA del Programa ha estat actualitzat també en funció de les modificacions que s'han produït en el propi PRECAT20 fruit del període d'exposició pública del mateix.

8.3.2.1. Aportacions a l'avaluació ambiental realitzades per la Direcció General de Polítiques Ambientals

La Direcció General de Polítiques Ambientals ha realitzat aportacions al procés d'avaluació ambiental a través de, per una banda de l'emissió del document de referència i de *l'Informe d'aprovació inicial del Programa General de Prevenció i Gestió de Residus i Recursos de Catalunya 2020*. La incorporació de les premisses del document de referència en l'ISA ha estat recollida en capítol 6.2. de la present memòria, mentre que la següent taula recull les aportacions realitzades en el marc de l'informe d'aprovació inicial i la seva incorporació en la versió final de l'ISA.

Taula 23. Aportacions de la Direcció General de Polítiques Ambientals a l'ISA realitzades en l'Informe d'aprovació inicial del PRECAT20

Aportació	Grau d'incorporació a l'ISA
<i>Diagnosi</i>	
<p>Tot i que l'ISA diferencia territorialment on es localitzen els principals focus generadors de residus i la caracterització dels residus generats, es considera que caldria reforçar, com a mínim, quin és l'efecte de la generació, transport i el tractament de residus sobre els vectors ambientals següents: consum d'energia; qualitat de l'aire (centrat especialment en la contribució del model de gestió de residus a les ZPE de l'ambient atmosfèric) i població i salut humana. En cas de no disposar d'aquesta informació per a tots els vectors citats, es considera necessari realitzar un estudi específic per tal d'incorporar directrius ambientals addicionals, actuacions complementàries o redefinir les existents en el context del procés de revisió del Programa.</p>	<p>Malauradament no es disposa d'informació que permeti valorar de forma quantitativa els efectes de la gestió del conjunt de residus de Catalunya sobre els àmbits indicats.</p> <p>Per aquest motiu l'ISA preveu (capítols 5 i 10) que de forma prèvia a la primera revisió del Programa (2018), s'hauran desenvolupat els estudis que permetin avaluar de forma quantitativa quina és l'afectació de la gestió de residus a Catalunya sobre el consum d'energia, la qualitat de l'aire i la població i salut humana.</p>

Aportació	Grau d'incorporació a l'ISA
<i>Objectius ambientals del Programa</i>	
<p>Es considera necessari que, com a mínim per als objectius ambientals prioritaris, es defineixin quins valors quantitius es pretenen assolir amb el desenvolupament del Programa. És a dir, quin efecte es desitja que tingui el programa en relació amb l'efecte que actualment té el model de gestió, tractament i transport de residus de Catalunya. Sempre que sigui possible aquests valors s'hauran de territorialitzar per assegurar la seva coherència. Com es detalla al punt anterior, en cas que no es disposi d'una diagnosi de la situació actual es considerarà necessari realitzar estudis específics per conèixer la situació, cara a incorporar aquesta informació en el moment en el qual es realitzi la revisió del Programa. En els casos que no es disposi d'informació de partida, caldrà també definir en el moment de revisió del programa els objectius quantitius esmentats i, en cas necessari, reforçar actuacions existents o incorporar de noves per assolir-los.</p>	<p>L'ISA preveu (capítols 5 i 10) que de forma prèvia a la primera revisió del Programa (2018), s'hauran desenvolupat els estudis que permetin avaluar de forma quantitativa quina és l'afectació de la gestió de residus a Catalunya sobre el consum d'energia, la qualitat de l'aire i la població i salut humana.</p> <p>Aquesta informació permetrà, en el marc de la revisió del Programa, definir objectius de caràcter quantitau en aquests àmbits i definir les actuacions necessàries per al seu assoliment.</p>
<i>Avaluació dels impactes ambientals significatius de l'alternativa escollida.</i>	
<p>Tot i que l'ISA incorpora una anàlisi qualitativa dels probables impactes que es puguin derivar de les actuacions del PRECAT20, caldrà establir com les actuacions previstes permeten assolir els valors objectius ambientals quantitius que prèviament s'hauran d'haver establert.</p>	<p>La impossibilitat de fixar objectius ambientals amb el coneixement actual no permeten desenvolupar l'aspecte sol·licitat.</p> <p>No obstant, s'espera poder donar resposta al mateix a partir de la informació dels estudis que es realitzaran de forma prèvia a la primera revisió del Programa.</p>
<p>Tot i que l'ISA incorpora certs criteris ambientals caldrà explicitar com aquests s'incorporen en les determinacions del Programa i detallar-ne d'addicionals per tal de maximitzar l'assoliment de tots els objectius ambientals de manera individual i combinada.</p>	<p>La valoració de les actuacions des d'un punt de vista ambiental (Annex 14 del Programa i capítol 8.3. de l'ISA) ha servit, conjuntament amb d'altres criteris de caràcter tècnic, legal i econòmic, per a l'establiment del calendari previst d'aplicació de les mateixes recollit al PRECAT20. De fet, per al 100% de les 30 actuacions amb una millor valoració ambiental, es preveu la seva execució en els primers anys posteriors a l'aprovació del Programa.</p> <p>Aquests aspectes han quedat recollits al capítol 8 de l'ISA.</p>
<p>L'ISA estableix una prioritació ambiental de les actuacions basada en una metodologia que assigna una puntuació en base als impactes sobre cadascun dels objectius ambientals. Tot i això, es considera necessari realitzar una revisió de la metodologia utilitzada i de la prioritació resultant per tal d'assegurar la seva coherència tècnica.</p>	<p>S'ha realitzat una revisió de la metodologia i dels impactes previstos per a les diferents actuacions del PRECAT20. Aquests aspectes es poden consultar al capítol 8 de la versió final de l'ISA i al seu annex 2.</p>

Aportació	Grau d'incorporació a l'ISA
<p>Adicionalment, tal com es recollia al DR, es considera necessari que, des d'un enfocament estratègic, es realitzi una anàlisi dels impactes associats a les actuacions previstes de manera transversal. Així, ambientalment és fonamental que aquesta anàlisi es porti a terme considerant quines són les propostes que, de manera aïllada o combinada, contribueixen més significativament a la concreció del model de prevenció i gestió de residus sostenible que propugna el Programa.</p>	<p>El Programa incorpora una relació d'aquelles actuacions el desenvolupament de les quals de forma conjunta pot tenir efectes sinèrgics (capítol 15.2 de la Memòria del Programa). Aquesta relació ha estat considerada en l'establiment de la calendarització de les diferents actuacions.</p>
<p>Com es recollia al DR, la prioritització ambiental ha de servir per identificar clarament aquelles actuacions o paquets d'actuacions que maximitzin l'assoliment dels objectius ambientals amb major eficiència, i implementar-les en el menor termini possible. Així, un cop revisada la prioritització actual, caldrà que l'ISA expliciti com la prioritització ambiental ha incidit en la prioritització final del Programa.</p>	<p>La valoració de les actuacions des d'un punt de vista ambiental (Annex 14 del Programa i capítol 8.3. de l'ISA) ha servit, conjuntament amb d'altres criteris de caràcter tècnic, legal i econòmic, per a l'establiment del calendari previst d'aplicació de les mateixes recollit al PRECAT20. De fet, per al 100% de les 30 actuacions amb una millor valoració ambiental, es preveu la seva execució en els primers anys posteriors a l'aprovació del Programa.</p>
<p><i>Mesures de seguiment i supervisió</i></p>	
<p>El seguiment ambiental del PRECAT20 s'ha d'integrar en els mecanismes de seguiment propis del Programa. Per tant, no es considera adient preveure dos processos de revisió del PRECAT20 no coincidents en el temps amb el seguiment ambiental del Programa. Atès que els processos de revisió del Programa es preveuen per a l'any 2016 i al 2020, cal, en primer lloc, redefinir la temporalitat de les revisions, atès que, previsiblement, a l'any 2016 es produirà l'aprovació definitiva del Programa.</p>	<p>El PRECAT20 es subjectarà a revisió, tal i com preveu la normativa amb una periodicitat mínima de 6 anys, desenvolupant-se com a mínim cada tres anys informes sobre el seguiment ambiental del mateix.</p> <p>En aquest sentit, el Programa preveu els seus dos primers processos de revisió per als anys 2018 i 2020. Coincidint amb aquests dos processos de revisió, des de l'Agència de Residus de Catalunya s'enviarà a la Direcció de Polítiques Ambientals un informe que permeti avaluar les repercussions del Programa sobre els objectius ambientals definits a l'ISA.</p>
<p>En base a la nova calendarització de les revisions del PRECAT20 caldrà preveure la realització d'informes amb una periodicitat mínima triennal. Aquests informes han de ser sotmesos a la Direcció General de Polítiques Ambientals del Departament de Territori i Sostenibilitat, per tal de fer-ne la corresponent revisió.</p>	
<p>Els informes han de constar, com a mínim, de la següent informació.</p> <ul style="list-style-type: none"> • L'estat d'execució de les diferents mesures en relació amb la prioritització establerta. • El seguiment dels objectius ambientals, que ha de comportar el càlcul dels indicadors corresponents als objectius. • En cas necessari, l'establiment de noves actuacions i/o directrius per tal d'assegurar l'assoliment dels objectius fixats. 	<p>L'ISA preveu en el seu capítol 9 que els informes que s'elaboraran incorporin, com a mínim, la informació indicada.</p>

Aportació	Grau d'incorporació a l'ISA
<p>Es considera necessari reforçar, com a mínim, els indicadors relacionats amb la millora de la qualitat atmosfèrica i població i salut humana. Per ambdós casos, caldria definir indicadors addicionals per tal d'assegurar la no afectació per emissions de gasos i partícules associats al tractament i la gestió de residus, especialment a les ZPE de l'ambient atmosfèric.</p>	<p>La versió final de l'ISA recull (capítols 5 i 9) preveu la realització d'un estudi entorn a l'afectació de la gestió de residus sobre la qualitat de l'aire, amb un tractament específic en relació a les zones de protecció especial de l'ambient atmosfèric. En el marc d'aquest estudi també es definiran indicadors específics en relació a la qualitat atmosfèrica i la població i salut humana.</p>

8.3.2.2. Aportacions a l'avaluació ambiental realitzades per altres entitats

Més enllà de les aportacions relatives al Programa, que al seu torn han tingut afectació sobre l'ISA, s'ha rebut una aportació específica relativa a l'Informe de Sostenibilitat.

Aportació 1	
<p>Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions</p>	<p>Oficina Catalana del Canvi Climàtic.</p>
<p>Aportació</p>	<p>Es considera que el creuament de dues metodologies en l'annex 20 Informe de sostenibilitat ambiental sobre les dades d'emissions de GEH a Catalunya derivades de la gestió de residus pot generar confusions tècniques d'interpretació i errors en el seguiment de les dades</p>
<p>Valoració</p>	<p>Tot i què la presentació de resultats procedents de diferents fonts i metodologies pot portar a error, atès que en tot moment es citen les fonts, s'ha preferit mantenir la informació presentada, atès que aporta valor sobre l'anàlisi de la situació existent.</p> <p>En aquest sentit, s'ha de destacar que des de l'ARC s'està treballant conjuntament amb l'Oficina Catalana de Canvi Climàtic per tal d'estimar les emissions associades a la gestió de residus amb una metodologia validada per l'Oficina.</p>

9. CONCLUSIONS DEL PROCÉS D'AVALUACIÓ

El present apartat recull la integració dels aspectes ambientals en el procés d'avaluació ambiental del Programa, l'anàlisi de les possibles afeccions ambientals i les determinacions pel seguiment del Programa i dels seus instruments derivats.

9.1. Integració dels aspectes ambientals en el PRECAT20

La memòria ambiental té caràcter preceptiu i conté les determinacions que s'han d'incorporar a la proposta final del PRECAT20.

La totalitat de les actuacions previstes al PRECAT20 tenen per objectiu últim contribuir a l'obtenció i l'ús eficient dels recursos i afavorir el desenvolupament d'una economia circular i baixa en carboni, alhora que sigui competitiva i generadora de noves activitats. Aquest objectiu de per sí ja contribueix a la protecció ambiental, tanmateix la consecució del mateix pot suposar un seguit d'impactes ambientals indirectes. En aquest context el procés d'avaluació ambiental estratègica ha servit per integrar aquests aspectes i mitigar-los en la versió final del PRECAT20.

La taula següent compara les principals determinacions i el grau d'assoliment dels objectius ambientals del programa aprovat inicialment i de la proposta de programa que se sotmet a aprovació definitiva..

De manera que es conclou que, com a resultat de la integració de les aportacions rebudes durant el procés d'avaluació ambiental, el Programa que se sotmet a aprovació definitiva presenta millores ambientals respecte del Programa inicial.

Taula 24. Integració dels aspectes ambientals en el Programa

Integració dels aspectes ambientals en el Programa					
Aspecte ambiental	Objectius específics	Determinacions del Programa inicial	Grau de compliment de l'objectiu (sí/no/parcial)	Recomanacions (modificacions i mesures correctores proposades)	Incorporació de les recomanacions en el Programa Definitiu
Residus	Disminuir la generació de residus	<p>El PRECAT20 fixa un objectiu conjunt de prevenció de la generació de residus municipals d'un 15% en pes respecte la generació de l'any 2010. Havent-se fixat, addicionalment, objectius específics per a determinats fluxos.</p> <p>Per a l'assoliment dels objectius es plantegen un conjunt d'actuacions que influeixen directament o indirectament en una disminució de la generació de residus, com per exemple, la modificació dels cànons de deposició, els plans locals de prevenció de residus, el suport al desenvolupament de l'ecodisseny, les subvencions per a la minimització de residus, els acords de reducció de productes com les bosses de plàstic o l'impuls de la recerca en matèria de prevenció.</p>	Sí	--	--

Integració dels aspectes ambientals en el Programa

Aspecte ambiental	Objectius específics	Determinacions del Programa inicial	Grau de compliment de l'objectiu (sí/no/parcial)	Recomanacions (modificacions i mesures correctores proposades)	Incorporació de les recomanacions en el Programa Definitiu
Residus	Increment de les taxes de prevenció, reutilització, reciclatge i reutilització	<p>El PRECAT20 preveu assolir l'any 2020 diferents objectius en matèria de prevenció, reutilització, reciclatge i valorització de residus.</p> <p>Per a l'assoliment d'aquests objectius el Programa recull tot un seguit d'actuacions. Exemples de les mateixes són el foment de la recollida selectiva, de la reintroducció de materials als cicles productius o les relatives a l'aprofitament energètic dels residus.</p> <p>Totes aquestes actuacions, en la mesura que contribueixen a gestionar els residus segons les prioritats de la jerarquia de gestió, contribueixen alhora a objectius estratègics com el desenvolupament sostenible, el foment de l'economia circular i el desacoblament de la producció de residus del creixement econòmic.</p>	Sí	--	--

Integració dels aspectes ambientals en el Programa

Aspecte ambiental	Objectius específics	Determinacions del Programa inicial	Grau de compliment de l'objectiu (sí/no/parcial)	Recomanacions (modificacions i mesures correctores proposades)	Incorporació de les recomanacions en el Programa Definitiu
Residus	Potenciar l'educació i la comunicació ambiental en matèria de prevenció i gestió de residus	<p>Les estratègies d'educació i comunicació ambiental seran d'especial rellevància en el desenvolupament del Programa, degut a l'impacte positiu que suposa una major consciència ambiental dels ciutadans. Conèixer les diferents vies de gestió dels residus pot estimular la participació dels diferents actors en la seva separació i millorar la recollida selectiva.</p> <p>Aquestes actuacions afavoreixen també a objectius estratègics com el desenvolupament sostenible, el foment de l'economia circular i el desacoblament de la producció de residus del creixement econòmic.</p>	Sí	--	--

Integració dels aspectes ambientals en el Programa					
Aspecte ambiental	Objectius específics	Determinacions del Programa inicial	Grau de compliment de l'objectiu (sí/no/parcial)	Recomanacions (modificacions i mesures correctores proposades)	Incorporació de les recomanacions en el Programa Definitiu
Energia	Disminució del consum energètic	<p>El desenvolupament del PRECAT20 tindrà efectes tant positius com negatius respecte al consum d'energia. Per una banda, una major prevenció de la generació de residus permetrà estalviar el consum d'energia associat al seu transport i tractament, mentre que el balanç energètic de la substitució de matèries primeres verges per matèries recuperades acostuma a ser positiu. Per contra, l'increment de les recollides i tractaments suposa un augment dels consums energètics, tot i que aquests poden ser finalment compensats, tal com s'esmentava, si els materials recuperats substitueixen de forma efectiva les matèries primeres verges en el cicle productiu.</p> <p>En aquest sentit, es considera que l'aplicació del PRECAT20 tindrà un impacte ambiental positiu relatiu en relació a la reducció del consum d'energia. Aquesta consideració neix de la suma de les valoracions realitzades respecte l'efecte de les diferents actuacions del PRECAT20.</p>	Sí	<ul style="list-style-type: none"> Es consideraran criteris de proximitat als generadors, a l'hora de triar la localització de les infraestructures, per tal de reduir les necessitats de transport associades al tractament de residus. Es promourà la ubicació de les instal·lacions de valorització en proximitat de les instal·lacions de tractament finalista, amb l'objectiu de reduir els desplaçaments entre les diferents fases de tractament. Es promourà la millora de l'eficiència energètica de les instal·lacions de tractament de residus, així com la seva certificació ambiental. Es promourà la generació d'energia en les instal·lacions de tractament de residus, sempre que sigui tècnicament i econòmicament viable, mitjançant fonts alternatives (solar tèrmica i solar fotovoltaica, eòlica, etc.). 	Sí

Integració dels aspectes ambientals en el Programa

Aspecte ambiental	Objectius específics	Determinacions del Programa inicial	Grau de compliment de l'objectiu (sí/no/parcial)	Recomanacions (modificacions i mesures correctores proposades)	Incorporació de les recomanacions en el Programa Definitiu
Canvi Climàtic	Reduir les emissions de GEH	<p>El desenvolupament del PRECAT20 tindrà efectes tant positius com negatius en matèria de mitigació del canvi climàtic. Per una banda, les accions d'impuls de la prevenció de residus permetran reduir les emissions relatives al seu transport i les associades al consum energètic de les instal·lacions de gestió. Així mateix, la substitució de matèries primeres verges per material reciclat acostuma a presentar un balanç energètic positiu, el que també repercuteix en unes emissions menors. Per una altra banda, les actuacions que permeten limitar l'entrada de matèria orgànica als abocadors i incrementar la captació de biogàs en els mateixos, faciliten la reducció de les emissions de metà.</p> <p>Per contra, l'increment de les recollides i els tractaments suposarà unes majors necessitats de transport de residus i un increment del consum d'energia a les instal·lacions de tractament, i de les emissions associades a aquest consum.</p> <p>En conjunt, es considera que l'aplicació del PRECAT20 tindrà un impacte ambiental positiu rellevant en matèria de reducció de les emissions de GEH.</p>	Sí	<ul style="list-style-type: none"> • Es consideraran criteris de proximitat als generadors, a l'hora de triar la localització de les infraestructures, per tal de reduir les necessitats de transport associades al tractament de residus. • Es promourà la ubicació de les instal·lacions de valorització en proximitat de les instal·lacions de tractament finalista, amb l'objectiu de reduir els desplaçaments entre les diferents fases de tractament. • Es promourà la certificació ambiental de les instal·lacions de tractament. • Es fomentarà l'aplicació de les millors tècniques disponibles als processos de tractament de residus, de manera que es garanteixi un alt grau de protecció ambiental en matèria d'emissions a l'atmosfera. • Es promourà la generació d'energia en les instal·lacions de tractament de residus, mitjançant fonts alternatives. 	Sí

Integració dels aspectes ambientals en el Programa

Aspecte ambiental	Objectius específics	Determinacions del Programa inicial	Grau de compliment de l'objectiu (sí/no/parcial)	Recomanacions (modificacions i mesures correctores proposades)	Incorporació de les recomanacions en el Programa Definitiu
Aire	Contribuir a la millora de la qualitat atmosfèrica	<p>El desenvolupament del PRECAT20 tindrà efectes tant positius com negatius en matèria de qualitat de l'aire. Per una banda, les accions d'impuls de la prevenció de residus permetran reduir les emissions de gasos contaminants associades al transport i tractament dels residus. Mentre que el foment del tractament de residus amb criteris de proximitat i l'optimització des circuits de recollida de residus permetran també una reducció de les necessitats de transport i tractament.</p> <p>Els impactes negatius estaran associats a l'increment de les activitats de gestió de residus. L'impuls a la reutilització, reciclatge i valorització dels residus incrementarà la demanda de transport i tractament dels mateixos, amb el conseqüent increment d'emissions de gasos contaminants i l'efecte negatiu d'aquests sobre la qualitat atmosfèrica.</p> <p>En aquest context, es considera que l'aplicació del PRECAT20 tindrà un impacte positiu relatiu en matèria de qualitat de l'aire. Aquesta consideració neix de la suma de les valoracions realitzades respecte a l'efecte de les diferents actuacions del PRECAT20.</p>	Sí	<ul style="list-style-type: none"> Es consideraran criteris de proximitat als generadors, a l'hora de triar la localització de les infraestructures, per tal de reduir les necessitats de transport associades al tractament de residus. Es promourà la ubicació de les instal·lacions de valorització en proximitat de les instal·lacions de tractament finalista, amb l'objectiu de reduir els desplaçaments entre les diferents fases de tractament. Es fomentarà la certificació ambiental de les instal·lacions de tractament. Es fomentarà l'aplicació de les millors tècniques disponibles als processos de tractament de residus, de manera que es garanteixi un alt grau de protecció ambiental en matèria d'emissions a l'atmosfera. 	Sí

Integració dels aspectes ambientals en el Programa

Aspecte ambiental	Objectius específics	Determinacions del Programa inicial	Grau de compliment de l'objectiu (sí/no/parcial)	Recomanacions (modificacions i mesures correctores proposades)	Incorporació de les recomanacions en el Programa Definitiu
Biodiversitat	Protegir i millorar la biodiversitat i la matriu territorial	<p>El desenvolupament del PRECAT20 suposarà la generació d'impactes positius en matèria de biodiversitat, com a conseqüència de la reintroducció de materials en els cicles productius (el que evitarà l'extracció de noves matèries verges i l'afectació d'aquesta activitat sobre els ecosistemes); i gràcies al desenvolupament d'activitats de prevenció, aspecte que permetrà reduir les necessitats infraestructurals.</p> <p>Tanmateix, el Programa també suposarà una sèrie d'impactes negatius com a conseqüència de la construcció de noves infraestructures necessàries per a l'assoliment dels seus objectius.</p> <p>De forma global s'ha considerat que el PRECAT20 tindrà un impacte positiu relatiu en matèria de biodiversitat i patrimoni natural. Aquesta consideració neix de la suma de les valoracions sobre l'impacte de les diferents actuacions del Programa.</p>	Sí	<ul style="list-style-type: none"> • Es donaran a conèixer els requisits ambientals exigibles a les instal·lacions. • S'impulsarà la certificació ambiental de les instal·lacions. • Es promourà l'adequació i millora d'instal·lacions ja existents front a la construcció de noves. • En cas de nova construcció d'instal·lacions, es procurarà que aquestes s'ubiquin en espais degradats i, a més, sempre que sigui factible, les infraestructures es situaran en polígons industrials o al costat d'instal·lacions de residus preexistents. • S'haurà d'evitar que les noves instal·lacions s'emplantin en espais i zones amb valor ambiental. • Es promourà una política de concentració d'infraestructures. 	Sí

Integració dels aspectes ambientals en el Programa

Aspecte ambiental	Objectius específics	Determinacions del Programa inicial	Grau de compliment de l'objectiu (sí/no/parcial)	Recomanacions (modificacions i mesures correctores proposades)	Incorporació de les recomanacions en el Programa Definitiu
Sòl	Conservar i millorar la qualitat del sòl	<p>El PRECAT20 preveu actuacions amb l'objectiu de protegir el sòl com a medi bàsic i recurs de caràcter no renovable. Així, les actuacions de prevenció de la contaminació del sòl permetran evitar el risc d'impacte sobre el mateix causat per les activitats industrials i les operacions derivades del tractament de residus. Per altra banda, les actuacions de foment de la descontaminació del sòl ajudaran a recuperar les propietats dels mateixos i la seva rehabilitació com a recurs.</p> <p>Adicionalment, una de les causes de degradació dels sòls agrícoles és la manca de matèria orgànica en els mateixos. Per aquest motiu, les accions que fomenten l'ús del compost com a recurs en el marc d'una economia circular tindran un impacte positiu en la millora de la qualitat d'aquests.</p> <p>En aquest sentit, es considera que el desenvolupament del PRECAT20 tindrà un efecte positiu relatiu en matèria de conservar i millorar la qualitat del sòl. Aquesta consideració neix de la suma de les valoracions realitzades respecte a l'efecte de les diferents actuacions del PRECAT20.</p>	Sí	<ul style="list-style-type: none"> En relació a les noves instal·lacions, el PRECAT20 prioritzarà la millora, l'ampliació i la flexibilització de les instal·lacions existents per a incrementar la capacitat de tractament i donar compliment als objectius. Es promourà la certificació de les instal·lacions ambientals de gestió de residus, tant públiques com privades, de manera que es vetlli pel màxim compliment de tots els paràmetres ambientals, entre ells, la qualitat del sòl. Es fomentarà l'aplicació de les millors tècniques disponibles als processos de tractament de residus, de manera que es garanteixi un alt grau de protecció ambiental en matèria de prevenció de la contaminació. 	Sí

Integració dels aspectes ambientals en el Programa

Aspecte ambiental	Objectius específics	Determinacions del Programa inicial	Grau de compliment de l'objectiu (sí/no/parcial)	Recomanacions (modificacions i mesures correctores proposades)	Incorporació de les recomanacions en el Programa Definitiu
Recursos hídrics	Conservar els recursos hídrics i la qualitat de l'aigua	<p>Les actuacions de foment de la prevenció de residus tindran un impacte positiu, ja que la disminució de la generació es traduirà en un menor consum d'aigua per al tractament de residus, i també en menys aigües residuals dels processos de gestió. En aquest sentit, s'ha de destacar que el PRECAT20 permetrà una reducció de les quantitats de residus a gestionar via la seva deposició.</p> <p>L'increment de la introducció en el mercat de productes reciclats permetrà reduir la demanda de matèries primeres i, per tant, del consum d'aigua associat a la seva extracció, processament, fabricació i consum. Tanmateix, en primera instància, les operacions de reciclatge sovint suposen un major consum d'aigua respecte altres vies de gestió. També cal considerar les aigües residuals generades en els processos de gestió també poden produir impactes sobre el medi aquàtic si no reben el tractament adequat. Així mateix, l'abocament accidental de residus, ja sigui per accidents o per mala gestió, pot ser causa directa de la contaminació de les aigües subterrànies.</p> <p>En aquest context, es considera que el desenvolupament del Programa tindrà un efecte positiu relatiu en matèria d'aigua.</p>	Sí	<ul style="list-style-type: none"> • Es promourà la certificació ambiental de les instal·lacions de tractament. • Es fomentarà l'aplicació de les millors tècniques disponibles als processos de tractament de residus, de manera que es garanteixi un alt grau de protecció ambiental en matèria d'emissions al medi hídric. • Les instal·lacions de tractament i eliminació hauran de preveure en les seves autoritzacions i llicències ambientals la correcta gestió de les aigües residuals, garantint el correcte emmagatzematge i la depuració de les aigües abans de ser abocades al medi aquàtic. Aquesta premissa serà especialment rellevant quan les instal·lacions gestionin substàncies potencialment contaminants de l'aigua. 	Sí

Integració dels aspectes ambientals en el Programa

Aspecte ambiental	Objectius específics	Determinacions del Programa inicial	Grau de compliment de l'objectiu (sí/no/parcial)	Recomanacions (modificacions i mesures correctores proposades)	Incorporació de les recomanacions en el Programa Definitiu
Població i salut humana	Gestionar els residus de manera que es protegeixi la qualitat de vida de la població	<p>El desenvolupament del PRECAT20 suposarà impactes positius en matèria de qualitat de vida de la població, principalment gràcies a aquelles actuacions relacionades amb la prevenció i la reutilització, de manera que es redueixin les possibles molèsties associades a sorolls, olors i trànsit derivades del transport i tractament dels residus. Així mateix, l'assoliment d'uns elevats nivells de valorització permetrà reduir les necessitats d'infraestructures de disposició final, que són les que acostumen a tenir associat un major rebuig social.</p> <p>Tanmateix, el Programa també suposarà un conjunt d'impactes potencialment negatius, principalment associats a l'increment de les necessitats de transport relacionades amb l'augment de les recollides selectives. Així com a conseqüència dels impactes relacionats amb la construcció de les noves infraestructures necessàries per a l'assoliment dels objectius del Programa.</p> <p>En aquest context, de forma global s'ha considerat que el PRECAT20 tindrà un impacte positiu relatiu en relació a la població i salut humana. Aquesta consideració neix de la suma de les valoracions realitzades respecte a les diferents actuacions del Programa.</p>	Sí	<ul style="list-style-type: none"> • Es consideraran criteris de proximitat als generadors, a l'hora de triar la localització de les infraestructures, per tal de reduir les necessitats de transport associades al tractament de residus. • Es promourà la ubicació de les instal·lacions de valorització en proximitat de les instal·lacions de tractament finalista, amb l'objectiu de reduir els desplaçaments entre les diferents fases de tractament. • Es fomentarà la certificació ambiental de les instal·lacions de tractament. • Es fomentarà l'aplicació de les millors tècniques disponibles als processos de tractament de residus, de manera que es garanteixi un alt grau de protecció de les poblacions properes a les instal·lacions. 	Sí

9.2. Limitacions i avantatges sorgides del procés

Al llarg del procés d'avaluació ambiental del PRECAT20 s'han identificat algunes limitacions i avantatges que es descriuen a continuació.

Limitacions

Durant el procés d'avaluació hauria estat d'interès disposar d'un major nombre d'indicadors de caràcter quantitatiu. Si bé existeix informació de qualitat per alguns fluxos o tipologies de residus, la informació existent no és de caràcter global, o no és comparable entre sí, el que dificulta la seva utilització per avaluar un programa que integra diferents tipologies de residus.

Per aquest motiu, es preveu que de forma prèvia a la primera revisió del Programa (2018), s'hauran desenvolupat diferents estudis que permetin avaluar de forma quantitativa quina és l'afectació de la gestió de residus a Catalunya sobre el consum d'energia, la qualitat de l'aire i la població i salut humana. Aquests estudis es realitzaran des d'una òptica transversal entre els diferents vectors i permetran l'adopció de noves polítiques en base als resultats obtinguts, tot evitant efectes acumulatius de caràcter negatiu en zones sensibles.

Avantatges

- L'aproximació qualitativa de l'avaluació ambiental de l'ISA del PRECAT20 ha permès situar les línies estratègiques de la gestió de residus dins les grans tendències de la qualitat del medi ambient i extreure'n valoracions oportunes i relacions positives dels beneficis del Programa en el medi ambient.
- El diàleg regular entre l'administració promotora i l'administració ambiental ha facilitat el desenvolupament del procés ambiental, en especial de l'ISA.

9.3. Anàlisi de la previsió de les afeccions significatives del PRECAT20

Les principals apostes ambientals i de sostenibilitat del Pla són les següents:

- Disminuir la generació de residus.
- Incrementar les taxes de prevenció, reutilització, reciclatge i valorització d'acord amb la jerarquia de residus.

- Potenciar l'educació i la comunicació ambiental en matèria de prevenció i gestió de residus.
- Reduir el consum energètic.
- Reduir les emissions de gasos d'efecte hivernacle.
- Contribuir a la millora de la qualitat atmosfèrica.
- Conservar els recursos hídrics i la qualitat de l'aigua.
- Conservar i millorar la biodiversitat i la matriu territorial.
- Gestionar els residus de manera que es protegeixi la qualitat de vida de la població.

Es considera que el PRECAT20 tindrà globalment impactes positius per a tots els objectius ambientals considerats. Tanmateix, tot i aquesta valoració global, és possible que algunes de les actuacions previstes tinguin incidència negativa sobre algun dels vectors ambientals. En aquests casos, s'ha de considerar que la versió final del Programa incorpora mesures per a la seva mitigació.

9.4. Determinacions per a l'avaluació ambiental dels instruments que desenvolupa del PRECAT20

Moltes de les infraestructures necessàries per a l'assoliment dels objectius del PRECAT20 estan subjectes als procediments d'Avaluació d'Impacte Ambiental, Autorització Ambiental Integrada o Llicència Ambiental, els quals recolliran les possibles afeccions ambientals de les mateixes, establint de forma concreta les mesures adients per minimitzar cadascun dels projectes d'instal·lacions.

9.5. Seguiment del Programa

El PRECAT20 es subjectarà, d'acord amb la normativa, a revisions, com a màxim cada sis anys, desenvolupant-se com a mínim cada tres anys informes sobre el seguiment ambiental del mateix.

La primera de les revisions del Programa es realitzarà abans de finals de 2018 i la segona abans de 2020. Coincidint amb el processos de revisió, des de l'Agència de Residus de Catalunya s'enviarà a la Direcció de Polítiques Ambientals un informe que permeti avaluar les repercussions del Programa sobre els objectius ambientals definits en el present ISA.

En aquest sentit, de forma prèvia a la primera revisió del Programa, s'hauran desenvolupat els estudis que permetin avaluar de forma quantitativa quina és l'afectació de la gestió de residus a Catalunya sobre el consum d'energia, la qualitat de l'aire i la població i salut humana.

En aquest context, el propi Programa preveu un seguit d'indicadors amb l'objectiu de testar el seu avanç. Aquests indicadors seran mesurats per part de l'Agència de Residus de Catalunya.

Taula 25. Indicadors de seguiment del PRECAT20

Flux	Objectiu associat	Àmbit	Descripció	Unitat
CANVI CLIMÀTIC				
TOTS	02a.01.	Emissions	Petjada de carboni de la gestió residus i ús de recursos	t CO2 eq/any
TOTS	02a.03.	Captació biogàs dipòsits	Captació de biogàs respecte de la quantitat generada	% en pes
TOTS	02a.07	Emissions	Emissions de gasos amb efecte d'hivernacle	t CO2 eq/any
PREVENCIÓ				
TOTS	04a.01. 6a.05	Generació de residus (municipals, industrials, de la construcció)	Quantitats de residus generades	t/any
Residus orgànics biodegradables	04b.01.	Malbaratament alimentari	Malbaratament alimentari en la distribució al detall, restauració, càtering i domèstic, recollits pels circuits municipals	t/any
Residus orgànics biodegradables	04b.02.	Malbaratament alimentari	Malbaratament alimentari en sectors primari, agroalimentari, distribució a l'engròs	Segons definició de l'objectiu
Envasos	04b.03. 04b.04.	Generació de residus (bosses comercials)	Generació bosses amb nanses d'un sol ús no compostables gran distribució	Núm. bosses/any
Envasos	04b.03. 04b.04.	Generació de residus (bosses comercials)	Generació bosses amb nanses d'un sol ús no compostable ús comerç urbà	Núm. bosses/any
Envasos	04b.05.	Generació de residus (bosses comercials)	Generació bosses sense nanses d'un sol ús no compostable	Segons definició de l'objectiu
Envasos	04b.06.	Reutilització envasos	Reutilització envasos en canal HORECA	Segons definició de l'objectiu
Envasos	04b.07.	Reutilització envasos	Reutilització envasos fora del canal HORECA	Segons definició de l'objectiu
Envasos	04b.08.	Generació de residus (safates d'un sol ús)	Generació de safates d'un sol ús en la distribució comercial	Segons definició de l'objectiu

Flux	Objectiu associat	Àmbit	Descripció	Unitat
Pneumàtics	04b.09.	Reutilització PFU	PFU reutilitzats, incloent allò gestionat al mercat de 2a mà	Segons definició de l'objectiu
PREPARACIÓ PER A LA REUTILITZACIÓ				
TOTS	05a.02.	Preparació per a la reutilització de residus	Preparació per a la reutilització general o per sectors	Segons definició de l'objectiu
RAEE i productes derivats	05b.01.	Preparació per a la reutilització de residus (RAEE)	Preparació per a la reutilització de RAEE respecte dels RAEE recollits	% en pes
Pneumàtics	05b.02.	Preparació per a la reutilització de residus (PFU)	Recautxutat de PFU	Segons definició de l'objectiu
RECOLLIDA SELECTIVA				
Residus orgànics biodegradables	06a.02.	Qualitat recollida selectiva (FORM)	Impropis en recollida selectiva FORM respecte de la FORM recollida	% en pes
Envasos	06a.03. 06a.04.	Qualitat recollida selectiva (envasos lleugers)	Impropis en recollida selectiva envasos lleugers respecte d'envasos lleugers recollits	% en pes
TOTS (residus municipals)	06a.06.	Recollida selectiva (residus municipals)	Quantitats de residus municipals recollides selectivament respecte del total generat	% en pes
Piles, acumuladors i residus amb mercuri	06b.01. 06b.02.	Recollida selectiva (piles i acumuladors portàtils)	Quantitats de residus de piles i acumuladors portàtils recollides selectivament respecte de la mitjana de la quantitat posada al mercat en els tres darrers anys	% en pes
RAEE i productes derivats	06b.04. 06b.05.	Recollida selectiva (RAEE) a partir de 2016	Quantitats de residus de RAEE recollides selectivament respecte de la mitjana de la quantitat posada al mercat en els tres darrers anys	% en pes
Residus tèxtils	06b.07.	Recollida selectiva (tèxtils i calçat)	Quantitats de residus de tèxtil i calçat recollides selectivament respecte dels residus generats	Segons definició de l'objectiu
Residus orgànics biodegradables	06b.08.	Recollida selectiva (olis vegetals)	Quantitats de residus d'olis vegetals recollides selectivament respecte dels residus generats	Segons definició de l'objectiu
VALORITZACIÓ				
TOTS (residus municipals)	06a.07.	Valorització de residus (municipals)	Quantitats de residus municipals destinades a preparació per a la reutilització i valorització material respecte del total de residus municipals generats	% en pes
TOTS (residus municipals)	06a.05. 06a.08.	Valorització de residus (municipals)	Quantitats de residus municipals valoritzades (materialment i energèticament) respecte del total de residus municipals generats	% en pes
TOTS (residus industrials)	06a.09.	Valorització de residus (industrials)	Quantitats de residus industrials destinades a preparació per a la reutilització i valorització material respecte del total de residus industrials generats	% en pes
TOTS (residus industrials)	06a.05. 06a.10.	Valorització de residus (residus industrials)	Quantitats de residus industrials efectivament valoritzades (materialment i energèticament) respecte del total de residus industrials generats	% en pes

Flux	Objectiu associat	Àmbit	Descripció	Unitat
TOTS (residus de la construcció)	06a.05. 06a.12.	Valorització de residus (residus de la construcció)	Quantitats de residus de la construcció valoritzades respecte del total de residus de la construcció generats	% en pes
Residus de paper i cartró	06b.09.	Valorització de residus (residus de paper i cartró)	Quantitats de residus de paper i cartró valoritzades globalment respecte del total generat d'aquests residus	% en pes
Residus de plàstic	06b.10.	Valorització de residus (residus de plàstic)	Quantitats de residus de plàstic valoritzades globalment respecte del total generat d'aquests residus	% en pes
Residus metàl·lics	06b.11.	Valorització de residus (residus metàl·lics)	Quantitats de residus metàl·lics valoritzades globalment respecte del total generat d'aquests residus	% en pes
Residus de vidre	06b.12.	Valorització de residus (residus de vidre)	Quantitats de residus de vidre valoritzades globalment respecte del total generat d'aquests residus	% en pes
Residus orgànics biodegradables	06b.14.	Valorització de residus (residus orgànics biodegradables)	Quantitats de residus orgànics biodegradables globalment valoritzats respecte del total generat d'aquests residus	% en pes
Envasos	06b.15.	Valorització de residus (envasos)	Quantitats d'envasos valoritzats globalment respecte del total generat d'aquests residus	% en pes
Envasos	06b.16.	Valorització de residus (envasos de paper i cartró)	Quantitat d'envasos de paper i cartró valoritzats globalment respecte del total generat d'aquests envasos	% en pes
Envasos	06b.17.	Valorització de residus (envasos metàl·lics)	Quantitat d'envasos metàl·lics valoritzats globalment respecte del total generat d'aquests envasos	% en pes
Envasos	06b.18.	Valorització de residus (envasos de vidre)	Quantitat d'envasos de vidre valoritzats globalment respecte del total generat d'aquests envasos	% en pes
Envasos	06b.19.	Valorització de residus (envasos de plàstic)	Quantitat d'envasos de plàstic valoritzats globalment respecte del total generat d'aquests envasos	% en pes
Envasos	06b.20.	Valorització de residus (envasos de fusta)	Quantitat d'envasos de fusta valoritzats globalment respecte del total generat d'aquests envasos	% en pes
Vehicles fora d'ús	06b.21. 06b.22.	Valorització de residus (VFU)	Quantitats de VFU o parts reutilitzades o reciclades respecte del pes total de vehicles	% en pes
Vehicles fora d'ús	06b.22.	Valorització de residus (VFU)	Quantitats de VFU destinades a valorització energètica respecte del pes total de vehicles	% en pes
RAEE i productes derivats	06b.23.	Valorització de residus (RAEE)	Quantitats de RAEE reciclades respecte dels RAEE recollits selectivament, segons categories annex V de la Directiva 2012/19/UE	% en pes
Pneumàtics	06b.24. 06b.25. 06b.26.	Valorització de residus (PFU)	Quantitats de PFU valoritzats materialment respecte del total de PFU generats	% en pes
Olis minerals i sintètics	06b.27.	Regeneració d'olis usats minerals i sintètics	Quantitats d'olis regenerables que s'han regenerat respecte del total generat	% en pes

Flux	Objectiu associat	Àmbit	Descripció	Unitat
Residus tèxtils	06b.28. 06b.29.	Valorització de residus (tèxtils i calçat)	Quantitats de residus tèxtils i de calçat valoritzats globalment respecte del total de residus recollits	% en pes
ELIMINACIÓ				
TOTS	07a.01.	Deposició de residus	Limitació de residus valoritzables a dipòsit	Segons definició de l'objectiu
Residus mesclats	07a.02.	Deposició de residus (residus mesclats)	Contingut màxim de materials biodegradables a dipòsit	Segons definició de l'objectiu
TOTS	07a.03.	Tractament residus previ a eliminació	Quantitats de residus tractats abans de ser destinats a dipòsits controlats respecte del total destinat a dipòsit controlat	% en pes
Residus orgànics biodegradables	07b.01.	Deposició de residus (residus mesclats)	Quantitats de residus municipals biodegradables destinats a dipòsit	t/any
Pneumàtics	07b.02.	Deposició de residus (PFU)	Quantitats de PFU destinades a dipòsits controlats respecte del total de PFU generat	% en pes
Residus mesclats	07b.03.	Tractament residus previ a eliminació	Quantitats de fracció resta destinada a tractament previ respecte del total de fracció resta generada	% en pes

Adicionalment a les mesures previstes en el propi Programa, l'Agència de Residus de Catalunya mesurarà els següents paràmetres per tal d'assegurar una correcta aplicació i supervisió del mateix des del punt de vista dels objectius ambientals definits en el present informe. En aquest sentit, l'anàlisi de l'evolució dels paràmetres permetrà prendre les mesures oportunes per corregir els impactes ambientals que es detectin durant el desenvolupament del PRECAT20.

Taula 26. Altres indicadors ambientals que seran mesurats per part de l'Agència de Residus de Catalunya

Objectiu ambiental	Indicador	Unitats de mesura
Reduir el consum energètic	• Balanç energètic de les principals instal·lacions de tractament de residus.	MWh/any
	• Balanç energètic de la gestió dels principals fluxos de residus, incloent els estalvis associats a la substitució de matèries primeres verges per la reintroducció de materials reciclats als cicles productius.	MWh/any
Millora de la qualitat atmosfèrica	• Intensitat del transport de les diferents tipologies de residus	Km/t
Protecció de la biodiversitat i matriu territorial	• Quantitat de sòl no urbanitzable consumida com a conseqüència del desenvolupament de noves instal·lacions de gestió de residus	Ha

Objectiu ambiental	Indicador	Unitats de mesura
Conservació i millora de la qualitat del sòl	<ul style="list-style-type: none"> Quantitat de sòls contaminats restaurades 	Ha / m ³
Conservació dels recursos hídrics i de la qualitat de l'aigua	<ul style="list-style-type: none"> Balanç hídric de la gestió dels principals fluxos de residus, incloent els estalvis associats a la substitució de matèries primeres verges per la reintroducció de materials reciclats als cicles productius. 	Hm ³ /any
	<ul style="list-style-type: none"> Vessaments accidentals en instal·lacions de gestió de residus 	Unitats
Població i salut humana	<ul style="list-style-type: none"> Satisfacció de la població respecte a la gestió de residus 	Nombre de queixes registrades davant el Síndic de greuges en relació a la gestió de residus (transport i tractament)

10. ANNEX A. ESPECIFICACIONS SOBRE LA MEMÒRIA AMBIENTAL DE L'AVALUACIÓ DE PLANS I PROGRAMES

Llei 6/2009, de 28 d'abril, d'avaluació ambiental de plans i programes (BOE núm. 111 de 7.05.2009).

Article 2. Definicions

Memòria ambiental: document elaborat d'acord amb el procediment que estableixen els articles 24, 25, 26 i 27 i que valora com s'ha dut a terme la integració dels aspectes ambientals durant el procediment d'avaluació ambiental del pla o programa, l'informe de sostenibilitat ambiental i la seva qualitat, i el resultat de les consultes i com aquestes s'han pres en consideració. Conté, així mateix, una previsió sobre els impactes significatius de l'aplicació del pla o programa, i les determinacions finals que cal incorporar en el pla o programa.

Article 24. Elaboració de la memòria ambiental

El promotor, un cop transcorregut el període de consultes, incloses, si s'escauen, les transfrontereres, i d'informació pública, elabora la memòria ambiental, tenint en compte la documentació presentada i les informacions rebudes. Per a elaborar la memòria ambiental el promotor compta amb l'assistència i la col·laboració de l'òrgan ambiental.

La memòria ambiental ha de valorar la integració dels aspectes ambientals en la proposta de pla o programa, o de modificació, i ha de contenir una menció específica de com s'han incorporat les determinacions del document de referència, de l'anàlisi de l'informe de sostenibilitat ambiental del pla o programa i de com s'ha tingut en compte el resultat de les consultes i de la informació pública.

La memòria ambiental ha de contenir les determinacions finals que en matèria ambiental s'han d'incorporar a la proposta de pla o programa, o de modificació. En aquest sentit, el promotor, a partir dels impactes que s'hagin individualitzat en el procediment, ha d'establir les mesures protectores, correctores i compensatòries, les directrius aplicables a l'avaluació ambiental dels instruments de desenvolupament posteriors del pla o programa, les directrius aplicables a l'avaluació d'impacte ambiental dels projectes específics que es deriven del pla o programa, la manera de fer el seguiment ambiental posterior a l'aprovació del pla o programa i la periodicitat dels informes de seguiment.

11. ANNEX B. APORTACIONS AL PRECAT20 REBUDES DURANT EL PROCÉS D'INFORMACIÓ PÚBLICA

A continuació es recullen les aportacions al PRECAT20, addicionals a les realitzades per la Direcció General de Polítiques Ambientals, rebudes en el marc del període d'informació pública del Programa, així com el grau d'incorporació de les mateixes en la seva versió final.

Aportació 1	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	ANGED
Aportació	L'objectiu del 15% de reutilització d'envasos al 2015 per als canals diferents dels HORECA (4b.7.) es considera molt difícil d'assolir i, en cas de fer-se mitjançant la implantació d'un sistema de dipòsit, devolució i retorn, tindria gravíssimes implicacions tècniques, logístiques, econòmiques, socials i administratives.
Valoració	<p>L'objectiu 4b.6. de reutilització per a envasos del canal HORECA, així com l'objectiu 4b.7. de reutilització del 15% dels envasos emprats en canals de consum diferents dels canal HORECA, corresponien als objectius establerts pel Plan Nacional Integrado de Residuos. El Plan Estatal Marco de Gestión de Residuos no inclou aquests objectius perquè es tracta d'objectius de prevenció, els quals no tenen cabuda, a criteri del MAGRAMA, en un programa de gestió. De manera que s'espera que els mateixos siguin reintegrats en el futur en el programa estatal de prevenció.</p> <p>Per aquests motius, la versió final del PRECAT20 no recull els objectius a què fa referència l'al·legació. Tanmateix, sí preveu que es fixin objectius en la matèria en el futur: com a molt tard l'any 2018, hi haurà un valor per a l'objectiu de reutilització d'envasos al canal HORECA i un altre pels àmbits de consum diferents del canal HORECA.</p>

Aportació 2	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	ANGED
Aportació	En relació a l'objectiu 10a.6 sobre l'impuls d'instruments de fiscalitat ambiental, afegir que aquests instruments hauran d'estar sempre recolzats mitjançant estudis que estableixin criteris tècnics, econòmics, ambientals i fiscals que justifiquin la vertadera naturalesa ambiental del tribut, garanteixin el respecte als principis d'Unitat de Mercat i permetin evitar situacions de doble imposició al ciutadà.
Valoració	<p>Els instruments de fiscalitat ambiental han estat defensats per la Unió Europea com a elements estratègics de la política ambiental i són reconeguts i aplicats per diversos països de l'entorn europeu. Evidentment, la seva formulació ha de respondre als objectius ambientals sobre els quals volen incidir. En aquest sentit, també hauran d'evolucionar en consonància amb l'evolució d'aquests objectius. D'altra banda, la pròpia articulació legal dels instruments de fiscalitat permet garantir que es compliran tots els principis normatius que li siguin d'aplicació. En tot cas, aquests criteris caldrà tenir-los en compte en la regulació legal d'aquests impostos, d'acord amb la normativa tributària i ambiental.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha tingut afectació sobre el redactat de la versió final del Programa.</p>

Aportació 3	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	ANGED
Aportació	En relació al foment dels envasos reutilitzables en l'àmbit comercial (actuació 60) es considera que cal tenir en compte la normativa sobre seguretat alimentària, i que cal fer una anàlisi econòmica, tècnica i mediambiental rigorosa que justifiqui la idoneïtat de les mesures a implantar.
Valoració	<p>Es tindrà en compte la normativa de seguretat alimentària, i es considera adequat incloure aquest fet al redactat de l'actuació. Pel que fa a l'anàlisi econòmica, tècnica i ambiental, la pròpia actuació 60 preveu portar a terme aquestes avaluacions. Per tant, els canvis consistiran en afegir a l'actuació 60 una consideració pel que fa a la normativa sobre seguretat alimentària.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació ha estat estimada parcialment.</p>

Aportació 4	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	ANGED
Aportació	Es proposa la supressió de l'actuació ACT-076, relativa al desenvolupament de la responsabilitat ampliada del productor per a determinats fluxos específics de residus, atès que la seva implantació podria ser inviable per a empreses que operen en més d'una comunitat autònoma, ja que aquestes requereixen solucions integrals per a tot el territori on estan establertes per assolir els seus objectius mediambientals i desenvolupar economies d'escala.
Valoració	<p>La responsabilitat ampliada del productor es pot impulsar si la gestió real dels residus té unes conseqüències ambientals negatives i unes despeses econòmiques públiques elevades que justifiquen que sigui el fabricant qui s'hagi de fer responsable de la gestió del producte quan esdevé un residu (tenint en compte la xarxa de gestors existents i la normativa estatal). En tot cas, no es planteja en aquesta actuació desenvolupar normativa catalana per a la implantació de responsabilitat ampliada del productor, sinó impulsar normatives europees o estatals en aquest sentit.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha tingut afectació sobre el redactat de la versió final del Programa.</p>

Aportació 5	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	ANGED
Aportació	Actualment, les empreses de distribució d'ANGED que generen envasos comercials tenen implantats sistemes de gestió de residus i gestionen correctament prop del 100% dels seus residus. Es proposa la modificació de l'actuació 79 relativa a l'impuls d'una modificació de la Llei d'envasos per ampliar la responsabilitat ampliada del productor als envasos comercials, de tal forma que es limiti a aquells fluxos en els quals el posseïdor final no pugui acreditar la seva correcta gestió.

Aportació 5	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	ANGED
Valoració	<p>L'actuació 79 preveu impulsar la modificació de la Llei d'envasos i residus d'envasos per tal que s'ampliï la responsabilitat del productor als envasos comercials, per tal que les empreses envasadores de productes d'àmbit comercial participin econòmicament en sistemes integrats de gestió d'envasos d'àmbit comercial. Serà en el moment en què la Llei d'envasos sigui modificada quan s'establiran totes les condicions aplicables, incloent les responsabilitats dels diferents actors i les restriccions a l'aplicació de la norma.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha tingut afectació sobre el redactat de la versió final del Programa.</p>

Aportació 6	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	ANGED
Aportació	En relació a l'actuació 91, relativa a la implantació per via normativa d'un sistema de dipòsit, devolució i retorn en cas de no complir-se els objectius de recollida selectiva de piles i acumuladors, es considera que caldria valorar la complexitat de la seva implantació i els costos econòmics.
Valoració	<p>L'actuació 91 del PRECAT20 sotmesa a informació pública indicava que es farà un estudi que avaluï els impactes socioambientals i econòmics que podria suposar la implantació d'un sistema de dipòsit, devolució i retorn per aquests residus, així com les possibles barreres, oportunitats i necessitats per a la seva implantació. En funció dels resultats obtinguts en aquest estudi es promourà l'adopció d'un sistema d'aquestes característiques a nivell estatal.</p> <p>Per aquest motiu, no s'ha incorporat aquesta aportació, ja que serà en el marc del futur estudi quan es valorarà la complexitat de la implantació d'aquest sistema i els costos econòmics associats.</p>

Aportació 7	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	ANGED
Aportació	<p>En relació a l'actuació 97, consideren que la idoneïtat i proporcionalitat de la implantació obligatòria d'un sistema de dipòsit, devolució i retorn pels envasos d'un sol ús d'àmbit domiciliari ha de ser rigorosament estudiada des del punt de vista tècnic, econòmic, ambiental i social, ja que els comerços passen a ser gestors de residus d'envasos, garants de la restitució dels dipòsits als ciutadans. Per la seva banda, els ciutadans poden perdre fàcilment el dipòsit si no conserven bé els envasos, per la qual cosa les entitats locals recollirien menys residus, reduint la seva eficàcia.</p>
Valoració	<p>L'actuació 97, referent a l'elaboració d'un estudi que permeti valorar la possible implantació d'un sistema de dipòsit, devolució i retorn per als envasos d'un sol ús d'àmbit domèstic, tindrà en compte els aspectes tècnics, ambientals, socials i econòmics. L'estudi tindrà en consideració l'encaix amb el sistema de recollida selectiva d'àmbit municipal desplegat a Catalunya, així com les possibles tipologies d'envasos que seria més escaient implantar.</p> <p>En qualsevol cas, els comerços al detall de productes envasats que gestionessin els residus d'envasos buits, en cap cas tindrien la necessitat d'inscriure's al Registre General de Gestors de Residus de Catalunya, com no la tenen els comerços on es recullen piles, fluorescents, tèxtil, etc. S'ha de destacar que el sistema de dipòsit, devolució i retorn no eliminaria les recollides d'envasos actualment existents, si no que hi conviuria. Si s'escaigués, de forma prèvia a la seva implantació, caldrà valorar sobre quines tipologies d'envasos i productes aplicar el sistema, amb l'objectiu de centrar-se en els que tenen un pitjor comportament respecte a la seva recollida selectiva i recuperació.</p> <p>Per aquests motius, no s'ha considerat l'aportació, atès que els aspectes indicats ja estaven considerats en la proposta de Programa sotmesa a informació pública.</p>

Aportació 8	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Ecovidrio / Ecoembes
Aportació	<p>En relació a l'article 6, de la proposta de Decret, el fet d'establir un objectiu de reducció del 15% de la generació primària de residus resulta contrari al lliure comerç i l'economia de mercat dels Tractats de la Unió Europea. En aquest sentit, es proposa que aquests objectius s'haurien de fixar tenint en consideració la proporció existent entre els productes ficats al mercat i els residus generats, en les dates que s'agafin com a referència.</p>

Aportació 8	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Ecovidrio / Ecoembes
Valoració	<p>Un objectiu de reducció de residus no és contrari a les polítiques de la Unió Europea. Cal recordar que la prevenció de residus en general, de la que la reducció de la generació n'és un cas particular, és la més prioritària de les opcions de gestió de residus reconegudes per la jerarquia de gestió de residus, establerta per la Unió Europea en la seva legislació sectorial.</p> <p>D'altra banda, la normativa comunitària estableix l'obligació que els estats fixin objectius de prevenció, obligació que en el cas de la normativa espanyola, es reflecteix en l'establiment d'un 10% de reducció respecte de 2010.</p> <p>Cal dir que l'objectiu 4a.2. del PRECAT20 pretén millorar aquest objectiu inicial, formulat en els mateixos termes que a la normativa espanyola, per tal de vincular-lo a factors de referència que permetin donar major coherència a la definició dels objectius de prevenció. En aquest sentit, la quantitat de productes posats al mercat pot constituir una referència si, en virtut dels estudis que corresponguin, compleix amb les requisits que s'estableixen.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha tingut afectació sobre el redactat de la versió final del Programa.</p>

Aportació 9	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Ecovidrio / Ecoembes
Aportació	En relació a l'article 6, projecte de decret (apartat 2), es proposa afegir un punt on s'indiqui que en el cas d'objectius fixats en la normativa bàsica que reguli la responsabilitat ampliada del productor als diferents fluxos de residus, s'aplicarà el que estableixi la normativa bàsica, d'acord amb la competència exclusiva de l'Estat (Llei 22/2011).
Valoració	<p>D'acord amb la jerarquia normativa, les normes bàsiques són sempre un mínim a complir per les comunitats autònomes, aspecte que fa innecessària la seva menció explícita. A més, cal tenir en compte que les comunitats autònomes dins del seu àmbit de competències poden desenvolupar les bases que fixa l'Estat, en aquest cas per tal d'oferir una major protecció del medi ambient i la salut de les persones.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha estat incorporada.</p>

Aportació 10	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Ecovidrio / Ecoembes
Aportació	Eliminar els objectius 4b.6. i 4b.7. sobre reutilització ja que el Plan estatal marco de gestión de residuos 2016-2022 (aprovat el 6/11/2015) ja no contempla cap de les mesures citades, és a dir, no estableix objectius de reutilització per a envasos del canal HORECA ni de la resta de canals. Es considera una discriminació negativa del reciclatge enfront de la reutilització i aniria en contra dels tractats de lliure circulació de mercaderies del mercat interior.
Valoració	<p>L'objectiu 4b.6. de reutilització per a envasos del canal HORECA, així com l'objectiu 4b.7. de reutilització del 15% dels envasos emprats en canals de consum diferents del canal HORECA, corresponen a objectius establerts pel Plan Nacional Integrado de Residuos. El nou Plan Estatal Marco de Gestión de Residuos 2016-2022 no inclou aquests objectius perquè es tracta d'objectius de prevenció, els quals no tenen cabuda, a criteri del MAGRAMA, en un programa de gestió. De manera que s'espera que els mateixos siguin reintegrats en el futur en el programa estatal de prevenció.</p> <p>D'aquesta forma, s'ha considerat parcialment l'aportació, indicant la versió final del PRECAT20 que com a molt tard l'any 2018 hi haurà un valor per a l'objectiu de reutilització d'envasos al canal HORECA i un altre per als àmbits de consum diferents del canal HORECA.</p>

Aportació 11	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Ecovidrio / Ecoembes
Aportació	En relació a l'actuació 104, es proposa que s'aclareixi en aquesta actuació que el que s'exigirà en les autoritzacions dels sistemes de responsabilitat ampliada del productor seran els objectius fixats a la normativa estatal per a cada flux de residus aprovada per l'Estat.

Aportació 11	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Ecovidrio / Ecoembes
Valoració	<p>L'article 14 de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats habilita al Ministeri competent en matèria de medi ambient a elaborar, d'acord amb aquesta Llei, el Pla estatal marc de gestió de residus que contingui l'estratègia general de la política de residus, les orientacions i l'estructura a la que s'han d'ajustar els plans autonòmics, així com els objectius mínims a complir de prevenció, preparació per a la reutilització, reciclatge, valorització i eliminació. En el segon apartat estableix que les comunitats autònomes elaboraran els plans autonòmics de gestió de residus, de conformitat amb aquesta llei.</p> <p>En aquesta mateixa línia es mostra l'article 17 de la Llei 11/1997, de 24 d'abril, d'envasos i residus d'envasos, que preveu que els plans de gestió de residus de les comunitats autònomes han de contenir determinacions específiques sobre la gestió d'envasos i de residus d'envasos.</p> <p>Mitjançant acord del Consell de Ministres de 6 de novembre de 2015 i, a proposta del Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient, es va aprovar el Pla Estatal Marc de Gestió de Residus (PEMAR) 2016-2022.</p> <p>Sens perjudici de l'exposat, cal tenir en compte que el PEMAR estableix que per garantir el compliment dels objectius nacionals, les comunitats autònomes hauran de complir com a mínim els objectius en ell fixats amb els residus generats en el seu territori, excepte que la normativa sectorial estableixi criteris específics de compliment.</p> <p>D'acord amb el marc normatiu exposat, la comunitat autònoma de Catalunya està en procés d'aprovar el Pla autonòmic de gestió de residus, que en tot cas respectarà com a mínim els objectius que conté el PEMAR.</p> <p>D'aquesta forma, no s'ha considerat aquesta aportació, ja que es seguirà el que estableix la Llei 22/2011, específicament en la seva Disposició transitòria quarta i a les disposicions de rang normatiu vigents en tot l'àmbit estatal.</p>

Aportació 12	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Ecovidrio / Ecoembes
Aportació	Els objectius 5a.1., 5a.2., 5b.1. i 5b.2. indiquen que la normativa comunitària no fixa objectius específics per a preparació per a la reutilització sinó que aquests objectius es computen de forma global, conjuntament amb els de reciclatge. Es proposa que s'afegeixi que aquests objectius es duran a terme sense perjudici del que estableix la normativa estatal sobre responsabilitat ampliada del productor i el que estableix la Llei 22/2011 i la Directiva 94/62/CE.
Valoració	<p>Tot i que és cert el que es planteja, des de l'Agència de Residus de Catalunya es pretén donar un pas més enllà. Per tant, es desestima afegir que aquests objectius es duran a terme sense perjudici del que estableixi la normativa estatal sobre responsabilitat ampliada del productor i el que estableixi la Llei 22/2011 i la Directiva 94/62/CE.</p> <p>En relació a l'objectiu 5b.1. es considera que tant la normativa bàsica (RD 110/2015) com el Plan estatal marco de gestió de residuos sí que marquen uns objectius mínims de preparació per a la reutilització i des del PRECAT es va més enllà en la línia de proposar actuacions per tal de fomentar el desenvolupament d'una economia circular a Catalunya.</p>

Aportació 13	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Ecovidrio / Ecoembes
Aportació	En relació a l'objectiu 6b.15., les quanties establertes en el mateix són diferents a les del Plan estatal marco de gestió de residuos. Es proposa que per evitar discordances s'esperin a les determinacions que s'estableixin en els objectius de recollida selectiva que estan sent revisats per la Comissió Europea.
Valoració	Els objectius per a l'any 2020 dels envasos que seran valoritzats, així com els nivells de valorització en funció del material d'envasat són els determinats per la seva consecució a Catalunya, independentment dels objectius establerts al Plan estatal marco de gestió de residuos i dels establerts a la propera revisió de la Directiva europea d'envasos i residus d'envasos. Catalunya té potestat per fixar objectius més ambiciosos que els establerts a la normativa bàsica estatal o comunitària, motiu pel qual no s'ha incorporat aquesta aportació a la versió final del Programa.

Aportació 14

Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Ecovidrio / Ecoembes
Aportació	En relació a l'objectiu 6a.3., es sol·licita eliminar del PRECAT20 els objectius sobre contingut d'impropis i, pel que fa als objectius de recollida selectiva i valorització de residus d'envasos, que el programa es limiti a mencionar els objectius fixats en la normativa bàsica i quan calgui la comunitària.
Valoració	L'objectiu 6a.3. corresponent a incrementar la quantitat de la recollida selectiva d'envasos lleugers amb un percentatge d'impropis inferior al 25%, van en total concordança amb el conveni marc de col·laboració entre l'Agència de Residus de Catalunya i l'ens gestor del sistema integrat de gestió d'envasos lleugers, on estan adherits els ens locals de Catalunya, motiu pel qual no s'ha incorporat aquesta aportació a la versió final del Programa.

Aportació 15

Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Ecovidrio / Ecoembes
Aportació	Tot i que l'actuació 97 consisteix únicament en realitzar un estudi, es cita la possibilitat d'implantar un sistema de dipòsit, devolució i retorn a nivell català. Això suposaria una vulnerabilitat de les regles de mercat interior atès que les competències en matèria de responsabilitat ampliada del productor són de caràcter estatal.
Valoració	<p>Malgrat que l'actuació 97 ja recull la necessitat de tenir en compte tots els aspectes rellevants en la realització de l'estudi, es considera adient que s'expliciti la necessitat d'assegurar que la implantació d'un sistema de dipòsit, devolució i retorn respecta les regles del mercat interior i el repartiment competencial vigent.</p> <p>Per aquest motiu, la versió final del PRECAT20 preveu completar l'estudi de sistema de dipòsit, devolució i retorn amb una anàlisi de les implicacions legals de la seva implantació a Catalunya, amb especial atenció a les regles del mercat interior i la no invasió de competències estatals.</p>

Aportació 16

Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Ecovidrio / Ecoembes / Ofipilas / Recyclia / SIGAUS / SIGNUS Ecovalor SL
Aportació	En relació a l'actuació 131, es valora positivament l'actuació i es sol·licita que es faci extensiva no únicament a importacions i exportacions sinó també a les adquisicions intracomunitàries.
Valoració	S'ha estimat l'aportació, afegint-se les adquisicions intracomunitàries en el títol de l'actuació. En qualsevol cas, la descripció de l'actuació ja indicava que també s'aplicaria a les adquisicions intracomunitàries.

Aportació 17

Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Associació de Naturalistes de Girona / Plataforma Rubí sense Abocadors / Alternativa d'Unitat Popular de Rubí / Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA) / Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero / Ajuntament de Barcelona / Ajuntament de Ripolllet / Asociación de Vecinos de Pallejà / GEPEC-Ecologistes de Catalunya
Aportació	Explicitar al PRECAT20 l'existència dels àmbits de planificació territorials del PTGC i es formulin objectius específics per a cadascun d'ells, acompanyats d'uns indicadors objectius i un procés d'avaluació permanent.
Valoració	<p>En primer lloc, cal dir que el PRECAT20 és un programa general i no només per reduir residus municipals. Per tant, el factor territorial té una importància diferent i, vincular-hi els objectius, no és necessàriament vàlid. En segon lloc, en relació als residus municipals, els resultats de gestió no són funció exclusiva de l'estructura socioeconòmica de cada territori sinó que tenen a veure amb els esforços de les administracions responsables i dels ciutadans. Per tant, el valor dels objectius no es pot vincular a aquests resultats. No obstant això, resulta adient especificar el nivell territorial al qual cal complir els objectius, de forma que es restringeixi l'efecte de compensació.</p> <p>D'aquesta manera, s'ha estimat parcialment l'aportació, incloent-se en el PRECAT20 i en el projecte de decret una regulació sobre l'obligació de portar a terme una planificació d'abast local o supralocal que hagi de recollir els objectius de programa, particularment pel que fa als de recollida selectiva de residus municipals.</p>

Aportació 18	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Associació de Naturalistes de Girona / Plataforma Rubí sense Abocadors / Alternativa d'Unitat Popular de Rubí / Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA) / Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero / Ajuntament de Barcelona / Ajuntament de Ripollet / Asociación de Vecinos de Pallejà / GEPEC-Ecologistes de Catalunya
Aportació	Els objectius que es plantegen en general els semblen poc ambiciosos. Es proposa el 70% de recuperació efectiva pel 2024.
Valoració	<p>Es considera que els objectius de valorització global del 65% pel 2020, superior al 50% establert per la Unió Europea, es prou ambiciós.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha estat incorporada a la versió final del PRECAT20.</p>

Aportació 19	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Associació de Naturalistes de Girona / Plataforma Rubí sense Abocadors / Alternativa d'Unitat Popular de Rubí / Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA) / Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero / Ajuntament de Barcelona / Ajuntament de Ripollet / Asociación de Vecinos de Pallejà / GEPEC-Ecologistes de Catalunya
Aportació	Cal concreció d'objectius per material i sector i, pels àmbits territorials del PTGC. Paral·lelament s'hauria d'aprofitar per desenvolupar les eines legals, reglamentàries i institucionals que han de fer possible que els objectius que es plantegin s'assoleixin, que en cas contrari es poden quedar en "bones intencions". L'objectiu hauria de ser que es poguessin començar a aplicar, a més tardar, a finals del 2017.
Valoració	<p>El PRECAT20 inclou objectius globals però també d'altres objectius per fluxos o per àmbits concrets. Aquests objectius es concreten en actuacions, els quals contenen tant les mesures com els instruments per avançar en l'assoliment dels objectius.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha estat incorporada a la versió final del PRECAT20.</p>

Aportació 20	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Associació de Naturalistes de Girona / Plataforma Rubí sense Abocadors / Alternativa d'Unitat Popular de Rubí / Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA) / Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero / Ajuntament de Barcelona / Ajuntament de Ripollet / Asociación de Vecinos de Pallejà / GEPEC-Ecologistes de Catalunya
Aportació	S'hauria de descartar la crema de combustible derivat de residus en cimiteres o altres instal·lacions industrials i la retirada de les autoritzacions a les cimentares a utilitzar combustible derivat de residus.
Valoració	<p>Cal evitar la disposició final d'aquells residus que no es poden valoritzar materialment. En cas que aquests residus tinguin potencial de valorització energètica, aquesta via ha de prioritzar-se, d'acord amb la normativa europea davant l'eliminació, atès que estalvia recursos energètics fòssils.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha estat incorporada a la versió final del PRECAT20.</p>

Aportació 21	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Associació de Naturalistes de Girona / Plataforma Rubí sense Abocadors / Alternativa d'Unitat Popular de Rubí / Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA) / Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero / Ajuntament de Barcelona / Ajuntament de Ripollet / Asociación de Vecinos de Pallejà / GEPEC-Ecologistes de Catalunya
Aportació	Caldria fixar objectius específics per aquells municipis que tenen un baix índex de fracció resta i poca presència de residus biodegradables, per no fer obligatori el pretractament de forma indiscriminada. Aquesta mesura posaria l'èmfasi dels recursos públics en la bona recollida selectiva i no en el pretractament.
Valoració	<p>En relació al tractament previ, cal dir que els objectius 7a.2., 7a.3. i 7b.3., en conjunt permetran establir de forma coherent tècnicament les excepcions, si s'escau, a l'obligació de pretractar els residus.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha estat incorporada a la versió final del PRECAT20.</p>

Aportació 22	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Associació de Naturalistes de Girona / Plataforma Rubí sense Abocadors / Alternativa d'Unitat Popular de Rubí / Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA) / Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero / Ajuntament de Barcelona / Ajuntament de Ripollet / Asociación de Vecinos de Pallejà / GEPEC-Ecologistes de Catalunya
Aportació	La recollida selectiva de la fracció orgànica dels residus municipals ha de ser prioritària per a tota la recollida pública.
Valoració	<p>La recollida selectiva de la fracció orgànica dels residus municipals és un dels aspectes més rellevants del programa en relació als residus municipals, tant pel que fa a la recollida com a la gestió en general, així com pel que fa a objectius com a actuacions.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha tingut afectació sobre el redactat final del PRECAT20, atès que aquests aspectes ja hi estaven recollits.</p>

Aportació 23	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Associació de Naturalistes de Girona / Plataforma Rubí sense Abocadors / Alternativa d'Unitat Popular de Rubí / Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA) / Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero / Ajuntament de Barcelona / Asociación de Vecinos de Pallejà / GEPEC-Ecologistes de Catalunya
Aportació	L'objectiu del màxim d'impropis per a l'any 2020 podria ser perfectament del 7% i al 2024 el 5%.
Valoració	<p>Considerant la situació actual de la recollida selectiva de la fracció orgànica del residus municipals, que en els darrers anys ha presentat un nivell d'impropis proper al 15%, l'objectiu del 10% d'impropis ja suposa un objectiu ambiciós i el seu assoliment portaria com a conseqüència una millora substancial de les condicions de procés i de la qualitat del compost. No obstant això, el PRECAT20 preveu accions que incideixin de forma dràstica en la qualitat de la recollida. En aquest sentit, es pot esmentar el foment dels models de recollida més eficients, com el porta a porta, o l'existència d'un factor de correcció vinculat a la qualitat de la recollida de la fracció orgànica dels residus municipals entre els criteris de retorn del cànon.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha estat incorporada a la versió final del PRECAT20.</p>

Aportació 24	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Associació de Naturalistes de Girona / Plataforma Rubí sense Abocadors / Alternativa d'Unitat Popular de Rubí / Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA) / Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero / Ajuntament de Barcelona/ Ajuntament de Ripollet / Asociación de Vecinos de Pallejà / GEPEC-Ecologistes de Catalunya
Aportació	Es troba a faltar que el PRECAT20 marqui objectius concrets de recuperació efectiva de la fracció orgànica dels residus municipals en forma d'adob i d'estructurant orgànic.
Valoració	<p>En la versió del PRECAT20 que es va sotmetre a informació pública ja s'establien actuacions i mesures en aquesta línia. Així, al fil de l'objectiu 6b.14., que preveu un grau de valorització global del 60% per al 2020, es desenvolupen diverses actuacions, com la ACT-072, ACT-074, ACT-096, ACT-133, ACT-141, etc.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha tingut afectació sobre el redactat final del PRECAT20, atès que aquests aspectes ja hi estaven recollits.</p>

Aportació 25	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Associació de Naturalistes de Girona / Plataforma Rubí sense Abocadors / Alternativa d'Unitat Popular de Rubí / Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA) / Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero / Ajuntament de Barcelona / Ajuntament de Ripollet / Asociación de Vecinos de Pallejà / GEPEC-Ecologistes de Catalunya
Aportació	S'hauria d'eleva el cost d'entrada de la fracció orgànica dels residus municipals a les plantes de compostatge amb alt nivell d'impropis (cost gradual de 5 a 10%), lligat a l'augment del cànon que es paga a les plantes de tractament finalista. Els incentius han d'afavorir els municipis que recullin més i amb millor qualitat i, en definitiva, gravar els municipis que aporten menys fracció orgànica dels residus municipals i de pitjor qualitat.
Valoració	<p>Si bé la majoria de les instal·lacions de tractament de la fracció orgànica dels residus municipals tenen tarifes d'entrada graduades en funció del contingut d'impropis en la fracció d'entrada, aquesta graduació resulta en molts casos insuficient. En aquest sentit, cal esmentar que no és possible, des del PRECAT20, incidir en les tarifes de tractament de residus. No obstant això, entre els criteris de retorn del cànon de residus municipals es compten factors que tenen en consideració la graduació de la qualitat de la recollida.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha tingut afectació sobre el redactat final del PRECAT20, atès que aquests aspectes ja hi estaven recollits.</p>

Aportació 26	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Associació de Naturalistes de Girona / Plataforma Rubí sense Abocadors / Alternativa d'Unitat Popular de Rubí / Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA) / Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero / Ajuntament de Barcelona / Ajuntament de Ripolllet / Asociación de Vecinos de Pallejà / GEPEC-Ecologistes de Catalunya
Aportació	Hauria de ser obligatòria la recollida selectiva de la fracció orgànica dels residus municipals a tots els grans generadors i generadors de fracció orgànica dels residus municipals d'origen no domèstic.
Valoració	<p>La recollida selectiva és ja obligatòria per a les activitats comercials. Essent necessari que els ens locals regulin l'obligació de la recollida selectiva de tots els materials i específicament del paper-cartró, vidre, envasos i fracció orgànica dels residus municipals, adaptant-ho al model de recollida que tingui establert cada municipi. No obstant això, resulta adient explicitar un impuls des de l'àmbit global català a aquesta regulació.</p> <p>D'aquesta forma, s'ha considerat parcialment aquesta aportació modificant-se el redactat de l'actuació 94 per tal d'incloure la idea d'impulsar que els ens locals regulin l'obligatorietat de la recollida selectiva de grans generadors, comerços, etc.</p>

Aportació 27	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Associació de Naturalistes de Girona / Plataforma Rubí sense Abocadors / Alternativa d'Unitat Popular de Rubí / Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA) / Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero / Ajuntament de Barcelona / Ajuntament de Ripolllet / Asociación de Vecinos de Pallejà / GEPEC-Ecologistes de Catalunya
Aportació	S'hauria de fer obligatòria per a tots els municipis utilitzar la bossa compostable (o sense bossa quan sigui factible), aspecte que milloraria la qualitat.
Valoració	<p>Si bé és cert que les bosses no compostables dificulten molt substancialment el tractament de la fracció orgànica dels residus municipals, la introducció d'un ús obligatori requereix de condicions especials per evitar efectes contraris. En tot cas, les mesures del programa recullen ja la prioritat de l'ús de bosses compostables, si bé la regulació sobre aquest ús és una competència d'àmbit municipal.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha tingut afectació sobre el redactat final del PRECAT20.</p>

Aportació 28	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Associació de Naturalistes de Girona / Plataforma Rubí sense Abocadors / Alternativa d'Unitat Popular de Rubí / Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA) / Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero / Ajuntament de Barcelona / Ajuntament de Ripolllet / Asociación de Vecinos de Pallejà / GEPEC-Ecologistes de Catalunya
Aportació	S'hauria de preveure la creació, com a altres països de la Unió Europea, d'un sistema de certificació de la qualitat del compost.
Valoració	L'actuació 71 preveu l'establiment d'un sistema de garantia de qualitat del compost. Per aquest motiu, aquesta aportació no ha tingut afectació sobre el redactat final del PRECAT20, atès que aquests aspectes ja estava recollit en la versió que es va sotmetre a informació pública.

Aportació 29	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Associació de Naturalistes de Girona / Plataforma Rubí sense Abocadors / Alternativa d'Unitat Popular de Rubí / Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA) / Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero / Ajuntament de Barcelona / Ajuntament de Ripolllet / Asociación de Vecinos de Pallejà / GEPEC-Ecologistes de Catalunya
Aportació	S'hauria de prioritzar amb els incentius necessaris, el sistema de recollida selectiva port a porta, o d'altres sistemes que dificultin l'anonimat (cubells d'edifici, sistemes de targetes magnètiques als contenidors per habitatges concrets, etc.).
Valoració	<p>La versió del PRECAT20 que es va sotmetre a informació pública ja preveia incentius per als models de recollida selectiva que dificulten l'anonimat. Cal tenir en compte que el PRECAT20 estableix objectius referents a la recollida selectiva tant en quantitat (per exemple, objectiu 6a.06), com en qualitat (per exemple, objectiu 6a.02 i següents). A més, hi ha diverses actuacions vinculades a la millora de la recollida selectiva, com poden ser, entre d'altres, les actuacions ACT-096, ACT-110, ACT-147, ACT-148.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha tingut afectació sobre el redactat final del PRECAT20, atès que aquest aspecte ja estava recollit en la versió que es va sotmetre a informació pública.</p>

Aportació 30	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Associació de Naturalistes de Girona / Plataforma Rubí sense Abocadors / Alternativa d'Unitat Popular de Rubí / Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA) / Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero / Ajuntament de Barcelona / Ajuntament de Ripollet / Asociación de Vecinos de Pallejà / GEPEC-Ecologistes de Catalunya
Aportació	L'esforç econòmic i de participació dels municipis i ciutadans ha d'anar dirigit prioritàriament a objectius de prevenció ambiental i de recollida selectiva i recuperació ecològica de la matèria orgànica.
Valoració	<p>Es considera que en l'actual PRECAT20 ja s'estableixen nombroses actuacions i mesures en aquesta línia. Alguns exemples són les actuacions ACT-039, ACT-044, ACT-048, ACT-050, ACT-055, ACT-056, ACT-145, etc., en relació a la prevenció; les actuacions ACT-077, ACT-078, ACT-089, ACT-092, ACT-147, ACT-148, etc., pel que fa a la recollida selectiva; i, les actuacions ACT-070, ACT-073, ACT-074, ACT-096, en relació a la recuperació de la matèria orgànica.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha tingut afectació sobre el redactat final del PRECAT20, atès que aquests aspectes ja estaven recollits en la versió que es va sotmetre a informació pública.</p>

Aportació 31	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Associació de Naturalistes de Girona / Plataforma Rubí sense Abocadors / Alternativa Popular de Rubí / Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA) / Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero / Ajuntament de Barcelona / Ajuntament de Ripollet / Asociación de Vecinos de Pallejà / GEPEC-Ecologistes de Catalunya
Aportació	<p>L'obligació al pretractament abans d'anar a abocador no s'hauria d'aplicar fins a l'any 2020 en aquells territoris i municipis en els quals s'apliqui un pla de reducció de la quantitat de residus biodegradables que van a abocador (per tal de complir i sobrepassar els objectius de la Directiva 199/31/CE, relativa a l'abocament de residus), tot posant l'esforç en la recollida selectiva dels residus biodegradables i especialment de la fracció orgànica dels residus municipals.</p> <p>La principal funció del pretractament abans d'anar a abocador acaba sent, no l'estabilització dels residus biodegradables, sinó la recuperació de materials susceptibles de quedar supeditats a mesures preventives i de responsabilitat ampliada del productor, moment en el qual el cost d'inversió i de gestió de les activitats recuperadores haurien de recaure, principalment, sobre els productors i distribuïdors d'aquests residus derivats de productes (envasos i embalatges, utensilis d'usar i llençar, aparells electrònics, residus problemàtics, etc.) i no indiscriminadament sobre les taxes de residus, els pressupostos municipals i, en general, sobre el conjunt de la ciutadania.</p>

Aportació 31	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Associació de Naturalistes de Girona / Plataforma Rubí sense Abocadors / Alternativa Popular de Rubí / Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA) / Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero / Ajuntament de Barcelona / Ajuntament de Ripollet / Asociación de Vecinos de Pallejà / GEPEC-Ecologistes de Catalunya
Valoració	<p>La revisió del càlcul haurà de permetre ajustar els balanços resultants, restablint els valors d'acord amb la realitat de cada moment i podent així mantenir la màxima coherència en la presa de les decisions sobre desenvolupament d'actuacions en infraestructura.</p> <p>Per aquests motius, no s'ha incorporat aquesta aportació al redactat final del PRECAT20.</p>

Aportació 32	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Associació de Naturalistes de Girona / Plataforma Rubí sense Abocadors / Alternativa Popular de Rubí / Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA) / Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero / Ajuntament de Barcelona / Ajuntament de Ripollet / Asociación de Vecinos de Pallejà / GEPEC-Ecologistes de Catalunya
Aportació	<p>Per tal d'optimitzar les inversions i d'incentivar l'aposta dels ens locals per la prevenció de residus i la recollida selectiva de qualitat es proposa un sistema d'exempcions al pretractament del rebuig.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Definir el sistema d'objectius operatius i d'incentius per àmbits territorials i calendaritzar-los. 2. Posar en marxa plans de millora de la qualitat de la recollida de la fracció orgànica i de prevenció i reducció del rebuig mitjançant recollides selectives abans de fer obligatori el pretractament a abocador. 3. No fer obligatori el pretractament per als municipis que obtinguin òptims resultats de recollida selectiva de residus biodegradables i d'altres fraccions recuperables a fi d'eximir-los del seu cost. 4. Limitar la capacitat del pretractament i del tractament final d'acord al sistema de recollida optimitzat d'acord amb els objectius del PRECAT20 i d'acord a les exempcions que aquí es plantegen. 5. Replantejar les condicions d'inversió i d'explotació de les plantes en funcionament i en projecte.
Valoració	No s'ha considerat l'aportació, atès que les exempcions al pretractament de residus han quedat recollides en el marc del PINFRECAT20.

Aportació 33	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Associació de Naturalistes de Girona / Plataforma Rubí sense Abocadors / Alternativa Popular de Rubí / Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA) / Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero / Ajuntament de Barcelona / Ajuntament de Ripollet / Asociación de Vecinos de Pallejà / GEPEC-Ecologistes de Catalunya
Aportació	El grau de contaminació que actualment mostren molts emplaçaments fa necessària la introducció amb urgència d'un objectiu estratègic ambiciós orientat a protegir la salut humana i els ecosistemes respecte la contaminació existent en els emplaçaments actualment contaminats. Sense atorgar-li grau d'objectiu estratègic aquest sempre serà un element no prioritari en la política de sòls.
Valoració	<p>L'actuació 26 fa referència a la integració dels informes en matèria de sòls en el procediment administratiu relatiu a la prevenció i control integrat de la contaminació. Aquesta acció és una obligació que neix de la transposició de la Directiva 2010/75/UE, de 24 de novembre, que ha estat transposada al marc normatiu bàsic mitjançant la Llei 5/2013, de 11 de juny, per la qual es modifiquen la Llei 16/2002, de 1 de juliol, de prevenció i control integrats de la contaminació i la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats.</p> <p>Totes les activitats a les quals és d'aplicació aquesta Llei resten obligades a presentar en el tràmit de sol·licitud de l'autorització ambiental integrada o de la seva revisió (apartat 1 de l'article 12 de la Llei 16/2002), quan l'activitat implica l'ús, producció o emissió de substàncies perilloses rellevants, un informe base abans de l'inici de l'explotació de la instal·lació o abans de l'actualització de l'autorització. Per tant, l'acció ha de vetllar per a què totes aquestes activitats presentin aquest informe i, si està disponible, l'anàlisi de riscos.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha tingut afectació sobre el redactat final del PRECAT20, atès que aquests aspectes ja estaven recollits en la versió que es va sotmetre a informació pública.</p>

Aportació 34	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Associació de Naturalistes de Girona / Alternativa d'Unitat Popular de Rubí / Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA) / Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero / Ajuntament de Barcelona / Ajuntament de Ripollet / Asociación de Vecinos de Pallejà / GEPEC-Ecologistes de Catalunya
Aportació	És necessària la inclusió en el Programa d'una actuació orientada a elaborar una guia d'avaluació del risc derivat de la contaminació del sòl que inclogués la perspectiva multicriterial de les disciplines anomenades, el principi de precaució, la possibilitat d'escenaris futurs diferents als que actuen en el moment de fer l'anàlisi, així com les condicions que haurien de complir les entitats habilitades per poder realitzar l'avaluació del risc des d'aquest punt de vista.

Aportació 34	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Associació de Naturalistes de Girona / Alternativa d'Unitat Popular de Rubí / Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA) / Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero / Ajuntament de Barcelona / Ajuntament de Ripollet / Associació de Vecinos de Pallejà / GEPEC-Ecologistes de Catalunya
Valoració	<p>L'actual marc normatiu d'aplicació a la contaminació de sòls es fonamenta en l'anàlisi de risc com a instrument clau en la presa de decisions per tal d'establir si és o no necessari procedir a la recuperació d'un sòl que hagi estat declarat contaminat. Aquest instrument presenta força complexitat i subjectivitat. En aquest sentit, poder disposar d'una metodologia estandarditzada i d'empreses acreditades en la seva aplicació acotaria els graus de variabilitat. L'estandardització de la metodologia passa per l'elaboració d'una guia d'avaluació del risc que hauria de ser aplicada per les entitats acreditades.</p> <p>Per tant, s'estima parcialment aquesta aportació amb la incorporació de la redacció d'una guia metodològica de l'avaluació del risc i l'habilitació d'entitats acreditades per a la seva aplicació. La redacció de la guia, a més de ser aplicada a l'acció 29, també ho és de les accions 26, 27, 33 i 37.</p> <p>No s'estima la sol·licitud de valorar el risc d'escenaris futurs diferents als previstos en el moment de fer l'anàlisi ja que aquest càlcul tindria efectes acadèmics i no es pot hipotecar econòmicament el sanejament d'un sòl per uns escenaris futurs no aprovats. El criteri multipropòsit de la normativa holandesa va ser abandonat fa anys precisament per l'elevat cost econòmic que suposava la seva consideració.</p>

Aportació 35	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Associació Catalana d'Empreses Envasadores d'Aigua (ACEA)
Aportació	En relació a l'objectiu 4a.5., els productes alimentaris i les begudes n'haurien d'estar exempts.
Valoració	No s'ha considerat l'aportació, atès que no es considera adequada l'exempció des d'un punt de vista ambiental i de gestió de residus.

Aportació 36	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Associació Catalana d'Empreses Envasadores d'Aigua (ACEA)
Aportació	En relació a l'actuació 43, es mostra la seva disconformitat respecte al desenvolupament d'instruments econòmics que incentivin certes compres (si els productes reciclats són envasos) i desincentivin altres compres.
Valoració	<p>La Comissió Europea, en la seva comunicació COM(2015) 614 final "Tancar el cercle: un pla d'acció de la Unió Europea per a l'economia circular", encoratja explícitament els estats membres a usar incentius i instruments econòmics per garantir que els preus reflecteixin millor els costos ambientals dels productes. En qualsevol cas, a l'hora de desenvolupar normativament els instruments de fiscalitat es tindran en compte els impactes associats i, particularment, l'impacte en els sectors econòmics.</p> <p>Per aquests motius no s'ha considerat aquesta aportació en la versió final del PRECAT20.</p>

Aportació 37	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Associació Catalana d'Empreses Envasadores d'Aigua (ACEA)
Aportació	En relació a l'actuació 49, sol·liciten eliminar l'actuació, ja que va en detriment d'un sector econòmic important en el nostre territori i es posa en dubte el correcte comportament mediambiental de la indústria envasadora d'aigua, la qual dona feina a moltes persones.
Valoració	<p>L'actuació 49 pretén, principalment, incidir en un àmbit en el qual hi ha un estalvi potencial de residus molt important. En tot cas l'actuació parteix de la disponibilitat d'un recurs poc reconegut en general per l'usuari català, sense que això suposi en cap moment posar en dubte el correcte comportament ambiental de la indústria envasadora d'aigua, com ja s'indica a la pròpia actuació.</p> <p>Per aquests motius no s'ha considerat aquesta aportació en la versió final del PRECAT20.</p>

Aportació 38	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Associació Catalana d'Empreses Envasadores d'Aigua (ACEA)
Aportació	En relació a l'actuació 60, sol·liciten eliminar l'actuació ja que no s'està d'acord amb les quotes de reutilització ja que es consideren una barrera a la lliure circulació. La Directiva 94/62/CE indica que els estats membres no impediran la comercialització, al seu territori, d'envasos que compleixin amb la directiva.
Valoració	<p>L'objectiu específic 4b.6. estava fonamentat en l'antic Plan nacional integrado de residuos. Al no estar incorporat en l'actual Plan estatal marco de gestión de residuos, es considera necessari revisar aquest objectiu. No obstant això, l'actuació 60 segueix essent vàlida perquè pretén (sense objectiu quantitatiu específic) fomentar l'envàs reutilitzable, en coherència amb el què significa la jerarquia de residus que ha de prioritzar la prevenció, amb especial atenció a la reutilització (com indica l'objectiu estratègic 4).</p> <p>Per aquests motius no s'ha considerat aquesta aportació en la versió final del PRECAT20.</p>

Aportació 39	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Associació Catalana d'Empreses Envasadores d'Aigua (ACEA)
Aportació	En relació a l'objectiu 4b.7. es sol·licita la seva eliminació ja que la reutilització d'envasos en canals diferents a HORECA no és viable, és a dir, es tracta d'un objectiu no realista.

Aportació 39	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Associació Catalana d'Empreses Envasadores d'Aigua (ACEA)
Valoració	<p>L'objectiu 4b.7. de reutilització del 15% per envasos emprats en canals de consum diferents dels HORECA, correspon a uns objectius establerts al Plan Nacional Integrado de Residuos. Caldrà revisar aquest percentatge mitjançant el que s'estableixi al Plan Estatal Marco de Gestión de Residuos 2016-2022 i valorar la viabilitat tècnica i econòmica de l'aconseguint d'aquests objectius marcats a Catalunya.</p> <p>D'altra banda, el PEMAR no inclou aquests objectius perquè es tracta d'objectius de prevenció, els quals no tenen cabuda, a criteri del MAGRAMA, en un programa de gestió. No obstant, això no vol dir que aquests objectius no tinguin sentit, sinó que cal esperar que siguin reintegrats més endavant en el programa estatal de prevenció.</p> <p>Així doncs, s'estima parcialment l'aportació i es reformula aquest objectiu per indicar que com a molt tard l'any 2018 hi haurà un valor per a l'objectiu de reutilització d'envasos al canal HORECA i un altre per als àmbits de consum diferents del canal HORECA.</p>

Aportació 40	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Associació Catalana d'Empreses Envasadores d'Aigua (ACEA)
Aportació	En relació a l'actuació 79, es sol·licita la seva eliminació ja que les empreses envasadores ja participen en sistemes integrats de gestió i paguen als gestors de residus i a l'administració competent.
Valoració	<p>L'actuació 79 preveu impulsar la modificació de la Llei d'envasos i residus d'envasos per tal que s'ampliï la responsabilitat del productor als envasos comercials, per tal que les empreses envasadores de productes d'àmbit comercial participin econòmicament en sistemes integrats de gestió d'envasos d'àmbit comercial.</p> <p>Serà en el moment en què la llei d'envasos sigui modificada quan s'establiran les condicions aplicables, incloent les responsabilitats dels diferents actors i les restriccions a l'aplicació de la norma, motiu pel qual aquesta aportació no ha estat considerada en la redacció final del PRECAT20.</p>

Aportació 41	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Associació Catalana d'Empreses Envasadores d'Aigua (ACEA)
Aportació	En relació a l'actuació 97, es sol·licita la seva eliminació, ja que es considera que el sistema integrat de gestió de "punt verd" funciona adequadament. Aquesta actuació pot provocar una pèrdua d'avantatge competitiu per a les empreses del mercat que es trobin dins i fora de Catalunya.
Valoració	<p>L'actuació 97, fa referència a elaborar un estudi que permeti valorar la possible implantació d'un sistema de dipòsit, devolució i retorn per als envasos d'un sol ús d'àmbit domèstic. El mateix tindrà en compte els aspectes tècnics, ambientals, socials i econòmics, i en la seva realització s'incorporaran els punts de vista de tots els sectors, col·lectius i administracions afectades. L'estudi de la possible implantació d'un sistema de dipòsit, devolució i retorn d'envasos, tindrà en consideració l'encaix amb el sistema de recollida selectiva d'àmbit municipal desplegat a Catalunya així com les possibles tipologies d'envasos que seria més escaients implantar. Tanmateix, el sistema de dipòsit, devolució i retorn no elimina les recollides d'envasos actualment existents, si no que conviu amb les mateixes. Si s'escaigués, de forma prèvia a la seva implantació caldrà valorar sobre quines tipologies d'envasos i productes aplicar el sistema, amb l'objectiu de centrar-se en els que tenen un pitjor comportament respecte a la seva recollida selectiva i recuperació.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha estat considerada en la redacció final del PRECAT20.</p>

Aportació 42	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Associació Catalana d'Empreses Envasadores d'Aigua (ACEA)
Aportació	En relació a l'actuació 110 i 111, es sol·licita la seva eliminació, ja que la modificació del cànon de residus municipals i un nou cànon pels residus industrials, suposen nous impostos i s'hauria de prioritzar el desenvolupament i creixement de les empreses catalanes.
Valoració	<p>La funció dels cànon és crear un context adequat per a la generació d'un context econòmic en el qual s'inverteixi la prelació de la gestió dels residus, afavorint per aquest ordre la menor generació, la recollida selectiva, el tractament per a la valorització i en darrer cas la disposició. Des d'aquesta perspectiva és necessari que el cànon vagi incrementant-se fins assolir els valors a què aquestes alternatives s'orientin, incentivant econòmicament als productors dels residus a què econòmicament també surti més rentable fer-ho així. En aquest sentit, els increments previstos al PRECAT20 dels cànon municipals es van pactar amb les entitats locals.</p> <p>D'altra banda, el cànon de residus industrials es va crear per la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i ja s'està aplicant. Amb la recaptació d'aquest cànon es contribueix a finançar la implantació de la gestió sostenible dels residus industrials. Cal recordar que aquests tributs es configuren com a impostos ecològics i s'ajusten a les darreres tendències polítiques de fiscalitat ambiental en l'àmbit europeu, les quals s'han mostrat com a instruments eficaços per al foment de la minimització i la valorització dels residus.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha estat considerada en la redacció final del PRECAT20.</p>

Aportació 43	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Plataforma Rubí sense Abocadors
Aportació	S'haurien d'incloure en el programa les dejeccions ramaderes, perquè sigui el propi Programa amb la col·laboració del Departament d'Agricultura, el responsable de la presa de mesures i decisions necessàries per a la reducció de la contaminació per dejeccions.
Valoració	<p>La gestió de les dejeccions ramaderes és una competència compartida i, per tant, el PRECAT20 preveu actuacions en relació a la gestió dels residus fora del marc agrari, així com mesures de coordinació amb el Departament d'Agricultura, competent en la gestió de dejeccions en l'agricultura. Les actuacions 25, 35 i 129 preveuen mesures de gestió de dejeccions ramaderes en aquesta línia.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha implicat canvis addicionals en la versió final del PRECAT20.</p>

Aportació 44	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Col·legi d'Ambientòlegs de Catalunya / Àrea Metropolitana de Barcelona
Aportació	Revisar i adaptar els objectius, actuacions i calendaris del PRECAT20 en funció de les noves directrius i obligacions del nou Circular Economy Package de la Comissió Europea. En termes generals, s'haurien de revisar tots aquells elements necessaris per adaptar el programa i el seu desplegament al nou termini d'implantació 2016-2020.
Valoració	<p>El PRECAT20 té com a fonaments la normativa i la planificació existents, i té en compte també la normativa i la planificació futures que, essent aplicables al context català, poden ser una referència vàlida de planificació. Durant l'elaboració del PRECAT20 s'han tingut en compte les tendències europees i, per tant, es troba en línia amb allò que planteja el Circular Economy Package. Evidentment, el programa haurà de recollir les especificacions de la normativa europea a mesura que incorporin les previsions contingudes en aquest paquet. En tot cas cal afegir que aquest instrument estableix fites que, per la seva temporalitat, no es contradueixen amb les del PRECAT20.</p> <p>D'aquesta forma, es considera estimada parcialment l'aportació, havent-se incorporat en el redactat del programa referències genèriques al Circular Economy Package, bàsicament en el resum executiu, en la justificació del principi d'economia circular i en la introducció als objectius del programa.</p>

Aportació 45	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Col·legi d'Ambientòlegs de Catalunya
Aportació	Plantejar un pla de coordinació/implantació per a aquells grups d'actuacions (actuacions diferents) que incideixen sobre els mateixos fluxos o temes - o inclús agents implicats- per tal d'evitar solapaments, crear sinèrgies, treballar en la mateixa línia, potenciar uns millors resultats, etc.
Valoració	<p>El PRECAT20 és un pla estratègic, el contingut del qual té una perspectiva àmplia que garanteixi la seva vigència. No obstant això, en la documentació han estat identificades les actuacions que afecten a aspectes similars pel que fa a fluxos, jerarquia, agents implicats, etc. En aquest sentit, es considera convenient definir de forma general la necessitat d'executar les actuacions garantint una coherència entre les actuacions que estiguin interrelacionades.</p> <p>D'aquesta forma, es considera estimada parcialment l'aportació, havent-se incorporat en el capítol 15 referències en el text a la necessitat d'establir metodologies per actuar de forma coherent des d'un punt de vista d'actors implicats, de jerarquia, de flux, etc.</p>

Aportació 46	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Col·legi d'Ambientòlegs de Catalunya
Aportació	Promoció de la creació de pactes amb els municipis per tal d'implementar les mesures del PRECAT20, on es requereixi l'elaboració de plans locals / zonals per millorar la prevenció i recollida de residus. Com a contrapartida, els municipis que s'adhereixin podrien optar, a subvencions específiques, descomptes en jornades o cursos, etc.
Valoració	<p>En el PRECAT20 s'estableixen criteris i actuacions per a la millora de la prevenció i la recollida selectiva. En relació a la planificació local en matèria de prevenció, cal esmentar per la seva rellevància les actuacions ACT-039 i ACT-040, que pretenen instaurar l'elaboració de plans locals de prevenció i crear línies de suport tècnic i econòmic per a la seva elaboració i desplegament.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la redacció final del PRECAT20, atès que aquests aspectes ja s'havien considerat.</p>

Aportació 47	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Col·legi d'Ambientòlegs de Catalunya
Aportació	Creació de plans d'acció municipals/zonals especialment pensats per aquells indrets que estan molt per sota de la mitjana en quant a resultats de recollida selectiva, per tal de millorar la gestió a través d'una estratègia consensuada i adequada. Seguiment i acompanyament continu. Trobar fonts de finançament complementàries i externes.
Valoració	<p>En el PRECAT20 s'estableixen criteris i actuacions per a la millora de la prevenció i la recollida selectiva. En relació a la planificació local en matèria de prevenció, cal esmentar per la seva rellevància les actuacions ACT-039 i ACT-040, que pretenen instaurar l'elaboració de plans locals de prevenció i crear línies de suport tècnic i econòmic per a la seva elaboració i desplegament.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la redacció final del PRECAT20, atès que aquests aspectes ja s'havien considerat.</p>

Aportació 48	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Col·legi d'Ambientòlegs de Catalunya
Aportació	Creació d'un grup de treball/programa de coordinació en continu i entre les diferents administracions que operen a diferents nivells i àmbits territorials per afavorir que les polítiques plantejades es tinguin en total consideració en aquests àmbits i no perdin força o fins i tot es puguin bloquejar. L'objectiu és que els municipis que depenen d'aquestes administracions puguin avançar de forma adequada tenint als seu abast suport tècnic de qualitat, balanços, incentius econòmics i els serveis de recollida.
Valoració	<p>Aquesta actuació ja es realitza mitjançant els diferents mecanismes de coordinació entre les representants de les administracions locals i l'Agència de Residus.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la redacció final del PRECAT20.</p>

Aportació 49	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Col·legi d'Ambientòlegs de Catalunya
Aportació	Programa de formació continuada dels actors principals, com poden ser els municipis, les empreses de serveis, consultories, en coordinació amb altres administracions o entitats, assegurant que tots van en una línia coherent al PRECAT20 i tothom i té accés.
Valoració	<p>Aquests aspectes ja es trobaven inclosos en la actuació 004: Millora de la formació de sectors específics rellevants sobre els aspectes relacionats amb els residus.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la redacció final del PRECAT20.</p>

Aportació 50	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Col·legi d'Ambientòlegs de Catalunya
Aportació	En el marc de la implementació d'instruments de transparència econòmica, fiscalitat més equitativa i també beneficis econòmics per a aquells ens que gestionin correctament els seus residus i assoleixin els objectius, caldria provar altres mecanismes de retorn que incideixen sobre temes socials. Això es podria fer efectiu destinant part dels retorns dels sistemes integrats de gestió o del cànon a millorar dèficits socials (material escolar, donació d'aliments, roba, etc.) el que suposaria un incentiu addicional per col·laborar en la recollida.
Valoració	<p>El cànon de residus municipals, d'acord amb la seva llei de creació, és un impost ecològic que s'ha de destinar a optimitzar la gestió dels residus municipals d'acord amb els criteris de distribució del fons de gestió de residus. Per molt que compartim l'objectiu que es pretén, difícilment poden tenir cabuda dins el retorn d'aquest tribut els incentius socials si no tenen un contingut ambiental. En tot cas, es tracta d'un tema que hauria de plantejar-se en el marc de les competències locals pel que fa als recursos procedents del retorn del cànon. D'igual forma, les compensacions del SIG als ens locals es regulen per la seva normativa específica i es preveu que els sistemes integrats de gestió financin accions de comunicació i conscienciació sobre la gestió dels residus d'aparells elèctric i electrònics o piles, segons el cas.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la redacció final del PRECAT20.</p>

Aportació 51	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Col·legi d'Ambientòlegs de Catalunya
Aportació	Creació d'un programa per certificar serveis/empreses de recollida i gestió de residus, el que fomentaria l'aplicació de bones pràctiques, serveis de qualitat i la responsabilització per part de les empreses en la consecució d'objectius.
Valoració	<p>La promoció de la certificació de serveis de gestió de residus ja ha estat inclosa en el PRECAT20 dins l'objectiu 8a.9. No obstant això, es pot incloure en el PRECAT20 la creació d'un programa de suport tècnic específic a la certificació d'aquestes empreses mitjançant algun dels sistemes existents i particularment a l'EMAS.</p> <p>D'aquesta forma, es considera estimada l'al·legació i s'inclou a l'actuació 81, un programa de suport tècnic a la certificació mitjançant algun dels sistemes existents i particularment l'EMAS.</p>

Aportació 52	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Col·legi d'Ambientòlegs de Catalunya
Aportació	Tant importants són les campanyes com els programes educatius i per això es considera que ambdues han de ser igualment considerades en el PRECAT20. Tanmateix, en el marc de l'elaboració del Pla de comunicació seria important que es dissenyessin mecanismes per coordinar-se i donar suport a la resta de plans i programes d'educació ambiental en coordinació amb el món local i amb els agents educatius del territori.
Valoració	<p>Les actuacions 11, 44 i 45 ja contempnen la inclusió de la temàtica de la prevenció i la gestió de residus en els currículum educatius.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la redacció final del PRECAT20, atès que aquests aspectes ja s'havien considerat.</p>

Aportació 53	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Àrea Metropolitana de Barcelona
Aportació	El PRECAT20 no defineix cap estratègia per deixar de considerar residus els subproductes. Concretar quines seran les línies de simplificació dels tràmits associats a la gestió d'un residu.
Valoració	<p>L'actuació 5 de la versió sotmesa a informació pública mencionava quines seran les actuacions a realitzar per al foment de la figura del subproducte. Els tràmits associats a la gestió d'un subproducte a Catalunya s'especifiquen al Decret sobre procediments de gestió de residus, que l'actuació 123 preveu revisar, entre d'altres, amb criteris de simplificació administrativa. La Llei 22/2011, de residus i sòls contaminats, defineix quan una substància o objecte, resultant d'un procés de producció, que la seva finalitat primària no sigui la producció d'aquesta substància o objecte, pugui ser considerada com subproducte i no com a residu.</p> <p>Per aquests motius, no s'ha considerat aquesta aportació en la redacció final del PRECAT20.</p>

Aportació 54	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Àrea Metropolitana de Barcelona
Aportació	Cal desenvolupar en el PRECAT20 una actuació concreta que desclassifiqui com a residu el llot procedent de la digestió anaeròbia de la biometanització de la fracció orgànica dels residus municipals un cop higienitzat i fer estudis agrònomicos i establir els paràmetres de qualitat per a la seva aplicació en agricultura.
Valoració	<p>Actualment els materials procedents de la digestió anaeròbia de fracció orgànica dels residus municipals presenten diferències substancials de la seva composició i característiques, que fan que no es puguin considerar com un producte. No obstant això, sense que impliqui una desclassificació com a residu, existeix la via R10 per tal que el residu pugui ser valoritzat. Per tant, si una instal·lació genera un digerit uniforme i higienitzat, existeixen els mecanismes per a què pugui valoritzar-se en ús agrari com a residu orgànic.</p> <p>Per aquests motius, no s'ha considerat aquesta aportació en la redacció final del PRECAT20.</p>

Aportació 55	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Àrea Metropolitana de Barcelona
Aportació	Els objectius 4 i 5 del PRECAT20 són molt teòrics i poc reals. Les actuacions no concreten com assolir-los.
Valoració	<p>Es considera que els objectius 4 i 5 del PRECAT20 són ambiciosos però no irrealistes; el propi programa preveu 9 actuacions associades a l'objectiu 5 i més de 30 a l'objectiu 4. Alhora, a nivell de recursos, es destinen a aquests dos objectius 115 milions d'euros, una quantitat molt significativa atesos els imports totals del programa pel que fa a despeses corrents. Per tant, es considera que les actuacions sí permeten complir amb els objectius. No obstant això, es farà una anàlisi de la contribució de les actuacions a l'assoliment dels objectius, la qual cosa permetrà introduir millores en aquest sentit, si escau.</p> <p>D'aquesta forma, s'ha estimat parcialment l'al·legació introduint-se al Programa una valoració de la contribució de les actuacions als objectius.</p>

Aportació 56	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Àrea Metropolitana de Barcelona
Aportació	Caldria incorporar objectius específics per a la creació d'un sistema integrat de gestió de tèxtil, que permeti finançar actuacions com la 107, i el sistema integrat de gestió de matalassos o el de mobles hi haurien de tenir cabuda.
Valoració	<p>L'actuació 76 vol impulsar el desenvolupament de la responsabilitat ampliada del productor per a fluxos de residus específics no perillosos on ja s'inclouen els tèxtils i mobles (on s'inclourien els matalassos). Es podria fer un esment específic als matalassos.</p> <p>D'aquesta forma, s'estima parcialment l'al·legació, incorporant la referència als matalassos al redactat del Programa.</p>

Aportació 57	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Àrea Metropolitana de Barcelona
Aportació	Els objectius estan desequilibrats (molts en temes de prevenció i pocs en preparació per a la reutilització). Haurien de concretar-se objectius específics per alguns fluxos de material com els tèxtils, mobles, joguines i llibres i els objectius específics del Circular economy package.
Valoració	<p>Aquests aspectes ja estaven contemplats en la versió del Programa sotmesa a informació pública, perquè segons indicava l'objectiu 5a.2. abans de finalitzar 2016, s'establiran objectius generals o per determinats sectors relatius a la preparació per a la reutilització a Catalunya. A banda, el PRECAT20 ja estableix dos objectius quantitius específics de preparació per a la reutilització: el 5b.1. relatiu als residus d'aparells elèctrics i electrònics i el 5b.2. relatiu a pneumàtics fora d'ús.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la redacció final del Programa.</p>

Aportació 58	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Àrea Metropolitana de Barcelona
Aportació	L'objectiu 4a.1. del PRECAT20 estableix reduir un 15% la generació primària de tots els residus (municipals, industrials i de la construcció), però no especifica el percentatge per cada tipologia. Hauria d'aprovar-se uns objectius específics segons la procedència. Els residus perillosos per procedència haurien de tenir un % més exigent de reducció.
Valoració	<p>L'objectiu 4a.1. és conjunt i es troba en línia amb el format de l'objectiu de reducció establert a la normativa espanyola. Addicionalment, s'ha definit un objectiu (4a.2.), segons el qual caldrà establir objectius específics de reducció de la generació per fluxos o sectors específics, globals o relatius a magnituds poblacionals, econòmiques o d'altres tipus.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la redacció final del Programa.</p>

Aportació 59	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Àrea Metropolitana de Barcelona
Aportació	No es concreten actuacions i estratègies a seguir per arribar al 60% de recollida selectiva. Les actuacions previstes no concreten graus d'assoliment previstos, terminis i com contribueixen a l'objectiu global. S'haurien de plantejar sistemes integrats de gestió per aquells residus que s'escapen dels circuits municipals (sistema integrat de gestió orgànica, sistema integrat de gestió tèxtil, sistema integrat de gestió matalassos, sistema integrat de gestió mobles).
Valoració	<p>El PRECAT20 sí recull actuacions i estratègies per assolir el 60% de recollida selectiva, les quals deriven justament de l'anàlisi de quines són les mesures requerides per a l'assoliment dels objectius. L'actuació 76 vol impulsar el desenvolupament de la responsabilitat ampliada del productor per a fluxos de residus específics no perillosos on ja s'inclouen els tèxtils, fabricació i distribució de productes alimentaris (orgànica) i mobles (on s'inclourien els matalassos). Es podria fer un esment específic als matalassos.</p> <p>D'aquesta forma, s'ha considerat parcialment aquesta aportació, fent-se una referència explícita als matalassos en l'actuació 76.</p>

Aportació 60	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Àrea Metropolitana de Barcelona
Aportació	Es proposen actuacions que són competència dels ens locals (recollida porta a porta, pagament per generació, increment recollida selectiva, etc.). El PRECAT20 hauria d'incorporar una memòria sobre els costos per l'assoliment dels objectius. Haurien de plantejar-se uns costos orientatius, rendiments associats i terminis que serveixin de base.
Valoració	<p>En relació als aspectes competencials, cal destacar que el PRECAT20 respecta les competències establertes. En tot cas, el programa proposa un seguit de mesures que contribueixen als objectius fixats i que, en cada cas, la Generalitat impulsarà amb les eines que competencialment té atribuïdes. En relació a elaborar una memòria sobre els costos, cal tenir en compte que la seva anàlisi hauria de fer-se cas per cas, atès que en aquest context hi ha molta heterogeneïtat. Els objectius són assolibles a costos assumibles perquè hi ha municipis que ja ho estan realitzant. Al PRECAT20 hi ha objectius i actuacions per intentar visibilitzar i conèixer els diferents costos.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la redacció final del Programa.</p>

Aportació 61	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Àrea Metropolitana de Barcelona
Aportació	La prognosi de generació de residus del PRECAT20 incorpora 4 escenaris (tendencial, i els A, B i C) i el PINFRECAT només considera el tendencial. Es proposa que es revisi i actualitzi el PRECAT20 abans de la seva publicació a fi d'incorporar les tendències actuals.
Valoració	<p>Més enllà d'una valoració preliminar dels resultats envers les previsions per als anys de què es disposa de dades, en el marc de la revisió del programa, s'estudiarà en detall la validesa de les previsions i, en cas de desviacions importants, es podrien revisar aspectes concrets del programa.</p> <p>D'aquesta forma, s'estima parcialment aquesta aportació havent-se introduït al Programa una addenda de valoració de les dades de 2013 i 2014 i de conclusions de cara a la revisió del programa. Per tant, els canvis consistiran en introduir al capítol 16 una referència als continguts mínims de la revisió del programa, incloent la validació dels escenaris de prognosi.</p>

Aportació 62	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Àrea Metropolitana de Barcelona
Aportació	No es defineix una gestió detallada i econòmicament viable del bioestabilitzat. Es considera necessari proposar solucions viables tècnicament, econòmicament i ambientalment a aquest material fins que el seu nivell de generació assoleixi la potencial demanda de les solucions plantejades evitant la disposició en dipòsit controlat.

Aportació 62	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Àrea Metropolitana de Barcelona
Valoració	<p>El bioestabilitzat i el digest de fracció resta són residus orgànics obtinguts a partir de la matèria orgànica no recollida selectivament continguda en la fracció resta.</p> <p>El model de gestió que promou el PRECAT20, congruent amb les directrius i polítiques que dimanen de la Unió Europea, és afavorir la recollida selectiva de les diferents fraccions dels residus municipals, i especialment de la fracció orgànica com a procediment per a la recuperació de materials amb garantia de qualitat. D'altra banda, el programa preveu el tractament dels residus municipals no recollits selectivament abans d'anar a dipòsit controlat. En aquest procés es poden obtenir també materials valoritzables, i entre ells hi ha el bioestabilitzat i el digest de MOR. La qualitat i composició d'aquests materials (bioestabilitzat i digest de MOR) és més variable en el temps i heterogènia en composició que la dels materials homòlegs obtinguts a partir de la fracció orgànica recollida selectivament dels residus municipals (compost). Es considera que cal establir els usos i les condicions tècniques a les que els bioestabilitzats poden i han de donar satisfacció.</p> <p>És en aquest sentit que es valora l'aportació en la mesura que cal establir un conjunt d'actuacions per a promoure la utilització segura del bioestabilitzat com a residu, així com la recerca, el desenvolupament i la transferència tecnològica i arribar a una major valorització d'aquest material.</p> <p>D'aquesta forma, s'ha assegurat que queden explicitats els següents aspectes a l'actuació 113:</p> <ul style="list-style-type: none"> • La introducció d'una perspectiva genèrica respecte dels usos, basada en la composició i el control com a residu. • La incorporació d'accions de recerca i desenvolupament per a incrementar les opcions de valorització d'aquest material.

Aportació 63	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Àrea Metropolitana de Barcelona
Aportació	Es considera que independentment dels acords assolits amb els ajuntaments és imprescindible que el PRECAT20 desenvolupi estudis i càlculs relatius a allò previst en les actuacions 146, 149 i 145 i a la seva incidència en la Renta Familiar Disponible.

Aportació 63	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Àrea Metropolitana de Barcelona
Valoració	<p>Tot i que la tramitació inclou informes on s'avaluen els impactes socials d'aquestes actuacions, cal dir que seran els ens municipals responsables de la gestió els que hauran de fer els càlculs i previsions corresponents en el moment de plantejar la implementació d'aquests sistemes. En qualsevol dels casos, el pagament per generació pot alleugerir càrregues en aquella part de la ciutadania que, per la seva situació econòmica, possiblement generarà volums de residus inferiors a la mitjana de l'entorn.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la redacció final del Programa.</p>

Aportació 64	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Àrea Metropolitana de Barcelona
Aportació	Les instal·lacions de valorització energètica de residus que compleixen amb una eficiència energètica segons la Directiva Europea 2008/98/CE (Annex2) Grup R1, no haurien de ser subjectes a Cànon de Disposició.
Valoració	<p>En el decurs de les negociacions portades a terme amb les associacions representatives dels ens locals es va pactar un cànon reduït atès que la valorització energètica, d'acord amb la jerarquia de gestió de residus, està per sobre de la incineració però és menys prioritària que la valorització material.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la redacció final del Programa.</p>

Aportació 65	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Àrea Metropolitana de Barcelona
Aportació	Cal revisar el marc competencial de l'Àrea Metropolitana de Barcelona indicat en el PRECAT20 (pàg.17). Proposen que es faci referència exclusivament a les competències i titularitat del servei de l'AMB, regulades en l'article 14D de la Llei 31/2010, de 3 d'agost.
Valoració	S'ha recollit l'aportació, modificant el Programa en funció de la mateixa.

Aportació 66	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Àrea Metropolitana de Barcelona
Aportació	És necessari reformular l'objectiu 10 del PRECAT20. "Elaborar un pla de comunicació i donar suport als plans i programes d'educació ambiental per fer arribar a la ciutadania la necessitat d'adoptar estils de vida i hàbits de consum responsables que afavoreixin la prevenció de residus i la seva correcta gestió, en coordinació amb el món local i amb els agents educatius del territori".
Valoració	S'entén que l'al·legació fa referència a l'objectiu 1 i no al 10. No es considera necessari variar el text del subobjectiu 1.6 atès que el redactat proposat per l'AMB parla d'actuacions i no d'objectius. No obstant això, s'ha considerat parcialment l'aportació en el marca de l'actuació 3 el punt: Es donarà suport als plans i programes d'educació ambiental per fer arribar a la ciutadania la necessitat d'adoptar estils de vida i hàbits de consum responsables que afavoreixin la prevenció de residus i la seva correcta gestió, en coordinació amb el món local i amb els agents educatius del territori.

Aportació 67	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Àrea Metropolitana de Barcelona
Aportació	Incorporar les fórmules de càlcul en les definicions de recollida selectiva bruta, recollida selectiva neta, valorització material primària i valorització material secundària de l'Annex 2 del PRECAT20.
Valoració	Les fórmules de càlcul han estat incorporades al redactat del Programa.

Aportació 68	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Àrea Metropolitana de Barcelona
Aportació	Incorporar criteris de proporcionalitat en la implantació de sistemes de pagament per generació que evitin que aquests sistemes tinguin efectes sobre persones en risc d'exclusió, rendes mínimes, etc. Encara que es tracti d'aspectes de competència municipal, la capacitat normativa de la Generalitat de Catalunya podria tenir en compte aquests criteris i potenciar-los perquè els municipis els apliquin.
Valoració	<p>Tot i que s'està d'acord amb allò que es proposa, cal entendre que la implementació d'aquests aspectes transversals en la fiscalitat sobre residus és una competència dels responsables del disseny d'aquesta fiscalitat, que en aquest cas són els ens locals.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha suposat canvis en la redacció final del Programa.</p>

Aportació 69	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Àrea Metropolitana de Barcelona
Aportació	En relació a l'objectiu del PRECAT20, "Foment de l'optimització de les recollides municipals", en l'àmbit territorial de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, es proposa que aquest es porti a terme sota la direcció de l'AMB vistes les seves competències de coordinació de les recollides en el seu àmbit.
Valoració	<p>S'entén la lògica d'aquesta aportació i des de l'ARC es comparteix aquest punt de vista. Es pot contemplar en el PRECAT20 però no de forma taxativa, ja que les competències de l'AMB estan establertes per Llei i cal un pacte amb els ens locals metropolitans per a la seva modificació. Aquestes competències, tal com diu la normativa, disposen que l'AMB farà la coordinació dels serveis de recollida.</p> <p>D'aquesta forma, s'estima parcialment l'aportació, havent-se incorporat a l'actuació 147 una referència al paper de coordinació de l'AMB en la recollida de residus metropolitans.</p>

Aportació 70	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Àrea Metropolitana de Barcelona
Aportació	En l'actuació 90 del PRECAT20, referent a l'adequació i millora de l'eficiència energètica de les plantes incineradores, s'ha de fer referència no només a la Directiva 2008/98/CE, sinó també a la Directiva 2015/1127, per al que es modifica l'Annex II de la Directiva 2008/98/CE, en la fórmula de càlcul d'eficiència energètica on es té en compte el factor de correcció climàtic (CCF).
Valoració	<p>Qualsevol referència a la Directiva 2008/98/CE s'entén que incorpora totes les modificacions posteriors, no essent necessària el seu esment explícit.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la redacció final del Programa.</p>

Aportació 71	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Arrins, SL
Aportació	S'hauria de deixar constància que no seria en absolut admissible que en el supòsit que s'aprovés el PRECAT20 abans de l'obtenció de l'autorització ambiental integrada de Can Balasch, l'òrgan competent resolgués la seva manca de conformitat amb el PRECAT20 i, per tant, justificués la seva denegació.
Valoració	Atès que els aspectes relacionats amb les infraestructures es centralitzen en el PINFRECAT20 com a instrument bàsic en aquest sentit, es considera adequat referir totes aquestes qüestions a aquest Pla.

Aportació 72	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible
Aportació	S'haurien de definir actuacions i objectius més concrets i susceptibles d'avaluació, evitant expressions com 'valorar', 'fomentar', 'impulsar', 'considerar', etc.
Valoració	<p>Els objectius i actuacions del PRECAT20 s'estenen durant un període de temps dilatat, durant el qual ha de ser un instrument útil i vigent. Alhora, moltes de les iniciatives del PRECAT20 es refereixen a aspectes que poden no ser competència de l'Agència de Residus de Catalunya o bé que, directament, han de ser implementades per altres actors públics o privats. En aquest context, es considera que les formulacions dels objectius i les actuacions es troben en consonància amb aquests criteris.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del PRECAT20.</p>

Aportació 73	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible
Aportació	S'haurien de consensuar els mètodes de càlcul i d'anàlisi de la petjada de carboni.
Valoració	<p>El mètode de càlcul que s'està utilitzant és el proporcionat pels experts en la matèria i ha estat consensuat en el marc del projecte europeu i amb la participació de l'Oficina Catalana del Canvi Climàtic.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del PRECAT20.</p>

Aportació 74	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible
Aportació	S'haurien de reforçar els vincles entre els objectius i actuacions d'ecodisseny i l'Ecodiscat.
Valoració	<p>El PRECAT20 ja fa referència a l'Ecodiscat. Es considera que ja es fa de manera suficient. Ara bé, cal actualitzar la informació sobre aquest tema, atès que alguns aspectes han patit modificacions. Per tant, els canvis consistiran en incloure al PRECAT20 els aspectes següents:</p> <ul style="list-style-type: none"> • A la pàgina 59, primer paràgraf, canviar el Programa d'Ecodisseny de Catalunya (2012-2015) per l'Estratègia catalana d'ecodisseny, per a una economia circular i ecoinnovadora. • Al peu de pàgina número 16, actualitzar el redactat en el mateix sentit.

Aportació 75	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible
Aportació	S'haurien d'establir polítiques i actuacions en relació a l'objectiu 4a.5., especialment pel que fa a l'obsolescència prematura, sobretot d'aparells elèctrics i electrònics.
Valoració	<p>Les mesures per allargar la vida útil de productes i lluitar contra l'obsolescència programada estan incloses en les actuacions per promoure l'ecodisseny (ACT-046, ACT-047, ACT-052, ACT-053 i ACT-054). No obstant això, en la versió final del Programa s'ha considerat oportú modificar la descripció de l'actuació 46 per esmentar explícitament aquest tema. Aquests tipus d'actuacions són generals, per a tots els fluxos de productes i residus.</p> <p>Així, arran d'aquesta aportació s'ha realitzat un nou redactat de l'inici de l'actuació 46 per indicar que: <i>s'exploraran estratègies emergents o consolidades vinculades al disseny per a la prevenció, la reutilització i la preparació per a la reutilització, per tal de definir i executar accions de foment d'aquestes opcions i lluitar contra l'obsolescència programada i l'obsolescència percebuda.</i></p>

Aportació 76	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible
Aportació	S'hauria de clarificar l'objectiu 5b.1., canviant a: "L'any 2020, l'equivalent a un 5% en pes dels aparells elèctrics i electrònics..."
Valoració	<p>S'entén que l'aportació fa referència a que no són els mateixos aparells elèctrics i electrònics que s'han posat al mercat els que es destinaran a la preparació per a la reutilització.</p> <p>En aquest sentit, l'aportació ha estat considerada parcialment, modificant-se l'objectiu 5b.1. per indicar que l'any 2020, un 5% en pes dels residus d'aparells elèctrics i electrònics recollits seran destinats a preparació per a la reutilització.</p> <p>Així mateix, a la versió final del PRECAT20 s'ha modificat el redactat perquè estigui en consonància amb el que menciona el RD 110/2015, de 20 de febrer, sobre RAEE.</p>

Aportació 77	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible
Aportació	S'hauria d'establir un valor a l'objectiu 6a.4., encara que hagi de ser posteriorment substituït per un valor diferent cara al 2020.
Valoració	<p>El valor de l'objectiu per al 2020 es podrà fixar en funció dels resultats que, per a aquest concepte, s'assoleixin en els primers anys d'aplicació del programa, i del grau de consecució de l'objectiu 6a.3. Atesa la multiplicitat de factors que poden influir en aquest àmbit, l'avaluació dels resultats en les revisions del Programa oferirà informació sobre la concreció futura d'aquest objectiu.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del PRECAT20.</p>

Aportació 78	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible
Aportació	S'hauria de concretar el tipus de valorització a què es refereix en tot moment i particularment en els objectius 6b.9. i 6b.10.
Valoració	<p>En els objectius 6b.9. i 6b.10., d'establir a l'any 2020, com a mínim el 60% en pes dels residus de paper/cartró i plàstic generats a Catalunya, s'ha de concretar fan referència a la valorització global.</p> <p>S'ha considerat l'aportació de forma específica per als objectius 6b.9. i 6b.10., establint-se que a l'any 2020, com a mínim el 60% en pes dels residus de paper/cartró i plàstic generats a Catalunya han de ser valoritzats, incloent valorització material, energètica i d'altres tipus.</p>

Aportació 79	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible
Aportació	Pel que fa als residus bioestabilitzats procedents de la fracció resta, es recomana promoure la recerca i el desenvolupament per tal que puguin ser considerats materials recuperats.
Valoració	<p>El bioestabilitzat i el digest de fracció resta són residus orgànics obtinguts a partir de la matèria orgànica no recollida selectivament continguda en la fracció resta.</p> <p>El model de gestió que promou el PRECAT20, congruent amb les directrius i polítiques que dimanen de la Unió Europea, és afavorir la recollida selectiva de les diferents fraccions dels residus municipals, i especialment de la fracció orgànica com a procediment per a la recuperació de materials amb garantia de qualitat. D'altra banda, el programa preveu el tractament dels residus municipals no recollits selectivament abans d'anar a dipòsit controlat. En aquest procés es poden obtenir també materials valoritzables, i entre ells hi ha el bioestabilitzat i el digest de MOR. La qualitat i composició d'aquests materials (bioestabilitzat i digest de MOR) és més variable en el temps i heterogènia en composició que la dels materials homòlegs obtinguts a partir de la fracció orgànica recollida selectivament dels residus municipals (compost). Es considera que cal establir els usos i les condicions tècniques a les que els bioestabilitzats poden i han de donar satisfacció.</p> <p>És en aquest sentit que es valora l'aportació en la mesura que cal establir un conjunt d'actuacions per a promoure la utilització segura del bioestabilitzat com a residu, així com la recerca, el desenvolupament i la transferència tecnològica i arribar a una major valorització d'aquest material.</p> <p>D'aquesta forma, s'ha assegurat que queden explicitats els següents aspectes a l'actuació 113:</p> <ul style="list-style-type: none"> • La introducció d'una perspectiva genèrica respecte dels usos, basada en la composició i el control com a residu. • La incorporació d'accions de recerca i desenvolupament per a incrementar les opcions de valorització d'aquest material.

Aportació 80	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible
Aportació	S'hauria de potenciar la tasca de recerca de la pròpia Agència de Residus de Catalunya enlloc de crear un nou centre de recerca (actuació 120). Es proposa la creació d'una figura dins l'Agència de Residus de Catalunya de coordinador de la recerca i de la transferència tecnològica.
Valoració	<p>L'objectiu de la mesura de creació d'un centre tecnològic de referència és impulsar la recerca, desenvolupament i innovació en l'àmbit dels residus, la qual es vincula no només amb els impactes que els residus generen sinó amb les seves potencialitats en l'àmbit de l'ús eficient dels recursos, de la gestió de matèries primeres estratègiques i de l'economia circular. No obstant això, es considera que una figura coordinadora de recerca adscrita a l'Agència de Residus de Catalunya pot facilitar la connexió entre diferents centres multidisciplinaris i tecnològics existents per assolir els mateixos objectius. Alhora, es considera que aquesta figura ha de potenciar espais de trobada i concertació dels actors rellevants en l'àmbit de la recerca.</p> <p>Per aquest motiu, s'ha modificat l'actuació 120 per introduir una figura de coordinació de la recerca en residus, adscrita a l'Agència de Residus de Catalunya, i establir entre les seves responsabilitats la potenciació d'espais de concertació que aglutinin els actors rellevants per coordinar esforços materials i pressupostaris, incloent l'encaix amb el pla de recerca i innovació de la Generalitat.</p>

Aportació 81	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible
Aportació	S'haurien de concretar actuacions per evitar l'exportació de residus (objectiu 8a.6.) que, un cop preparats i reelaborats fora de Catalunya, tornen al mercat català.
Valoració	<p>Aquesta problemàtica es relaciona amb les limitacions que planteja el programa a l'exportació de residus que podrien ser tractats a Catalunya en condicions ambientals més exigents. En aquest sentit, cal dir que en la gestió administrativa habitual es tenen en compte els factors a què fa referència l'al·legació.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del PRECAT20.</p>

Aportació 82	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible
Aportació	Pel que fa a l'objectiu 8a.9., es proposa precisar els tipus de certificació a què fa referència aquest objectiu, com s'obtenen i com es fa el seguiment i l'auditoria.
Valoració	La promoció de la certificació de serveis de gestió de residus plantejada a l'objectiu 8a.9. es refereix a la certificació mitjançant sistemes existents. Per tal de millorar aquesta part s'ha inclòs en la versió final del PRECAT20 (actuació 81) la creació d'un programa de suport tècnic específic a la certificació d'aquestes empreses mitjançant algun dels sistemes existents i particularment a l'EMAS.

Aportació 83	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible
Aportació	S'hauria de detallar la despesa del conjunt del programa que s'imputa als agents privats.
Valoració	Aquesta previsió ja es recollia al Pla econòmic financer, taula 6, de la versió del PRECAT20 sotmesa a informació pública.

Aportació 84	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible
Aportació	S'hauria d'explicitar com s'han arribat a les estimacions d'impacte derivat del programa, especialment pel que fa a la creació d'ocupació, i sobre si la creació d'ocupació és neta o bruta.

Aportació 84	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible
Valoració	<p>Atès que aquesta és una dada estimativa i no es considera rellevant als efectes d'elaboració o tramitació del programa, no es considera adient explicitar en el PRECAT20 el detall de l'avaluació d'aquestes estimacions, més enllà del que s'inclou a la nota al peu de la pàg. 102.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del PRECAT20.</p>

Aportació 85	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible
Aportació	S'hauria de reconèixer i quantificar les conseqüències indesitjades d'algunes actuacions del programa (per exemple, la importació de bosses derivada de la pèrdua d'oferta vinculada a les polítiques de reducció).
Valoració	<p>Els objectius i actuacions del PRECAT20 van orientats a assolir l'objectiu general del programa i a afavorir una millora en els aspectes en què incideix. Atès que el programa pretén justament evitar una evolució purament tendencial, poden produir-se alguns canvis de context que la societat i els sectors econòmics hauran d'assumir. En tot cas, en la tramitació de les diferents mesures contingudes caldrà portar a terme valoracions dels diferents impactes que les mesures han de generar, en els àmbits social, econòmic, territorial, etc.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del PRECAT20.</p>

Aportació 86	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible
Aportació	S'hauria de tenir en compte pel que fa a la generació de residus, a més del nombre d'habitants i la seva evolució, l'estructura d'edats de la població i altres factors sociològics.
Valoració	<p>Els escenaris de prognosi de generació de residus poden incloure molts aspectes, però cal buscar un compromís per evitar que la prognosi sigui excessivament complicada i, sobretot, que inclogui paràmetres per als quals existeixin previsions sòlides fins a 2020, preferentment de caràcter oficial. En qualsevol cas, cal dir que en el càlcul de la composició de la brossa, la definició de la mostra es fa considerant aquests i altres factors.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del PRECAT20.</p>

Aportació 87	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible
Aportació	S'haurien d'establir mesures fiscals per arribar al 60% de recollida selectiva l'any 2020.
Valoració	<p>Aquests aspectes ja es contemplaven a la versió del Programa sotmesa a informació pública (veure, per exemple, l'ACT-086, ACT-087, ACT-110, ACT-111).</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del PRECAT20.</p>

Aportació 88	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible
Aportació	S'haurien d'homogeneïtzar els sistemes de recollida selectiva existents a Catalunya, prioritzant aquells que permeten una millor recollida selectiva en origen.
Valoració	<p>Els ens locals són els que ostenten la competència, per la qual cosa no és una decisió de l'Agència de Residus de Catalunya establir els sistemes de recollida. D'altra banda, els models de recollida s'han d'adaptar a les especificitats territorials, i per tant l'homogeneïtzació pot no ser el millor criteri per a la optimització. En tot cas, el PRECAT20 buscar incidir i prioritzar els sistemes de recollida amb millors resultats en termes de recollida selectiva en origen.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del PRECAT20.</p>

Aportació 89	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible
Aportació	S'haurien d'adoptar mesures per evitar que els residus que són recuperables com a materials tinguin com a destí final el dipòsit en abocador o la incineració.
Valoració	<p>Aquest aspecte ja es contemplava a la versió del PRECAT20 sotmesa a informació pública, per exemple a: ACT-081, ACT-082, ACT-093, ACT-098, ACT-107, etc.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del PRECAT20.</p>

Aportació 90	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible
Aportació	S'hauria de reforçar l'actuació sobre els hàbits de la població, a través de l'educació i la sensibilització, així com amb la introducció d'incentius positius que contribueixin a canviar els hàbits.
Valoració	<p>Aquests aspectes ja es trobaven inclosos en la versió del PRECAT20 sotmesa a informació pública, incloent-se en l'objectiu 1a.6. i en diverses actuacions, com són l'ACT-002, ACT-003, ACT-004, ACT-012, etc.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del PRECAT20.</p>

Aportació 91	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible
Aportació	S'hauria de promoure una reflexió de fons sobre la importància de la fiscalitat en l'àmbit dels residus com a instrument per incrementar l'eficiència en el consum de recursos, reduir la generació de residus, incrementar la recollida selectiva i promoure el reciclatge i la valorització.
Valoració	<p>El PRECAT20 reconeix la fiscalitat com un instrument vàlid per a la millora de la gestió, i preveu diversos instruments per continuar implementant-la. No obstant és cert que pot resultar positiu donar a conèixer aquests instruments, avantatges, mecanismes, limitacions, exemples d'altres territoris, etc.</p> <p>Per aquest motí, s'ha estimat parcialment l'aportació, incloent a l'actuació 146 i, si s'escau, en actuacions de comunicació (actuació 2 i 4), accions monogràfiques pel que fa a fiscalitat.</p>

Aportació 92	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible
Aportació	S'hauria de promoure l'adopció de mesures estructurals de prevenció de residus en la producció i el consum, com reduir envasos o evitar barreges de materials.
Valoració	<p>Totes les actuacions relacionades amb l'ecodisseny i moltes de les adreçades a la promoció del mercat del reciclatge tenen aquest objectiu. No s'han especificat cadascuna de les possibles estratègies d'ecodisseny que es poden aplicar per no fer el document massa extens. En particular l'actuació 52 "Impuls a la introducció de criteris d'ecodisseny a les empreses fabricants de productes" vol potenciar en general la prevenció de residus en la producció, i l'actuació 68 "Promoció de la compra de productes reciclats i eficients en recursos en la compra verda pública i privada" està adreçada a les millores en el consum.</p> <p>Pel que fa a la prevenció d'envasos, hi ha diverses actuacions enfocades específicament a aquest tema (ACT-054, ACT-059, ACT-061, ACT-079, ACT-097).</p> <p>D'altra banda, aquelles mesures que puguin afectar a la producció i al consum involucren nombrosos actors i diversos àmbits de l'Administració per poder generar tendències que, per la dimensió del que es planteja, excedeixen l'àmbit d'influència de l'Agència de Residus de Catalunya.</p> <p>Per últim, cal recordar que, en l'àmbit de la producció industrial, és obligat seguir les determinacions de la normativa pel que fa a les millors tecnologies disponibles, la qual cosa condiona i millora els processos de producció.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del PRECAT20.</p>

Aportació 93	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible
Aportació	S'haurien d'identificar i establir els canals de recuperació d'aquells materials que són qualitativament més importants per les seves característiques i pel preu que podrien tenir en el mercat.

Aportació 93	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible
Valoració	<p>L'actuació 1 (Desenvolupament d'accions de foment de l'economia circular) ja inclou actuacions per tal de quantificar tot el cicle de materials de Catalunya, de valorar amb els diferents sectors empresarials, quins són els recursos crítics per a l'economia catalana i realitzar un benchmarking dels diferents sistemes de recollida selectiva i valorització material, amb l'objectiu de definir quins sistemes permeten l'obtenció de materials d'alta qualitat.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del PRECAT20.</p>

Aportació 94	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible
Aportació	S'hauria de millorar la transparència i l'accés a la informació i a les dades sobre la recollida i la gestió dels residus. En especial, les dades sobre la distribució i l'ús dels fluxos financers procedents de la recaptació de les taxes.
Valoració	<p>Aquest aspecte ja es contemplava a la versió del PRECAT20 sotmesa a informació pública, per exemple a ACT-146 o ACT-149.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del PRECAT20.</p>

Aportació 95	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible
Aportació	El nou enfocament i estructura del PRECAT20 suggereix la necessitat d'una adaptació de l'estructura orgànica de la mateixa Agència de Residus de Catalunya per aconseguir que els processos interns siguin més coherents amb els canvis conceptuals proposats.

Aportació 95	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible
Valoració	<p>Tot i que el desplegament del PRECAT20 es podria relacionar més amb els mecanismes de funcionament i de tràmit que es dissenyin que no pas amb la pròpia organització de l'òrgan, es preveu ajustar l'estructura de l'Agència per tal de contribuir a la millora en aquest sentit. No es considera, però, que sigui un aspecte que calgui incorporar al programa.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del PRECAT20.</p>

Aportació 96	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	DEPANA
Aportació	<p>En relació amb els plans i programes de gestió de residus (article 14 de la Llei 22/2011), s'observa com no s'ha redactat cap anàlisi actualitzada de la situació de la gestió dels residus en l'àmbit territorial de Catalunya, ni una exposició de les mesures per facilitar la reutilització, el reciclatge, la valoració i l'eliminació de residus, ni l'estimació de la seva contribució en la consecució dels objectius que estableix la pròpia Llei 22/2011, les altres normes en matèria de residus i altres normatives ambientals. No té objectius relatius a l'eliminació dels residus. Per tot això, hi ha un incompliment de l'article 14.2 de la Llei 22/2011 de residus i sols contaminants.</p>
Valoració	<p>El PRECAT20 i els documents associats inclouen una anàlisi de la situació de gestió dels residus, mesures d'aplicació, així com avaluacions de la contribució de les mesures a la consecució dels objectius. Igualment, la planificació compleix els requisits de la normativa, com ho demostren els informes que acompanyen la proposta de decret que aprovarà el programa.</p> <p>Els objectius d'eliminació del PRECAT20 es desprenen a partir dels objectius de valorització, per la qual cosa es poden considerar inclosos. Per altra banda, s'ha de recordar que la llei no obliga a l'establiment d'aquests objectius d'eliminació.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del PRECAT20.</p>

Aportació 97	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	DEPANA
Aportació	<p>En relació amb els plans de prevenció de residus (article 15 de la Llei 22/2011) no apareixen objectius de reducció de la quantitat de substàncies perilloses o contaminats. Tampoc es descriuen mesures de prevenció existents ni s'avalua la utilitat dels exemples de mesures que s'indiquen en l'annex IV o altres mesures destinades a aconseguir una reducció del pes dels residus produïts al 2020 (un 10% respecte els generats al 2010). Igualment, el projecte PRECAT20 es va aprovar aquest 2015, a data 21 d'octubre, quan hauria d'haver-se aprovat el PRECAT20 (i no el seu projecte) abans del 12 de desembre de 2013. D'aquesta forma queda palès l'incompliment de l'article 15 de la Llei 22/2011 de residus i sòls contaminants.</p>
Valoració	<p>El PRECAT20 integra totes les previsions de la normativa europea i altres normes que siguin d'aplicació. Per altra banda, Catalunya disposa de programes que integren la prevenció de residus des de l'any 1995. Per tant, no es considera necessari introduir canvis en aquest sentit.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del PRECAT20.</p>

Aportació 98	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	DEPANA
Aportació	<p>No es distingeixen les mesures de prevenció i el seu calendari d'aplicació: principalment perquè només apareixen els objectius de prevenció i gestió de residus (article 6 del projecte PRECAT20), incomplint l'article 15.2 de la Llei 22/2011.</p>
Valoració	<p>En el PRECAT20 es distingeixen de forma clara els objectius i actuacions que tenen relació amb la prevenció de residus. Per tant, no es considera necessari introduir canvis en aquest sentit.</p>

Aportació 99	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	ECOEMBES
Aportació	Sobre el grau de consecució del objectiu, en el cas dels envasos s'indica "valorització total", però no s'especifica si es tracta d'envasos domèstics o domèstics i comercials.
Valoració	<p>La taula 3 de la pàgina 16 fa una comparativa partint dels objectius que el PRECAT20 estableix, alguns dels quals unifiquen corrents similars de diferents orígens. Els valors que apareixien a la versió sotmesa a informació pública requereixen una explicació més exhaustiva per evitar interpretacions errònies dels resultats.</p> <p>D'aquesta forma, en funció d'aquesta aportació s'han revisat totes les dades de la taula 3 per verificar quines són les fonts i per explicitar-les.</p>

Aportació 100	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	ECOEMBES
Aportació	Sobre les dades de consecució dels objectius quantitatius del PROGEMIC, quan es parla dels envasos del sector municipal sembla que no incloquin el vidre. S'indica una valorització del 40,4% que no quadra amb les dades de Ecoembes.
Valoració	<p>La taula 3 de la pàgina 16 fa una comparativa partint dels objectius que el PRECAT20 estableix, alguns dels quals unifiquen corrents similars de diferents orígens. Els valors que apareixien a la versió sotmesa a informació pública requereixen una explicació més exhaustiva per evitar interpretacions errònies dels resultats.</p> <p>D'aquesta forma, en funció d'aquesta aportació s'han revisat totes les dades de la taula 3 per verificar quines són les fonts de la informació i per explicitar-les.</p>

Aportació 101	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	ECOEMBES
Aportació	Sobre les dades de la composició dels residus municipals, no quadren els gràfics de la composició dels residus municipals del PROGEMIC 2007-2012 (bossa tipus del 2005-2006), amb el PRECAT20 (Bossa tipus 2013).
Valoració	En relació a la figura 15 de la pàgina 60, els gràfics de composició de residus de la bossa tipus són diferents atès que obeeixen a diferents caracteritzacions de diferents anys. En conseqüència no han de coincidir. Per aquest motiu, aquesta aportació no ha tingut afectació sobre la versió final del PRECAT20.

Aportació 102	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	ECOEMBES
Aportació	A la "taula sobre la evolució de la recollida selectiva bruta del període 2007-2012" s'inclouen les recollides de l'àmbit privat que procedeixen de la gestió municipal. Es suggereix que s'especifiqui aquesta inclusió per no generar confusió.
Valoració	Aquesta taula recull informació respecte de l'àmbit dels serveis públics i d'una part de l'àmbit privat. En aquest sentit, s'ha estimat parcialment l'aportació, afegint-se un peu de pàgina a la taula indicant quin és l'abast de la informació que consta a la taula.

Aportació 103	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	ECOEMBES
Aportació	A l'Annex 10 del PRECAT20 s'hauria de corregir: 1. Zona Oest surt com operativa la Estació de Transferència de Torrefarrera. S'hauria de substituir per la Planta de selecció de Montoliu. 2. Zona AMB, surt com operativa la planta de selecció d'envasos lleugers de Gavà. S'hauria de substituir per la Planta de voluminosos de Gavà. 3. Zona AMB, s'hauria de canviar el nom de planta de envasos lleugers Ecoparc 2 per planta de Montcada.
Valoració	S'ha acceptat l'aportació, incorporant-se els canvis indicats.

Aportació 104	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	ECOEMBES
Aportació	En relació a l'actuació 59 del PRECAT20, pel que fa a la promoció de l'ús de bosses biodegradables, serà necessari realitzar campanyes de comunicació que orientin clarament l'acció a realitzar.
Valoració	<p>Aquest aspecte ja es considerava en la versió del PRECAT20 sotmesa a informació pública: "Quan les actuacions incloguin accions de substitució de bosses de plàstic per materials compostables, s'establiran simultàniament les mesures que permetin la diferenciació entre materials de cara a la seva gestió posterior".</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 105	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	ECOEMBES
Aportació	En relació a l'actuació 79 del PRECAT20, en el cas que s'impulsi la Llei d'envasos que inclogui la responsabilitat ampliada del productor per als envasos comercials i industrials, s'haurien de tenir en compte les definicions d'envasos comercials, així com les responsabilitats dels diferents agents implicats. De manera que la modificació respecti els fluxos ja existents de recuperació d'envasos comercials.
Valoració	<p>L'actuació 79 preveu impulsar la modificació de la Llei d'envasos i residus d'envasos per tal que s'ampliï la responsabilitat del productor als envasos comercials, per tal que les empreses envasadores de productes d'àmbit comercial participin econòmicament en sistemes integrats de gestió d'envasos d'àmbit comercial. Serà en el moment que la llei d'envasos sigui modificada quan s'establiran totes les condicions aplicables, incloent les responsabilitats dels diferents actors i les restriccions a l'aplicació de la norma.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 106	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	ECOEMBES
Aportació	En relació a l'actuació 98 del PRECAT20, les safates de poliestirè ja s'estan recollint selectivament i es seleccionen i s'envien a plantes de reciclatge mecànic. Ecoembes està desenvolupant projectes amb el Centre Eco EPS per a la seva recuperació i reciclatge.
Valoració	<p>L'actuació 98 fa referència a l'Impuls de la recollida selectiva i el reciclatge de materials plàstics amb un baix nivell actual de valorització. Aquesta actuació es farà mitjançant acords voluntaris amb tots els actors implicats (Ems locals, recuperadors, fabricants, associacions) dels quals també Ecoembes en formarà part.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 107	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	ECOEMBES
Aportació	En relació a l'actuació 121 del PRECAT20, s'haurien d'estudiar mesures que disminueixin el furt de paper i cartró dels circuits municipals de recollida selectiva.
Valoració	<p>El furt de paper i cartró es produeix principalment en les instal·lacions i àrees d'aportació sota la responsabilitat dels ens locals, que en són els competents. Per tant, s'entén que són els propis ens locals els que han de preveure i aplicar aquestes mesures. En qualsevol cas, el PRECAT20 preveu una actuació (ACT-128) amb relació al control d'aquestes activitats.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 108	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)
Aportació	Substituir el terme 'municipal' per 'domèstic' a tot el programa.
Valoració	<p>El PRECAT20 s'emmarca en la normativa catalana reguladora dels residus que utilitza el terme "residu municipal" i per tal de no generar confusió es considera adient continuar utilitzant aquesta terminologia, sense perjudici del règim jurídic que estableix la Llei 22/2011.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 109

Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)
Aportació	S'hauria de limitar el principi de proximitat als supòsits previstos a la normativa estatal i estendre la mateixa visió a la resta del programa.
Valoració	La redacció del PRECAT20 s'ajusta a allò establert per la normativa en relació amb aquest principi, de manera que no resulta procedent la seva modificació per aquest motiu.

Aportació 110

Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)
Aportació	S'hauria de limitar el principi de suficiència perquè la Directiva 2008/98/CE diu que no cal que els estats tinguin tots els tipus de tractaments.
Valoració	La redacció del PRECAT s'ajusta a allò establert per la normativa en relació amb aquest principi, de manera que no resulta procedent la seva modificació per aquest motiu.

Aportació 111	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)
Aportació	Per limitar les operacions d'eliminació a residus tractats prèviament (pàgina 46 a 49) cal que existeixin operacions alternatives viables tècnicament, ambientalment i econòmicament, i esteses a nivell industrial a tot el sector.
Valoració	<p>Els models de gestió de residus que s'estableixen al PRECAT20 són la base per al desenvolupament de les mesures que s'hi contenen. No estan orientats a limitar les vies de gestió sinó a oferir, des d'una perspectiva general, el marc de la gestió de residus a Catalunya, en aplicació de la normativa i dels principis rectors, entre els quals cal incloure la jerarquia de gestió de residus. Per tant, es considera un element necessari dins el programa.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 112	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)
Aportació	En relació a l'objectiu 8a.6, sobre valorització fora de Catalunya: es proposa eliminar aquest objectiu atès que la normativa espanyola regula els supòsits d'oposició als trasllats i, alhora, les autoritzacions atorgades per cada autoritat són vàlides a tot l'estat, per la qual cosa se suposa que compleix amb els requisits legals.
Valoració	<p>El PRECAT20 té entre els seus objectius aconseguir que els residus es gestionin de manera que s'obtinguin els màxims recursos amb el mínim impacte. En aquest sentit, i més enllà de situacions particulars, cal posar les mesures per limitar aquelles transaccions que no tinguin una lògica ambiental sinó únicament econòmica. Per tant es considera que és un objectiu important i vinculat a altres objectius del programa (per exemple els relacionats amb la lluita contra el canvi climàtic o l'ús eficient dels recursos).</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 113	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)
Aportació	En relació a l'objectiu 8a.11, es proposa que a més de reconèixer la feina de les organitzacions que fomenten la inserció sociolaboral i economia social, també es tingui en compte la feina de les empreses gestores autoritzades.
Valoració	<p>L'esperit de l'objectiu 8a.11 és reconèixer i potenciar específicament l'activitat de les empreses d'economia social. Altres objectius (8a.1) ja tenen en compte el teixit empresarial format pels gestors en general.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 114	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)
Aportació	En relació a l'actuació 5, s'hauria d'adaptar el procediment del subproducte a Catalunya al procediment del MAGRAMA.
Valoració	<p>Des de l'ARC ja es té en compte el procediment del MAGRAMA aprovat per la comissió de coordinació. Aquest procediment a nivell espanyol conviu amb el procediment a nivell català, que ja disposa d'un procediment específic a l'article 29 del Decret 93/1999, de 6 d'abril, de procediments de gestió de residus. Per altra banda el conveni amb el Consell de Cambres no cal adaptar-lo al procediment ja que és independent d'aquest procediment del MAGRAMA.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 115	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)
Aportació	En relació a l'actuació 7, es demana que per a l'estudi de la composició dels fluxos de residus procedents dels vehicles fora d'ús es tingui en compte a FER i SIGRAUTO.
Valoració	Es tindran en compte els documents realitzats per FER i SIGRAUTO en aquest camp.

Aportació 116	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)
Aportació	En relació a l'actuació 63, es demana que es suprimeixi el punt que valora positivament, en els processos d'autorització, els centres que fomenten l'acció social i generació de llocs de treball per a persones amb dificultats.
Valoració	Es considera que l'esperit de l'objectiu 8a.11 és reconèixer i potenciar específicament l'activitat de les empreses d'economia social. Altres objectius (8a.1) ja tenen en compte el teixit empresarial format pels gestors en general. No obstant això, s'ha considerat convenient concretar que el segon punt de l'actuació ACT-063 es refereix concretament a les condicions de la fiança, tal com es troben recollides actualment en el càlcul de la fiança dels gestors de residus.

Aportació 117	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)
Aportació	En relació a l'actuació 76, es proposa eliminar l'impuls al desenvolupament de la responsabilitat ampliada del productor per a fluxos de residus no perillosos, argumentant que la mateixa només és adequada per a residus de difícil gestió i per a quan es demostra que la gestió privada és incorrecta.

Aportació 117	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)
Valoració	<p>Es considera que la responsabilitat ampliada del productor es pot impulsar, encara que hi hagi una xarxa de gestors autoritzats, si la gestió real dels residus té unes conseqüències ambientals negatives i unes despeses econòmiques públiques elevades que justifiquen que sigui el fabricant, i per tant els consumidors dels productes i serveis afectats, qui s'hagi de fer responsable de la gestió del producte quan esdevé un residu (i tenint en compte la xarxa de gestors existents).</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 118	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)
Aportació	En relació a l'actuació 77, impuls al desenvolupament de les recollides comercials: es sol·licita que la proposta faci referència només als residus que s'acullen a sistemes públics de gestió.
Valoració	<p>Aquesta actuació està oberta a millorar la gestió dels residus comercials (que són més d'un 37% dels residus municipals) sense restriccions pels comerços, tant siguin en sistemes de recollida de residus d'àmbit públic o privat. Cal tenir present que els ens locals, en el marc de les seves competències, poden regular via ordenança l'establiment de sistemes públics de recollida i, per tant, quins residus es troben sotmesos a aquests sistemes i quins altres són gestionats de forma privada.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 119	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)
Aportació	En relació a l'actuació 78, es proposa que els gestors autoritzats puguin formar part de la xarxa de deixalleries.
Valoració	<p>Les Deixalleries són instal·lacions de titularitat municipal que gestionen els residus municipals del seu àmbit territorial associat. Les empreses privades inscrites al Registre de gestors de residus de Catalunya gestionen els residus d'àmbit industrial. No obstant això, les deixalleries no poden entrar en competència amb els gestors privats. En aquest sentit, per a la participació de les entitats privades en el servei de deixalleria, els ens locals, que estan subjectes a la Llei de contractes del sector públic, haurien de gestionar la corresponent concessió d'explotació de la deixalleria.</p> <p>D'aquesta forma, s'estima parcialment s'ha estimat parcialment l'aportació, introduint a l'actuació 78 indicacions sobre les condicions de participació d'entitats privades en el servei municipal, via concessió administrativa.</p>

Aportació 120	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)
Aportació	En relació a l'actuació 79, es demana la supressió de la mesura perquè els sistemes de responsabilitat ampliada del productor són adequats només per a residus de difícil gestió i per a residus que no es gestionen correctament des de la iniciativa privada.
Valoració	<p>Els sistemes de responsabilitat ampliada del productor no es circumscriuen als residus de difícil gestió o sense una gestió correcta, sinó que es relacionen amb el principi 'qui contamina, paga', i amb la necessitat que els productors de béns es responsabilitzin dels residus derivats dels seus productes i, per tant, col·laborin en reduir-los i millorar-ne la gestió. En aquesta línia, l'actuació 79 preveu impulsar la modificació de la Llei d'envasos i residus d'envasos per tal que s'ampliï la responsabilitat del productor als envasos comercials, per tal que les empreses envasadores de productes d'àmbit comercial participin econòmicament en sistemes integrats de gestió d'envasos d'àmbit comercial. Serà en el moment que la llei d'envasos sigui modificada quan s'establiran totes les condicions aplicables, incloent les responsabilitats dels diferents actors i les restriccions a l'aplicació de la norma.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 121	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)
Aportació	En relació a l'actuació 81, es proposa eliminar el punt que fa referència a les auditories a plantes de tractament, atès que entenen que limita la competència, incrementa els costos i suposen un obstacle al lliure comerç.
Valoració	<p>Les auditories de rendiment seran un estímul perquè els gestors de residus incrementin la valorització efectiva i els productors tinguin coneixement del grau d'aprofitament dels seus residus a l'hora d'escollir el gestors de residus.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 122	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)
Aportació	En relació a l'actuació 100, es proposa la seva eliminació, atès que els gestors no estarien preparats i a més seria una regulació diferent del que estableix la Unió Europea.
Valoració	<p>Es considera que la gestió dels vehicles no inclosos en la normativa dóna una inseguretats jurídica als productors d'aquests residus que provoca, en alguns casos, que la gestió mediambiental del residu no sigui la més correcta.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 123	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)
Aportació	En relació a l'actuació 109, es proposa que no es limiti l'entrada a dipòsit controlat sense que es puguin garantir que les opcions de valorització són viables, i que en aquest sentit es recullin les previsions del nou paquet d'economia circular.
Valoració	<p>La limitació de residus valoritzables als dipòsits controlats és una mesura més per potenciar l'increment de la valorització dels residus, que va en el mateix sentit que l'economia circular i propostes de directives europees.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 124	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)
Aportació	En relació a l'actuació 111, es proposa eliminar l'aplicació d'un cànon de la deposició dels residus industrials, per les càrregues que suposaria per a les empreses, i que es proposin incentius.
Valoració	<p>El cànon de residus industrials es va crear per la Llei 2/2014, de 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i ja s'està aplicant. Aquest tribut es configura com un impost ecològic i s'ajusta a les darreres tendències polítiques de fiscalitat ambiental en l'àmbit europeu, les quals s'han mostrat com un instrument eficaç per al foment de la minimització i la valorització dels residus. Amb la recaptació d'aquest cànon es contribueix a finançar la implantació de la gestió sostenible dels residus industrials. Així doncs, el cànon de residus industrials és un impost per incentivar la valorització de residus industrials implantada en molts països i potenciada per l'UE.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 125	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)
Aportació	En relació a l'actuació 121, es proposa eliminar el punt que menciona les inspeccions sobre el flux de pneumàtics fora d'ús procedents dels gestors, atès que entenen que els centres autoritzats de tractament no fabriquen, importen ni adquireixen pneumàtics i, per tant, no són productors als efectes de la normativa que podria requerir la seva adhesió a un sistema integrat de gestió.
Valoració	<p>El control i seguiment del flux de pneumàtics fora d'ús forma part de la inspecció que es duu a terme als desballestadors de vehicles fora d'ús com a gestors de residus que són. Les actuacions administratives que d'aquestes inspeccions se'n derivin ja tenen en compte tota la normativa que és d'aplicació a aquest determinat flux de residus i la responsabilitat que cada agent implicat té.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 126	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)
Aportació	En relació a l'actuació 122, es proposa que es modifiqui el redactat perquè les vies de gestió siguin orientatives i no excloents, per no excloure vies de gestió que siguin vàlides per a determinats residus.
Valoració	<p>El Catàleg de residus de Catalunya vigent està formulat com una eina per determinar les vies de gestió dels residus de forma normativa. Aquest marc ha permès ordenar i millorar progressivament la gestió de residus a Catalunya, ha contribuït al compliment de la jerarquia de gestió de residus i ha donat seguretat jurídica als actors del sistema i, particularment, als productors i gestors de residus. Recollint aquesta experiència, reconeguda en el preàmbul, l'article 1 de la proposta estableix com a objecte del decret, entre d'altres coses, la determinació de les vies de gestió dels residus. L'al·legació presentada, que proposa que les vies de gestió no siguin una determinació sinó una orientació del decret, no és compatible amb el propi objecte del decret ni amb la seva concepció general.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 127	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)
Aportació	En relació a l'actuació 123, es proposa que s'elimini el punt que fa esment a les certificacions dels nivells de valorització, atès que s'entén que limita la competència, incrementa els costos i suposen un obstacle al lliure comerç.
Valoració	<p>Es considera que les certificacions sobre els nivells del grau de valorització dels gestors de residus és una mesura per potenciar l'increment de la valorització dels residus. Alhora, és una mesura que ja està recollida en l'esborrany del nou decret de procediments de gestió, actualment en tràmit.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 128	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)
Aportació	En relació a l'actuació 134, es proposa que s'afegeixi la paraula 'domèstics', atès que els ens locals no són competents en la gestió de residus no domèstics.
Valoració	L'actuació 134, desenvolupament de centres logístics i de transferència de residus, és una proposta molt genèrica i caldria veure si estaria justificat aquesta especificació. La paraula municipal és amplia i cobreix tant els residus domèstics com d'altres procedències de les quals s'han de reciclar i valoritzar. En tot cas, atès que es tracta d'una actuació vinculada al PINFRECAT20, s'ha considerat convenient visibilitzar aquesta vinculació en el text de l'actuació.

Aportació 129	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)
Aportació	Incloure una mesura específica d'inspeccions a instal·lacions il·legals no registrades.
Valoració	<p>El programa anual d'inspeccions d'ofici que anualment porta a terme l'Agència de Residus de Catalunya ja contempla preferentment entre els criteris de selecció aquelles activitats que operen sense les autoritzacions preceptives. Alhora, les actuacions ACT-121, ACT-128 i ACT-131 especifiquen algunes de les mesures d'inspecció en l'àmbit de la gestió de diferents fluxos de residus.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 130	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Federación Española de Industrias de la Alimentación y Bebidas (FIAB)
Aportació	En relació a l'objectiu 4a.1. "Reduir de forma efectiva la generació primària total de residus de Catalunya, municipals, industrials i de la construcció i assolir l'any 2020 una reducció del 15% en pes de la generació de residus respecte a l'existent l'any 2010", es considera que s'han de plantejar objectius realistes fixats en termes relatius i no absoluts, que tinguin en compte l'evolució del mercat i les quantitats de producte posades al mercat en les diferents dades de referències, entre altres qüestions.
Valoració	<p>L'objectiu 4a.1 és conjunt i es troba en línia amb el format de l'objectiu de reducció establert a la normativa espanyola. Addicionalment, s'ha definit un objectiu (4a.2), segons el qual caldrà establir objectius específics de reducció de la generació per fluxos o sectors específics, globals o relatius a magnituds poblacionals, econòmiques o d'altres tipus.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 131	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Federación Española de Industrias de la Alimentación y Bebidas (FIAB)
Aportació	S'hauria de modificar l'objectiu 4b.6., sobre la reutilització dels envasos del canal HORECA a l'any 2015: Aigües envasades: 60%; Cerveza: 80%; Refrescos: 80%; Vi: 50%.
Valoració	<p>L'objectiu 4b.6. de reutilització per a envasos del canal HORECA, així com l'objectiu 4b.7. de reutilització del 15% per envasos emprats en canals de consum diferents dels canals HORECA, correspon a uns objectius establerts al Plan Nacional Integrado de Residuos (PNIR). El PEMAR no inclou aquests objectius perquè es tracta d'objectius de prevenció, els quals no tenen cabuda, a criteri del MAGRAMA, en un programa de gestió. Cal esperar, doncs, que siguin reintegrats més endavant en el programa estatal de prevenció.</p> <p>D'aquesta forma, s'estima parcialment l'aportació i es procedeix a reformular aquests objectius per tal d'indicar que com a molt tard l'any 2018 hi haurà un valor per a l'objectiu de reutilització d'envasos al canal HORECA i un altre per als àmbits de consum diferents del canal HORECA.</p>

Aportació 132	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Federación Española de Industrias de la Alimentación y Bebidas (FIAB)
Aportació	En relació a l'objectiu del 15% de reutilització per a l'any 2015 d'envasos en canals diferents de l'HORECA (4b.7.). Es considera que no ha de ser impositiu, ja que suposa l'adopció d'instruments coactius que obstaculitzen la lliure circulació de productes, i discrimina clarament uns sectors davant d'altres.
Valoració	<p>L'objectiu 4b.6. de reutilització per a envasos del canal HORECA, així com l'objectiu 4b.7. de reutilització del 15% per a envasos emprats en canals de consum diferents dels canals HORECA, correspon a uns objectius establerts al Plan Nacional Integrado de Residuos. El Plan Estatal Marco de Gestión de Residuos no inclou aquests objectius perquè es tracta d'objectius de prevenció, els quals no tenen cabuda, a criteri del MAGRAMA, en un programa de gestió. Cal esperar, doncs, que siguin reintegrats més endavant en el programa estatal de prevenció.</p> <p>D'aquesta forma, s'estima parcialment l'aportació i es procedeix a reformular aquests objectius per tal d'indicar que com a molt tard l'any 2018 hi haurà un valor per a l'objectiu de reutilització d'envasos al canal HORECA i un altre per als àmbits de consum diferents del canal HORECA.</p>

Aportació 133	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Federación Española de Industrias de la Alimentación y Bebidas (FIAB)
Aportació	No resulta lògic incloure el foment del consum d'aigua d'aixeta com a mesura de prevenció (ACT-49), perquè és un producte diferent a l'envasat. Fer-ho posa en qüestió els esforços ambientals de les empreses envasadores d'aigua.
Valoració	L'actuació 49 pretén, principalment, incidir en un àmbit en el qual hi ha un estalvi potencial de residus molt important. En tot cas l'actuació parteix de la disponibilitat d'un recurs poc reconegut en general per l'usuari català, sense que això suposi en cap moment posar en dubte el correcte comportament ambiental de la indústria envasadora d'aigua, com ja indica la pròpia actuació. Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.

Aportació 134	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Federación Española de Industrias de la Alimentación y Bebidas (FIAB)
Aportació	En relació a l'actuació 61, d'impulsar, en l'àmbit domèstic, la reducció d'envasos, l'ús d'envasos reutilitzables i la comercialització del productes a granel, des de la FIAB es defensa un ús racional dels envasos que protegeixi la lliure elecció del consumidor. Pel que fa a la venda a granel cal tenir en compte la normativa sobre seguretat alimentària i, igualment, permetre la lliure elecció del consumidor.
Valoració	L'ARC també defensa un ús racional dels envasos, la qual cosa no entra en contradicció amb les accions que preveu l'actuació ACT-061, ans al contrari. Pel que fa al respecte a les normes de seguretat alimentària, l'ARC està d'acord en tenir-les en compte però, a diferència d'allò que indica l'aportació, tant en el cas dels productes a granel com en el dels productes envasats. Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.

Aportació 135	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Federación Española de Industrias de la Alimentación y Bebidas (FIAB)
Aportació	En relació a l'actuació 97, valorar la possible implantació d'un SDDR pels envasos d'un sol ús d'àmbit domiciliari, es recomana la realització d'un estudi rigorós que avalui de forma realista l'impacte a nivell ambiental, social i econòmic.
Valoració	<p>L'actuació 97 ja preveia, precisament, la realització d'un estudi per implantar un sistema de dipòsit, devolució i retorn d'envasos d'un sol ús d'àmbit domiciliari que tindrà en compte els aspectes tècnic, ambiental, social, econòmic, etc.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 136	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Aportació	Visió 2050: Pel que fa a l'afirmació que "la valorització energètica s'ha limitat als residus que no es poden valoritzar materialment i es fa amb processos d'alta eficiència" s'hauria de redactar com: "la valorització energètica s'ha de limitar tant als residus que no es poden valoritzar materialment com en els casos que la valorització energètica provoca menys afectació al medi ambient, sempre que es faci amb processos d'alta eficiència".
Valoració	La redacció d'aquest apartat no pretén qüestionar la jerarquia de gestió de residus establerta; d'altra banda, la visió 2050 es formula enumerant els reptes que Catalunya hauria d'haver assolit l'any 2050 i no establint criteris a priori. Per tant, es considera més adient mantenir el redactat original.

Aportació 137	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Aportació	Pel que fa a la diagnosi prèvia i als balanços dels plans anteriors és important destacar amb més fermesa els resultats quantitius assolits en el període de vigència de l'anterior planificació, tot i que en aquest nou període es canviï la perspectiva per fluxos de materials. L'avaluació qualitativa i/o la incorporació de canvis metodològics poden distorsionar la percepció de la realitat i imposar-se nous objectius irrealment.
Valoració	El PRECAT20 dedica tres annexos a donar una visió completa dels resultats dels anteriors programes de residus, la qual cosa permet valorar els reptes assolits. Igualment, el document principal del PRECAT20 recull les qüestions principals d'aquests balanços. Per tant, es considera que els resultats assolits fins ara han estat convenientment valorats i reflectits en el cos del programa.

Aportació 138	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Aportació	Principis i bases del model de gestió: A la introducció es fa referència als principis comunitaris que han d'inspirar les actuacions presents i futures de la política ambiental. Es sol·licita enunciar literalment els principis d'aplicació reconeguts com a tals a nivell comunitari, i destriar amb claredat, els que es podrien considerar criteris o orientacions de política general. L'objectiu és mantenir la línia d'exigència amb els nivells comunitaris, amb caràcter general.
Valoració	<p>Els principis generals que són d'aplicació en el marc del PRECAT20 es troben descrits en el punt 8.1. i, en el marc del programa, són tots de rang equivalent. Per tant, l'origen de cada principi no ha de suposar un criteri de jerarquització. En tot cas, les valoracions dels diferents principis normatius es troben incloses en les diferents memòries jurídiques associades als documents plantejats.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 139	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Aportació	Consum de recursos a Catalunya: totes aquelles hipòtesi que suposen la reducció de la dependència de recursos d'altres països, han de considerar les regles de mercat en l'anàlisi.
Valoració	<p>El PRECAT20 fa una valoració preliminar dins l'àmbit del consum de recursos, valoració que ha de ser completada amb la informació de base addicional i una anàlisi de detall, tal com ja preveu l'actuació 6. Aquestes valoracions hauran de tenir en compte tots els factors, entre els quals caldrà comptar amb les regles dels diferents mercats de recursos i matèries primeres.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa, ja que l'aspecte indicat ja es trobava indicat en la versió sotmesa a informació pública.</p>

Aportació 140	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Aportació	Pel que fa als projectes de recerca vinculats a la mineria d'abocadors, es considera que prioritzar correctament les actuacions per assegurar que no es dediquen recursos desproporcionats en l'obtenció de material per al qual no hi ha demanda real al mercat.
Valoració	<p>El PRECAT20 estableix un marc general d'actuació que integra aquelles estratègies que es consideren adients per a l'assoliment dels objectius plantejats. El desenvolupament de les actuacions s'haurà de fer en el context de disponibilitat tècnica i econòmica de cada moment. Es considera que no és adient establir a priori criteris que podrien condicionar el desplegament del programa de forma inconnexa amb les possibilitats tècniques i econòmiques de cada fase.</p> <p>D'aquesta forma, es considera desestimada aquesta al·legació.</p>

Aportació 141	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Aportació	En relació a l'objectiu 4a.1., reduir un 15% la generació en pes en 2020, sense fer diferències entre els tipus de residus, s'indica que és un objectiu enunciat en termes absoluts i sense tenir en compte el desacoblament i no considera els diferents punts de partida que els diferents fluxos de residus han assolit per raó del seu origen.
Valoració	<p>L'objectiu 4a.1. és conjunt i es troba en línia amb el format de l'objectiu de reducció establert a la normativa espanyola. Addicionalment, s'ha definit un objectiu (4a.2.), segons el qual caldrà establir objectius específics de reducció de la generació per fluxos o sectors específics, globals o relatius a magnituds poblacionals, econòmiques o d'altres tipus.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 142	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Aportació	En relació a l'objectiu 4a.5., fomentar l'allargament de la vida útil dels productes, s'indica que aquest objectiu no necessàriament ha de ser vàlid, en aquells casos en què els avanços tecnològics recomanen la substitució de productes, inclús abans de la seva obsolescència física.
Valoració	<p>Allargar la vida útil dels productes és vàlid en la majoria de casos i més en un context de lluita contra l'obsolescència programada. Fins i tot en els casos de productes on sigui previsible que hi hagi avenços tecnològics que recomanin la seva substitució, és millor preveure la possibilitat d'actualitzar aquests productes abans que substituir-los per altres de nous.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 143	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Aportació	En relació a l'objectiu 4b.1. i 4b.2., reduir el malbaratament alimentari. En el sector empresarial per definició, ja sigui fabricant, distribuïdor o comercialitzador el malbaratament és pèrdua econòmica. Per això, qualsevol estratègia o mesura de minimització que afecti a la gestió d'aquestes empreses ha de ser consensuada amb el sector, per tal d'evitar altres distorsions imprevistes o ineficiències en el seu funcionament.
Valoració	<p>Està en l'esperit de l'acció de l'Agència de Residus de Catalunya treballar en tot moment amb els sectors afectats, tal com ja preveuen les actuacions: ACT-057 Potenciació de la col·laboració en les actuacions desenvolupades entorn a la taula d'excedents de Catalunya, i l'ACT- 058 Suport a les actuacions contra el malbaratament alimentari dutes a terme per entitats privades i col·laboració amb entitats de distribució d'aliments.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa, ja que l'aspecte indicat ja es trobava recollit en la versió sotmesa a informació pública.</p>

Aportació 144	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Aportació	En relació a l'objectiu 4b.5., reducció de bosses comercials sense nanses de plàstic no compostables. Es considera que ha de ser un objectiu que s'hauria de plantejar de manera voluntària, i assegurant que existeixen alternatives econòmiques i ambientalment viables, compatibles amb les exigències sanitàries.
Valoració	<p>Mitjançant una diagnosi, primer s'avaluaria el consum i posteriorment es fixarien els objectius. A més, segons preveu l'actuació 59, es faria mitjançant l'adopció d'acords voluntaris similars al Pacte per la Bossa amb els sectors afectats i no abans d'avaluar-ne el potencial atenent, entre altres, a aspectes de seguretat alimentària i alternatives existents.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 145	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Aportació	<p>En relació a l'objectiu 4b.6., objectius de reutilització per envasos del canal Horeca, expressen la seva oposició a l'establiment de forma discriminatòria d'objectius quantitius per la reutilització en el canal HORECA. Una cosa és l'impuls i l'altre l'obligació taxativa que determina, entre d'altres coses, les capacitats de negociació entre el client i el proveïdor, que no sempre es poden imposar. Aquests objectius quantitius, poden ser considerats a més, barreres a la lliure circulació de mercaderies a la Unió Europea, atès que la gran majoria d'intercanvis comercials internacionals es fan en envasos d'un sol ús. A més, cal destacar la Directiva 94/62/CE que indica que els Estats membres no impediran la comercialització, al seu territori, d'envasos que compleixin amb la Directiva i, per tant, no es poden admetre mesures que imposin l'ús de determinats envasos en detriment d'altres que compleixin amb la Directiva (per exemple els reciclables).</p>
Valoració	<p>L'objectiu 4b.6. de reutilització per a envasos del canal HORECA, així com l'objectiu 4b.7. de reutilització del 15% per envasos emprats en canals de consum diferents dels canals HORECA, correspon a uns objectius establerts al Plan Nacional Integrado de Residuos. El Plan Estatal Marco de Gestión de Residuos no inclou aquests objectius perquè es tracta d'objectius de prevenció, els quals no tenen cabuda, a criteri del MAGRAMA, en un programa de gestió; això no vol dir, doncs, que aquests objectius no tinguin sentit. De manera que s'espera que els mateixos siguin reintegrats més endavant en el programa estatal de prevenció.</p> <p>D'aquesta forma, s'estima parcialment l'aportació reformulant-se aquests objectius per indicar que, com a molt tard, l'any 2018 hi haurà un valor per a l'objectiu de reutilització d'envasos al canal HORECA i un altre per als àmbits de consum diferents del canal HORECA.</p>

Aportació 146	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Aportació	<p>En relació a l'objectiu 4b.7., objectius de reutilització per envasos emprats en el canals de consum diferents del canal Horeca, es recorda la dificultat d'assolir aquest objectiu, per raons tècniques, econòmiques i ambientals, anàlogament al que passa amb el sistema de dipòsit, devolució i retorn. En aquest sentit s'indica que també s'ha de tenir present la petjada de carboni, com a criteri addicional per avaluar l'avantatge ambiental d'aquesta opció.</p>

Aportació 146	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Valoració	<p>L'objectiu 4b.6. de reutilització per a envasos del canal HORECA, així com l'objectiu 4b.7. de reutilització del 15% per envasos emprats en canals de consum diferents dels canals HORECA, correspon a uns objectius establerts al Plan Nacional Integrado de Residuos. El Plan Estatal Marco de Gestión de Residuos no inclou aquests objectius perquè es tracta d'objectius de prevenció, els quals no tenen cabuda, a criteri del MAGRAMA, en un programa de gestió; això no vol dir, doncs, que aquests objectius no tinguin sentit. De manera que s'espera que els mateixos siguin reintegrats més endavant en el programa estatal de prevenció.</p> <p>D'aquesta forma, es s'estima parcialment l'aportació reformulant-se aquests objectius per indicar que, com a molt tard, l'any 2018 hi haurà un valor per a l'objectiu de reutilització d'envasos al canal HORECA i un altre per als àmbits de consum diferents del canal HORECA.</p>

Aportació 147	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Aportació	<p>En relació a l'objectiu 4b.8., establir objectius de reducció per les safates d'un sol ús. Es considera que no és acceptable establir un objectiu de reducció a un residu només per la seva forma, ja que l'ús de determinats materials està relacionat amb la seguretat alimentària i les propietats físiques i químiques dels aliments que contenen. Previ a qualsevol decisió, s'hauria d'analitzar la situació de partida, les alternatives disponibles i, en tot cas, plantejar els objectius en col·laboració amb els sectors afectats.</p>
Valoració	<p>Segons preveu l'actuació 59, es faria mitjançant l'adopció d'acords voluntaris similars al Pacte per la Bossa amb els sectors afectats i no abans d'avaluar-ne el potencial atenent, entre altres, a aspectes de seguretat alimentària i alternatives existents. Aquesta avaluació s'inclouria en la diagnosi inicial que avaluarà el consum per, posteriorment, fixar els objectius. Tanmateix, sí s'ha considerat convenient visibilitzar la realització d'aquesta diagnosi dins l'actuació 59.</p>

Aportació 148	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Aportació	En relació a l'objectiu 5a.1. i 5.a.2., sobre fomentar la preparació per a la reutilització de residus, es considera que la via més adequada per a impulsar la preparació per a la reutilització seria a través de l'economia social. Per altra banda, cal establir els procediments adequats per tal d'evitar la competència deslleial amb el mercat de productes reutilitzats. En aquest sentit, es considera convenient la realització d'estudis per determinar la viabilitat d'aquestes iniciatives.
Valoració	<p>El foment de la preparació per la reutilització de residus mitjançant l'economia social està prevista en les actuacions 63 (Foment de la Preparació per a la Reutilització d'Aparells Elèctrics i Electrònics) i 64 (Preservació i impuls del teixit empresarial i associatiu vinculat a la reparació i a la preparació per a la reutilització). D'altra banda, en cap cas es pot considerar que hi haurà competència deslleial, atès que els requeriments seran els mateixos per a totes les activitats. En qualsevol dels casos, la presència d'aquestes activitats al mercat serà regulat per les normes del propi mercat.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 149	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Aportació	En relació a l'objectiu 5a.11., adaptar les instal·lacions de residus municipals, cal aprofitar al màxim l'energia tèrmica procedent de la incineració de residus, de manera que es pugui considerar valorització energètica, sempre que es faci de manera eficient i completament segura, com és el cas de les fàbriques de ciment. No obstant, la utilització dels residus com a combustibles alternatius als forns de clínquer haurien de ser prioritàris, ja que el seu impacte ambiental és molt menor.

Aportació 149	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Valoració	<p>S'entén que l'aportació fa referència a l'objectiu 6a.13. Les instal·lacions d'incineració de residus municipals tenen un funcionament de 24 h/dia i 365 dies/any, igual que la generació de residus municipals. Les plantes de fabricació de ciment funcionen o paren segons les vendes del seu producte. No es pot pretendre fer descansar una generació continua en una solució discontinua i que respon a les necessitats d'un mercat continu. Les cimenteres no tindrien capacitat per valoritzar energèticament tots els residus municipals que es vol valoritzar energèticament en les incineradores actuals.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 150	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Aportació	<p>En relació a l'objectiu 8a.6., condicionar el trasllat de residus a instal·lacions de valorització de residus fora de Catalunya sempre que el nivell de valorització sigui equivalent o superior a les de Catalunya, caldria establir criteris clars i transparents dels conceptes de valorització equivalent o superior i agilitzar la tramitació d'aquest tipus de permisos per tal de que siguin viables.</p>
Valoració	<p>La gestió de residus fora de Catalunya es regeix principalment per normatives d'un àmbit territorial més ampli, les quals determinen quin és el tràmit aplicable. Malgrat el principi de simplificació normativa contingut en el PRECAT20 i les actuacions que s'hi associen, la tramitació dels permisos per al trasllat de residus fora de Catalunya no pot ser regulada unilateralment per la planificació catalana. Malgrat això, la versió del Programa sotmesa a informació pública ja contenia actuacions per tal de concretar els conceptes de valorització efectiva i per tal d'impulsar la simplificació de tràmits des de l'àmbit de competències que té Catalunya.</p> <p>Per tant, es considera que no són necessaris canvis en aquest sentit.</p>

Aportació 151	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Aportació	En relació a l'objectiu 9a.6., facilitar vies per al desenvolupament de tecnologies per a l'obtenció i l'ús de combustibles alternatius o matèries precursors de productes a partir de rebuigs i residus que han esgotat llur potencial de valorització material, no es té en compte que potser la valorització material pot no ser econòmicament viable. En aquest supòsit s'ha de prioritzar la valorització energètica i no limitar-la només al rebuig i als residus sense potencial de valoració material.
Valoració	<p>La jerarquia de residus establerta per la normativa comunitària és clara respecte de la prioritat que la valorització material té respecte de la valorització energètica. El criteri de prelación establert no es troba vinculat a les condicions econòmiques de cada cas, les quals, en el context actual, podrien donar lloc a una prioritat diferent o fins i tot contrària.</p> <p>Per tant, no s'ha considerat adient incloure la modificació proposada.</p>

Aportació 152	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Aportació	En relació a l'objectiu 10a.6., impulsar l'ús d'instruments de fiscalitat ambiental, no es pot acceptar aquesta afirmació amb caràcter general, sense anar cas per cas, i analitzar, per una banda les alternatives al tribut i per altre, els efectes sobre la competitivitat que poden generar. En general, es considera que a més de la reserva de Llei que existeix per a l'establiment de nous impostos, l'establiment de nous tributs ambientals s'hauria de basar en un estudi previ, tant tècnic com econòmic i ambiental, que justifiqui la veritable naturalesa ambiental del tribut, és a dir, la seva eficàcia en termes de reducció de l'impacte ambiental que pretén corregir.

Aportació 152	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Valoració	<p>Els instruments de fiscalitat ambiental han estat defensats per la Unió Europea com a elements estratègics de la política ambiental, i són reconeguts i aplicats per diversos països de l'entorn europeu. Evidentment, la seva formulació ha de respondre als objectius ambientals sobre els quals vol incidir. En aquest sentit, també hauran d'evolucionar en consonància amb l'evolució d'aquests objectius. D'altra banda, la pròpia articulació legal dels instruments de fiscalitat permet garantir que es compliran tots els principis normatius que li siguin d'aplicació. En tot cas, aquests criteris caldrà tenir-los en compte en la regulació legal d'aquests impostos, d'acord amb la normativa tributària i ambiental.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 153	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Aportació	<p>En relació a l'actuació 1, desenvolupament d'accions de foment de l'Economia Circular, constatar l'elevat grau d'internacionalització de la nostra indústria, així com la seva integració en les cadenes de producció globals. Recordar que tant els mercats de matèries primeres com els de matèries secundàries són internacionals, i qualsevol acció local, que no tingui present aquesta dimensió, pot distorsionar la competitivitat de les empreses afectades. Es considera que abans d'intentar quantificar el cycle de materials de l'economia de Catalunya, la qual cosa, sembla excessivament ambiciosa i pot no ser competència de l'Agència de Residus de Catalunya, per part d'aquesta institució s'hauria de començar per impulsar els conceptes de subproductes, "subrecursos" i/o fi de la condició de residus, tal com es preveu a l'actuació 5.</p>
Valoració	<p>Pel que fa estrictament a allò que implica l'actuació 1, es manté la necessitat de quantificar el cycle de materials a Catalunya, en col·laboració amb la resta d'Ents i Entitats que tinguin responsabilitats i competències en la matèria, a fi de poder disposar d'una imatge vàlida que permeti la fixació d'objectius en la matèria.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 154	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Aportació	En relació a l'actuació 5, foment de la figura del subproducte, s'haurien d'impulsar els conceptes de subproducte, "subrecursos" i/o fi de la condició de residus, no només amb mesures de difusió, sinó tot incidint en l'àmbit de la regulació, per tal de simplificar i impulsar aquesta opció quan sigui possible tècnicament i econòmicament.
Valoració	<p>L'actuació 5 de foment de la figura del subproducte ja preveia identificar, mitjançant el creuament de la informació, oportunitats d'impuls de la figura del subproducte (quan sigui tècnicament i econòmicament viable) dins de l'economia circular en un context de recerca activa d'alternatives per a les empreses i d'impuls a la simbiosi industrial. D'altra banda, cal dir que el PRECAT20 té, tant en els seus principis com en objectius i actuacions, molt present la necessitat de simplificar la tramitació administrativa mantenint el grau d'exigència ambiental. En qualsevol cas, la regulació de la gestió de residus com a subrecursos serà incorporada a la normativa sobre procediments de gestió, la qual es preveu renovar d'acord amb l'actuació 123.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 155	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Aportació	En relació a l'actuació 7, millora del coneixement sobre els residus i els aspectes que s'hi vinculen directament, s'hauria de valorar la necessitat (estadística) de què totes les empreses generadores d'aquest tipus es vegin obligades a efectuar aquestes caracteritzacions anualment.
Valoració	<p>Es considera que el coneixement de les fraccions de cada flux de residus lliurat al rebuig de cada productor ha de permetre l'autoavaluació i prendre consciència de les fraccions valoritzables que es gestionen via dipòsit controlat. Tot i així, es considera convenient fixar llindars tant pel que fa a l'exempció de determinades activitats com a la freqüència de les caracteritzacions.</p> <p>Tanmateix, s'ha estimat parcialment l'aportació incloent-se a l'apartat corresponent de l'actuació 7 la possibilitat d'establir exempcions i periodicitats diferents en les caracteritzacions de les fraccions banals, en funció de les característiques dels diferents productors.</p>

Aportació 156	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Aportació	En relació a l'actuació 23, sobre recolzament a les actuacions derivades de la planificació en matèria de brossa marina (marine litter) al Mediterrani, les mesures s'haurien de proposar a nivell Europeu. Es considera un cas particular i que trobar una solució concreta altera l'esquema general, per resoldre un problema particular, que pot causar més perjudicis que beneficis.
Valoració	<p>Les fonts de brossa marina (Marine Litter) són diverses i per això mateix les solucions han de ser a molts nivells i tenint en compte molts factors. El Regional Plan on Marine Litter que es va aprovar el 2013 preveu una sèrie d'actuacions per mitigar aquest problema. Algunes d'aquestes actuacions són les que ja està realitzant l'Agència de Residus de Catalunya o preveu realitzar els propers anys. En cap cas les solucions particulars que proposa l'ARC alteren cap esquema general sinó que se sumen a les actuacions previstes en aquest Pla i moltes es contemplen en el Programa de Mesures de les Estratègies Marines del MAGRAMA en les quals l'Agència de Residus de Catalunya ha participat com a expert en aquest tema.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 157	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Aportació	En relació a l'actuació 39, sobre l'establiment de l'obligació legal d'elaboració de plans locals de prevenció per part dels ens locals, es considera coherent que els ajuntaments hagin d'elaborar plans de gestió de residus, especialment els que són de la seva competència, però no que hagin d'elaborar plans de prevenció, si més no, de manera general. Com és conegut, la prevenció ve determinada per moltes variables, algunes de les quals incideixen directament en els sistemes productius i comercials, que en la majoria de casos, excedeixen amb escreix l'àmbit municipal. La Norma hauria d'establir els marcs generals obligatoris, a modus de "Pla de Prevenció tipus", sota els quals els municipis de Catalunya podrien actuar en l'àmbit de la prevenció.

Aportació 157	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Valoració	<p>En els instruments de comunicació i suport a l'elaboració de Plans locals de prevenció que l'Agència de Residus de Catalunya posa a disposició dels ens locals, ja es té en compte el criteri competencial. Per tant, es farà de la mateixa manera, quan escaigui elaborar la norma.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 158	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Aportació	<p>En relació a l'actuació 42, sobre desenvolupament d'una ordre de subvenció per la prevenció de residus en l'àmbit industrial, es troben a faltar actuacions que potenciïn i facilitin la gestió en origen. Tot i que es preveuen mesures per fomentar el reciclatge en origen, aquesta gestió hauria de poder integrar-se en el cicle de fabricació sense diferenciar-la administrativament. Actualment existeix l'obligació de legalitzar-se com a gestor de residus, amb pràcticament les mateixes exigències que si es realitzés gestió de residus a tercers per qualsevol operació de recuperació o de gestió en origen, fins i tot per una operació tan simple com rentar bidons bruts. La millor manera de fomentar aquesta gestió en origen és simplificar administrativament la seva autorització. Proposem que es plantegi una nova línia d'actuació o es replantegi l'actual.</p>
Valoració	<p>Els comentaris que s'indiquen no s'ajusten a la realitat per la majoria de gestions de residus en origen (excepte incineradores i dipòsits controlats). No es demanen les mateixes exigències que els gestors de residus de tercers en quan a fiances i assegurances i cal dir que no cal legalitzar-se com a gestors de residus.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 159	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Aportació	<p>En relació a l'actuació 43, sobre desenvolupament d'instruments econòmics que incentivin la compra de productes reciclats i desincentivin la compra de producte, l'ús dels quals té un impacte negatiu en la generació de residus, en aquest cas s'aplica el criteri general sobre la fiscalitat insuficientment justificada i amb potencials efectes distorsionadors sobre el mercat. S'hauria de limitar a aquelles iniciatives incorporades a nivell europeu per tal d'evitar arbitrariedad en els criteris i efectes creuats perversos sobre la competència. En tot cas, elevar propostes convenientment avaluades a nivell europeu però en cap cas establir barreres a nivell territorial.</p>
Valoració	<p>La Comissió Europea, en la seva comunicació COM(2015) 614 final "Tancar el cercle: un pla d'acció de la Unió Europea per a l'economia circular", encoratja explícitament als estats membres a usar incentius i instruments econòmics per garantir que els preus reflecteixin millor els costos ambientals dels productes. Els criteris de valoració que es tindran en compte no estan encara establerts; en tot cas, en el moment de dissenyar aquests instruments, es tindrà en compte, entre d'altres, l'entorn europeu per tal de no afectar a la competència.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 160	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Aportació	<p>En relació a l'actuació 49, sobre foment del consum d'aigua de l'aixeta, les propietats de l'aigua de l'aixeta són suficients, com per no haver de fer referència al sector de les aigües minerals envasades.</p>
Valoració	<p>L'actuació 49 pretén, principalment, incidir en un àmbit en el que hi ha un estalvi potencial de residus molt important. En tot cas l'actuació parteix de la disponibilitat d'un recurs poc reconegut en general per l'usuari català, sense que això suposi en cap moment posar en dubte el correcte comportament ambiental de la indústria envasadora d'aigua, com ja indica la pròpia actuació.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 161	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Aportació	En relació a l'actuació 60, sobre foment de l'envàs reutilitzable en l'àmbit comercial, és imprescindible l'anàlisi econòmic, tècnic i mediambiental, per tal de justificar qualsevol mesura sobre aquest particular.
Valoració	<p>El primer punt que recollia l'actuació 60 consisteix en la realització d'una anàlisi per a la presa de decisions, mitjançant tècniques d'anàlisi de cicle de vida, i considerant també els aspectes econòmics, socials, etc.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 162	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Aportació	<p>En relació a l'actuació 61, sobre impuls en l'àmbit domèstic de la reducció d'envasos, l'ús d'envasos reutilitzables i la comercialització de productes a granel, destacar que un Distintiu de Qualitat Ambiental per a establiments que fomenten la venda a granel i la utilització d'envasos reutilitzables, pot estar premiant una simple campanya d'imatge perquè el granel no és sempre i per a tots els productes i formats comercials la millor opció econòmica i ambiental. Aquestes alternatives tenen implicacions a nivell estratègic i logístic que han de ser valorades convenientment sense caure en paranys tòpics. El foment del sistema de dipòsit, devolució i retorn per envasos reutilitzables sembla contradictori, perquè si justament es vol fer una reutilització serà la logística inversa la que doni resposta a aquesta opció i no el sistema de dipòsit, devolució i retorn, que està pensat per a la valorització material. Cal recordar que l'opció de la logística inversa no sempre és possible físicament, ni viable econòmicament.</p>

Aportació 162	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Valoració	<p>Pel que fa al desenvolupament d'una categoria dins del Distintiu de garantia de qualitat ambiental, cal dir que, en cas que es detecti alguna necessitat d'alteració de l'ordre jeràrquic i la prioritat que se'n deriva, demostrable mitjançant anàlisi de cicle de vida, es tindran en compte en l'estudi de la categoria. Així doncs, com a qualsevol categoria del Distintiu, es tindran en compte tots els factors que escaigui abans de prendre la decisió final.</p> <p>Pel que fa al sistema de dipòsit, devolució i retorn voluntari per a envasos reutilitzables que es planteja, no té res a veure amb el sistema de dipòsit, devolució i retorn que es pogués estudiar i plantejar per a la millora dels resultats de valorització i aplicable als envasos d'un sol ús d'àmbit domiciliari que planteja l'actuació 97, amb la qual cal no confondre aquesta.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 163	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Aportació	En relació a l'actuació 65, sobre foment de l'ús de matèries recuperades, es reivindica que puguin aspirar als projectes tot tipus d'empresa, amb independència de la seva dimensió, si bé les pimes haurien de tenir més puntuació.
Valoració	<p>Es considera adequat que, igual que es fa en altres ordres de subvenció adreçades a empreses (prevenció residus industrials, economia circular), totes les empreses puguin optar-hi, independentment de la seva mida, però que es prevegin condicions més avantatjoses per a pimes.</p> <p>Per aquest motiu, s'ha procedit a canviar el redactat d'aquesta actuació: Es desenvoluparà ordre de subvenció amb l'objectiu de potenciar el consum de matèries recuperades i subproductes. Els destinataris de l'ordre de subvenció seran les empreses de Catalunya i es prioritzaran les petites i mitjanes empreses.</p>

Aportació 164	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Aportació	En relació a l'actuació 67, sobre internacionalització de la Xarxa Comprí Reciclat. És necessari ampliar l'abast dels residus i les actuacions derivades a nivell europeu, com a mínim.
Valoració	<p>L'actuació ja preveia una ampliació de l'abast dels productes de la xarxa i també la seva internacionalització.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 165	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Aportació	En relació a l'actuació 76, sobre desenvolupament de la responsabilitat ampliada del productor per a fluxos de residus específics, s'ha de destacar que el principi de responsabilitat ampliada del productor té un origen i un abast comunitari. És per això que es considera fonamental evitar la incorporació de càrregues addicionals territorials, a les que poden tenir els competidors internacionals.
Valoració	<p>L'actuació 76 considera que la responsabilitat ampliada del productor es pot impulsar des de l'Agència de Residus de Catalunya si la gestió real dels residus té unes conseqüències ambientals negatives i unes despeses econòmiques públiques elevades que justifiquen que sigui el fabricant qui s'hagi de fer responsable de la gestió del producte quan esdevé un residu (i tenint en compte la xarxa de gestors existents i la normativa estatal que els contempla). No es planteja en aquesta actuació desenvolupar normativa autonòmica per a la implantació de la responsabilitat ampliada del productor, sinó l'impuls de normatives europees o estatals. En tot cas, cal tenir present que existeixen nombrosos exemples d'aplicació de la responsabilitat ampliada del productor a nivell inferior al comunitari, com és el cas de diversos sistemes a França (paper gràfic, tèxtil, mobles, etc.) o bé el cas dels pneumàtics fora d'ús a Espanya.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 166	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Aportació	En relació a l'actuació 79, sobre impuls d'una modificació de la Llei d'envasos per tal que es faci una ampliació de la responsabilitat del productor als envasos comercials i industrials. La naturalesa de l'envàs comercial i industrial ha creat un sistema responsable de gestió que, en la majoria de casos ha funcionat de forma correcta i a més ha generat nova activitat econòmica en la figura dels gestors especialitzats. És per això que es considera innecessària aquesta actuació.
Valoració	<p>L'actuació 79 preveu impulsar la modificació de la Llei d'envasos i residus d'envasos per tal que s'ampliï la responsabilitat del productor als envasos comercials, per tal que les empreses envasadores de productes d'àmbit comercial participin econòmicament en sistemes integrats de gestió d'envasos d'àmbit comercial. Serà en el moment que la llei d'envasos sigui modificada quan s'establiran totes les condicions aplicables, incloent les responsabilitats dels diferents actors i les restriccions a l'aplicació de la norma.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 167	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Aportació	En relació a l'actuació 86, sobre creació d'una figura tributària que gravi l'extracció d'àrids naturals. Són diversos els fonaments Constitucionals i legals que justifiquen que el contingut del PRECAT20 que s'aprovi finalment exclogui qualsevol referència a l'actuació d'impuls de la creació d'una figura tributària que gravi l'extracció d'àrids naturals, bé sigui amb la forma d'impost o de taxa (l'article 31.3 de la Constitució estableix el principi de reserva de llei en matèria tributària; l'article 8 de la Llei 58/2003 General Tributària (LGT) on estableix que tots aquells extrems d'una figura tributària necessàriament han de venir regulats per llei; l'article 157.2 de la Constitució, que prohibeix que les CCAA adoptin mesures tributàries que constitueixin un obstacle a la lliure circulació de mercaderies...).

Aportació 167	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Valoració	<p>El PRECAT20 respecta el principi de reserva legal, el qual no impedeix que es prevegin com actuació la creació, mitjançant projecte de Llei a presentar al Parlament, d'una figura tributària d'aquests tipus, amb total respecte als principis fixats a la Llei Tributària, al criteri de necessitat ambiental i respecte a la competència del mercat. Igualment, l'article 157 de la Constitució estableix la possibilitat de l'existència de tributs propis de les comunitats autònomes, alhora que l'article 149.1.23 reconeix a la Generalitat la competència per establir normes addicionals de protecció al medi ambient. En aquest sentit, l'article 10.2 del Decret legislatiu 1/2009 estableix que s'establiran mesures econòmiques i fiscals orientades a promoure la reducció de la producció de residus, el tractament per reduir la perillositat, la valorització material i el reciclatge. Així mateix, l'article 16.1 de la Llei 22/2011 reconeix la competència autonòmica per crear mesures econòmiques. Cal dir també que la Comissió Europea, en la seva comunicació COM(2015) 614 final "Tancar el cercle: un pla d'acció de la Unió Europea per a l'economia circular", encoratja explícitament als estats membres a usar incentius i instruments econòmics per garantir que els preus reflecteixin millor els costos ambientals dels productes. Els criteris de valoració que es tindran en compte no estan encara establerts; en tot cas, en el moment de dissenyar aquests instruments, es tindrà en compte, entre d'altres, l'entorn europeu per tal de no afectar a la competència.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 168	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Aportació	<p>En relació a l'actuació 91, es considera que enlloc d'impulsar l'establiment d'un sistema de dipòsit, devolució i retorn caldria procurar la millora del funcionament dels sistemes existents, atès que imposar obligatòriament un sistema de dipòsit, devolució i retorn té tantes conseqüències greus i variades que cal estudiar-ho adequadament.</p>

Aportació 168	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Valoració	<p>L'actuació 91 esmenta que es farà un estudi que avaluï els impactes socioambientals i econòmics que podria suposar la implantació d'un sistema de dipòsit, devolució i retorn per aquests residus, així com les possibles barreres, oportunitats i necessitats per a la seva implantació. En funció dels resultats obtinguts en aquest estudi es promourà l'adopció d'un sistema d'aquestes característiques a nivell estatal.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 169	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Aportació	<p>En relació a l'actuació 97, sobre valoració d'un possible sistema de dipòsit, devolució i retorn per a residus urbans d'origen domiciliari. La recollida selectiva instal·lada als municipis dona resposta al 100% dels envasos domèstics, i qualsevol altre sistema de dipòsit s'hi encavalcarà, restant-ne l'eficiència. Per tant, enlloc d'impulsar l'establiment d'un sistema de dipòsit, devolució i retorn, caldria procurar la millora, si és possible, del funcionament dels sistemes existents. Imposar obligatòriament un sistema de dipòsit, devolució i retorn té tantes conseqüències greus i variades que cal estudiar-ho adequadament. De fet, la Cort de Justícia de la Unió Europea adverteix que cal que l'Estat membre justifiqui exhaustivament la seva necessitat i idoneïtat, proporcionalitat.</p>
Valoració	<p>L'actuació pretén justament estudiar des de diferents vessants la possible introducció d'un sistema de dipòsit, devolució i retorn a Catalunya per a envasos d'un sol ús d'àmbit domiciliari, per disposar de la informació rellevant que permeti, en cas de necessitat, tenir en compte les implicacions que se'n derivin. Per tant, es considera necessari mantenir l'actuació 97.</p>

Aportació 170	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Aportació	<p>En relació a l'actuació 111, sobre l'aplicació d'un cànon a la deposició dels residus industrials, tot i que aquesta mesura dóna continuïtat al Cànon sobre la Deposició de Residus Industrials que ja està creat, l'exigència del Cànon hauria d'estar vinculada a l'existència d'opcions alternatives per a la gestió del residu que siguin jurídicament viables, i equilibrades econòmicament i ambientalment. La imposició sobre residus sobre els quals no existeix una opció tècnica i econòmicament viable és una sobrecàrrega per a les activitats industrials sotmeses, que no tenen els competidors arreu de l'Estat.</p>
Valoració	<p>El cànon de residus industrials es va crear per la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i ja s'està aplicant. És un impost per incentivar la valorització de residus industrials implantada en molts països i potenciada per la Unió Europea, en el qual hi ha implícit el principi "de qui contamina paga". Es configura com un impost ecològic i s'ajusta a les darreres tendències polítiques de fiscalitat ambiental en l'àmbit europeu, les quals s'han mostrat com un instrument eficaç per al foment de la minimització i la valorització dels residus. Cal tenir en compte que amb la recaptació d'aquest cànon es contribueix a finançar la implantació de la gestió sostenible dels residus industrials. De fet, una part majoritària de la recaptació de l'impost es destina a mesures de foment de la minimització i la valorització de residus i per tant afavoreix a la pròpia indústria en la mesura que aquesta apliqui millores en la gestió dels residus, mesures que a mitjà termini han de determinar una millor posició del sector industrial en termes de competència. Igualment, en la valoració de les opcions tècnicament i econòmicament viables cal tenir en compte, no només les alternatives de gestió directes dels residus generats, sinó possibles canvis en les característiques dels residus derivats de millores de procés o de canvis en les primeres matèries.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 171	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Foment del Treball Nacional
Aportació	En relació a l'actuació 132, sobre l'ordenació dels tràmits administratius vinculats a l'estadística i simplificació dels tràmits administratius, les actuacions dirigides a la simplificació administrativa en la gestió de residus no s'haurien de reduir al desenvolupament d'un sistema "online" de realització de tràmits, sinó que caldria simplificar els tràmits en sí mateixos, sobretot quan es tracta dels relacionats amb la valorització de residus que impliquen beneficis mediambientals importants.
Valoració	<p>L'actuació 132 ja contemplava no únicament una agilització de la tramitació electrònica, sinó també una anàlisi de cadascun dels tràmits en ordre a simplificar-ne el contingut, sempre mantenint les garanties informatives de traçabilitat.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 172	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Gestión Medioambiental de Neumáticos, SL
Aportació	<p>Es proposa modificar els objectius 6b.24., 6b.25. i 6b.26. (PFU) de la següent manera: 6b.24. es valoritzarà materialment com a mínim un 65% en pes dels PFU i 6b.25. a partir del 2016 el 85% en pes dels PFU's (el 100% en pes del PFVU's)</p> <p>PFVU's: pneumàtics al final de la seva vida útil, equivalen al total dels PFU recollits restant-los els que es reutilitzen.</p>
Valoració	Els objectius de valorització material plantejats al PRECAT20 són substancialment superiors als que marca el Plan Estatal Marco de Gestión de Residuos. Es consideren suficientment ambiciosos tenint en compte els resultats assolits en els darrers anys. Tanmateix, sí s'ha modificat la temporalitat dels objectius: 2016, 55%; 2018, 65%; i, 2020, 75%.

Aportació 173	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Gremi d'Àrids de Catalunya / Col·legi d'Enginyers Industrials de Catalunya
Aportació	<p>Pel que es relaciona en l'actuació 86, l'ISA i l'Annex 12 sobre impulsar un tribut que gravi sobre l'extracció d'àrids naturals. S'indica que la Constitució estableix el principi de reserva de llei en matèria tributària, i reconeix la llibertat d'empresa dins el marc de l'economia de mercat, prohibint que s'adoptin mesures tributaries que constitueixin un obstacle a la lliure circulació de mercaderies.</p>
Valoració	<p>El PRECAT20 respecta el principi de reserva legal, el qual no impedeix que es prevegi com actuació la creació, mitjançant projecte de Llei a presentar al Parlament, d'una figura tributària d'aquests tipus, amb total respecte als principis fixats a la Llei Tributaria, al criteri de necessitat ambiental i respecte a la competència del mercat. Igualment, l'article 157 de la Constitució Espanyola estableix la possibilitat de l'existència de tributs propis de les comunitats autònomes, alhora que l'article 149.1.23 reconeix a la Generalitat la competència per establir normes addicionals de protecció al medi ambient.</p> <p>En aquest sentit, l'article 10.2 del Decret legislatiu 1/2009 estableix que s'establiran mesures econòmiques i fiscals orientades a promoure la reducció de la producció de residus, al tractament per reduir la perillositat, a la valorització material i al reciclatge. Així mateix, l'article 16.1 de la Llei 22/2011 reconeix la competència autonòmica per crear mesures econòmiques. Cal dir també que la Comissió Europea, en la seva comunicació COM(2015) 614 final "Tancar el cercle: un pla d'acció de la Unió Europea per a l'economia circular", encoratja explícitament als estats membres a usar incentius i instruments econòmics per garantir que els preus reflecteixin millor els costos ambientals dels productes.</p> <p>Els criteris de valoració que es tindran en compte no estan encara establerts; en tot cas, en el moment de dissenyar aquests instruments, es tindrà en compte, entre d'altres, l'entorn europeu per tal de no afectar a la competència.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 174	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Gremi d'Àrids de Catalunya
Aportació	Es proposen formes alternatives per fomentar l'ús de l'àrid reciclat a Catalunya. Establint mesures (caràcter tècnic, d'incentius facilitadors, de difusió) per millorar la predisposició dels prescriptors de les obres a l'ús de l'àrid reciclat.
Valoració	<p>Qualsevol mesura al respecte està justificada atesa la dificultat en què es troben els gestors per introduir l'àrid reciclat en el mercat. No obstant, la major part de propostes fetes pel Gremi d'Àrids (a nivell tècnic, d'incentius facilitadors i de difusió) ja estaven recollides com a actuació en el PRECAT20. A continuació es repassa per cada nivell, indicant en cada cas l'actuació del PRECAT20 que la preveu: (i) Nivell tècnic (i.1) Marcatge CE: aquesta mesura quedarà recollida a través del desenvolupament d'una norma que estableixi els criteris mínims de qualitat dels àrids reciclats: actuació 75; (i.2) Millorar els procediments usats en la desconstrucció: actuació 41 i 88; (i.3) Impulsar Ordre sobre Àrids Reciclat: actuació 75; (i.4) Aprofitar la norma PG3: no és competència de l'ARC; (ii) incentius facilitadors (ii.1) Facilitar que tota empresa que ho desitgi pugui fabricar àrid reciclat: aquesta mesura contravé totalment la voluntat del PRECAT20 i les previsions d'aquest en quant a instal·lacions comarcals necessàries. Tampoc es disposa de la suficient matèria prima i/o massa crítica per aconseguir un nivell adequat de qualitat necessari del producte, raons per les quals es desestima totalment la proposta feta (ii.2) Obligatorietat d'un 5% d'àrid reciclat en obra pública: comentat en la següent aportació; (iii) Difusió (iii.1) Jornades de debat i difusió, organitzades conjuntament entre Agència de Residus de Catalunya, Gremi d'Àrids i GRCD: actuació 69 (iii.2) Esforç de conscienciació per part de l'Agència de Residus de Catalunya per al foment de l'àrid reciclat: actuació 69.</p> <p>En aquest sentit, s'ha estimat parcialment l'aportació, modificant-se l'actuació 69 incorporant-se en la mateixa mesures per difondre i fomentar l'ús dels àrids reciclats, en la línia del previst per al compost en l'actuació 70.</p>

Aportació 175	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Gremi d'Àrids de Catalunya
Aportació	Es proposa que s'incorpori al redactat del projecte de Decret pel qual s'aprova el PRECAT20 l'obligatorietat d'adquirir i utilitzar un mínim d'un 5% d'àrid reciclat sobre el total d'àrid previst. Aquesta mesura també hauria d'estar inclosa en el text del PRECAT20.
Valoració	<p>Aquesta mesura, ja implantada en altres països de la Unió Europea, està justificada davant la dificultat en què es troben els gestors a l'hora de vendre l'àrid reciclat. Cal entendre que seria un impuls definitiu al sector dels àrids reciclats a Catalunya i un incentiu pels propis gestors per tal de millorar els processos i els productes obtinguts. Així mateix, el Plan Estatal Marco de Gestión de Residuos 2016-2022 ja preveu establir un Acord Marc Sectorial per impulsar la utilització d'àrids reciclats procedents de residus de la construcció i demolició en obres de construcció. En aquest sentit, en el PEMAR es proposa la inclusió, sempre que sigui possible, en els projectes d'obra pública d'un percentatge mínim del 5% d'àrids reciclats. Igualment es contempla que s'aplicarà aquest percentatge del 5%, sempre que sigui possible, en l'obra privada. D'altra banda cal dir que existeix la previsió d'establir una normativa específica en relació a l'ús dels àrids reciclats.</p> <p>Per aquests motius, s'ha estimat parcialment l'aportació havent-se modificat el títol de l'actuació 125 a "Actualització del marc normatiu de gestió de residus".</p>

Aportació 176	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Institut del Cava i Associació Vinícola Catalana
Aportació	D'acord amb els principis d'autosuficiència i proximitat s'han d'adoptar mesures per establir una xarxa integrada d'instal·lacions per a la valorització de residus barrejats.

Aportació 176	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Institut del Cava i Associació Vinícola Catalana
Valoració	<p>L'al·legació fa referència a un precepte de la Directiva comunitària 98/2008/CE, concretament a l'article 16, on diu que: "Los Estados miembros tomarán las medidas oportunas, en cooperación con los demás Estados miembros cuando sea necesario o aconsejable, para establecer una red integrada y adecuada de instalaciones de eliminación de residuos y de instalaciones para la valorización de residuos municipales mezclados recogidos de hogares privados, incluso cuando dicha recogida también abarque tales residuos procedentes de otros productores, teniendo en cuenta las mejores técnicas disponibles".</p> <p>A les versions del PRECAT20 i PINFRECAT20 sotmeses a informació pública ja es contemplava la finalització de la construcció de les instal·lacions de tractament i valorització de la fracció resta dels residus municipals, i que en l'actualitat ja està desplegada i cobreix més del 80% de les necessitats de tractament de la fracció resta generada a Catalunya.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 177	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Institut del Cava i Associació Vinícola Catalana
Aportació	<p>Eliminació de l'objectiu 4b.6.: Reutilització del 50% de les ampolles de vi (i Cava), per considerar-lo totalment inaplicable en el sector del cava per múltiples raons: pot posar en risc la seguretat del consumidor (per reducció de la resistència a la pressió interna en la fase de consum i per les manipulacions durant el procés de producció), generació d'existències obsoletes (cicle de vida superior als 2 anys); impossibilita l'estandardització del procés productiu per la variabilitat dimensional i cromàtica dels lots d'ampolles reutilitzades (impossibilitat d'automatitzar processos, pèrdua de la integritat de l'envàs, infravaloració estètica); i impossibilita el compliment de l'obligació legal de conèixer la traçabilitat de l'envàs per desconeixement de l'origen. Tanmateix, l'extensa varietat de productes, formats, pesos i dimensions pel que fa als envasos de vi, impossibilita la reutilització tant en el canal HORECA com en el procés productiu.</p>

Aportació 177	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Institut del Cava i Associació Vinícola Catalana
Valoració	<p>L'objectiu 4b.6. de reutilització per a envasos del canal HORECA, així com l'objectiu 4b.7. de reutilització del 15% per envasos emprats en canals de consum diferents dels canals HORECA, correspon a uns objectius establerts al Plan Nacional Integrado de Residuos. El Plan Estatal Marco de Gestión de Residuos no inclou aquests objectius perquè es tracta d'objectius de prevenció, els quals no tenen cabuda, a criteri del MAGRAMA, en un programa de gestió, esperant-se que siguin reintegrats més endavant en el programa estatal de prevenció.</p> <p>D'aquesta forma, s'ha estimat parcialment l'aportació, reformulant-se objectius per indicar que, com a molt tard, l'any 2018 hi haurà un valor per a l'objectiu de reutilització d'envasos al canal HORECA i un altre per als àmbits de consum diferents del canal HORECA.</p>

Aportació 178	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Institut del Cava i Associació Vinícola Catalana
Aportació	<p>En relació a l'actuació 60, de foment de l'envàs reutilitzable en l'àmbit comercial, destacar que la reutilització implica una estandardització que des del punt de vista comercial comporta una pèrdua de distintivitat del producte, pèrdua de la innovació, i va en contra dels ajuts i mesures europees que la fomenten. Tanmateix, suposaria un desavantatge respecte els productors estrangers no sotmesos a la reutilització, i la pèrdua d'un important nínxol de mercat que considera essencial la imatge. No seria just per les empreses de Cava que la reutilització d'envasos es basés en tècniques d'ACV perquè això significaria que hi hauria fases del procés que no podrien controlar.</p>
Valoració	<p>L'actuació 60 referent al Foment de l'envàs reutilitzable en l'àmbit comercial, comporta la realització d'una anàlisi, amb tècniques d'anàlisi del cicle de vida i considerant els aspectes econòmics, socials, mediambientals, etc. Alhora, si bé la reutilització pot implicar una certa tendència a l'estandardització (no necessàriament per a la totalitat de productes), és cert que aquesta estandardització ja es produeix de forma espontània en un percentatge elevat del mercat de vins i caves. A més, tal com recull l'actuació, es pretén abordar el tema d'acord amb els sectors afectats i realitzant els estudis que siguin necessaris a fi d'estudiar-ne la viabilitat per a determinades tipologies de productes. En tot cas, caldrà tenir en compte aquelles normatives específiques dels sectors que puguin ser restrictives com per exemple les de seguretat alimentària.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 179	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Institut del Cava i Associació Vinícola Catalana
Aportació	En relació a l'actuació 61, d'impuls en l'àmbit domèstic, de la reducció d'envasos, l'ús d'envasos reutilitzables i la comercialització de productes a granel, cal destacar que la resistència d'una ampolla de cava està calculada sobre els paràmetres d'un sol ús i una utilització adient de la mateixa durant tot el seu procés de comercialització. La seva resistència no es pot garantir si és reutilitzada.
Valoració	<p>Es farà ús d'anàlisi del cicle de vida i acords voluntaris per fixar la reutilització d'envasos de vidre en aquells sectors i productes amb elevat potencial. Si es donen barreres comercials o tècniques, els estudis faran èmfasi en les mateixes a fi de buscar-ne solucions consensuades. En tot cas, pel que fa al cava, cal entendre que aquestes barreres poden ser superades, atès que és un sector que tradicionalment portava a terme aquesta reutilització.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 180	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Institut del Cava i Associació Vinícola Catalana
Aportació	En relació a l'actuació 79, d'impuls d'una modificació de la llei d'envasos per tal de que s'ampliï la responsabilitat del productor als envasos comercials, destacar que s'hauria de donar la participació econòmica de les empreses envasadores de productes d'àmbit comercial en sistemes integrats de gestió d'envasos. Es sol·licita l'exclusió de la reutilització de les ampolles de cava, ja que per la majoria dels cellers resulta impossible fer-se càrrec de la recuperació dels envasos reutilitzables, al ser comercialitzats en tot el territori nacional i, en la seva majoria, estar destinats a l'exportació.
Valoració	<p>L'actuació 79 correspon a l'impuls de la modificació de la Llei d'envasos i residus d'envasos per tal que s'ampliï la responsabilitat del productor als envasos comercials, per tal que les empreses envasadores de productes d'àmbit comercial participin econòmicament en sistemes integrats de gestió d'envasos d'àmbit comercial. Per tant, l'actuació no està parlant en cap cas dels envasos de vidre destinats al consum domèstic o particular.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 181	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Institut del Cava i Associació Vinícola Catalana
Aportació	En relació a l'actuació 111, d'aplicació d'un cànon a la deposició dels residus industrials, es mostren totalment en desacord amb aquesta mesura. No s'entén l'aplicació d'un cànon més en temps de crisi com l'actual quan, des de l'administració s'hauria de prioritzar el foment del desenvolupament i la competitivitat de les empreses catalanes.
Valoració	<p>El cànon de residus industrials es va crear per la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i ja s'està aplicant. És un impost per incentivar la valorització de residus industrials implantada en molts països i potenciada per la Unió Europea, en el qual hi ha implícit el principi "de qui contamina, paga". Es configura com un impost ecològic i s'ajusta a les darreres tendències polítiques de fiscalitat ambiental en l'àmbit europeu, les quals s'han mostrat com un instrument eficaç per al foment de la minimització i la valorització dels residus. Cal tenir en compte que amb la recaptació d'aquest cànon es contribueix a finançar la implantació de la gestió sostenible dels residus industrials. De fet, una part majoritària de la recaptació de l'impost es destina a mesures de foment de la minimització i la valorització de residus i, per tant, afavoreix a la pròpia indústria en la mesura que aquesta apliqui millores en la gestió dels residus, mesures que a mitjà termini han de determinar una millor posició del sector industrial en termes de competència.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 182	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Institut del Cava i Associació Vinícola Catalana
Aportació	L'objectiu 4b.6. de reutilització d'un 50% dels envasos de vi al 2015 no té en compte els principis que inspiren la reglamentació bàsica per a la Unió Europea, en la qual existeix un mercat únic, en el qual tots els operadors hauran de regular les seves relacions comercials, que tindran en compte la lliure circulació de mercaderies i lliure competència. És a dir, una normativa estatal o d'una comunitat autònoma no ha d'establir uns costos superiors per a les indústries situades perquè els fa perdre competitivitat.

Aportació 182	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Institut del Cava i Associació Vinícola Catalana
Valoració	<p>L'objectiu 4b.6. de reutilització per a envasos del canal HORECA, així com l'objectiu 4b.7. de reutilització del 15% per envasos emprats en canals de consum diferents dels canals HORECA, correspon a uns objectius establerts al Plan Nacional Integrado de Residuos. El Plan Estatal Marco de Gestión de Residuos no inclou aquests objectius perquè es tracta d'objectius de prevenció, els quals no tenen cabuda, a criteri del MAGRAMA, en un programa de gestió, esperant-se que siguin reintegrats més endavant en el programa estatal de prevenció.</p> <p>D'aquesta forma, s'ha estimat parcialment l'aportació reformulant-se objectius per indicar que com a molt tard l'any 2018 hi haurà un valor per a l'objectiu de reutilització d'envasos al canal HORECA i un altre per als àmbits de consum diferents del canal HORECA.</p>

Aportació 183	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Institut del Cava i Associació Vinícola Catalana
Aportació	<p>L'objectiu 4b.6. no s'ajusta als principis i criteris establerts en la reglamentació bàsica, ja que l'article 22.1.a) diu que abans del 2020, la quantitat de residus domèstics i comercials destinats a la preparació per a la reutilització i el reciclatge per a les fraccions de paper, metalls, vidre, plàstic, biorresidus i altres fraccions reciclables haurà d'assolir, en conjunt, com a mínim el 50% en pes. A més tampoc es justifica la idoneïtat de l'objectiu a assolir.</p>
Valoració	<p>L'objectiu 4b.6. de reutilització per a envasos del canal HORECA, així com l'objectiu 4b.7. de reutilització del 15% per envasos emprats en canals de consum diferents dels canals HORECA, correspon a uns objectius establerts al Plan Nacional Integrado de Residuos. Actualment, el Plan Estatal Marco de Gestión de Residuos no inclou aquests objectius perquè es tracta d'objectius de prevenció, els quals no tenen cabuda, a criteri del MAGRAMA, en un programa de gestió; això no vol dir, doncs, que aquests objectius no tinguin sentit. Per tant, és necessari mantenir-los, habilitant un període de valoració per tal d'establir uns valors coherents per a aquests objectius. En tot cas, aquests objectius no estan relacionats amb l'objectiu del 50% que estableix la normativa en relació a la preparació per a la reutilització i el reciclatge de residus municipals.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 184	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Institut del Cava i Associació Vinícola Catalana
Aportació	La proposta de la Generalitat (objectiu 4b.6.) s'hauria d'acompanyar d'un estudi econòmic. L'article 8 de la Llei 22/2011 estableix la possibilitat de canviar la jerarquia si s'aconsegueix un millor resultat mediambiental global.
Valoració	<p>L'objectiu 4b.6. de reutilització per a envasos del canal HORECA, així com l'objectiu 4b.7. per a uns objectius establerts al Plan Nacional Integrado de Residuos. Actualment, el Plan Estatal Marco de Gestión de Residuos no inclou aquests objectius perquè es tracta d'objectius de prevenció, els quals no tenen cabuda, a criteri del MAGRAMA, en un programa de gestió; això no vol dir, doncs, que aquests objectius no tinguin sentit. Per tant, és necessari mantenir-los, habilitant un període de valoració per tal d'establir uns valors coherents per a aquests objectius. En tot cas, en aquesta definició d'objectius es tindran en compte tots els conceptes i impactes, incloent els aspectes econòmics.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 185	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Institut del Cava i Associació Vinícola Catalana
Aportació	Respecte a l'objectiu 4b.6. no té en compte si les ampolles estan fabricades per a un sol ús, si són especials per alguns dels cellers, etc.
Valoració	En la definició d'objectius es tindran en compte tots els conceptes i impactes, incloent els aspectes econòmics i la situació actual de la gestió d'aquests envasos.

Aportació 186	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Institut del Cava i Associació Vinícola Catalana
Aportació	Els pilars en els quals es basa el Programa de Prevenció i Gestió de Residus són la salut i el medi ambient. Un capítol important a tenir en compte és el de la seguretat en el treball. S'hauria d'aportar un informe valorant aquest aspecte tan important per evitar accidents i riscos per al personal que treballa en les indústries vitivinícoles que utilitzen envasos de vidre.
Valoració	<p>Tot i que el PRECAT20 recull un principi de protecció de la salut humana i del medi ambient, no és objecte del programa incidir en aspectes de seguretat en el treball, que es regula de manera específica en altres àmbits competencials.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 187	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Institut del Cava i Associació Vinícola Catalana
Aportació	S'hauria de potenciar i desenvolupar el reciclatge de vidre en el Projecte de Decret pel qual s'aprovi el PRECAT20.
Valoració	El reciclatge de vidre es potencia i es desenvolupa en el PRECAT20 de forma clara, en la mesura que les actuacions d'impuls a la recollida selectiva inclouen el vidre com una de les fraccions bàsiques. No obstant això, s'ha considerat convenient incorporar a l'articulat del decret del PRECAT20 tots aquells objectius que consten en el PRECAT20 i que, bé no es troben reflectits a la normativa, o bé van més enllà dels valors que preveu la normativa.

Aportació 188	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Institut del Cava i Associació Vinícola Catalana
Aportació	S'ha de justificar de forma suficient i raonable per què en el Projecte de decret pel qual s'aprova el PRECAT20 es prescindeix de l'experiència adquirida en el reciclatge de vidre atès que s'ha demostrat que és la resposta més realista, i en la qual s'ha treballat durant anys.
Valoració	<p>El PRECAT20 no prescindeix en absolut de l'experiència adquirida en matèria de reciclatge de vidre. Les noves propostes que fa el PRECAT20 avancen en objectius prioritaris des d'un punt de vista jeràrquic, com és la prevenció (de la qual la reutilització és un pilar fonamental), sense perjudici de l'acció que ja es realitza en matèria de reciclatge. Així, la versió del PRECAT20 sotmesa a informació pública ja recollia nombroses actuacions en aquest sentit, com poden ser l'ACT-077, ACT-079, ACT-147, ACT-148, etc.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 189	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Institut del Cava i Associació Vinícola Catalana
Aportació	S'haurien de realitzar informes i estudis econòmics que justifiquin la viabilitat del sistema de retorn de vidre en detriment del reciclatge del vidre, notificant-los a l'Institut del Cava i a l'Associació Vinícola Catalana.
Valoració	<p>L'aportació fa referència a l'actuació 97, que ja preveia que les mesures que es prenguin en relació a la reutilització de vidre estaran fonamentades tècnica i econòmicament, i es prendran preferentment d'acord amb els sectors afectats, com ja recullen les actuacions que s'hi relacionen.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 190	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Ofipilas / Recyclia
Aportació	S'haurien d'eliminar totes les mesures que impliquin una actuació de la comunitat autònoma en matèria de responsabilitat ampliada del productor, quan aquesta actuació no es derivi del previst a la normativa bàsica.
Valoració	<p>El PRECAT20 considera que els sistemes de responsabilitat ampliada del productor són una eina vàlida de gestió de residus i han de tenir un impuls i una millora per desenvolupar el seu potencial. En aquest sentit, es considera oportú impulsar aquesta eina amb els mitjans que competencialment són d'aplicació a Catalunya.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 191	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Ofipilas / Recyclia
Aportació	En relació a l'article 6 del decret, es proposa, en relació amb la prevenció de residus, que s'elimini l'objectiu de reducció l'any 2020 del 15% la generació primària total de residus de Catalunya.
Valoració	<p>La prevenció de residus i, per tant, entre d'altres, la reducció de la seva generació, és la més prioritària de les opcions de gestió de residus reconegudes per la jerarquia de gestió de residus, establerta per la Unió Europea en la seva legislació sectorial. D'altra banda, cal recordar que la normativa comunitària estableix l'obligació que els estats fixin objectius de prevenció, obligació que, en el cas de la normativa espanyola, es reflecteix en l'establiment d'un 10% de reducció respecte de 2010. Per últim, cal dir que l'objectiu 4a.2. del PRECAT20 pretén millorar aquest objectiu inicial, formulat en els mateixos termes que a la normativa espanyola, per tal de vincular-lo a factors de referència que permetin donar major coherència a la definició dels objectius de prevenció. En aquest sentit, la quantitat de productes posats al mercat pot constituir una referència si, en virtut dels estudis que corresponguin, compleix amb els requisits que s'estableixin.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 192	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Ofipilas / Recyclia
Aportació	Pel que fa a l'article 6 del decret, es proposa que a l'apartat 2 els objectius es modifiquin i es tinguin en compte (en el cas d'aquells fluxos que regula la responsabilitat ampliada del productor) els que fixa la normativa bàsica..
Valoració	<p>D'acord amb la jerarquia normativa, les normes bàsiques estatals són sempre un mínim a complir i no és necessari establir-ho de forma expressa. A més, cal tenir en compte que Catalunya, dins del seu àmbit de competències, pot desenvolupar aquestes bases, en aquest cas per tal d'oferir una major protecció del medi ambient i la salut de les persones, i en aquesta línia pot establir objectius més ambiciosos que els establerts en la normativa estatal.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 193	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Ofipilas / Recyclia
Aportació	Es sol·licita la supressió de l'objectiu 6b.2 (recollida selectiva dels residus piles i acumuladors) i l'adequació dels objectius als de la normativa bàsica.
Valoració	<p>La normativa espanyola preveu, per a l'any 2020, un objectiu del 50%. L'Agència de Residus de Catalunya pot ser més restrictiva; alhora, cal tenir present que, davant l'evolució dels darrers anys en els indicadors associats a aquest objectiu, és factible assolir l'objectiu del PRECAT20.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 194	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Ofipilas / Recyclia
Aportació	En relació a l'actuació 91 (valorar la implantació per la via normativa d'un SDDR en cas de no assolir-se els objectius de recollida selectiva de piles i acumuladors), es sol·licita que s'elimini aquesta actuació ja que només es pot fer en el marc previst al Reial Decret.
Valoració	<p>L'actuació 91 menciona que es farà un estudi que avalui els impactes socioambientals i econòmics que podria suposar la implantació d'un sistema de dipòsit, devolució i retorn per aquests residus, així com de les possibles barreres, oportunitats i necessitats per a la seva implantació i en funció dels resultats obtinguts es promourà l'adopció d'un sistema d'aquestes característiques a nivell estatal. És a dir, la versió sotmesa a informació pública ja pressuposava que el marc normatiu és estatal.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 195	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Ofipilas / Recyclia / SIGAUS / SIGNUS Ecovalor SL
Aportació	En relació a l'actuació 104 (inclusió dels objectius propis del PRECAT20 en les autoritzacions dels sistemes de responsabilitat ampliada del productor), es proposa eliminar l'actuació, ja que en el redactat no queda clar que els objectius seran els de la normativa sectorial aprovada per l'estat.

Aportació 195	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Ofipilas / Recyclia / SIGAUS / SIGNUS Ecovalor SL
Valoració	<p>L'article 14 de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats habilita al Ministeri competent en matèria de Medi Ambient a elaborar, d'acord amb dita llei, el Pla estatal marc de gestió de residus que contingui l'estratègia general de la política de residus, les orientacions i l'estructura a la que s'han d'ajustar els plans autonòmics, així com els objectius mínims a complir de prevenció, preparació per a la reutilització, reciclatge, valorització i eliminació. En el seu segon apartat estableix que les comunitats autònomes elaboraran els plans autonòmics de gestió de residus, de conformitat amb aquesta llei. Mitjançant acord del Consell de Ministres de 6 de novembre de 2015, i a proposta del Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient, es va aprovar el Pla Estatal Marc de Gestió de Residus 2016-2022. Sens perjudici de l'exposat, cal tenir en compte que el Plan Estatal Marco de Gestión de Residuos estableix que per garantir el compliment dels objectius nacionals, les comunitats autònomes hauran de complir com a mínim els objectius en ell fixats amb els residus generats en el seu territori, excepte que la normativa sectorial estableixi criteris específics de compliment. D'acord amb el marc normatiu exposat, la comunitat autònoma de Catalunya està en procés d'aprovar el pla autonòmic de gestió de residus, que en tot cas respectarà com a mínim els objectius que conté el PEMAR. La qüestió plantejada es refereix a la normativa d'aplicació a l'autorització dels sistemes de responsabilitat ampliada del productor. En aquest sentit, s'estarà al que estableix la Llei 22/2011, específicament en la seva Disposició transitòria quarta, i a les disposicions amb rang normatiu vigents en tot l'àmbit estatal.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 196	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Recyclia
Aportació	Es sol·licita la supressió de l'objectiu 5b.1 ja que no està previst a la normativa bàsica estatal.
Valoració	<p>La normativa bàsica estatal (Real Decreto 110/2015 i el Plan Estatal Marco de Gestión de Residuos) sí que marquen uns objectius mínims de preparació per a la reutilització.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 197	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	SIGAUS
Aportació	En relació a l'article 6 del Decret, proposen, en relació amb la prevenció de residus, que s'elimini l'objectiu de reducció l'any 2020 del 15% la generació primària total de residus de Catalunya, ja que són impossibles de calcular sinó es fixa l'any respecte al qual es calcula.
Valoració	Com indica la pròpia formulació de l'objectiu 4a.1 , la reducció del 15% afecta a la totalitat dels residus i té com a referència l'any 2010. En aquest sentit, s'ha considerat necessari incorporar aquest any de referència en el projecte de decret.

Aportació 198	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	SIGAUS
Aportació	Es sol·licita la supressió del redactat actual de l'objectiu 6b.27. i modificar-lo tenint només en compte el que estableixen el Reial Decret i el PEMAR.
Valoració	<p>La Generalitat té competència per establir normes addicionals de protecció, cosa que, en aquest cas, ja va fer mitjançant la Llei 2/2014, de 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, la qual afegeix un apartat a la llei reguladora dels residus, on indica que els olis industrials usats generats a Catalunya s'han de tractar, exclusivament, per la via de llur regeneració, fent ús de les millors tècniques disponibles.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 199	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	SIGNUS Ecovalor SL
Aportació	En relació a l'objectiu 4b.9. sobre reduir en un 8% la generació de pneumàtics fora d'ús per a l'any 2015, incloent la reutilització de pneumàtics (segona mà), es proposa l'eliminació d'aquest objectiu.
Valoració	<p>La Generalitat té competència per establir normes addicionals de protecció, cosa que, en aquest cas, caldrà fer, atès que es considera necessari avançar en aquesta línia.</p> <p>D'aquesta forma, s'ha estimat parcialment aquesta aportació, reformulant-se aquest objectiu per indicar que com a molt tard l'any 2018 hi haurà un valor per a l'objectiu de reutilització de pneumàtics fora d'ús, incloent els pneumàtics de segona mà.</p>

Aportació 200	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	SIGNUS Ecovalor SL
Aportació	En relació a l'objectiu 5b.2., sobre assolir un 20% de pneumàtic fora d'ús recautxutat per a l'any 2015, es proposa modificar aquest objectiu tenint en compte l'horitzó temporal i els objectius del Plan Estatal Marco de Gestión de Residuos.
Valoració	<p>La Generalitat té competència per establir normes addicionals de protecció, cosa que, en aquest cas, caldrà fer, atès que es considera necessari avançar en aquesta línia.</p> <p>D'aquesta forma, s'ha estimat parcialment aquesta aportació, reformulant-se aquest objectiu per indicar que com a molt tard l'any 2018 hi haurà un valor per a l'objectiu de recautxutat de pneumàtics fora d'ús.</p>

Aportació 201	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	SIGNUS Ecovalor SL
Aportació	En relació als objectius 6b.24., 6b.25. i 6b.26., es proposa modificar aquests objectius tenint en compte l'horitzó temporal i els objectius PEMAR.
Valoració	<p>Malgrat les especificacions del PEMAR, a Catalunya les condicions per a assolir objectius més ambiciosos són favorables, atès que existeix capacitat de tractament per plantejar fites superiors pel que fa a la valorització material, la qual és, per descomptat, prioritària davant la valorització energètica.</p> <p>En aquest sentit, s'ha estimat parcialment l'aportació, corregint-se la temporalitat dels objectius: 2016, 55%; 2018, 65%; 2020, 75%.</p>

Aportació 202	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	SIGNUS Ecovalor SL
Aportació	Lligada amb l'actuació 99 es proposa incloure una nova actuació consistent en: exigir als centres autoritzats de tractament que gestionin correctament els pneumàtics fora d'ús procedents de la preparació per a la reutilització i que comercialitzen en el mercat de reposició.
Valoració	<p>L'actuació 121 ja preveia en un dels seus punts les inspeccions sobre el flux de pneumàtics fora d'ús procedents dels gestors dels centres autoritzats de tractament de vehicles fora d'ús. Aquesta actuació ja tenia com a un dels seus objectius exigir als CAT que gestionin correctament els PFU procedents de la preparació per a la reutilització i que comercialitzen en el mercat de reposició.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 203	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	SIGNUS Ecovalor SL
Aportació	Lligada amb l'actuació 102 es proposa incloure una nova actuació (a la mateixa 102 o amb un n ^o nou) consistent en: Establiment de l'obligació d'utilitzar cautxú reciclat en les mescles bituminoses, tant a les obres noves com en les de conservació de carreteres.
Valoració	Per tal de poder arribar als objectius de valorització material dels pneumàtics fora d'ús que preveu el PRECAT20, una de les vies que es considera més factible i important és la gestió de cautxú en mescles bituminoses. Per aquest motiu s'ha modificat el redactat de l'actuació 102 perquè quedi més clara l'opció de la utilització de cautxú en mescles bituminoses. En aquest sentit, la pròpia actuació preveu el possible desenvolupament normatiu si la via dels acords no és efectiva.

Aportació 204	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	SIGNUS Ecovalor SL
Aportació	Pel que fa a l'actuació 4, es proposa modificar el redactat de l'actuació perquè quedi clar que els objectius seran els que fixa la normativa sectorial estatal.
Valoració	La normativa espanyola habilita al ministeri competent en matèria de medi ambient a elaborar un pla de gestió de residus que contingui l'estratègia general de la política de residus, les orientacions i l'estructura a la que s'han d'ajustar els plans autonòmics, així com els objectius mínims a complir de prevenció, preparació per a la reutilització, reciclatge, valorització i eliminació. D'acord amb això, el Plan estatal marco de gestión de residuos indica que caldrà que es compleixin a tot l'estat els objectius fixats, llevat que es defineixin objectius més ambiciosos. El PRECAT20, per tant, ha de fixar els objectius de planificació d'acord amb la normativa, que seran iguals o més ambiciosos que els definits a les diferents normes d'aplicació.

Aportació 205	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	SIGRAUTO
Aportació	En relació a l'actuació 121, es proposa eliminar el punt que menciona les inspeccions sobre el flux de pneumàtics fora d'ús procedents dels gestors. Recomanen que l'Agència de Residus de Catalunya esperi a conèixer la redacció del nou Reial Decret sobre vehicles al final de la seva vida útil que serà aprovat les pròximes setmanes, ja que sembla que en ell s'estableix un procediment que permetrà resoldre el problema de la gestió dels pneumàtics fora d'ús per part dels centres autoritzats de tractament.
Valoració	<p>El control i seguiment del flux de pneumàtics fora d'ús forma part de la inspecció que es duu a terme als desballestadors de vehicles fora d'ús com a gestors de residus que són. Les actuacions administratives que d'aquestes inspeccions se'n derivin ja tenen en compte tota la normativa que és d'aplicació a aquest determinat flux de residus i la responsabilitat que cada agent implicat té.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 206	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	ACEVERSU
Aportació	Determinació en la planificació de l'establiment de criteris de qualitat que permetin determinar els usos i aplicacions dels bioestabilitzats i digests procedents de la fracció resta com a alternativa a l'actual destinació a abocador.

Aportació 206	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	ACEVERSU
Valoració	<p>El bioestabilitzat i el digest de fracció resta són residus orgànics obtinguts a partir de la matèria orgànica no recollida selectivament contingut en la fracció resta. El model de gestió que promou el PRECAT20, congruent amb les directrius i polítiques que dimanen de la Unió Europea, és afavorir la recollida selectiva de les diferents fraccions dels residus municipals, i especialment la fracció orgànica com a procediment per a la recuperació de materials amb garantia de qualitat. Per altre banda però, preveu el tractament dels residus municipals no recollits selectivament abans d'anar a dipòsit controlat. En aquest procés es poden obtenir també materials valoritzables, i entre ells hi ha el bioestabilitzat i el digest de MOR. La qualitat i composició d'aquests materials (bioestabilitzat i digest de MOR) és més variables en el temps i heterogènia en composició que la dels materials homòlegs obtinguts a partir de la fracció orgànica recollida selectivament dels residus municipals (compost).</p> <p>És en aquest sentit que es valora l'aportació presentada en la mesura que cal establir les actuacions ja previstes en la versió del Programa sotmesa a informació pública: promoure la recerca, el desenvolupament i la transferència tecnològica i arribar a una major valorització d'aquest material.</p>

Aportació 207	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	ACITRE
Aportació	En relació a l'objectiu primer de potenciar la gestió dels residus com a recursos, es suggereix que es mencioni explícitament que s'ha de tenir especial cura amb els residus perillosos donat el potencial risc per al medi ambient i la salut de les persones.
Valoració	En el desenvolupament de les actuacions del PRECAT20, un dels factors que diferenciarien la tipologia i la intensitat de les mesures serà si afecta o no a residus perillosos. Aquest criteri és general i, per tant, no es considera necessari fer-ne una referència explícita en aquest cas.

Aportació 208	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	ACITRE
Aportació	<p>En relació a l'objectiu 8a.7, sobre prevenir la gestió il·legal o alegal dels residus, amb especial atenció a la potencial afectació sobre les persones i el medi, es suggereix eliminar la referència a la gestió alegal, ja que la normativa de residus és un cos normatiu integral que tot i les dificultats interpretatives que puguin generar-se no deixa lloc a situacions d'alegalitat. Remarcar l'especial importància d'actuar contra les gestions il·legals quan afecta a residus perillosos. ACITRE considera que s'hauria d'incloure una referència a la implicació de la Generalitat, per exemple, en el sí de la Comissió de Coordinació en matèria de residus (Art. 13 Ley 22/2011) per tal d'aprofundir en l'harmonització legal i l'aplicació efectiva de la normativa de residus al conjunt de les CCAA i controlar les males praxis i la competència deslleial.</p>
Valoració	<p>Es considera que és important actuar contra la gestió il·legal de residus, amb independència de si són perillosos o no perillosos. La Generalitat ja participa en la Comissió de Coordinació en matèria de residus, d'acord amb la Llei 22/2011, i no es considera necessari explicitar-ho en aquest punt. D'altra banda, s'ha considerat adient la supressió de la referència a la gestió alegal de residus dins l'objectiu 8a.7.</p>

Aportació 209	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	ACITRE
Aportació	<p>En relació a l'actuació 111, aplicació d'un cànon de deposició dels residus industrials, ACITRE considera que aquest cànon no s'hauria d'aplicar fins que no es garanteixi una aplicació homogènia a tot l'estat. En cas contrari incideix negativament en el sector català i fomenta la sortida de residus a altres comunitats.</p>

Aportació 209	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	ACITRE
Valoració	<p>El cànon de residus industrials es va crear per la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i ja s'està aplicant. És un impost per incentivar la valorització de residus industrials implantada en molts països i potenciada per la Unió Europea, en el qual hi ha implícit el principi "de qui contamina paga". Es configura com un impost ecològic i s'ajusta a les darreres tendències polítiques de fiscalitat ambiental en l'àmbit europeu, les quals s'han mostrat com a un instrument eficaç per al foment de la minimització i la valorització dels residus. Cal tenir en compte que amb la recaptació d'aquest cànon es contribueix a finançar la implantació de la gestió sostenible dels residus industrials. De fet, una part majoritària de la recaptació de l'impost es destina a mesures de foment de la minimització i la valorització de residus i per tant afavoreix a la pròpia indústria en la mesura que aquesta apliqui millores en la gestió dels residus, mesures que a mitjà termini han de determinar una millor posició del sector industrial en termes de competència. Per últim, cal tenir en compte que altres comunitats autònomes disposen de cànon o mesures de fiscalitat equivalents.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 210	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	ACITRE
Aportació	En relació a l'actuació 112, aquesta mesura prevista pel al 2016 pot afectar negativament al sector català, si, com en el supòsit anterior, no s'aplica una mesura igual a tot l'Estat.
Valoració	<p>El 2016 es preveu iniciar els treballs per definir el concepte de biodegradabilitat i l'inici de l'elaboració d'una instrucció tècnica o similar. L'aplicació posterior d'aquestes mesures es dissenyarà d'acord amb els resultats d'aquesta actuació, i per tant, tindrà en compte els aspectes de competitivitat.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 211	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	ACITRE
Aportació	En relació a l'actuació 121, es considera que s'hauria d'incloure una actuació específica de reforç de les actuacions d'inspecció per prevenir la gestió il·legal de residus perillosos.
Valoració	El programa anual d'inspeccions de l'Agència de Residus de Catalunya ja contempla com un dels criteris per a la tria de les inspeccions d'ofici a fer la selecció d'aquelles activitats que generen i/o gestionen residus perillosos per tal de detectar i també prevenir una gestió d'aquests incomplint la normativa que els hi és d'aplicació. No obstant això, s'ha considerat convenient incorporar en la redacció del Programa una referència explícita a la inspecció envers els residus perillosos.

Aportació 212	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Col·legi d'Enginyers Industrials de Catalunya
Aportació	Es proposa eliminar l'actuació 86 i les cites que s'hi refereixen, concretament l'impuls de crear una figura tributària per als àrids indicat en l'annex 12, atès que la normativa estableix el principi de reserva de llei en matèria tributària i reconeix la llibertat d'empresa dins el marc de l'economia de mercat, prohibint que s'adoptin mesures tributàries que constitueixin un obstacle a la lliure circulació de mercaderies.
Valoració	El PRECAT20 respecta el principi de reserva legal, el qual no impedeix que es prevegi com actuació la creació d'una figura tributària d'aquests tipus, amb total respecte als principis fixats a la Llei Tributària, al criteri de necessitat ambiental i respecte a la competència del mercat.

Aportació 213	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Consorcio Nacional de Industriales del Caucho
Aportació	En relació a l'actuació 101, es proposa l'eliminació del foment de l'ús del pneumàtics recautxutats ja que es considera que aquests no compleixen amb els criteris d'eficiència energètica i no tenen un etiquetat com els dels pneumàtics nous.
Valoració	<p>El recautxutat d'un pneumàtic es considera com una operació de preparació per a la reutilització. Dins de la jerarquia de gestió dels residus la preparació per a la reutilització és prioritària a altres tipus de gestió (reciclatge, altre tipus de valorització (inclosa l'energètica), eliminació). Pel que fa a la no inclusió en el Reglament (CE) N° 1222/2009 sobre l'etiquetat dels pneumàtics en relació amb l'eficiència en termes de consum de carburant i altres paràmetres essencials, s'ha de tenir en compte que hi ha la categoria de pneumàtic recautxutat (310) dins del Distintiu de garantia de qualitat ambiental que és el sistema català d'etiquetatge ecològic que reconeix productes i serveis i és a través d'aquest Distintiu que es tenen en compte els requeriments de qualitat ambiental (més enllà dels establerts com a obligatoris per la normativa vigent).</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat canvis en la versió final del Programa.</p>

Aportació 214	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Associació Catalana Residus de la Construcció i Demolició
Aportació	S'hauria de donar impuls juntament amb el PRECAT20 a l'aprovació de l'Ordre sobre Àrids Reciclatos.
Valoració	<p>Per al foment dels àrids reciclats, el PRECAT20 preveu diverses actuacions que han de ser coordinades per obtenir els resultats esperats. En aquest context, caldrà estudiar les accions en el seu conjunt i sincronitzar-les. En qualsevol dels casos, la tramitació de normativa o de línies de subvenció segueix un procediment que no es considera convenient vincular a la pròpia aprovació del PRECAT20, el qual conté mesures en molts altres àmbits. Cal esmentar, però que es troba en tramitació un decret que establirà les especificacions i les mesures envers els àrids reciclats.</p>

Aportació 215	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Agència Catalana de l'Aigua
Aportació	10. Consum de Recursos a Catalunya. Es proposa incloure els fertilitzants agraris d'origen mineral com a recursos que són susceptibles de substitució per fertilitzants d'origen orgànic.
Valoració	Aquests aspectes han estat incorporats a la versió final del Programa.

Aportació 216	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Agència Catalana de l'Aigua
Aportació	Pel que fa als objectius estratègics de la planificació (inclosos en l'apartat 14), i en relació a la gestió del fang produït en les estacions depuradores d'aigües residuals urbanes, si es pretén aconseguir l'objectiu 8è (Impulsar el sector català dels residus com un referent tècnic, econòmic i legal) caldria desenvolupar allò indicat en el subjectiu 8a.6. de manera concreta. En aquest sentit, seria necessari habilitar les mesures jurídiques i/o administratives per assegurar l'aplicació del principi de proximitat en la gestió del fang d'estacions depuradores d'aigües residuals. Amb aquestes mesures s'evitaria el transport del residu a grans distàncies, fora del territori català, quan es disposi de capacitat en instal·lacions ubicades a Catalunya.
Valoració	Aquests aspectes han estat incorporats a la versió final del Programa.

Aportació 217	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Agència Catalana de l'Aigua
Aportació	El Programa hauria d'incorporar el finançament de projectes pilot per a la millora de l'adequació del fang en les estacions depuradores d'aigües residuals.
Valoració	<p>Cal diferenciar les actuacions per a la millora de la qualitat de les aigües abocades a les estacions depuradores d'aigües residuals, competència de l'Agència Catalana de l'Aigua, de les actuacions de millora de la qualitat de fang originades pel seu tractament industrial. Aquestes darreres estan contemplades dins de les mesures de foment de la prevenció de residus industrials i poden fer finançades amb el retorn del cànon de residus industrials, tal i com preveia la versió del PRECAT20 sotmesa a informació pública a l'ACT-042.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha suposat modificacions en la versió final del Programa.</p>

Aportació 218	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Agència Catalana de l'Aigua
Aportació	Finançament d'estudis i projectes pilot de millora de la capacitat de regulació de la producció del fang en les estacions depuradores d'aigües residuals.
Valoració	<p>El foment de mesures de prevenció estan contemplades dins de les mesures de foment de la prevenció de residus industrials i poden ser finançades amb el retorn del cànon de residus industrials, tal i com preveia la versió del PRECAT20 sotmesa a informació pública a l'ACT-042.</p> <p>Per aquest motiu, aquesta aportació no ha suposat modificacions en la versió final del Programa.</p>

Aportació 219	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Agència Catalana de l'Aigua
Aportació	S'hauria d'habilitar d'un procediment administratiu simple i dotat de seguretat jurídica que permeti la implantació de sistemes de regulació de la gestió del fang a destí.
Valoració	Els procediments administratius associats a la gestió de residus que es destinen a l'agricultura són relativament simples, especialment en el cas que els residus siguin lliurats a un gestor de residus, que en fa la intermediació. Quan la gestió es porta a terme directament, el tràmit ha de contenir informacions addicionals i requereix un control suplementari que fa difícil simplificar-lo tant com en el cas anterior. El conjunt dels tràmits administratius de la Generalitat es troben sempre en revisió per tal que es puguin simplificar en la mesura del possible; en aquest sentit, no s'ha considerat necessari establir en el PRECAT20 mesures addicionals en aquest cas.

Aportació 220	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Agència Catalana de l'Aigua
Aportació	S'haurien d'incloure els beneficis de la valorització en profit de l'agricultura del fang de depuració en les accions d'informació, difusió i comunicació a l'opinió pública en general i al sector agrari en particular.
Valoració	Es considera que dins el sector agrari és necessària una formació i informació específiques, atesa la seva rellevància pel que fa a la generació i gestió de residus. Per tant, s'ha considerat convenient explicitar que aquest sector és un dels inclosos en algunes de les accions de l'actuació 4.

Aportació 221	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Oficina Catalana del Canvi Climàtic
Aportació	Es considera que hi ha més actuacions de l'Annex 13 que també es podrien relacionar amb l'objectiu estratègic 2 de lluita contra el canvi climàtic, tals com l'actuació 133 o la 139, entre d'altres.
Valoració	Atesa la transversalitat de l'objectiu estratègic 2, es pot considerar que hi ha una vinculació amb una majoria de les actuacions del PRECAT20. En aquest sentit, s'ha destacat la vinculació en aquells casos on aquesta es considera més rellevant. No obstant això, s'ha considerat adient fer una revisió per millorar aquesta vinculació, pel que fa a aquest objectiu, i especialment amb relació a les actuacions 133 i 139.

Aportació 222	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Oficina Catalana del Canvi Climàtic
Aportació	Es considera que el creuament de dues metodologies en l'annex 20 Informe de sostenibilitat ambiental sobre les dades d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle a Catalunya derivades de la gestió de residus pot generar confusions tècniques d'interpretació i errors en el seguiment de les dades. El programa hauria d'establir un objectiu de reducció d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle per l'any 2020 estimat d'acord amb les metodologies oficials de l'IPCC i els inventaris nacionals. Això no obsta que el programa pugui contenir altres objectius en matèria de reducció d'emissions calculats en base a altres metodologies de càlcul com la que es presenta en l'estudi elaborat per Inèdit o altres que s'estimin convenients. Tant l'objectiu de reducció d'emissions per l'any 2020 com les emissions de l'any base a partir del qual s'estableix el mateix caldrà que tinguin en compte els valors dels potencials d'escalfament global recollits en el Quart informe de l'IPCC AR4, tal com recull la Decisió 15/CP.17 de la Conferència de les Parts de la Convenció marc de les Nacions Unides sobre el Canvi Climàtic.
Valoració	S'ha considerat adient introduir en la memòria del Programa aquest objectiu de reducció d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle d'acord amb la metodologia Intergovernmental Panel on Climate Change.

Aportació 223	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Oficina Catalana del Canvi Climàtic
Aportació	Cal que es quantifiqui l'impacte que tindrà en la reducció d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle el desenvolupament de, com a mínim, les següents actuacions a l'horitzó 2020: increment de la recollida selectiva, disminució dels residus sense tractament previ que són destinats a dipòsit controlat (augment del tractament mecànic biològic), increment de l'eficiència de les plantes de tractament, increment de la capacitat del biogàs en dipòsits controlats.
Valoració	<p>Com a part dels treballs de càlcul d'un objectiu per a la reducció de les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle resultarà adient establir els impactes sobre les emissions del compliment dels objectius més rellevants, de forma individual i de forma conjunta.</p> <p>D'aquesta forma, s'ha considerat parcialment l'aportació, introduint un objectiu operatiu de reducció de les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle per a 2020 dins l'objectiu estratègic 2.</p>

Aportació 224	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Direcció General d'Indústria
Aportació	<p>Cal remarcar que el potencial de valorització material de residus a la indústria, sigui de la procedència que sigui, industrial o domèstica, és menor del que es podria arribar a avaluar de forma teòrica. Seria convenient que aquest fet es contemplés a l'hora d'implementar la mesura que preveu limitacions a l'entrada a dipòsit controlat de determinats materials valoritzables i tenir en compte aquesta limitació a l'hora d'avaluar els avenços en l'assoliment dels objectius del PRECAT20. Si l'assumpció per part de la indústria, de la valoració de residus hagués de suposar la modificació dels seus processos o de la seva operativa, seria necessari preveure mecanismes de compensació o incentius a la inversió. La inclusió d'aquests supòsits en l'ordre de subvencions per a la prevenció de residus en l'àmbit industrial que es contempla en el referit pla d'actuacions, seria una bona alternativa.</p>

Aportació 224	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Direcció General d'Indústria
Valoració	<p>Aquesta actuació ja s'ha fet en el cas de les indústries que presentin un acord voluntari amb la Generalitat per a impulsar la valorització de llurs residus durant l'exercici del 2014-2015 que restaran exempts del cànon des de la data de signatura fins a la data de finiment de l'acord. Cal indicar que les propostes plantejades formen part de la base en què se sustenta l'actuació 42, sobre el desenvolupament d'una ordre de subvenció per a la prevenció de residus en l'àmbit industrial.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat modificacions en el redactat del Programa.</p>

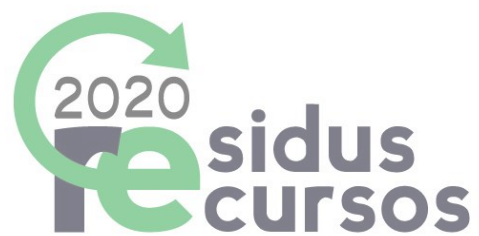
Aportació 225	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Direcció General d'Indústria
Aportació	<p>Al llistat d'actuacions es preveu l'aplicació d'un cànon a la deposició dels residus industrials, però sense concretar si serà la mateixa figura que s'ha implantat recentment. Es demana que les mesures que s'implantïn per aconseguir aquests objectius no siguin un factor que introdueixi costos addicionals que penalitzin el sector productiu català en comparació amb els seus competidors i que tinguin en compte factors com l'aplicació de les millors tècniques disponibles o la impossibilitat de valoritzar aquests residus.</p>

Aportació 225	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Direcció General d'Indústria
Valoració	<p>El cànon de residus industrials es va crear per la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i ja s'està aplicant. És un impost per incentivar la valorització de residus industrials implantada en molts països i potenciada per la Unió Europea, en el qual hi ha implícit el principi "de qui contamina, paga". Es configura com un impost ecològic i s'ajusta a les darreres tendències polítiques de fiscalitat ambiental en l'àmbit europeu, les quals s'han mostrat com a un instrument eficaç per al foment de la minimització i la valorització dels residus. Cal tenir en compte que amb la recaptació d'aquest cànon es contribueix a finançar la implantació de la gestió sostenible dels residus industrials. De fet, una part majoritària de la recaptació de l'impost es destina a mesures de foment de la minimització i la valorització de residus i per tant afavoreix a la pròpia indústria en la mesura que aquesta apliqui millores en la gestió dels residus, mesures que a mitjà termini han de determinar una millor posició del sector industrial en termes de competència. Igualment, en la valoració de les opcions tècnicament i econòmicament viables cal tenir en compte, no només les alternatives de gestió directes dels residus generats, sinó possibles canvis en les característiques dels residus derivats de millores de procés o de canvis en les primeres matèries.</p> <p>Per aquests motius, aquesta aportació no ha suposat modificacions en el redactat del Programa.</p>

Aportació 226	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Direcció General d'Indústria
Aportació	<p>Pel que fa a la mesura de suport a la creació d'un centre tecnològic de referència en R+D+i en matèria de residus a Catalunya, cal remarcar que des de la Direcció General d'indústria s'ha impulsat un pla de racionalització del mapa de la transferència tecnològica a Catalunya que ha culminat amb la creació d'un centre tecnològic que integra algunes de les entitats de prestació de serveis tecnològics més importants del país. Per tant, d'acord amb aquest objectiu de racionalitat, seria convenient identificar si ja existeix algun centre tecnològic amb expertesa en l'àmbit dels residus i, si és el cas, potenciar-lo i dotar-lo de les eines adequades per a que esdevingui un centre de referència, abans de crear una nova entitat.</p>

Aportació 226	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Direcció General d'Indústria
Valoració	<p>L'objectiu de la mesura de creació d'un centre tecnològic de referència és impulsar la recerca, desenvolupament i innovació en l'àmbit dels residus, la qual es vincula no només amb els impactes que els residus generen sinó amb les seves potencialitats en l'àmbit de l'ús eficient dels recursos, de la gestió de matèries primeres estratègiques i de l'economia circular. No obstant això, s'ha considerat que una figura coordinadora de recerca adscrita a l'Agència de Residus de Catalunya pot facilitar la connexió entre diferents centres multidisciplinaris i tecnològics existents per assolir els mateixos objectius. Alhora, es considera que aquesta figura ha de potenciar espais de trobada i concertació dels actors rellevants en l'àmbit de la recerca.</p> <p>En aquest sentit, arrel d'aquesta aportació s'ha modificat l'actuació 120 per introduir una figura de coordinació de la recerca en residus, adscrita a l'Agència de Residus de Catalunya, i establir entre les seves responsabilitats la potenciació d'espais de concertació que aglutinin els actors rellevants per coordinar esforços materials i pressupostaris, incloent l'encaix amb el pla de recerca i innovació de la Generalitat.</p>

Aportació 227	
Persona / entitat / òrgan que emet les aportacions	Direcció General de Qualitat Ambiental
Aportació	Al punt 8 (principis i bases del model de gestió) s'esmenta com un d'ells "la sostenibilitat en el cicle de vida". En el marc de l'explicació d'aquest principi, i també quan es refereix a les substàncies recuperades en el punt relatiu a "la reintroducció de recursos procedents dels residus en l'economia productiva" es trobaria a faltar alguna referència al Reglament REACH. En aquest mateix punt 8, en l'explicació del "principi de simplicitat tecnològica", es fa referència a les "millors tecnologies disponibles", quan seria més correcte "millors tècniques disponibles".
Valoració	S'ha modificat el text del PRECAT en la línia que s'indicava a l'aportació.



Programa general de prevenció i gestió de
residus i recursos de Catalunya 2013-2020
PRECAT20