



INFORME JURÍDIC AMB RELACIÓ A L'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT

Informació sobre l'expedient

Contractació:	Prevenió riscos laborals i prestació de primers auxilis	
Número d'expedient:	PARLC-2024-26 (GEEC)	615-00026/13 (SIAP)
Procediment:	Obert harmonitzat	
Unitat promotora:	Departament de Recursos Humans	
Òrgan de contractació:	Mesa del Parlament	

Amb relació a l'aprovació de l'expedient de contractació i del plec de clàusules administratives que ha de regular el contracte esmentat en l'encapçalament, s'emet aquest informe jurídic previ a l'aprovació de l'expedient de contractació, sobre la base de les següents

CONSIDERACIONS

Primera. Legislació

Aquesta contractació està sotmesa a la Llei de l'Estat 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, del 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant, LCSP), i a la resta de legislació en matèria de contractació pública, especialment els articles 159 i següents de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

Segona. Tipificació

Atès l'informe del lletrat major en funcions de secretari general, de data 6 de juliol de 2023, en què es justifica novament la necessitat del Parlament de disposar d'un servei de prevenció de riscos laborals i de vigilància i promoció de la salut, per tal de donar compliment a la Llei de l'Estat 31/1995, del 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals, i al Reial decret 39/1997, del 17 de gener, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis de prevenció, per a la promoció de la seguretat i la salut del personal de la funció pública parlamentària, i atès que és palesa la manca de mitjans propis per a prestar-los, l'objecte de la licitació s'ha de qualificar de contracte de serveis, d'acord amb el que estableix l'article 17 de la LCSP.

Quant a la necessitat de contractar, s'acredita en l'expedient que el lot 1 de la contractació, corresponent als serveis de prevenció de riscos laborals, respon, com s'ha esmentat, a l'obligació del Parlament de complir la normativa relativa als serveis de prevenció que li és aplicable, mentre que el lot 2, corresponent a la prestació de primers auxilis, es licita per a garantir al Parlament la presència diària d'un metge, que es reforça amb la presència d'un segon facultatiu els dies de ple i altres jornades excepcionals per a la pràctica de les activitats relacionades amb la promoció de la salut i la prestació de primers auxilis. En conseqüència,



el lot 1 respon a prescripcions legals, mentre que el lot 2 es licita per a cobrir unes necessitats específiques de la institució per a atendre possibles assistències mèdiques que es produeixin a la seu del Parlament.

Tercera. Tramitació

El Parlament de Catalunya, per mitjà d'un acord de la Mesa del 31 d'octubre de 2023, va declarar desert el procediment de contractació dels serveis de prevenció de riscos laborals i de vigilància i promoció de la salut (expedient núm. PARLC-2024-3 GEEC - 615-00024/13 SIAP) ja que no es va presentar cap oferta a la licitació dins el termini de presentació de propostes. Una vegada analitzats els possibles motius de la nul·la concurrència obtinguda, s'ha tramitat un nou expedient de contractació, en què s'han actualitzat preus i s'ha reformulat algun perfil professional, aquesta vegada dividit en dos lots, d'acord amb la preferència que determina l'article 99.3 de la LCSP, que ha d'ésser objecte de tramitació ordinària i anticipada, de conformitat amb la LCSP, i el contracte s'ha d'adjudicar per procediment obert amb la finalitat d'obtenir la màxima concurrència possible. Atès el seu valor estimat, es tracta d'un contracte subjecte a regulació harmonitzada, de conformitat amb l'article 4.c de la Directiva 2014/24/UE i els articles 19 i 22 de la LCSP, la qual cosa implica que el procediment licitatori se sotmet d'una manera més estricta a les prescripcions de les directives europees, en especial a les que afecten el règim de publicitat i el règim especial de revisió de les decisions en matèria de contractació. La tramitació de l'expedient serà anticipada, de conformitat amb la LCSP, amb la previsió que el contracte s'iniciï l'1 de juliol de 2024.

L'expedient de contractació, iniciat per acord de la Mesa del Parlament en la sessió del 19 de desembre de 2023, inclou l'informe de necessitat del departament promotor, que dona compliment a les exigències de justificar la necessitat del contracte i la idoneïtat de l'objecte dels articles 28 i 116 de la LCSP; el plec de prescripcions tècniques; el plec de clàusules administratives, i la resta d'informes necessaris i preceptius que estableix la LCSP.

Quarta. Plec de clàusules administratives

El contingut del plec de clàusules administratives que regeix el procediment de contractació esmentat compleix els principis bàsics de la contractació pública exigibles als poders adjudicadors, la qual cosa es reflecteix, concretament, en una aplicació acurada i extensa dels principis de llibertat d'accés a la licitació, publicitat, transparència, no-discriminació i igualtat de tracte.

Els terminis de concurrència no són inferiors als terminis mínims que estableix la LCSP.

La solvència exigida es considera proporcional a l'objecte de la licitació i ha estat verificada, dins el marge de discrecionalitat de l'entitat, per a fomentar la concurrència d'empreses.

Cinquena. Termini

El plec de clàusules administratives regula un termini de vigència inicial de dos anys amb la previsió que els serveis d'ambdós lots es puguin prorrogar dos anys més. Per tant, la durada del contracte s'ha establert tenint en compte la naturalesa de les prestacions i les característiques del seu finançament. A més, no se supera el termini general que estableix



l'article 29.4 de la LCSP per als contractes de serveis, que és de cinc anys com a màxim, incloses les eventuais pròrrogues.

Sisena. Criteris d'adjudicació

En el quadre de característiques del plec de clàusules administratives consten els diversos criteris d'adjudicació dels dos lots, que són completats pels criteris de valoració específics dels annexos 3.1 i 3.2 del dit plec.

Amb relació a aquests criteris, cal destacar el següent:

- Tenen una vinculació directa amb l'objecte del contracte.
- Estan degudament ponderats i formulats de manera objectiva.
- S'han utilitzat diversos d'aquests criteris sobre la base de la millor relació qualitat-preu i no es decideix únicament en funció del preu.
- S'acompanyen d'especificacions que permeten de comprovar d'una manera efectiva la informació facilitada pels licitadors amb la finalitat d'avaluar en quina mesura les ofertes compleixen els criteris d'adjudicació.
- No atorguen a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada per a l'adjudicació del contracte.
- No vulneren els principis generals del dret europeu i respecten plenament els principis d'igualtat, no-discriminació, transparència i proporcionalitat.

Quant al lot 1, relatiu al servei de prevenció de riscos laborals aliè, els criteris automàtics i de valoració objectiva d'aquest lot són l'oferta econòmica, expressada en termes de preus unitaris, de les activitats de prevenció tècnica (20 punts), les activitats de vigilància de la salut (30 punts) i l'oferta econòmica per a les campanyes de promoció de la salut (3 punts) i la millora en les activitats de formació en primers auxilis (2 punts). Pel que fa als criteris de valoració sotmesos a judici de valor d'aquest lot, es valoren la proposta per a dur a terme la prevenció tècnica (15 punts); la proposta per a dur a terme la vigilància de la salut (22 punts); la proposta per a fer les campanyes de promoció de la salut (5 punts), i el pla de transició i millores del servei de prevenció tècnica (3 punts).

Quant al lot 2, relatiu als serveis mèdics de prestació de primers auxilis, els criteris automàtics i de valoració objectiva d'aquest lot són l'oferta econòmica, expressada en termes de preus unitaris, per a l'assistència mèdica diària i l'ofertament de primers auxilis (35 punts) i per a l'assistència mèdica en dies de ple i l'ofertament de primers auxilis (20 punts). Pel que fa als criteris de valoració sotmesos a judici de valor d'aquest lot, es valoren la proposta per a l'assistència mèdica diària i l'ofertament de primers auxilis (27 punts); la proposta per a l'assistència mèdica en dies de ple i l'ofertament de primers auxilis (15 punts), i el pla de transició (3 punts). L'elecció de la fórmula de cada un dels lots amb relació als preus unitaris té en compte l'oferta presentada, l'oferta més baixa, però també el preu màxim, cosa que permet de ponderar objectivament tots els elements presents. Quant a l'avaluació dels criteris, en compliment del que estableix l'article 146.2 de la LCSP, cal afirmar que, en la mesura que els criteris són d'avaluació automàtica en un percentatge igual o superior al 51% del contracte, no se n'ha d'encomanar l'avaluació a un comitè d'experts.



Les fórmules incorporades en el plec de clàusules administratives de la licitació provenen de la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, que té com a finalitat bàsica assegurar una valoració proporcional basada en la millor relació qualitat-preu.

Setena. Expedient administratiu

De conformitat amb el que estableixen els articles 116 a 120 de la LCSP, en aquest expedient, referit a tot l'objecte del contracte i tramitat de manera ordinària, s'hi acrediten:

- a) L'elecció del procediment de licitació.
- b) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que s'han de tenir en consideració per a adjudicar el contracte, i també les condicions especials d'execució.
- c) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, incloent-hi sempre els costos laborals si n'hi ha.
- d) La necessitat de l'Administració a la qual es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents, i la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà d'ésser directa, clara i proporcional.
- e) La insuficiència de mitjans.

Vuitena. Esmena de l'informe jurídic

Aquest informe respon al fet que, una vegada aprovada l'obertura de l'expedient de contractació, el 6 de febrer de 2024 l'Oïdoria de Comptes i Tresoreria va emetre, en la fase de fiscalització que li correspon, una nota de reparament en què retornava l'expedient a fi d'incloure en l'informe jurídic una referència a la fonamentació legal del lot 1 per a distingir-lo de les prestacions del servei mèdic del lot 2. A més, s'inclou un desglossament dels dos lots en la proposta dels acords de mesa.

Novena. Proposta d'acord

Per tot el que s'ha exposat, qui signa aquest document informa favorablement del contingut i les disposicions del plec de clàusules administratives de la contractació a què fa referència l'encapçalament, atès que són conformes a la legislació de contractes del sector públic, i es considera que, amb la conformitat prèvia de l'Oïdoria de Comptes i Tresoreria, es pot elevar a la Mesa del Parlament la proposta d'acord següent:

1. Aprovar l'expedient de contractació PARLC-2024-26 (GEEC) - 615-00026/13 (SIAP), relatiu a la contractació, per lots, del servei de prevenció de riscos laborals i la prestació de primers auxilis, que inclou el plec de clàusules administratives i el plec de prescripcions tècniques que el regeixen.
2. Aprovar la despesa màxima dels dos lots de la contractació que aquest expedient comportarà per a la durada inicial de dos anys de contracte en 213.270,00 euros, que amb l'IVA corresponent fa un total de 219.164,70 euros, a càrrec de l'aplicació pressupostària D/227008906.



PARLAMENT DE CATALUNYA

LOT	2024 (6 mesos)		2025 (12 mesos)		2026 (6 mesos)	
	Import sense IVA	Import amb IVA (21%) quan escau	Import sense IVA	Import amb IVA (21%) quan escau	Import sense IVA	Import amb IVA (21%) quan escau
LOT 1	9.711,50 €	11.363,68 €	32.475,00 €	35.422,35 €	22.763,50 €	24.058,68
LOT 2	37.080,00 €	37.080,00 €	74.160,00 €	74.160,00 €	37.080,00 €	37.080,00
TOTAL	46.791,50 €	48.443,68 €	106.635,00 €	109.582,35 €	59.843,50 €	61.138,68 €

Atesa la naturalesa pluriennal de la despesa, aquest expedient s'ha de presentar a la propera Mesa Ampliada.

3. Autoritzar els serveis administratius corresponents a comptabilitzar l'autorització de la despesa en el sistema corporatiu de la comptabilitat GECAT.

4. Obrir el procediment d'adjudicació mitjançant la tramitació ordinària i el procediment obert i publicar l'anunci de licitació inserint-lo en el diari oficial de la Unió Europea i en el perfil de contractant, de conformitat amb l'article 135 de la Llei de l'Estat 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic.

5. Nomenar membres de la mesa de contractació, d'acord amb el que estableix l'apartat 22 del quadre de característiques del plec de clàusules administratives, que en determina la composició, les persones següents:

President: Albert Capelleras González, secretari general del Parlament, o, en substitució seva, Xavier Muro i Bas, director de l'Oficina de Contractació.

Vocals:

– Blanca de Gispert i Díez, oïdora de comptes, o, en substitució seva, Montse Rovira i Sadurní, cap de l'Àrea de Pressupostos i Comptabilitat.

– Tristan Llusà i Meléndez, coordinador de l'Oficina de Contractació del Parlament, o, en substitució seva, Clara Marsan i Raventós, lletrada del Parlament.

– Anna Torné i Ubeda, cap del Departament de Recursos Humans, o, en substitució seva, Isabel Surís Jordà, tècnica jurídica en matèria de recursos humans, del Departament de Recursos Humans.

Secretària: Yasmina Garcia i Durà, tècnica de contractació, o, en substitució seva, Montserrat Ordeig i Solé, gestora de contractació, ambdues funcionàries de l'Oficina de Contractació.

Signant: Xavier Muro i Bas

Càrrec: director de l'Oficina de Contractació del Parlament de Catalunya

(Aquest document és una còpia idèntica de l'original signat en data del 07.02.2024.)