



INFORME JUSTIFICATIU DE LA NECESSITAT DE CONTRACTAR

Tipus de contracte:	Serveis		
Contractació:	Prevenió riscos laborals i prestació de primers auxilis		
Núm. d'expedient:	PARLC-2024-26 (GEEC)	615-00026/13 (SIAP)	
Objecte:	Serveis de prevenció de riscos laborals i de prestació de primers auxilis		
CPV:	71317210-8 Serveis d'assessorament en salut i seguretat		
CPV (lot1)	71317210-8 Serveis d'assessorament en salut i seguretat		
CPV (lot 2)	85141000-9 Serveis prestats per personal mèdic		
Procediment:	Obert harmonitzat		
Unitat promotora:	Departament de Recursos Humans		
Valor estimat del contracte:	426.540,00 € (sense IVA)		
Pressupost base de licitació:	213.270,00 € (sense IVA)	219.164,70 € (amb IVA)	
Lot 1:	Servei de prevenció de riscos laborals aliè		
Prevenió tècnica, vigilància de la salut col·lectiva i campanya de promoció de la salut:	28.070,00 € (sense IVA)	5.894,70 € (21% IVA)	33.964,70 € (amb IVA)
Vigilància de la salut individual:	36.880,00 € (sense IVA)	0,00 € (exempt d'IVA)	36.880,00 € (amb IVA)
Lot 2:	Serveis mèdics de prestació de primers auxilis		
Primers auxilis:	148.320,00 € (sense IVA)	0,00 € (exempt d'IVA)	148.320,00 € (amb IVA)
Aplicació pressupostària:	D/227008906 Serveis de salut		
Durada:	2 anys amb opció de dues pròrrogues d'un any		
Inici del termini d'execució:	L'1 de juliol de 2024, sens perjudici que es pugui iniciar en una data posterior, si així ho exigeixen la tramitació i la data de finiment del procediment licitatori.		



1. Justificació de la necessitat de contractar. Idoneïtat de l'objecte i el seu contingut per a satisfer les necessitats del Parlament. Naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir amb el contracte (article 28 de la Llei de contractes del sector públic)

El Parlament de Catalunya té l'obligació de complir la Llei del l'Estat 31/1995, del 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals i el Reial decret 39/1997, del 17 de gener, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis de prevenció, per a la promoció de la seguretat i la salut del personal de la funció pública parlamentària.

La prevenció de riscos laborals s'ha de desenvolupar en les tres àrees d'especialització tècnica que disposa la normativa aplicable en la matèria (seguretat en el treball, higiene industrial i ergonomia i psicologia aplicada) i en la de medicina del treball en les funcions de vigilància i control de la salut.

El procés preventiu té en compte la triple dimensió d'àrees, equips i llocs de treball en les especialitats de tipus tècnic.

La vigilància de la salut es porta a terme per mitjà de controls mèdics (que es fan segons els riscos dels llocs de treball que s'han identificat en les especialitats de prevenció tècnica) i per mitjà de l'assistència mèdica.

Atesa la idiosincràsia de l'Administració parlamentària, tant per l'edifici com per les instal·lacions i els tipus de treballadors, per tal de poder fer una prevenció de riscos de la màxima qualitat i que cobreixi totes les necessitats d'una manera integral, amb l'equip suficient d'experts i els instruments de mesurament mèdics necessaris, a més de l'assistència mèdica, es considera adequada la contractació d'un servei de prevenció aliè amb expertesa en totes les àrees de prevenció que marca la llei.

Paral·lelament, i des del 1984, el Parlament ha disposat durant les sessions plenàries d'un servei mèdic d'urgència per a donar als diputats, els funcionaris de l'Administració parlamentària i els ciutadans que hi assisteixin l'assistència mèdica necessària. Inicialment, aquesta prestació es va donar per mitjà d'un conveni amb l'Hospital Clínic de Barcelona fins que, al mes de juny del 2012, el Parlament va signar un primer conveni amb Sistema d'Emergències Mèdiques, SA, sense obligacions econòmiques, que va ésser renovat posteriorment els anys 2018 i 2022, amb l'objectiu d'aplicar els dies de ple i durant altres jornades especials un dispositiu especial d'urgències i emergències mèdiques a la seu del Palau del Parlament.

Atès que aquest conveni s'ha extingit i no es renovarà, les possibles incidències mèdiques dels dies de Ple del Parlament es cobriran amb la inclusió en la contractació dels serveis d'un metge addicional, juntament amb el possible suport del metge que es preveu per a l'assistència diària.

La contractació dels serveis es farà en dos lots diferenciats: el lot 1, per al servei de prevenció aliè –incloent-hi la prevenció tècnica i la vigilància de la salut–, i el lot 2, per als serveis mèdics de prestació de primers auxilis.



2. Forma en què s'ha determinat el preu del contracte (article 100 i següents de la Llei de contractes del sector públic)

En la sessió del 19 de setembre de 2023, la Mesa del Parlament va acordar aprovar l'expedient de contractació dels serveis de prevenció de riscos laborals i de vigilància i promoció de la salut (expedient núm. PARLC-2024-3 GEEC - 615-00024/13 SIAP), que incloïa, entre d'altres, l'informe de necessitats del departament promotor, el plec de clàusules administratives i el plec de prescripcions tècniques.

Atès que no es va presentar cap proposta a la licitació en el termini establert, l'expedient de contractació es va declarar desert. En conseqüència, amb la finalitat d'ajustar-ne el preu i millorar-hi la concurrència de licitadors, s'ha revisat de la manera següent: s'ha dividit la licitació en lots, s'han revisat els requisits amb relació a l'especialitat mèdica del personal mèdic que ha de prestar els primers auxilis i s'ha ajustat la retribució dels serveis mèdics per a evitar el biaix que les ofertes agressives hagin pogut causar amb relació al preu de mercat de referència.

Per a determinar el preu del contracte, es tenen en compte els preus de mercat del procés de contractació anterior, incloent-hi un percentatge per l'increment de l'índex de preus de consum (IPC), així com la referència dels preus que proposa la Comissió Central de Subministraments de la Generalitat de Catalunya, per mitjà del sistema dinàmic d'adquisició, per a la contractació de serveis aliens de prevenció del 2023 pel que fa a les activitats de prevenció tècnica i de vigilància de la salut i els exàmens de salut, a què fa referència el lot 1.

El preu del contracte també té en consideració l'increment de personal al servei del Parlament segons l'Acord de la Mesa Ampliada del 21 de desembre de 2020, que va aprovar la modificació de la relació de llocs de treball de càrrecs de confiança del Parlament (BOPC, núm. 773), i l'Acord de la Mesa Ampliada del 25 de juliol de 2023 sobre el personal assistent dels grups i subgrups parlamentaris (BOPC, núm. 634).

El resum de les despeses anuals és el següent:

Concepte	Unitats	Preu unitari màxim	Subtotal (sense IVA o exempt)	Import IVA	Subtotal (IVA inclòs o exempt)
Prevenció tècnica	150 h	61,00 €/h	9.150,00 €	1.921,50 €	11.071,50 €
Vigilància de la salut col·lectiva	35 h	91,00 €/h	3.185,00 €	668,85 €	3.853,85 €
Campanya de promoció de la salut	1	1.700,00 €	1.700,00 €	357,00 €	2.057,00 €
Vigilància de la salut individual (exàmens de salut i analítiques)			18.440,00 €	0,00 €	18.440,00 €
Metge d'assistència diària	786 h	60 €/h	47.160,00 €	0,00 €	47.160,00 €



PARLAMENT DE CATALUNYA

Metge d'assistència els dies de ple	360 h	75 €/h	27.000,00 €	0,00 €	27.000,00 €
Total			106.635,00 €	2.947,35€	109.582,35 €

La justificació del càlcul per a determinar el preu unitari màxim del metge d'assistència diària s'indica mitjançant el quadre següent, que pren com a referència les taules salarials del Conveni col·lectiu de treball dels hospitals d'aguts, centres d'atenció primària, centres sociosanitaris i centres de salut mental, concertats amb el Servei Català de la Salut (codi de conveni núm. 79100135012015):

Prestació	Metge d'assistència diària	
	Percentatge	Import
Desglossament		
Despeses laborals del professional assignat a les funcions de metge (preu de l'hora segons el conveni, incloses les despeses de seguretat social) en guàrdies presencials de dies laborables	31,50%	18,90 €
Despeses de desplaçaments	25,00%	15,00 €
Despeses de dietes	19,17%	11,50 €
Despeses de substitució de personal en cas d'indisposició o malaltia	3,33%	2,00 €
Total dels costos directes	79,00%	47,40 €
Despeses generals de l'empresa (% sobre el total dels costos)	11,67%	7,00 €
Benefici empresarial (% sobre el total dels costos)	9,33%	5,60 €
Total del preu unitari per hora de servei	100,00%	60,00 €

La justificació del càlcul per a determinar el preu unitari màxim del metge d'assistència els dies de ple s'indica mitjançant el quadre següent, que pren com a referència les taules salarials del Conveni col·lectiu de treball dels hospitals d'aguts, centres d'atenció primària, centres sociosanitaris i centres de salut mental, concertats amb el Servei Català de la Salut (codi de conveni núm. 79100135012015).



Prestació	Metge d'assistència els dies de ple	
Desglossament	Percentatge	Import
Despeses laborals del professional assignat a les funcions de metge (preu de l'hora segons el conveni, incloses les despeses de seguretat social) en guàrdies presencials de dies laborables	46,68%	35,01 €
Despeses de desplaçaments	16,67%	12,50 €
Despeses de dietes	20,23%	15,17 €
Despeses de substitució de personal en cas d'indisposició o malaltia	2,67%	2,00 €
Total dels costos directes	86,24%	64,68 €
Despeses generals de l'empresa (% sobre el total dels costos)	9,33%	7,00 €
Benefici empresarial (% sobre el total dels costos)	4,43%	3,32 €
Total del preu unitari per hora de servei	100,00%	75,00 €

3. Justificació de la divisió en lots i règim de subcontractació

Amb la finalitat d'afavorir la concurrència, se separen els serveis objecte del contracte en dos lots.

D'una banda, el lot 1 fa referència a la prestació del servei de prevenció de riscos laborals aliè, amb les limitacions de subcontractació que regula el Reglament dels serveis de prevenció, aprovat pel Reial Decret 39/1997, del 17 de maig.

Amb relació a la prevenció tècnica, es pot subcontractar la realització d'estudis higiènic o ergonòmics per part d'equips que l'empresa adjudicatària no tingui disponibles o per als quals es requereixi expertesa addicional. Ara bé, no es pot subcontractar l'avaluació dels riscos laborals del Parlament, que correspon de fer a l'adjudicatari del servei de prevenció com a part essencial de la contractació.

Amb relació a la vigilància de la salut, es pot subcontractar la realització de les analítiques, que corresponen a la vigilància de la salut, o, en cas que sigui necessària, la valoració d'un especialista diferent dels que estableix el plec de prescripcions tècniques. No obstant això, no es pot subcontractar la realització dels exàmens de salut, atès que es consideren activitat essencial de la contractació, d'acord amb el que estableix l'article 31 del text refós de la Llei de l'Estat 31/1995.

D'altra banda, el lot 2 fa referència a la contractació dels serveis dels metges d'assistència diària i prestació de primers auxilis, que separa en dos capítols econòmics: el primer fa referència als serveis d'un metge amb presència diària i amb un horari estable, que s'estimen en 786 hores anuals i que habitualment s'han executat de manera completa, i el segon fa referència als serveis d'un metge els dies de ple i altres jornades especials, que s'estimen en, com a màxim, 360 hores. Aquesta darrera estimació està subjecta al calendari de plens i la durada de cada sessió plenària, que es poden anunciar amb poca antelació, habitualment



dos o tres dies laborables, i depenen de l'activitat parlamentària. En qualsevol cas, els serveis s'han de facturar una vegada revisada la prestació efectivament executada.

Per al lot 2 és permesa la subcontractació dels serveis que s'han de prestar.

4. Justificació de la manca de mitjans propis en els contractes de serveis (article 30.3 de la Llei de contractes del sector públic)

Amb relació al servei de prevenció de riscos laborals aliè del lot 1, el Parlament no disposa, entre el seu personal, del conjunt humà necessari per a oferir el servei, ni tampoc disposa de l'equipament tècnic per a fer els estudis higiènics o ergonòmics o dur a terme la prevenció tècnica ni de l'equipament mèdic necessari per a fer els controls mèdics de vigilància de la salut. Per aquest motiu, s'entén que és més efectiu i eficaç fer-ne la contractació externa.

D'altra banda, la contractació aliena del servei de prevenció de riscos laborals del lot 1 permet d'adaptar el servei amb els canvis fruit de l'evolució de la tècnica i de les noves tecnologies que es puguin necessitar.

Amb relació als serveis mèdics de prestació de primers auxilis del lot 2, el Parlament no disposa, entre el seu personal, del conjunt humà necessari per a oferir els serveis, atès que no disposa d'un metge d'assistència diària ni d'un metge d'assistència els dies de ple. En qualsevol cas, s'entén que aquests serveis són més eficients o de millor qualitat si els dos professionals que els presten coincideixen una part de la jornada.

Signant: Anna Torné i Ubeda

Càrrec: cap del Departament de Recursos Humans

(Aquest document és una còpia idèntica de l'original signat en data del 13.12.2023.)