

CERTIFICAT

EXPEDIENT NÚM.	ÒRGAN COL·LEGIAT	DATA DE LA SESSIÓ
947/2023	El ple	03/04/2024

David Fullera i Caballé, en qualitat de secretari d'aquest òrgan,

CERTIFICO:

Que en la sessió duta a terme en la data a dalt indicada es va adoptar el següent acord:

EXP. 947/2023. CONTRACTE DEL SERVEI DE MENJADOR ESCOLAR I TEMPS EDUCATIU DEL MIGDIA A DIVERSES ESCOLES DE LA COMARCA. EXPEDIENT I PLECS DE CLÀUSULES. APROVACIÓ SI ESCAU.

Favorable Tipus de votació: Unanimitat/Assentiment

RESOLUCIÓ

S'inicia el debat d'aquest punt de l'ordre del dia amb la lectura del dictamen de la Comissió Informativa de l'Àmbit d'Assumptes Generals del proppassat 27 de març de 2024, el contingut literal del qual és:

«El text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, disposa a l'article 25.1 que correspon a la comarca l'exercici de les competències que li deleguin o li encarreguin de gestionar, entre d'altres, l'Administració de la Generalitat, i que les delegacions o els encàrrecs han d'anar acompanyats de la transferència dels recursos necessaris per a exercir-los.

La Llei 12/2009, del 10 de juliol, d'educació, preveu a l'article 159.5 que els consells comarcals poden assumir la gestió dels serveis de menjador escolar i d'altres serveis escolars, d'acord amb el que s'estableixi per reglament. L'article 6 de la dita Llei, estableix que les administracions públiques, a fi de facilitar l'accés en condicions d'equitat als serveis escolars de menjador i transport durant els ensenyaments obligatoris i en els ensenyaments declarats gratuïts, han d'oferir ajuts als alumnes que visquin en poblacions sense escola, en nuclis de població allunyats o en zones rurals, als alumnes amb discapacitats i als alumnes amb necessitats educatives específiques reconegudes. Els ajuts poden cobrir totalment o parcialment la despesa, atenent la naturalesa del desplegament i el nivell de renda de les famílies.



El ja derogat Decret 219/1989, d'1 d'agost, establia la delegació de determinades competències de la Generalitat a les comarques en matèria d'ensenyament. L'article 8 estableix que l'assignació a cada comarca dels recursos econòmics, materials i personals serà objecte de conveni individualitzat entre Generalitat de Catalunya la corresponent comarca.

D'acord amb aquestes previsions, el Decret 160/1996, de 14 de maig, regula el servei escolar de menjador als centres docents públics de titularitat del Departament d'Ensenyament.

En data 30 de juny de 1999 es va fer efectiva aquesta delegació mitjançant la signatura d'un primer conveni de col·laboració entre ambdues institucions, després del qual s'han subscrit d'altres, fins arribar a l'actual regulació.

També disposa aquesta delegació que en la modalitat de gestió indirecta contractual, els ens locals delegats elaboren els plecs de clàusules administratives particulars, tenint en compte el preu màxim autoritzat pel departament competent en matèria d'educació, fixat per resolució i publicat al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya per a cada curs escolar, la normativa laboral i tecnicosanitària i les directrius establertes pel departament competent en matèria d'educació.»

La delegació de la competència té caràcter indefinit des de la seva acceptació. El Consell Comarcal del Baix Penedès les va acceptar en sessió plenària de data 19 d'octubre de 2022 i es va publicar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, núm. 8784, de 2 de novembre de 2022. Així mateix, el finançament de les competències delegades es fa per cursos escolars mitjançant una resolució de la persona titular del departament competent en matèria d'educació que autoritzarà la transferència corresponent al cost total de cadascun dels serveis prestats per delegació, així com l'import corresponent al finançament de les despeses de gestió.

El juny de 2023 va finalitzar el període de contractació del servei de menjador a diversos centres escolars de la comarca sense possibilitat de cap més pròrroga. Degut a diversos inconvenients com la manca de personal tècnic que va suportar el Departament d'Ensenyament, promotor del contracte, i un canvi en la visió del tipus de contracte adient per aquesta contractació, no es va poder licitar abans de l'inici del curs 2023-2024, per la qual cosa, en data 23 de juny de 2023, el Ple de la Corporació va aprovar una ordre de continuïtat del servei de menjador fins que una altra adjudicatària es fes càrrec de la gestió.

Per tant, es fa necessari l'inici d'un procediment de contractació d'una empresa que presti el servei, ja que el Consell no disposa del mitjans, ni dels coneixements i experiència per dur-lo a terme directament

L'objecte del contracte consistirà a gestionar de manera integral el servei de menjador i l'espai educatiu de migdia escolar en les següents escoles de la comarca:

N ú	NOM DEL CENTRE	CODI	MUNICIPI	ESTIMACIÓ COMENSALS	MODALITAT GESTIÓ (Art.10 Decret)
----------------	-----------------------	-------------	-----------------	--------------------------------	---



m					
1	Escola La Muntanyeta	4300 0548	Bellvei	98	Cuina "in situ"
2	Escola L'Estel	4300 0615	Bonastre	12	Cuina "in situ"
3	Escola El Castell de Calafell	4300 9898	Calafell	231	Cuina "in situ"
4	Escola Santa Creu de Calafell	4300 0706	Calafell	283	Cuina "in situ"
5	Escola Vilamar	4301 1121	Calafell	101	Càtering
6	Escola Pompeu Fabra	4300 0998	Cunit	115	Cuina "in situ"
7	Escola Àngel Guimerà	4300 4748	El Vendrell	209	Cuina "in situ"
8	Intitut -escola Coma-ruga	4301 3129	Coma-ruga (El Vendrell)	234	Cuina "in situ"
9	Institut-escola Àngel de Tobies	4301 3075	El Vendrell	193	Cuina "in situ"
10	Escola Ull de Vent	4300 0597	La Bisbal del Penedès	119	Cuina "in situ"
11	Escola Sant Julià	4300 0378	L'Arboç	140	Cuina "in situ"
12	Escola La Parellada	4300 5595	Santa Oliva	126	Cuina "in situ"
13	Escola Mn Cinto Verdaguer	4300 0721	Segur de Calafell (Calafell)	230	Cuina "in situ"
14	Escola Berenguer de Montoliu	4300 5421	Masllorenç	16	Càtering
15	Escola Teresa Godes i Domènech	4300 1656	El Montmell	31	Càtering
16	Escola Joan Perucho	4300 5297	Albinyana	100	Cuina "in situ"



S'establiran les modalitats de gestió de cuina in situ i Càtering (tant amb cuina central, com cuina des d'una altra escola) per a l'elaboració dels menús, prioritçant la cuina "in situ". El CPV de la contractació és 55523100-3 Serveis de menjars per a escoles, 92000000-1 Serveis d'Esbarjo, culturals i esportius.

El procediment de contractació serà l'obert que és en el qual prima més el principi de lliure concurrència, ja que l'activitat a desenvolupar no justifica establir una exigència especial de solvència que és necessàriament restrictiva de la competència i que justifiqui la fase selectiva del procediment restringit. Recolza aquest argument la durada establerta per al contracte, que és de 2 anys, amb 2 anys més de possible pròrroga, sent el termini màxim del procediment obert 5 i no de 25 anys com seria el cas d'una concessió de servei, si hi hagués traspàs de risc operacional.

El dia 22 de març, la Gerència comarcal va incoar expedient per a la contractació del servei de menjador escolar a diverses escoles de la comarca.

El dia 25 de març, el cap del Departament d'Ensenyament com a promotor i responsable d'aquest contracte va presentar la memòria justificativa de la necessitat d'aquesta contractació.

El Departament d'Ensenyament ha redactat el Plec de clàusules administratives i de Prescripcions tècniques que regiran l'adjudicació de l'esmentat contracte.

El procediment de selecció del contractista és l'obert, subjecte a regulació harmonitzada i tramitació ordinària.

La previsió és que el contracte s'iniciï el 9 de setembre de 2024 (inici del curs escolar 2024-25) i finalitzi amb el curs 2025-2026, amb la possibilitat de prorrogar-lo per als cursos 2026-2027 i 2027-2028.

El pressupost de la licitació del contracte per dos cursos és de 6.681.692,80 € (IVA inclòs) i el valor estimat de tot el contracte (dos de contracte + dues pròrrogues + 20% de modificació) és de 14.998.188,84 €.

Respecte a l'aplicació pressupostària i despesa plurianual, aquest contracte habilita l'empresa adjudicatària a gestionar el servei de menjador escolar de diverses escoles de la comarca percebent directament dels usuaris el preu establert. Tot i això, la despesa de monitoratge per la compensació de les escoles rurals prevista al contracte i que es pagarà directament a l'empresa adjudicatària, anirà amb càrrec de l'aplicació pressupostària 01.3263.48937 del pressupost de la corporació.

Cal dir que, aproximadament, un 60% dels usuaris té algun tipus de subvenció per part del Consell Comarcal (Ajut individual de menjador) Aquestes persones beneficiàries no reben els diners del Consell Comarcal, sinó que, una vegada justificat que han assistit efectivament al servei de menjador escolar, el Consell Comarcal paga directament el preu a l'empresa prestadora del servei en nom del beneficiari.



L'aplicació pressupostària on estan recollides aquestes subvencions és la 01.3263.489, amb diverses subdivisòries, per ajustar-les als dos cursos acadèmics en que es desenvolupen, en part, durant un any natural i a les categories per: obligatòries, no obligatòries i concertades.

En els pressupost de l'exercici 2024 i en els pressupostos dels exercicis posteriors també existirà aplicació adequada i suficient per fer front a la despesa d'ajuts individuals de menjador. [Art. 116.3 LCSP]

Respecte a l'existència de crèdit suficient per fer front a la compensació de les escoles rurals prevista al contracte, tractant-se d'un contracte que causarà despesa al Consell Comarcal a partir de 2025, es comprometrà crèdit en el pressupost per a l'annualitat 2025 i següents a l'empara de la Disposició addicional tercera a la LCSP a càrrec de l'aplicació 01.3263.48937.

Així mateix, consta a l'expedient l'informe preceptiu del secretari de la Corporació i l'informe i fiscalització corresponent de la Intervenció de fons, tal com disposa la DA3a en els seus punts 8 i 3, respectivament.

L'òrgan de contractació és el Ple del Consell Comarcal, d'acord amb el que disposa la DA 2a de la LCSP (Base 22a d'execució del Pressupost 2024, aprovades per Ple del Consell Comarcal, sessió 8/2023, de 20 de desembre).

L'art. 9 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, preveu que els òrgans de les diferents administracions podran delegar l'exercici de les competències que tinguin atribuïdes en altres òrgans de la mateixa administració, encara que no siguin jeràrquicament dependents i que s'hauran de publicar en el corresponent butlletí oficial.

Vist allò que disposa la Llei 9/2017, de 9 de novembre, de Contractes del Sector Públic i, particularment, els articles 17; 156 i ss; 308 i ss i 346.3; i la Disposició addicional 2a i 3a; la consellera delegada de l'Àrea d'Ensenyament, d'acord amb la fiscalització limitada prèvia de requisits bàsics i previ dictamen de la Comissió Informativa de l'Àmbit d'Assumptes Generals, proposa al Ple l'adopció dels següents

ACORDS:

PRIMER. Declarar vàlid l'expedient de contractació per procediment obert i tramitació ordinària sotmesa a regulació harmonitzada per a la contractació del servei de menjador i temps educatiu de migdia escolar a diverses escoles de la comarca. D'acord amb la memòria justificativa que consta a l'expedient queda motivada la no divisió en lots i que no existeixen mitjans personals ni materials suficients, pel que es fa necessària la contractació externa del servei.

SEGON. Aprovar els plecs de clàusules administratives i prescripcions tècniques particulars que han de regir l'adjudicació del contracte.



TERCER. Adquirir el compromís que en els següents exercicis existirà consignació pressupostària suficient per atendre la compensació de les escoles rurals prevista al contracte a la següent aplicació pressupostària pels imports màxims següents:

ANUALITAT	APLICACIÓ	IMPORT
2025	25.01.3263.48937	44.973,48 €
2026	26.01.3263.48937	44.973,48 €

QUART. Acordar l'obertura de la fase de licitació, publicant l'anunci al perfil del contractant i al DOUE, juntament la resolució d'aprovació de l'expedient, la memòria justificativa, els plecs i la resta de documentació a que fa referència l'art. 63 LCSP.

CINQUÈ. Delegar a favor de la Junta de Govern la convocatòria de la licitació, així com establir-la com a òrgan de contractació per tal que prengui els acords relatius a l'adjudicació i execució del contracte.

SISÈ. Delegar a favor de la Mesa de contractació, per tal que, a la vista de la proposta d'adjudicació que formuli, requereixi al licitador que resulti com a primer classificat presentar la documentació que es determina al PCAP prèvia a l'adjudicació.

SETÈ. Autoritzar el president del Consell, per a la signatura dels actes, documents i contractes necessaris per a l'execució dels anteriors acords.

VUITÈ. Publicar aquesta delegació al Butlletí Oficial de la Província.

NOVÈ. Comunicar la contractació per la qual s'adjudica aquest contracte al Registre Públic de Contractes de la Generalitat de Catalunya.

DESÈ. Dels acords adoptats per delegació se'n donarà compte al Ple en la immediata sessió següent.

Consten a l'expedient els plecs de clàusules administratives i prescripcions tècniques particulars que regeixen la contractació.»

En consideració al sistema de vot ponderat, aplicable a les comissions informatives d'aquest Consell, segons acord aprovat en sessió plenària de data 2 d'agost de 2023 la proposta de dictamen és aprovada amb els vots favorables dels grups comarcals del PSC, ERC, Impulsem-Junts, ARA, VOX, PP i ECP; cap vot en contra i cap abstenció.»

Obert el torn d'intervencions, ningú no desitja fer ús de la paraula. Seguidament es posa a votació la proposta de la Presidència. El resultat és el següent: Consellers assistents, trenta. Vots a favor de la proposta: trenta (PSC, ERC, Impulsem-Junts, ARA, VOX, PP i ECP). Cap vot en contra de la proposta, i cap abstenció.

Vist el resultat de la votació la Presidència declara aprovada la proposta per unanimitat.



I perquè consti, expedixo aquest certificat per ordre i amb el vist i plau del president, amb la reserva de l'aprovació definitiva de l'acta, d'acord amb l'article 206 del ROF.

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

