



## **Informe justificatiu per a la contractació dels serveis de vot electrònic per a l'elecció de representants al consell de Policia-Mossos d'Esquadra**

### **1. Dades que identifiquen l'expedient:**

#### **1.1. Objecte del contracte:**

La present licitació té per objecte la contractació dels serveis necessaris per a proporcionar un sistema de vot electrònic per a dur a terme el procés electoral per a l'elecció de representants del cos de Mossos d'Esquadra al Consell de la Policia-Mossos d'Esquadra.

La descripció detallada es pot trobar al Plec de Prescripcions Tècniques Particulars (en endavant, PPTP) dins el l'apartat 4. DESCRIPCIÓ DELS SERVEIS A PRESTAR.

#### **1.2. CPV 72212900-8 Serveis de desenvolupament de programari i sistemes informàtics diversos.**

Aquest codi de CPV dona resposta als diferents serveis descrits al Plec de Prescripcions Tècniques.

#### **1.3. Lots: Aquesta licitació s'estructura en un únic lot donat que és necessari el tractament homogeni del projecte, tant pel que fa al seu desplegament, que s'ha de dur a terme en un termini molt ajustat, com per adreçar-se cap a una mateixa implementació de la tecnologia.**

Aquesta homogeneïtzació no es pot garantir en el cas d'estructurar la licitació en varis lots, atès que no es podria assegurar la data de disponibilitat ni que diferents proveïdors proposin la mateixa implementació de la tecnologia i procediment d'adequació, amb les mateixes característiques tècniques. Aquest fet comportaria la necessitat afegida d'integrar les diferents solucions tecnològiques proposades, amb un increment de cost i durada del projecte, així com d'un elevat risc de no integració.

A banda, es fa constar que l'objecte del contracte està compost per un únic objectiu, el qual s'articula per activitats contínues que requereixen el tractament de les dades per un únic proveïdor del servei, per tal de garantir la integritat, seguretat i confidencialitat d'aquestes.

Atenent a l'exposat anteriorment, la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificultaria la correcta execució del mateix i posaria en risc els resultats del procés electoral.

#### **1.4. Durada del contracte: La durada del contracte serà de 9 mesos, a partir de la formalització, sense possibilitat de pròrroques ni modificacions.**

### **2. Necessitat de la contractació**

La Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, regula a la secció 2 del capítol 1, del títol 3, el Consell de la Policia-Mossos d'Esquadra, com a òrgan de representació paritària de l'Administració de la Generalitat i dels membres del cos de mossos d'esquadra, amb les funcions que estableix l'article 53 de la mateixa Llei.

La representació de les persones membres del cos al Consell, d'acord amb l'article 55, és la que resulti de les eleccions sindicals que a l'efecte s'han de realitzar, d'acord amb les normes de convocatòria i de desenvolupament de les eleccions que, segons l'article 60 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, han de ser establertes per mitjà d'un reglament.

Actualment s'està tramitant un nou decret regulador amb l'objectiu d'introduir el sistema de vot telemàtic i establir la normativa aplicable a l'elecció de les persones representants del cos de mossos d'esquadra al Consell de la Policia-Mossos d'Esquadra (PG-ME).

El procés electoral s'iniciarà formalment amb la publicació de l'acord de convocatòria del Consell de la Policia-Mossos d'Esquadra. El Govern de la Generalitat haurà d'aprovar el decret de convocatòria, la qual cosa es preveu que tingui lloc el novembre de l'any 2024.

Per primera vegada, es vol que aquest procés sigui en format de vot electrònic a través d'Internet i en circumscripció única. Es busca d'aquesta manera simplificar i millorar l'eficiència del procés electoral, i adaptar-lo a la magnitud actual del la PG-ME, tant en nombre d'efectius com en desplegament territorial i, en el nombre de centres de treball.

### 3. Justificació de la insuficiència de mitjans

Atesa la naturalesa del contracte, el CTTI no pot prestar aquesta tipologia de serveis, donat que requereixen una alta especialització en sistemes de vot electrònic, així com en la tecnologia de xifratge que els suporta i els diversos marcs que regulen aquestes procediments. Per aquest motiu el CTTI no preveu incorporar mitjans humans i tècnics per donar cobertura a aquests serveis durant el termini d'execució de la present licitació.

### 4. Dades econòmiques

El **valor estimat del contracte** és 297.494,32 euros IVA exclòs, i és igual al pressupost base de licitació sense IVA, atès que no es preveuen pròrrogues ni modificacions.

El **pressupost base** d'aquesta licitació és 359.968,13 euros IVA inclòs, corresponent a 297.494,32 euros de base imposable i 62.473,81 euros de partida d'IVA (21%). D'acord amb la justificació del preu que consta a l'annex *Justificació del preu*.

**Determinació de preus:**  A tant alçat  Preu unitaris  Mixta

**Expedient pluriennal:**  Sí  No

#### Partida pressupostària

Actuació	APL2401	
Codi Servei	FF002 – Sota demanda	
Sol·licitud de solucions TIC	Codi	979IT24.001.00P
	Data signatura	12/02/2024

Import disponible en el Pressupost de despesa (importos sense IVA):		
Anualitats	2024	2025
Imports	89.248,30 €	208.246,02 €

**Cofinançament** (fons europeus, altres subvencions, etc.):  Sí  No

## 5. Justificació del procediment per adjudicar

La present licitació es tramitarà mitjançant un procediment negociat sense publicitat per raons d'imperiosa urgència, regulat per l'article 168 i següents de la LCSP.

És d'aplicació aquest procediment al tractar-se d'un supòsit previst a l'article 168 lletra b, paràgraf 1er de la LCSP, el qual estableix que els òrgans de contractació poden adjudicar contractes de serveis utilitzant el procediment negociat, sense la publicació prèvia d'un anunci de licitació, en el cas que existeixi una urgència imperiosa resultant d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació i no imputables a aquest, que demani una execució ràpida del contracte que no es pugui aconseguir mitjançant l'aplicació de la tramitació d'urgència que regula l'article 119 de la LCSP.

En concret, a la present licitació concorren els següents requisits que justifiquen el procediment esmentat:

- Esdeveniment imprevisible per l'òrgan de contractació

Les eleccions sindicals del Cos dels Mossos d'Esquadra s'han vingut portant a terme cada quatre anys, però no ha estat fins ara que ha sorgit l'obligació que dites eleccions es portin a terme de forma telemàtica, obligació que sorgeix del Projecte de decret sobre normes reguladores de les eleccions de representats del cos de Mossos d'Esquadra al Consell de la Policia – Mossos d'Esquadra, que actualment es troba en fase d'informació pública i audiència.

Des de l'any 2003 el cos de Mossos d'Esquadra ha estat objecte d'un important dimensionament tant en nombre d'efectius com en desplegament territorial i, per tant, en nombre de centres de treball. Així doncs, s'entén que el marc reglamentari establert l'any 2003 per a dur a terme les eleccions dels representants del cos de Mossos d'Esquadra al Consell de la Policia-Mossos d'Esquadra s'ha de veure modificat, amb la finalitat d'adaptar-se a les noves dimensions de la plantilla, així com a la possibilitat d'incorporar les tecnologies de la informació i comunicació al sistema electoral dels representants del cos. Per aquest motiu, i a petició de diverses organitzacions sindicals i de la mateixa Direcció general de la Policia, el Consell de la Policia-Mossos d'Esquadra es va comprometre a estudiar la modificació del Decret regulador de les eleccions dels representants sindicals del cos de Mossos d'Esquadra i valorar l'establiment del vot telemàtic.

És en aquest context que a l'octubre de 2023 es va incorporar al fòrum del Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels Documents de Govern (SIGOV), la memòria del Projecte de decret per realitzar les següents eleccions sindicals del cos de Mossos d'Esquadra mitjançant el vot telemàtic. La incorporació de les tecnologies de la informació i comunicació en les actuacions i procediments administratius és una realitat i s'ha constatat l'existència de mitjans tecnològics disponibles per a poder desenvolupar un procés electoral sindical amb les garanties de seguretat necessàries. La implantació d'un sistema de vot telemàtic ha de facilitar la participació en el procés electoral de totes les persones electores, sigui quina sigui la seva situació personal i la seva planificació de treball, fet especialment rellevant en el col·lectiu del cos de Mossos d'Esquadra, sotmès a un règim horari amb torns. També ha de permetre la participació, amb independència de la distància física de la persona a un determinat centre de votació. Així mateix, s'ha de garantir que el sistema faci que el procés electoral esdevingui més eficient i automatitzat, reduint el risc d'errades derivades del factor humà.

Per tant, tot i que des de l'octubre de 2023 es preveia que les eleccions sindicals es durien a terme de forma telemàtica, no ha estat fins al gener de 2024 quan s'ha acabat el termini d'al·legacions previst a la fase d'informació pública del Projecte de decret. De fet, a dia d'avui el decret continua sent un Projecte, tot i que actualment ens trobem en una situació de més seguretat jurídica, doncs ha finalitzat la fase de consulta pública sense que s'hagin presentat observacions, suggeriments o al·legacions rellevants pel que fa al procés de vot electrònic. En aquest moment, disposant d'una tercera versió del decret ja consolidada, els canvis que podria patir el text no seran de fons, fet que ens permet elaborar la licitació amb seguretat, sent ja coneixedors de quins seran els requeriments tècnics que el servei haurà de satisfer.

És en tot aquest escenari d'incertesa i urgència en el qual el Departament d'Interior ha encarregat a l'òrgan de contractació del CTTI la licitació del suport TIC necessari per dur a terme aquests procés electoral que s'ha d'iniciar al gener de 2025. Cal indicar que, per tal que les eleccions es celebrin amb èxit, el servei ha de començar com a mínim dos mesos abans de la data prevista de l'inici del procés electoral, fet que implica haver de disposar del contracte signat com a molt tard l'última quinzena d'octubre de 2024.

Per aquest motiu, resulta evident que serà i és inviable, per a qualsevol, poder adjudicar i disposar d'aquest servei en execució dins del termini requerit si s'utilitza qualsevol dels procediments ordinaris de contractació, ja que pel tipus de contracte i import, s'hauria de tramitar mitjançant un procediment obert subjecte a regulació harmonitzada, el termini del qual és de 10 mesos, com a mínim, de tramitació, comptant amb que no es produeixi cap fet imprevisible que podria comportar l'allargament d'aquest termini. Per tant, resulta necessari recórrer a un procediment que permeti la reducció dels terminis de tramitació a l'estrictament necessari per assegurar l'inici de la prestació dos mesos abans de la jornada d'eleccions.

- Esdeveniment no imputable a l'òrgan de contractació:

Aquest esdeveniment no pot ser imputable a aquest òrgan de contractació donat que aquest no és el responsable ni de la convocatòria d'aquestes eleccions, ni de la seva celebració i

tampoc pot influir o decidir mitjançant quins tràmits s'han de dur a terme o si aquestes eleccions s'han de celebrar de forma presencial o de forma telemàtica.

El CTTI únicament és responsable de la prestació del suport TIC perquè aquestes eleccions es puguin celebrar de manera telemàtica, donat l'encàrrec que el Departament d'Interior li fa, però sense tenir atribuïda cap altre competència.

- Existència de nexes causal entre el fet imprevisible i la urgència imperativa que se'n deriva:

La implantació d'un sistema de vot telemàtic que faciliti la participació en el procés electoral de totes les persones electores, sigui quina sigui la seva situació personal i la seva planificació de treball, requereix d'una solució TIC específica que permeti dur a terme aquest vot electrònic amb totes les garanties. Atès que és necessari iniciar l'execució dos mesos abans de l'inici de les eleccions, per tal de poder realitzar les corresponents auditories, simulacres i proves de seguretat perquè la plataforma estigui llesta pel dia de les votacions, la possibilitat d'utilitzar el procediment d'imperiosa urgència permet reduir els terminis per atendre a la necessitat inajornable exposada.

Cal tenir en compte, a més a més, que la consulta i el seu suport TIC s'han de fer de manera extremadament urgent, atès que la demora en la seva realització podria comportar l'incompliment del decret de convocatòria previst en la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra. Així mateix, cal tenir en compte el perjudici econòmic, organitzatiu i reputacional que es podria arribar a patir en el supòsit d'haver de seguir amb un sistema de vot presencial per no poder respondre a l'imperatiu de realitzar les eleccions de manera telemàtica.

- *Necessitat d'execució immediata no assolible amb l'aplicació de la tramitació urgent o qualsevol altre procediment previst a la LCSP:*

La durada estimada de tramitació per urgència de qualsevol altre tipus de procediment (obert, negociat, restringit) és d'un mínim d'entre 8 i 9 mesos, fet que implicaria tenir adjudicat el contracte entre novembre i desembre, data en la qual ja hauria d'estar en execució el servei per poder celebrar les eleccions amb totes les garanties al gener. Per tant, resulta materialment inviable tramitar la licitació mitjançant un expedient urgent, independentment del procediment escollit.

- Justificació reducció de terminis per la presentació de l'oferta

Es redueixen els terminis de presentació d'oferta a 20 dies, ja que la necessitat de contractació s'ha de satisfer de manera imminent.

Es considera que aquest termini és suficient per a que les empreses convidades puguin presentar oferta atès que son plenament coneixedores i especialistes del negoci associat a l'objecte del

contracte, i les particularitats del projecte no comporten cap diferenciació significativa de la seva activitat habitual.

Adicionalment, indicar que pel que fa al dimensionament de recursos necessaris per a l'execució dels serveis sol·licitats, al ser l'abast de les eleccions sindical menor, en termes de nombre de persones convidades a participar al cens, que d'altres processos electorals gestionats per les empreses convidades, es simplifica notablement per les empreses convidades a participar la construcció de les seves propostes de servei.

Per tots aquests motius, la reducció de terminis per la presentació de l'oferta es considera raonable per a que les empreses convidades puguin realitzar unes bones propostes.

Finalment, tenint en compte tota la justificació anterior, es conclou que el procediment negociat sense publicitat per raons d'imperiosa urgència amb la reducció de terminis esmentada, constitueix l'única mesura adequada per donar resposta a la situació d'extrema urgència exposada en els apartats anteriors.

## **6. Criteris de solvència**

### **Solvència econòmica**

El patrimoni net de la companyia, al tancament del darrer exercici econòmic pel qual estigui vençuda l'obligació d'aprovació de comptes anuals, haurà de ser igual o superior a la meitat del seu capital social.

Aquesta exigència ve motivada per acreditar la solvència del licitador i que la seva situació financera és suficientment fiable per al desenvolupament de l'objecte del contracte.

### **Solvència tècnica**

Les empreses hauran d'acreditar la realització d'un mínim de treballs o projectes que corresponguin a la implementació de sistemes de vot electrònic per a processos electorals similars al descrit al PPTP, al sector públic o privat, en el transcurs dels últims tres anys. Els treballs i/o projectes hauran de complir amb alguna de les següents condicions:

- a) Fins a tres projectes la suma dels quals és igual o superior als 600.000,00 euros.
- b) Un projecte per a un cens d'almenys 15.000 electors, amb un valor igual o superior a 200.000,00 euros.

Aquesta relació és evidència de que el licitador té els coneixements suficients per a desenvolupar el contracte.

## Adscripció de mitjans personals al contracte

Adicionalment, s'adscriuran al contracte els següents mitjans personals a dedicació completa durant almenys la fase d'execució.

### 1 Responsable del servei

- Ha de comptar amb més de 8 anys d'experiència en l'àmbit de la realització d'activitats relacionades amb els serveis de vot electrònic.
- Coneixement d' ITIL Service Management.

### 1 Cap de projecte

- Que disposi com a mínim d'una titulació de Grau o Llicenciatura d'àmbit tecnològic que els habiliti a realitzar les funcions requerides.
- Que disposi d'un mínim de 5 anys d'experiència en tasques de direcció de projectes de vot electrònic.
- Coneixement i experiència en la utilització d'eines d'ofimàtica a nivell avançat.
- Coneixement de Project Management Professional (PMP).

### 2 Tècnics/ques especialistes

- Titulació mínima: Grau o Llicenciatura en enginyeria o equivalent.
- Mínim de 3 anys d'experiència en la gestió d'eines i plataformes de vot electrònic, d'acord amb els serveis objecte d'aquest plec.

## 7. Criteris d'adjudicació

Les prestacions objecte d'aquest contracte, d'acord amb la disposició addicional quaranta-una de la LCSP, són de caràcter intel·lectual i, per tant, els criteris d'adjudicació tenen caràcter qualitatiu i compleixen el llindar mínim del 51% establert de l'article 145.4 de la LCSP.

De conformitat amb l'article 145.1 de la LCSP i atenent a l'objecte del contracte de referència, s'estableixen els criteris d'adjudicació amb una puntuació màxima de 100 punts i distribuïts de la forma següent:

<b>Criteris de valoració</b>	<b>Puntuació</b>
<b>Criteris valorables mitjançant judici de valor</b>	49 punts
<b>Criteris valorables mitjançant fórmules automàtiques</b>	51 punts
<b>Puntuació màxima</b>	<b>100 punts</b>

1.  criteris valorables mitjançant judici de valor (fins a un màxim de 49 punts)

1.1.  *Milliores en la identificació de les persones (fins a un màxim de 8 punts) (CIP)*

En referència al punt 4.1.1 del PPTP, es valorarà la capacitat de la solució proposada per complementar el procés d'autenticació demanat. Per exemple, oferint una capa de factor múltiple d'autenticació addicional al IdP indicat al PPTP, contrasenyes d'un sol ús i la distribució d'aquestes, o bé la possibilitat d'integrar-se amb altres IdP habituals.

*Aquesta millora ampliaria tant el nombre com la qualitat dels mètodes d'identificació de persones, la qual cosa permetria una major flexibilitat per adaptar-se a eventuais canvis o simplement proporcionar una solució més completa.*

1.2.  *Opcions de configuració del sistema de votació (fins a un màxim de 3 punts) (CIP)*

En referència al punt 4.1.5 del PPTP, es valorarà la possibilitat i facilitat d'acabar configurant la plataforma de maneres diferents a les estipulades en el PPTP. Per exemple, quant a la possibilitat o no d'emetre el vot un únic cop.

*La flexibilitat en la configuració d'aquests paràmetres, facilitaria l'adaptació a un eventual canvi en el decret de convocatòria.*

1.3.  *Equip de treball (fins a un màxim de 5 punts) (CIP)*

En referència al punt 5.1 del PPTP, es valorarà l'equip de treball proposat, tenint en compte la incorporació de perfils addicionals per sobre dels establerts com a solvència tècnica que aportin valor afegit al projecte, així com l'experiència i certificacions, per sobre dels mínims requerits en la solvència tècnica.

*Aquesta millora en l'equip de treball haurà de millorar la capacitat de reacció davant de possibles imprevistos, així com assegurar una major qualitat de tota la solució en sí mateixa.*

1.4.  *Proposta formativa (fins a un màxim de 5 punts) (CIP)*

En referència al punt 4.4 del PPTP, es valorarà la proposta formativa, tenint en compte els perfils als quals s'ha de dirigir, els materials i metodologies proposats.

*Es considera un punt bàsic, per a l'execució amb èxit del servei, la proposta formativa que s'ha d'implementar pels rols descrits al PPTP. D'aquesta manera, una forma d'assegurar aquest èxit, és millorar la proposta mínima de formació demandada.*

1.5.  *Milliores en el procés d'escrutini i emissió de l'acta corresponent (fins a un màxim de 4 punts) (CIP)*

En referència al punt 4.1.7. del PPTP, es valorarà la disminució del temps màxim establert al PPTP (10 minuts), així com la possibilitat d'adaptar el format del document de l'acte d'escrutini segons una plantilla proporcionada, i la signatura digital d'aquesta pels membres de la mesa electoral.

*Les millores en els terminis establerts en el PPTP, contribueixen directament a la millora de la qualitat de la solució.*



- 1.6. *Milliores en la disponibilitat i grau de redundància (fins a un màxim de 8 punts) (CIP)*  
En referència a la part de disponibilitat del punt 4.3 del PPTP, es valorarà la millora de la disponibilitat requerida al PPTP, així com el nombre i distribució dels recursos redundants que l'han de possibilitar.

*Un dels requeriments més importants de la solució és el grau de disponibilitat. Un augment en la disponibilitat mínima requerida es tradueix en una major qualitat del servei.*

- 1.7. *Milliores en la seguretat (fins a un màxim de 8 punts) (CIP)*  
En referència a la part de seguretat del punt 4.3 del PPTP, es valorarà la millora de les mesures de seguretat requerides al PPTP. Per exemple augmentant les mesures destinades a evitar les denegacions de servei, com ara limitant el transit de IPs que facin un ús anormalment alt del sistema.

*Conjuntament amb el punt de la disponibilitat, un dels punts més importants és la seguretat. És per això que es tindrà en compte totes les millores que hagin de contribuir a maximitzar la garantia d'aquest apartat.*

- 1.8. *Auditoria externa (fins a un màxim de 8 punts) (CIP)*  
En referència al punt 4.5 del PPTP, es valoraran les funcionalitats del sistema específicament dissenyades per facilitar l'auditoria per part d'un tercer.

*Per a la validació de tot el procés és imprescindible la certificació externa d'aquest. L'experiència demostrada i/o les funcions que específicament implementades a tal fi contribuiran de forma decisiva a garantir i assolir les necessitats de l'auditoria de la manera més eficaç possible.*

#### Valoració i puntuació dels criteris valorables mitjançant judici de valor

Per a cadascun dels criteris valorables mitjançant un judici de valor es realitzarà la seva valoració atenent als aspectes valorables indicats en cadascun dels criteris.

En el cas que una oferta iguali o superi el 80% de la valoració del criteri/subcriteri amb identitat pròpia (identificat amb CIP), s'obtindrà la puntuació final per aquest criteri aplicant la fórmula de la Directriu 1/2020 d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, aprovada per la Direcció General de Contractació Pública, que és la següent:

$$P_{op} = P \times \frac{VT_{op}}{VT_{mv}}$$

On:

$P_{op}$  és la puntuació de l'apartat per a l'oferta a valorar.

$P$  és la puntuació màxima de l'apartat.

$VT_{op}$  és la valoració tècnica de l'apartat per a l'oferta que es puntua.

$VT_{mv}$  és la valoració tècnica de l'apartat amb millor valoració.

La puntuació resultant de l'aplicació de la fórmula s'arrodonirà a dues (2) xifres decimals.

D'acord amb l'establert a la Directriu 1/2020 d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica de la Direcció General de Contractació Pública, l'adjudicació dels contractes ha de garantir una comparació objectiva del valor relatiu de les ofertes dels licitadors que permeti determinar, en condicions de competència efectiva, quina és l'oferta econòmicament més avantatjosa, avaluada sobre la base de la millor relació qualitat-preu.

Per conèixer quina proposició té una millor relació qualitat-preu, cal valorar per igual ambdós criteris, el de qualitat, i el de preu. Així la valoració i posterior puntuació de la proposició econòmica i de la proposició tècnica, s'ha de fer amb els mateixos paràmetres, de manera que es garanteixi que si a la millor oferta econòmica se li atribueix la millor puntuació possible, la millor proposta tècnica també ha d'obtenir la millor puntuació possible. Així mateix, la puntuació de les proposicions que presentin els licitadors ha de ser proporcional, de manera que la diferència de qualitat i preu entre les diferents proposicions es reflecteixi de forma proporcional en la puntuació.

En aquest sentit, i per tal de donar compliment a la directriu, s'estableix que els criteris amb identitat pròpia (CIP) són aquells que aportaran més qualitat a les ofertes i requereixen una major exigència als licitadors en el moment de valorar-les, i per tant, se'ls aplicarà la fórmula de ponderació anterior.

## 2. Criteris valorables mitjançant fórmules automàtiques (fins a un màxim de 51 punts)

### 2.1. Preu (fins a un màxim de 40 punts)

#### **Pauta de valoració:**

$P_v$ : Puntuació de l'oferta a valorar.

P: Punts criteri econòmic

$O_m$ : Millor oferta

$O_v$ : Oferta a valorar

IL: Import de licitació

$V_p$ = Valor de ponderació

$$P_v = \left[ 1 - \left( \frac{O_v - O_m}{1L} \right) \times \left( \frac{1}{V_p} \right) \right] \times P$$

En aquesta fórmula se li assignarà el valor 4 al valor de ponderació (VP).

S'escull un valor de ponderació 4 atès que aquesta licitació necessita que la prestació s'executi amb un alt nivell qualitatiu, atesa la complexitat tècnica, d'acord amb la Directriu 1/2020, de 24 de juliol, de la Direcció General de Contractació Pública.

*2.2. Plataforma de vot auditada en els darrers 12 mesos. (fins a un màxim de 11 punts)*

Es valorarà que la plataforma de vot proposada per a la prestació del servei hagi estat sotmesa a una auditoria complerta per part d'un tercer, a petició d'un organisme públic o privat que hagi realitzat un procés electoral per mitjans digitals a través de la mateixa.

## **8. Condicions especials d'execució**

### **Conciliació corresponsable del temps laboral, familiar i personal**

L'empresa adjudicatària del contracte, en el termini de deu (10) dies posteriors a la data de formalització del contracte ha de presentar a la persona responsable del contracte un pla o mesures de conciliació corresponsable del temps laboral, familiar i personal en relació amb les persones ocupades en l'execució del contracte. A títol d'exemple: mesures econòmiques o assistencials que facilitin l'atenció de menors o persones dependents; mesures laborals com la reducció de jornada, excedències, llicències o permisos de paternitat o maternitat; flexibilització, adaptació o reassignació de serveis i horaris en funció de les necessitats de conciliació o altres de similars.

L'incompliment d'aportació del pla o mesures de conciliació corresponsable del temps laboral, familiar i personal, suposarà, atès que es tracta d'un lliurament associat a les condicions especials d'execució del contracte, comportarà la penalització econòmica corresponent a la facturació d'una mensualitat del contracte fins un màxim de tres (3) mesos.

L'empresa contractista, anualment i prèviament a la recepció del contracte haurà de lliurar a la persona responsable del contracte un informe sobre l'aplicació de les mesures.

Atesa la seva condició d'obligació essencial, l'incompliment reiterat del lliurament del pla i/o de l'aplicació de les mesures de conciliació, fins a un màxim de tres (3) mesos, suposarà la resolució del contracte.

*La incorporació de la conciliació corresponsable del temps laboral, familiar i personal està motivada per la necessitat de fomentar la millora de l'estabilitat laboral i la qualitat de l'ocupació que es genera mitjançant els contractes públics.*

### **9. Obligacions essencials del contracte:**

Els mitjans professionals proposats quedaran adscrits a l'execució del contracte. Qualsevol substitució de l'equip haurà de ser aprovada prèviament pel CTTI i notificada anticipadament en un mínim de 10 dies laborables.

### **10. Subcontractació:**

El licitador podrà subcontractar a terceres empreses la prestació de les activitats del servei, exceptuant les associades a perfils de cap de projecte, de control i de gestió del servei.

L'excepció de no permetre subcontractar els esmentats rols està motivada per considerar aquestes activitats crítiques per la correcta execució de l'objecte del contracte i per la necessitat d'assegurar que aquestes activitats es troben en mans de l'empresa adjudicatària, responsable de garantir la correcta execució del servei.

La subcontractació es limita a un màxim d'un nivell.

Aquesta limitació està motivada per considerar que establir més d'un nivell de subcontractació pot comportar unes condicions econòmiques i laborals desfavorables per a les empreses subcontractades.

L'adjudicatari haurà d'informar, prèviament a l'acceptació de la prestació, del desenvolupament de les subcontractacions efectuades, informant de les mètriques de control de qualitat que s'han efectuat sobre les empreses subcontractades, per tal de demostrar que com a empresa han complert amb un control de qualitat vers les empreses subcontractades.

**D'acord amb allò que s'ha exposat,**

**PROPOSO**

Que s'iniciï la contractació administrativa dels serveis de vot electrònic per a l'elecció de representants al consell de Policia-Mossos d'Esquadra, a càrrec dels pressupostos dels anys 2024 i 2025, amb les característiques especificades en aquest informe i la proposta de plecs de prescripcions tècniques que s'han elaborat també per aquesta unitat promotora.

Les empreses a convidar son:

- Nom: Ekratos Digital Services SL
- NIF: B67431205
  
- Nom: Indra Soluciones Tecnologías de la Información SLU
- NIF: B88018098
  
- Nom: ScytI Election Technologies SL
- NIF: B01620392

Signat digitalment a L'Hospitalet de Llobregat.

Montserrat Urgel Vila  
Directora Àrea TIC – Departament d'Interior

## Annex. Justificació del preu

### Càlcul del cost dels serveis professionals d'implementació del servei

Per calcular el pressupost dels serveis professionals s'ha partit d'una estimació de l'esforç de treball en hores de les diferents fases/activitats:

<b>Serveis de construcció i desenvolupament</b>		<b>Esforç (hores)</b>
Disseny/adaptació arquitectura i models de dades		850
Integracions amb plataformes de la Generalitat		850
Configuracions per ajustar als requeriments		750
<b>Serveis de manteniment</b>		<b>Esforç (hores)</b>
Gestió operativa		600
Suport a usuaris (funcional, tècnic i operatiu)		400
Manteniment d'aplicacions (possibles canvis en requeriments i correctiu)		400
Oficina tècnica		600
<b>TOTAL</b>		<b>4.450</b>

Així com el repartiment d'aquestes hores en els diferents perfils professionals, per permetre l'assoliment de les diferents tasques a realitzar:

<b>Perfil</b>	<b>Dedicació</b>	<b>Esforç (hores)</b>
Cap de projecte	7%	312
Arquitecte	18%	801
Consultor/Analista	28%	1.246
Analista/Desenvolupador	25%	1.113
Desenvolupador	22%	978
<b>Total</b>	<b>100%</b>	<b>4.450</b>

Posteriorment s'ha determinat el cost/hora empresa de cadascun dels perfils, prenent com a referència l'expedient CTTI-2018-110 de Manteniment d'aplicacions, doncs si bé no es tracta d'un servei estrictament de manteniment d'aplicacions, sí que comparteix la tipologia de perfils necessaris per a la seva realització.

Aquest cost/hora empresa s'ha calculat tenint en compte els estudis salarials de diferents empreses de consultoria i recursos humans (Michael Page, Hays, Randstad, Robert Walters), corresponents al darrer exercici publicat vigent a gener de l'any en curs, que comprenen un ampli ventall d'empreses de diferents sectors. S'ha pres com a referència el salari anual, segons anys d'experiència, dels perfils TIC que més s'ajusten als professionals requerits per executar el servei, assimilant els perfils de referència a l'entorn tecnològic ET3, definit a l'expedient CTTI-2018-110 de Manteniment d'aplicacions en funció de la complexitat tècnica i la família de tecnologies associada.

El cost/hora empresa dels perfils corresponent a l'entorn ET3, resulta de la mitjana de les diferents xifres salarials dels estudis referenciats un cop incrementades en un 35% en concepte de Seguretat Social, de formació permanent obligatòria, de prevenció de riscos laborals i els de vigilància i salut a càrrec de l'empresa considerant el cost resultant (cost total anual) per 1.760 hores<sup>1</sup>.

Per tant, prenent com a base de càlcul l'entorn ET3, s'ha projectat l'import corresponent als entorns ET1-ET2 i ET4-ET5 aplicant el percentatge mig d'increment entre entorns definit en l'expedient CTTI-2018-110 de Manteniment d'aplicacions, un 4% per ET1-ET2 i un 10% per ET4-ET5 respectivament, en considerar que aquestes diferències continuen vigents a nivell de mercat.

Atenent a les premisses anteriors, es determinen els següents costos/hora empresa per cada entorn tecnològic:

Perfils professionals	Cost/hora empresa màxim (Sense IVA)				
	ET1	ET2	ET3	ET4	ET5
Cap de projecte	59,33 €	59,33 €	57,05 €	62,76 €	62,76 €
Arquitecte	50,86 €	50,86 €	48,90 €	53,79 €	53,79 €
Consultor/Analista	41,18 €	41,18 €	39,60 €	43,56 €	43,56 €
Analista/Desenvolupador	34,30 €	34,30 €	32,98 €	36,28 €	36,28 €
Desenvolupador	28,12 €	28,12 €	27,04 €	29,74 €	29,74 €

En aquest cas els perfils necessaris es corresponen a l'entorn tecnològic ET1: Web (J2EE,.net,PHP,VP, portals, gestor continguts...), i segons l'esforç estimat es considera el següent import:

Perfil	Esforç (hores)	ET1	Import
Cap de projecte	312	59,33 €	18.510,96 €
Arquitecte	801	50,86 €	40.738,86 €
Consultor/Analista	1.246	41,18 €	51.310,28 €
Analista/Desenvolupador	1.113	34,30 €	38.175,90 €
Desenvolupador	978	28,12 €	27.501,36 €
<b>Total</b>	<b>4.450</b>	-	<b>176.237,36 €</b>

<sup>1</sup> Es defineixen 1.760 hores anuals atès que s'ha estimat una jornada laboral setmanal de 40 hores i 30 dies de vacances a l'any.

Adicionalment, s'ha estimat els serveis núvol necessaris per poder prestar el servei. En aquest cas l'import és de **49.137,12 euros**, que corresponent al cost mensual detallat en la següent taula, per un període de 4 mesos en que s'estima haurà d'estar activa la plataforma:

Service type	Description	Estimated monthly cost
<b>Virtual Machines</b>	4 F4 (4 vCPU, 8 GB de RAM) x 1 Mes (Pago por uso), Windows (Licencia incluida), solo SO; 4 discos administrados: E30, LRS - 1024 GB, 100 unidades de transacción; Salida a Internet, 1000 GB de transferencia de datos de salida de West Europe con enrutamiento a través de Red global de Microsoft	€1.719,24
<b>Azure SQL Database</b>	Base de datos única, Núcleo virtual, Crítico para la empresa, Aprovisionado, Serie DC, 2 - 6 vCore Base(s) de datos x 1 Mes, 32 GB de almacenamiento, RA-GRS Redundancia de almacenamiento de copia de seguridad, 0 GB de restauración a un momento dado, Retención a largo plazo de 0 x 5 GB	€9.332,18
<b>Load Balancer</b>	Estándar Nivel: 5 reglas, 1000 GB datos procesados	€21,17
<b>Azure Front Door</b>	Azure Front Door prémium - Instancia base incluida, 5 GB transferencia de datos de salida al cliente, 5 GB Transferencia de datos de entrada al origen, 2 x 10 0000 solicitudes	€301,01
<b>Support</b>		€910,66
<b>Total</b>		<b>€12.284,28</b>

D'acord amb l'establert a l'article 100.2 de la LCSP, el pressupost base de licitació pels serveis professionals de desenvolupament es fixa un cop determinats els costos directes, indirectes i benefici industrial, d'acord amb la distribució de la taula següent, resultant un import base de licitació pels serveis professionals de desenvolupament determinat a tant alçat de **297.494,32 euros** (sense IVA).

Concepte	Import	Observacions / percentatge aplicat
<b>Costos Directes</b>		
Costos de personal	176.237,36 €	Salaries, S.S., formació i riscos laborals
Serveis núvol necessaris	49.137,12 €	Serveis núvol per a 4 mesos
<b>TOTAL COSTOS DIRECTES</b>	<b>225.374,48 €</b>	
<b>Costos Indirectes</b>		



Concepte	Import	Observacions / percentatge aplicat
Despeses Generals	45.074,90 €	Percentatge aproximant del 20% <sup>2</sup>
<b>TOTAL COSTOS INDIRECTES</b>	45.074,90 €	
SUBTOTAL COSTOS DIR + INDIR	<b>270.449,38 €</b>	
<b>Benefici Industrial</b>		
Benefici Industrial	27.044,94 €	Percentatge aproximat del 10% <sup>3</sup>
<b>TOTAL SENSE IVA</b>	<b>297.494,32 €</b>	
<b>TOTAL AMB IVA</b>	<b>359.968,13 €</b>	21% IVA

---

<sup>2</sup> Els imports d'aquests conceptes s'han determinat d'acord amb l'informe de la Asociación Española de Empresas de Consultoría "La relación calidad-precio en el sector TI y consultoría, al amparo de lo establecido en la ley 9/2017 de Contratos del Sector Público" en el que es determinen els percentatges raonables en el sector TIC per al càlcul de les despeses generals i el benefici industrial, tenint en compte dades extretes de la base de dades de ràtios sectorials de les societats no financeres, publicades pel Banc d'Espanya.

<sup>3</sup> Equivalent nota 2