



Informe justificatiu de l'emergència en la tramitació de la contractació del subministrament de paperetes electorals, amb motiu de la celebració d'eleccions al Parlament de Catalunya previstes per al 12 de maig de 2024

Contracte administratiu	Procediment: Tramitació d'emergència
Expedient: PR-2024-571	Unitat Promotora: Subdirecció General de Processos Electorals i Democràcia Directa.
Objecte: Subministrament paperetes electorals per les eleccions al Parlament 2024	

En data 19 de març de 2024, s'ha publicat el Decret 60/2024, de 18 de març, de convocatòria d'eleccions al Parlament de Catalunya i de la seva dissolució.

En data 20 de març de 2024 s'ha publicat el Decret 64/2024, de 19 de març de normes complementàries per a la realització de les eleccions al Parlament de Catalunya de 12 de maig de 2024.

Per Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, la competència en processos electorals s'atribueix al Departament de la Presidència, d'acord amb allò establert a l'article 3.1.11.

D'acord amb l'article 14 del Decret 289/2022, de 22 de juny, de reestructuració del Departament de la Presidència, la Subdirecció General de Processos Electorals i Democràcia Directa passa a dependre de la Direcció General de Relacions Institucionals i amb el Parlament i manté les funcions i l'estructura previstes al Decret 99/2022, de 17 de maig.

El Departament de la Presidència té la necessitat de subministrar les paperetes electorals a les delegacions provincials de l'Oficina del Cens Electoral per tal que puguin enviar-les als votants que han sol·licitat el vot per correu (des del territori espanyol o des de l'estranger), a la Comissió Braille Espanyola per a la validació i posterior confecció de les paperetes en format accessible i als Ajuntaments, per tal que estiguin disponibles en els col·legis electorals el dia de la votació.

Per a la preparació de totes les actuacions necessàries per a la celebració de les eleccions al Parlament de Catalunya convocades pel 12 de maig de 2024 és d'aplicació la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, de règim electoral general. En aquest sentit, l'article 119 de la Llei orgànica esmentada, indica que els terminis establerts són improrrogables i s'entenen com a dies naturals.

La disposició addicional segona del Decret 64/2024, de 19 de març, estableix que la no tramitació dels procediments de licitació dins de termini per poder celebrar les eleccions al Parlament de Catalunya de 2024 en la data convocada pot posar en risc el desenvolupament normal del procés democràtic, per la qual cosa es considera que existeix la causa de perill

greu que disposa l'article 120 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant LCSP).

L'informe número 17/2019 de la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat indica que "si la contractació necessària per al desenvolupament del procés electoral no pogués realitzar-se d'acord amb els terminis dels procediments establerts a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, és ajustat a Dret per garantir el correcte desenvolupament del procés, la utilització de la tramitació d'emergència prevista a l'article 120 de la Llei esmentada, degut a la impossibilitat de la utilització d'altres procediments menys restrictius de la lliure concurrència (divisió de lots, altres procediments establers com el negociat sense publicitat per raons d'imperiosa urgència de l'article 168.b1. etc.) i que la causa que motiva l'emergència no és imputable ni podia ser evitada pel propi òrgan de contractació mitjançant una actuació més diligent."

L'article 120.1 de la LCSP, habilita a la contractació d'emergència per part de l'Administració per actuar de manera immediata a causa de situacions que impliquin un greu perill.

L'Administració de la Generalitat ha d'actuar de manera immediata per a la realització de totes les actuacions adreçades a la preparació de la jornada electoral que ha de tenir lloc el proper 12 de maig de 2024. La no realització de les actuacions en els terminis establerts implica un greu risc al normal funcionament democràtic del procés electoral.

Malgrat la LCSP estableix diverses modalitats de procediments ordinaris que són menys restrictius de la lliure concurrència, la durada de la tramitació del contracte objecte d'aquest informe és incompatible amb l'actual convocatòria d'eleccions anticipades al Parlament de Catalunya. Per la qual cosa, la tramitació dels procediments d'emergència és la única opció per poder garantir la correcta execució del subministrament del Manuals d'instruccions per als membres de les meses electorals eleccions Parlament 2024.

La durada entre la data de la convocatòria electoral i l'inici de l'execució del contracte fa inviable la possibilitat de dur a terme aquesta contractació dins els terminis requerits pels procediments ordinaris contemplats a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

El Departament d'Acció Exterior i Govern Obert, mitjançant la Subdirecció General de Processos Electorals i Democràcia Directa, va tramitar un expedient de contractació consistent en l'acord marc per al subministrament de material electoral pels processos electorals i consultes populars competència de la Generalitat de Catalunya (Exp. EXI-2021-18), que es dividia en els següents lots:

- Lot 1. Sobres electorals
- Lot 2. Paperetes
- Lot 3. Manual d'instruccions per als membres de les meses electorals
- Lot 4. Impresos electorals

Per Resolució de 2 de desembre de 2021 es va adjudicar la contractació basada del lot 2, Paperetes electorals, a dues empreses: Una, Pharma Prospect, SL i l'altra, Impresiones Transkrit, SA.

L'Acord Marc per al subministrament de paperetes electorals amb motiu de la celebració de processos electorals i consultes populars, competència de la Generalitat de Catalunya (Exp. EXI 2021-18), preveu la contractació basada mitjançant concreció de condicions i encàrrecs directes. Els encàrrecs directes que contempla l'Acord Marc només és per als supòsits que fos necessari augmentar el nombre d'unitats d'algun dels models a subministrar com a conseqüència de necessitats imprevistes que no es van poder tenir en compte en el moment de la quantificació, com per exemple, una incorrecta quantificació de les necessitats en relació amb el nombre definitiu de meses electorals a constituir i la distribució de les mateixes o per increment significatiu del cens electoral.

Totes les contractacions basades en l'Acord Marc necessàries per dur a terme l'objecte del contracte que s'analiza en aquest informe s'haurien de tramitar com un encàrrec de subministrament per concreció de condicions en els termes establerts en la clàusula trenta-cinquena. Tanmateix, la conjuntura de les eleccions anticipades convocades per al 12 de maig de 2024 fa impossible la tramitació necessària en els terminis establerts. Conseqüentment, la tramitació d'aquesta contractació exceptua l'aplicació de l'Acord Marc i justifica la contractació d'emergència.

En aquest sentit, la contractació de les paperetes electorals, és imprescindible per poder dur a terme el procés electoral, i és de la màxima urgència adjudicar el contracte de forma immediata, per tal de que es puguin imprimir i subministrar dins del termini establert. Aquest material ha d'estar a disposició de les delegacions provincials de l'Oficina del Cens Electoral, així com a la Comissió Braille Espanyola per a la validació i posterior confecció de les paperetes en format accessible, com a màxim en els 5 dies posteriors a la proclamació de candidatures i, pel volum logístic que implica l'execució del contracte, l'adjudicatari del mateix l'ha de començar a executar amb antelació, per tal d'assegurar-se el proveïment del material a subministrar, del que en resulta uns terminis molt breus, de pocs dies, per tal d'executar el contracte des que s'han convocat les eleccions.

El pressupost previst del contracte és de 1.186.363,80 euros d'import base, més 249.136,40 euros, corresponents al 21% d'IVA, que suposa un import total de 1.435.500,20 euros. Als annexos 1 i 2 d'aquest informe, s'inclouen les característiques i una estimació de les quanties i la distribució de les paperetes electorals objecte d'aquest contracte.

L'execució de les prestacions d'aquesta contractació es va ordenar de manera immediata des del passat 20 de març de 2024 i cal continuar-la fins al 12 de maig de 2024.

Es proposa adjudicar el contracte a l'empresa IMPRESIONES TRANSKRIT SA, amb NIF A20524310, per a la realització d'aquest contracte d'emergència.

D'acord amb els antecedents exposats,

PROPOSO

PRIMER.- Que es declari d'emergència la contractació del subministrament de paperetes electorals, amb motiu de la de la celebració d'eleccions al Parlament de Catalunya, previstes per al 12 de maig de 2024.

SEGON.- L'execució de les prestacions es va ordenar de manera immediata des del passat 19 de març de 2024 i cal continuar-la fins al 12 de maig de 2024.

TERCER.- Que s'adjudiqui a l'empresa IMPRESIONES TRANSKRIT SA, amb NIF A20524310, l'execució de l'esmentat contracte, amb un pressupost de 1.186.363,80 euros d'import base, més 249.136,40 euros, corresponents al 21% d'IVA, que suposa un import total de 1.435.500,20 euros.

L'import d'aquest contracte és un màxim que s'exhaurirà o no en funció de les comandes que finalment hagi dut a terme el Departament de la Presidència, tenint en compte els preus unitaris que s'indiquen en l'Annex d'aquest informe

La partida pressupostària a la qual s'imputa la despesa proposada per a l'any 2024 és la PR1901 D/227000400/1320/0002

La disponibilitat de crèdit per realitzar aquesta despesa ha estat autoritzada per l'Acord del Govern pel qual s'aprova la transferència de crèdits entre diferents conceptes pressupostaris del Departament de la Presidència i les seccions pressupostaries Despeses de diversos departaments i el Fons de contingència, tramitat amb l'expedient de modificació de crèdit 2024-MULTI-0055.

QUART.- Que es designi com a responsable del contracte el senyora Núria Arbussà Reixach, Subdirectora general de Processos Electorals i Democràcia Directa.

CINQUÈ.- Que es comuniqui al Govern de la Generalitat de Catalunya el contingut de la resolució que s'adopti.

SISÈ.- Per tot el que s'ha exposat, es proposa ordenar i tramitar l'expedient de contractació per emergència.

Signat electrònicament a Barcelona,

Director General de Relacions Institucionals
i amb el Parlament

Annex 1: Característiques dels models

MODEL	DESCRIPCIÓ	MESURES	CARACTERÍSTIQUES	BI	TRI
P.1a(engomat)	Joc engomat paperetes votació	105 x 223 mm	Color blanc, en qualsevol tonalitat, paper 70 g/m2. Una tinta (negra). Imprès en una sola cara. Joc amb totes les candidatures engomat per la base de papereta en forma de bloc (4 models: 1 model x circumscripció; i en 1 circumscripció versió bilingüe i trilingüe)	X	X
P.1b(engomat)	Joc engomat paperetes votació Barcelona	105 x 297 mm	Color blanc, en qualsevol tonalitat, paper 70 g/m2. Una tinta (negra). Imprès per ambdues cares. Joc amb totes les candidatures engomat per la base de papereta en forma de bloc.	X	
P.1a	Paperetes votació	105 x 223 mm	Color blanc, en qualsevol tonalitat, paper 70 g/m2. Una tinta (negra). Imprès en una sola cara. (4 models: 1 model x circumscripció; i en 1 circumscripció versió bilingüe i trilingüe)	X	X
P.1b	Paperetes votació Barcelona	105 x 297 mm	Color blanc, en qualsevol tonalitat, paper 70 g/m2. Una tinta (negra). Imprès per ambdues cares.	X	

BI: joc engomat de paperetes bilingües (català i castellà)

TRI: joc engomat de paperetes trilingües (aranès, català i castellà)

Annex 2. Quantia i distribució estimada de paperetes.

MODEL	DESCRIPCIÓ	Àmbit	OCE	JEZ	Correus	juntament	Magatzem	Vot Accesible	Consolats	Total	x20 candidatures
P.1a	Paperetes de votació	Girona		1.650		487.200	5.250	40		494.140	9.882.800
P.1a	Paperetes de votació	Lleida		750		279.000	3.000	40		282.790	5.655.800
P.1a	Paperetes de votació	Tarragona		2.850		533.850	6.000	40		542.740	10.854.800
P.1a	Paperetes de votació	Aran		150		7.200	150			7.500	150.000
P.1b	Papereta de votació Barcelona	Barcelona		14.550		3.645.450	40.350	250		3.700.600	74.012.000
P.1a engom.	Paperetes de votació en jocs engomats	GI-LL-Ta	137.000						28.470	165.470	3.309.400
P.1a engom.	Paperetes de votació en jocs engomats	Aran	7.800							7.800	156.000
P.1b engom.	Paperetes de votació en jocs engomats BCN	Barcelona	480.000						87.970	567.970	11.359.400

OCE: Oficines provincials del cens electoral (4 adreces)

JEZ: juntes electorals de zona (són 31 adreces)

Ajuntaments: el material s'envia a les juntes electorals de zona i també directament a alguns ajuntaments (són 31 adreces de les juntes electorals de zona i aproximadament 16 adreces a ajuntaments, aquesta dada pot variar en funció de la petició dels ajuntaments). El material ha d'estar separat i clarament identificat per a cada municipi on s'han de distribuir els models, així com, en el seu cas, la junta electoral on s'han de dipositar.

Magatzem: les delegacions del Govern (6 adreces)

Vot accessible: 1 adreça (a títol informatiu, en les darreres eleccions era a Madrid)

Consolats: lliurament al Ministeri d'Assumptes Exteriors, Unió Europea i Cooperació (1 sola adreça, a títol informatiu en les darreres eleccions generals es van enviar a un polígon a Guadalajara). S'han de fer paquets separats i identificats amb el material per a cadascun dels consolats (a títol informatiu, 180 consolats en les darreres eleccions)