



Informe justificatiu de l'emergència en la tramitació de la contractació del subministrament d'impresos electorals, amb motiu de la celebració d'eleccions al Parlament de Catalunya previstes per al 12 de maig de 2024

Contracte administratiu	Procediment: Tramitació d'emergència
Expedient: PR-2024-563	Unitat Promotora: Subdirecció General de Processos Electorals i Democràcia Directa.
Objecte: Subministrament impresos electorals eleccions Parlament 2024	

En data 19 de març de 2024, s'ha publicat la convocatòria d'eleccions anticipades, mitjançant el Decret 60/2024, de 18 de març, de convocatòria d'eleccions al Parlament de Catalunya i de la seva dissolució.

En data 20 de març de 2024 s'ha publicat el Decret 64/2024, de 19 de març de normes complementàries per a la realització de les eleccions al Parlament de Catalunya de 12 de maig de 2024.

Per Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, la competència en processos electorals s'atribueix al Departament de la Presidència, d'acord amb allò establert a l'article 3.1.11.

D'acord amb l'article 14 del Decret 289/2022, de 22 de juny, de reestructuració del Departament de la Presidència, la Subdirecció General de Processos Electorals i Democràcia Directa passa a dependre de la Direcció General de Relacions Institucionals i amb el Parlament i manté les funcions i l'estructura previstes al Decret 99/2022, de 17 de maig.

El Departament de la Presidència té la necessitat de subministrar els models d'impresos electorals que s'han d'utilitzar en els diferents tràmits del procés electoral, des dels documents de sol·licitud de vot, termini que s'inicia amb la convocatòria electoral, fins a les actes que han d'emplenar els membres de la mesa electoral, un cop finalitzat l'escrutini.

Per a la preparació de totes les actuacions necessàries per a la celebració de les eleccions al Parlament de Catalunya convocades pel 12 de maig de 2024 és d'aplicació la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, de règim electoral general. En aquest sentit, l'article 119 de la Llei orgànica esmentada, indica que els terminis establerts són improrrogables i s'entenen com a dies naturals.

La disposició addicional segona del Decret 64/2024, de 19 de març, estableix que la no tramitació dels procediments de licitació dins de termini per poder celebrar les eleccions al Parlament de Catalunya de 2024 en la data convocada pot posar en risc el desenvolupament normal del procés democràtic, per la qual cosa es considera que existeix la causa de perill greu que disposa l'article 120 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament

Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant LCSP).

L'informe número 17/2019 de la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat indica que "si la contractació necessària per al desenvolupament del procés electoral no pogués realitzar-se d'acord amb els terminis dels procediments establerts a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, és ajustat a Dret per garantir el correcte desenvolupament del procés, la utilització de la tramitació d'emergència prevista a l'article 120 de la Llei esmentada, degut a la impossibilitat de la utilització d'altres procediments menys restrictius de la lliure concurrència (divisió de lots, altres procediments establers com el negociat sense publicitat per raons d'imperiosa urgència de l'article 168.b1. etc.) i que la causa que motiva l'emergència no és imputable ni podia ser evitada pel propi òrgan de contractació mitjançant una actuació més diligent."

L'article 120.1 de la LCSP, habilita a la contractació d'emergència per part de l'Administració per actuar de manera immediata a causa de situacions que impliquin un greu perill.

L'Administració de la Generalitat ha d'actuar de manera immediata per a la realització de totes les actuacions adreçades a la preparació de la jornada electoral que ha de tenir lloc el proper 12 de maig de 2024. La no realització de les actuacions en els terminis establerts implica un greu risc al normal funcionament democràtic del procés electoral.

Malgrat la LCSP estableix diverses modalitats de procediments ordinaris que són menys restrictius de la lliure concurrència, la durada de la tramitació del contracte objecte d'aquest informe és incompatible amb l'actual convocatòria d'eleccions anticipades al Parlament de Catalunya. Per la qual cosa, la tramitació dels procediments d'emergència és la única opció per poder garantir la correcta execució del subministrament del impresos electorals eleccions Parlament 2024.

La durada entre la data de la convocatòria electoral i l'inici de l'execució del contracte fa inviable la possibilitat de dur a terme aquesta contractació dins els terminis requerits pels procediments ordinaris contemplats a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

El Departament d'Acció Exterior i Govern Obert, mitjançant la Subdirecció General de Processos Electorals i Democràcia Directa, va tramitar un expedient de contractació consistent en l'acord marc per al subministrament de material electoral pels processos electorals i consultes populars competència de la Generalitat de Catalunya (Exp. EXI-2021-18), que es dividia en els següents lots:

- Lot 1. Sobres electorals
- Lot 2. Paperetes
- Lot 3. Manual d'instruccions per als membres de les meses electorals
- Lot 4. Impresos electorals

Per Resolució de 2 de desembre de 2021 es va adjudicar la contractació basada del lot 4. Impresos electorals, a dues empreses: Una, Pharma Prospect, SL i l'altra, Impresiones Transkrit, SA.

L'Acord Marc per al subministrament de material electoral amb motiu de la celebració de processos electorals i consultes populars, competència de la Generalitat de Catalunya (Exp. EXI 2021-18, preveu la contractació basada mitjançant concreció de condicions i encàrrecs directes. Els encàrrecs directes que contempla l'Acord Marc només és per als supòsits que fos necessari augmentar el nombre d'unitats d'algun dels models a subministrar com a conseqüència de necessitats imprevistes que no es van poder tenir en compte en el moment de la quantificació, com per exemple, una incorrecta quantificació de les necessitats en relació amb el nombre definitiu de meses electorals a constituir i la distribució de les mateixes o per increment significatiu del cens electoral.

Totes les contractacions basades en l'Acord Marc necessàries per dur a terme l'objecte del contracte que s'analitza en aquest informe s'haurien de tramitar com un encàrrec de subministrament per concreció de condicions en els termes establerts en la clàusula trenta-cinquena. Tanmateix, la conjuntura de les eleccions anticipades convocades per al 12 de maig de 2024 fa impossible la tramitació necessària en els terminis establerts. Conseqüentment, la tramitació d'aquesta contractació exceptua l'aplicació de l'Acord Marc i justifica la contractació d'emergència.

Els Plecs de Clàusules Administratives Particulars d'aquest Acord Marc Exp. EXI-2021-18, preveien que la contractació derivada de l'Acord Marc s'havia d'adjudicar prèvia tramitació d'invitacions a les empreses adjudicatàries i la posterior valoració d'ofertes – amb un termini de deu dies per presentar-les d'acord amb l'article 164 de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic -, d'acord amb els criteris de valoració que s'estableixen en el propi Acord Marc.

Aquest termini i procediment previst per a la contractació basada de l'Acord Marc fa que el termini per a la possible adjudicació del contracte (tramitació de les invitacions, valoració de les ofertes, possibles requeriments per mancances esmenables de les ofertes o per aclariments de les mateixes i adjudicació del contracte) s'allargui en el temps, el qual és incompatible amb el compliment dels terminis establerts per la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general i el Decret 64/2024, de 19 de març, de normes complementàries per a la realització de les eleccions al Parlament de Catalunya de 12 de maig, per a la tramesa de la documentació electoral, per tal de donar compliment efectiu al dret de vot dels ciutadans en totes les seves modalitats, en les eleccions al Parlament del 12 de maig de 2024.

Atès que el compliment dels tràmits ordinaris previstos per la contractació administrativa en la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, així com la necessària preparació amb certa antelació, per part de l'empresa adjudicatària, del gran volum de material a subministrar objecte de la contractació, fa del tot necessària una contractació més àgil i ràpida que la prevista originàriament com a contractació ordinària del subministrament de la documentació electoral objecte de contractació.

Pràcticament tots els contractes vinculats al procés electoral han d'iniciar l'execució amb notable antelació al dia de les eleccions, ja que només d'aquesta manera és possible garantir el desenvolupament normal de les eleccions.

En aquest sentit, la contractació dels impresos electorals és imprescindible per poder dur a terme el procés electoral, i és de la màxima urgència adjudicar el contracte de forma immediata per tal de que es puguin imprimir i subministrar dins del termini establert. Per

exemple, amb la convocatòria electoral s'inicien els terminis de sol·licitud de vot i cal posar a disposició de la ciutadania els impresos de sol·licitud així com els fulls informatius del procediment. Aquest material s'ha de lliurar a Correus, que a la seva vegada, ha de distribuir per totes les oficines de Correus del territori espanyol.

El pressupost previst del contracte és de 79.907,11 euros d'import base, més 16.780,49 euros, corresponents al 21% d'IVA, que suposa un import total de 96.687,60 euros. A l'annex 1 d'aquest informe s'inclouen les tasques a realitzar per a l'execució d'aquest contracte.

L'execució de les prestacions d'aquesta contractació es va ordenar de manera immediata des del passat 19 de març de 2024 i cal continuar-la fins al 12 de maig de 2024.

Es proposa adjudicar el contracte a l'empresa Pharma Prospect, S.L., amb NIF B81591026, per a la realització d'aquest contracte d'emergència.

D'acord amb els antecedents exposats,

PROPOSO

PRIMER.- Que es declari d'emergència la contractació del subministrament d'impresos electorals, amb motiu de la celebració d'eleccions al Parlament de Catalunya, previstes per al 12 de maig de 2024.

SEGON.- L'execució de les prestacions es va ordenar de manera immediata el passat 19 de març de 2024 i cal continuar-la fins al 12 de maig de 2024.

TERCER.- Que s'adjudiqui a l'empresa PHARMA PROSPECT, SL, amb NIF B-81591026, l'execució de l'esmentat contracte, amb un pressupost de 79.907,11 euros d'import base, més 16.780,49 euros, corresponents al 21% d'IVA, que suposa un import total de 96.687,60 euros.

L'import d'aquest contracte és un màxim que s'exhaurirà o no en funció de les comandes que finalment hagi dut a terme el Departament de la Presidència, tenint en compte els preus unitaris que s'indiquen en l'Annex d'aquest informe.

La partida pressupostària a la qual s'imputa la despesa proposada per a l'any 2024 és la D/227000400/1320/0002

Òrgan gestor: PR1901

La disponibilitat de crèdit per realitzar aquesta despesa ha estat autoritzada per l'Acord del Govern pel qual s'aprova la transferència de crèdits entre diferents conceptes pressupostaris del Departament de la Presidència i les seccions pressupostaries Despeses de diversos departaments i el Fons de contingència, tramitat amb l'expedient de modificació de crèdit 2024-MULTI-0055.

QUART.- Que es designi com a responsable del contracte el senyora Núria Arbussà Reixach, Subdirectora general de Processos Electorals i Democràcia Directa.

CINQUÈ.- Que es comuniqui al Govern de la Generalitat de Catalunya el contingut de la resolució que s'adopti.

SISÈ.- Per tot el que s'ha exposat, es proposa ordenar i tramitar l'expedient de contractació per emergència.

Signat electrònicament a Barcelona,

Director General de Relacions Institucionals
i amb el Parlament

Annex: Pressupost

		TOTAL IMPRESSIÓ		IMPORT UNITARI IVA EXCLÒS		IMPORT TOTAL IVA EXCLÒS		IMPORT UNITARI IVA INCLÒS	
MODEL	DESCRIPCIÓ	bilingüe	trilingüe	bilingüe	trilingüe	bilingüe	trilingüe	bilingüe	trilingüe
Impresos electorals									
M.1	Llista numerada de votants	13.707	50	1,3284	4,2600	18.208,38	213,00	22.032,14	257,73
M.2	Rebut de lliurament dels sobres	22.961	53	0,0183	1,1050	420,19	58,57	508,43	70,86
M.3	Certificat de votació o de no haver estat admès el vot	13.707	50	0,8770	2,3000	12.021,04	115,00	14.545,46	139,15
VC.1a	Sol·licitud del vot per correu	200.000	600	0,0405	0,6340	8.100,00	380,40	9.801,00	460,28
FAVC	Full auxiliar del vot per correu	200.000	600	0,0183	0,4120	3.660,00	247,20	4.428,60	299,11
ACM	Acta de constitució de la mesa	39.813	97	0,2784	2,2800	11.083,94	221,16	13.411,57	267,60
AEM	Acta d'escrutini de la mesa	39.813	97	0,2107	1,5366	8.388,60	149,05	10.150,20	180,35
ASM	Acta de la sessió de la mesa	39.813	97	0,2784	1,6980	11.083,94	164,71	13.411,57	199,29
CARTELL.1	Cartell d'identificació del col·legi electoral	7.087	45	0,2650	1,1940	1.878,06	53,73	2.272,45	65,01
CARTELL.2	Cartell d'identificació de la mesa electoral	21.002	53	0,1590	2,2800	3.339,32	120,84	4.040,57	146,22
TOTALS						78.183,45	1.723,65	94.601,98	2.085,62

Total Impresos (Suma bilingüe/trilingüe)	79.907,1€	96.687,6 €
---	------------------	-------------------