



Informe-memòria justificatiu de la necessitat de contractació del Servei d'assessorament jurídic especialitzat en matèria de Serveis Socials i Igualtat del Consell Comarcal del Garraf

Objecte de l'informe

L'objecte del present informe és donar resposta al que preveuen els articles 28, 100, 101 i 116 de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic (d'aquí en endavant LCSP).

L'article 28 LCSP disposa que cal motivar les necessitats, la idoneïtat i l'eficiència del contracte, deixant-ne constància a la documentació preparatòria abans d'iniciar el procediment d'adjudicació.

L'article 116 LCSP estableix que les Administracions Públiques hauran de tramitar prèviament un expedient on es motivi la necessitat del contracte i que haurà de justificar adequadament el següent:

- a) Elecció del procediment de licitació.
- b) Classificació exigida als participants.
- c) Criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que calgui tenir en consideració per a l'adjudicació del contracte, així com les condicions especials d'execució.
- d) El valor estimat del contracte, amb indicació de tots els conceptes que l'integren.
- e) Necessitat de l'administració a la que es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents, la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà de ser directa, clara i proporcional.
- f) En els contractes de serveis, informe d'insuficiència de mitjans.
- g) Decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte.

Àrea que proposa la contractació: Àrea de Serveis Socials i Salut

Objecte del contracte

L'objecte del contracte és la contractació del SERVEI D'ASSESSORAMENT JURÍDIC ESPECIALITZAT EN MATÈRIA DE SERVEIS SOCIALS i IGUALTAT del Consell Comarcal del Garraf i els ajuntaments de Canyelles, Cubelles i Olivella.



És un servei d'assessorament jurídic tant per a les professionals de l'Àrea Bàsica de Serveis Socials Garraf i dels serveis d'Igualtat (SIAD, LGTBI+ i Migracions), de Canyelles, Cubelles i Olivella, com per a les persones usuàries dels esmentats serveis que ho sol·licitin o que en siguin derivades pels professionals. També assessora a la resta de serveis de l'Àrea de Serveis Socials.

Està vinculat a la fitxa 1 del Contracte programa 2022/2025 entre el Departament de Drets socials de la Generalitat de Catalunya i el Consell Comarcal del Garraf en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar social i als Conveni amb el Departament d'Igualtat i Feminismes i l'Institut Català de les dones.

Tipificació del contracte

Atès el contingut de les prestacions objecte de licitació, s'ha de qualificar com a contracte de serveis de conformitat amb allò establert a l'art. 17 LCSP.

Els codi CPV són:

79100000-5 Serveis jurídics.

79140000-7 Serveis d'assessoria i informació jurídica

79222000-5 Serveis d'assessoria jurídica.

Justificació dels criteris previstos a l'article 116 LCSP:

a) Elecció del procediment de licitació.

La licitació s'efectuarà utilitzant el procediment obert, segons el que estableix l'article 159 LCSP.

L'expedient es tramitarà de forma ordinària.

b) Classificació exigida als participants.

No s'exigeix la classificació, segons previsió de l'article 77.1.b LCSP.

c) Criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que calgui tenir en consideració per a l'adjudicació del contracte, així com les condicions especials d'execució.

Criteris de solvència

Solvència econòmica financera:

Per tal d'acreditar la solvència econòmica-financera, les empreses hauran d'acreditar:



1. Acreditació del volum anual de negocis, referit al millor exercici dins dels tres últims conclusos, per import no inferior al 60% del valor anual mitjà del contracte, al ser la seva durada superior a un any i mitjançant els mitjans que preveu l'article 87.3 LCSP, essent l'import mínim de 28.400,00€.

S'acreditarà amb la presentació dels comptes anuals aprovats i dipositats al Registre Mercantil, en el seu cas, en el registre oficial corresponent. En cas d'empresaris individuals no inscrits al Registre Mercantil, s'acreditarà mitjançant llibres d'inventaris i comptes anuals degudament legalitzats o mitjans de prova oficials (comptes anuals i declaració de l'empresari en què indiqui el volum de negocis global).

2. Justificant de l'existència d'assegurança d'indemnització per riscos professionals per una quantia mínima de 50.000 €.

S'acreditarà mitjançant la presentació del justificant de pagament de l'assegurança i/o certificat d'assegurança per riscos professionals).

Solvència tècnica i/o professional:

D'acord amb l'article 90 de la LCSP els licitadors, en relació a l'acreditació de la seva solvència tècnica i professional:

1. Acreditar experiència suficient en la realització de feines anàlogues o similars a les que constitueixen l'objecte del contracte, executades en el curs dels darrers tres (3) anys. Serà necessari acreditar un mínim de **sis mesos** d'experiència en l'àmbit específic de l'assessorament jurídic especialitzat als Serveis Socials Bàsics.

Per altra banda, no es considerarà que l'empresa té suficient solvència tècnica, si no pot acreditat haver executat com a mínim un (1) servei de tipologia anàloga o similar a la que constitueix l'objecte del contracte en l'àmbit específic del suport tècnic jurídic als Serveis Socials Bàsics, d'acord amb la definició continguda en els punts anteriors.

- Determinació de feines anàlogues o similars:

S'entendran per feines anàlogues o similars a les que constitueixen l'objecte del contracte, les feines definides al PPT. Ateses les especialitats de la prestació i les peculiaritats pròpies, caldrà acreditar experiència i el perfil professional de l'assessor/a jurídic (o lletrat/lletrada) en els àmbits descrits a les funcions.

Igualment, per tal de determinar que un treball o servei és de la mateixa o similar naturalesa que el que constitueix l'objecte del contracte, s'estarà al codi CPV consignat en l'apartat A.3 del present quadre de característiques.



2. Titulacions acadèmiques i professionals del personal responsable de l'execució del contracte: hauran d'estar en possessió de Llicenciatura o títol equivalent en Dret, col·legiats per a l'exercici de la professió i comptar amb una experiència mínima de cinc anys.

- Forma d'acreditació de la solvència tècnica:

S'acreditarà mitjançant aportació de certificats de bona execució expedits o visats per l'òrgan competent (en cas de treballs realitzats per al sector públic) o certificats equivalents o declaració del empresari en cas de treballs realitzats per al sector privat, als quals s'acompanyarà dels documents que acreditin la realització de la prestació.

En qualsevol cas, els certificats o documents corresponents comprendran els treballs realitzats, tal com s'ha indicat, en el curs dels darrers tres (3) anys, i caldrà que identifiquin les dades següents:

- Breu descripció del projecte o feines realitzades (indicant també lloc on s'ha portat a terme, destinatari de les mateixes, data de realització)
- Import del projecte executat.
- Especificar si es dur a bon terme i segons les regles que regeixen la professió.

Caldrà aportar pel que fa a la titulació del personal a executar el contracte:

- Curriculum vitae
- certificats dels centres/institucions/entitats organismes als quals hagin prestat funcions, així com títols acadèmics, certificats d'acreditació de prestació de serveis a torns d'ofici i contractes o sentències o resolucions judicials dels quals es desprengui la possessió del citat requisit mínim de solvència tècnica.

En cas que la licitadora no acrediti la solvència tècnica mínima exigida, serà exclusa de la licitació.

- **Empreses de nova creació:** Quan el licitador sigui una empresa de nova creació (això és, una empresa amb antiguitat inferior a cinc anys), podrà acreditar la seva solvència tècnica, de conformitat amb allò establert a l'art. 90.4 LCSP, mitjançant l'acreditació de la concurrència d'algun dels mitjans contemplats als apartats b) a i) de l'article 90.1 LCSP. En concret, d'acord amb el apartats e) i h) hauran d'acreditat disposar de l'equip tècnic suficient i adequat d'acord amb les especificacions del present plec i del PPT per a la correcta execució del contracte (especialment, pel que fa a les especificacions del equip mínim de treball).

Adscripció de mitjans materials i/o personals a l'execució del contracte:

L'empresa s'ha de comprometre, mitjançant declaració responsable, a dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals i/o materials suficients per a satisfer-lo correctament: En concret la contractació d'una persona titulada en Dret i amb l'experiència requerida en l'àmbit del suport tècnic jurídic en l'àmbit de Serveis Socials, a jornada



completa, i en possessió del nivell C de català. Aquesta compromís s'integrarà en el contracte, essent obligacions essencials del contracte als efectes previstos a l'article 211.1.f) de la LCSP.

En quant als mitjans materials, cal tenir en compte, d'acord amb el PPT, que les desplaçaments necessaris per a la prestació del servei, són a càrrec de l'empresa adjudicatària.

En qualsevol cas, l'empresa que no pugui acreditar la suficient solvència econòmica i tècnica, no es considerarà empresa apta per a continuar en el procediment de licitació i serà exclosa.

Criteris d'adjudicació

Per a l'adjudicació del contracte es tindran en compte diverses criteris en base a la millor relació qualitat-preu, als efectes del que disposa l'article 145 de la LCSP, criteris que versaran sobre els aspectes econòmics i tècnics relatius a l'objecte del contracte. La valoració és farà d'acord amb la documentació i justificació aportada pel licitador.

Els criteris a aplicar per valoració de les ofertes presentades amb la ponderació atribuïda a cadascun d'ells i que determinaran la selecció de la proposició econòmicament més avantatjosa, són els següents, amb un màxim total per a tots ells de 100 punts:

RESUM PUNTUACIÓ

Criteris de valoració automàtica – màxim 48 punts

1. Oferta econòmica màxim 48 punts

Criteris tècnics de valoració automàtica – màxim 52 punts

2. Experiència professional i qualificació del personal adscrit..... màxim 40 punts

3. Millores tècniques..... màxim 12 punts

1) Oferta econòmica (48 punts)

Per obtenir les puntuacions econòmiques es procedirà a avaluar l'oferta de manera que la més econòmica obtindrà la major puntuació mitjançant la següent fórmula:

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{M} \right) \right] \times P$$

On:



$P =$ Puntuació màxima del criteri de preu = 48

$P_v =$ Puntuació de l'oferta a valorar

$O_m =$ Millor oferta

$O_v =$ Oferta a valorar

$IL =$ Pressupost de licitació

$M =$ Factor de Modulació = 1,48

2) Experiència professional i qualificació del personal adscrit al servei (màxim 40 punts)

Proposició sobre l'experiència professional i qualificació del personal adscrit a l'execució del contracte, fins a 28 punts, per la suma dels dos subcriteris següents:

2.1.- Titulacions (fins un màxim de 20 punts):

Mestratges, postgraus o altres estudis superiors d'especialització (Dret civil, de família, violència masclista, infància, règim econòmic matrimonial, fiscalitat aplicada al dret de família, criminologia), per cada títol, fins a un màxim de 4 punts	4 punts
Altres estudis d'especialització jurídica en l'àrea de coneixement del dret de família, violència masclista, infància, jurisdicció de menors, amb un mínim de 20 hores lectives, per cada titulació	4 punts
Formació especialitzada en mediació familiar, amb un mínim de 20 hores lectives, per cada titulació	4 punts
Assistència a jornades, seminaris i cursos de curta durada (inferior a 10 hores lectives), per cada assistència 0.50 punts amb un màxim de 4 punts	0,50 (màxim 4 punts)
Coneixement acreditat del llenguatge jurídic català (nivell J de la DG de Política Lingüística, certificat de llenguatge jurídic català del CICAC, CEJIFE o altres equivalents atorgats per GENCAT-Dept. de Justícia, Col·legis d'advocats, etc.	4 punts

Els estudis han d'estar referits a normativa espanyola. Si es presenten estudis de dret europeu caldrà acreditar l'aplicació d'aquests coneixements a l'objecte contractual.

2.2.- Experiència professional (fins un màxim de 20 punts)

Per haver prestat serveis a l'administració pública o serveis públics en llocs de treball que comportin l'assessorament jurídic en matèria de serveis socials, famílies, infància, violència masclista, acreditació torn d'ofici protecció de la persona o similar, en els darrers 10 anys.	2 punts per cada any treballat
---	--------------------------------

Les puntuacions s'atorguen a la persona proposada en l'oferta com a assessor jurídic adscrit. Si en l'oferta apareixen col·laboradors, la puntuació s'atorga únicament al currículum de l'assessor jurídic, atès que és la persona professionalment responsable de la qualitat de la prestació del servei.



Caldrà acreditar aquesta experiència amb certificats, contractes, vida laboral o altres mitjans de prova suficient.

3) Millores tècniques (màxim 12 punts)

Impartir formació d'actualització de la normativa aplicable o jurisprudència al personal del Consell Comarcal del Garraf 1 punt per cada hora de formació ofertada (Fins a un màxim de 9)	9 punts
Oferir assessorament jurídic gratuït durant la vigència del contracte a d'altres àrees del Consell Comarcal del Garraf, mitjançant informes o dictàmens 1 punt per cada informe / dictamen ofertat (Fins a un màxim de 3)	3 punts

Les propostes de millora tenen caràcter voluntari per al licitador i no suposa cap cost addicional per a l'ens contractant.

d) El valor estimat del contracte, amb indicació de tots els conceptes que l'integren.

Els licitadors hauran d'igualar o disminuir en la seva oferta el pressupost de licitació.

De conformitat amb el que disposa l'art.101 LCSP, s'estableix el valor estimat del contracte en **215.628,93€**, tenint en compte el pressupost base de licitació per a tota la durada del contracte.

El preu orientatiu ve determinat pel Contracte programa amb el Departament de Drets Socials de la Generalitat de Catalunya, que en la seva fitxa 1 estableix la valoració del Mòdul de titulació superior en 41.946,10€ per als anys 2024 i 2025, per 35 hores setmanals de servei. A aquest mòdul s'hi ha aplicat el 3,5% d'increment salarial corresponent a 2023, en total 43.414,21€. A partir del 2025 també s'hi ha afegit un mòdul de 3.978,35€ atès que hi ha la intenció d'integrar el Servei d'assessorament jurídic del SIAD.

Cal fer indicació que en aquesta valoració de mòdul la Generalitat de Catalunya només contempla els costos directes de personal.

El mètode de càlcul del VEC té en compte, doncs, el mòdul fixat pel Contracte Programa amb el Departament de Drets Socials de la Generalitat de Catalunya, que l'ha calculat en base al cost d'un tècnic superior equiparat al nivell A-21 laboral per una jornada de 35 hores setmanals, però s'ha recalculat tenint en compte les despeses indirectes i generals que



comporta la contractació mitjançant empresa de serveis externa, ja que s'ha considerat més adequada aquesta tipologia de contractació.

El pressupost base de licitació del contracte és de **72.971,40€**, calculat per a una durada inicial d'un any i set mesos (coincidint amb la vigència del Contracte Programa amb el Departament de Drets Socials i el Conveni amb l'Institut Català de les Dones, que financen aquesta licitació, conjuntament amb les aportacions dels ajuntaments de Cubelles, Canyelles i Olivella). S'adjunta com annex Estudi econòmic amb el càlcul mensual i anual de costos.

Durada del contracte:

El contracte tindrà una durada inicial d'un any i set mesos, a partir de l'inici de la prestació del servei. La data d'inici serà la que es fixi en el contracte d'acord amb l'article 35.1g) de la LCSP.

Tindrà dues possibles pròrrogues, una primera d'un any de durada i una segona d'un any i cinc mesos de durada, en funció de la pròrroga del Contracte programa amb el Departament de Drets Socials de la Generalitat de Catalunya i el conveni amb l'Institut Català de les dones.

e) Necessitat de l'administració a la que es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents, la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà de ser directa, clara i proporcional.

D'acord amb el Contracte programa entre el Departament de Drets Socials de la Generalitat de Catalunya i el Consell Comarcal del Garraf per la prestació dels serveis socials d'atenció primària i altres programes de serveis socials, hem de disposar d'un servei d'assessorament jurídic als EBAS per als municipis de Canyelles, Cubelles i Olivella, com a part del catàleg de serveis socials que tenim l'obligació de prestar en els municipis esmentats (Fitxa número 1: Servei Tècnic d'assessorament jurídic als EBAS).

És un servei de proximitat, dins la xarxa i els serveis socials d'atenció primària. És un servei d'assessorament jurídic tant a professionals com a usuaris dels serveis socials.

Així mateix, en el marc del conveni signat amb l'Institut Català de les dones, és necessari oferir assessorament jurídic a les dones usuàries del Servei d'Informació i atenció a les dones. Fins ara aquest servei es contractava mitjançant una licitació específica, i ara es considera adequat unificar ambdues prestacions a partir del 31/12/2024, data en què finalitza el contracte vigent per a aquest servei.

f) Informe d'insuficiència de mitjans

Actualment la plantilla de personal del Consell Comarcal no disposa de personal per poder dur a terme aquesta tasca.



Es fa necessari la realització d'aquest servei amb personal tècnicament qualificat i mitjans necessaris.

g) Decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte.

L'objecte del contracte no ha estat fraccionat per evitar la normativa de contractació i no és objecte de divisió de lots perquè l'objecte del contracte constitueix una unitat funcional i no es pot preveure la seva realització separada, sense dificultar-ne l'execució correcta des del punt de vista tècnic, cercant una organització eficient i coherent dels recursos públics, una responsabilitat única i interlocució unificada, la divisió en lots dificultaria la realització dels anteriors criteris a més de cercar una coordinació entre una pluralitat de contractistes (article 99.3.b LCSP).

Cessió de dades personals

Atès que l'objecte d'aquest contracte comporta la cessió de dades personals diverses relatives als menors atesos i a les seves famílies, caldrà especificar la finalitat del tractament de dades, així com les mesures adients per a la seva integritat als plecs de clàusules, d'acord amb la normativa vigent en matèria de protecció de dades personals, d'acord amb la Llei Orgànica 3/2018 de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals i la Directiva 95/46/CE, Reglament General de Protecció de Dades.

Subrogació de contractes laborals

No procedeix.

Criteris de desempat

L'empat entre diverses ofertes, un cop aplicats els criteris d'adjudicació, es resoldrà mitjançant l'aplicació per ordre decreixent dels següents criteris socials referits al moment de finalitzar el termini de presentació d'ofertes:

- La proposició presentada per aquelles empreses que, al venciment del termini de presentació d'ofertes, tinguin a la plantilla un percentatge de treballadors amb discapacitat superior al que els imposi la normativa. Si diverses empreses licitadores de les que hagin empatat quant a la proposició més avantatjosa acrediten tenir relació laboral amb persones amb discapacitat en un percentatge superior al que els imposi la normativa, tindrà preferència en l'adjudicació del contracte l'empresa licitadora que disposi del percentatge més alt de treballadors fixos amb discapacitat en la seva plantilla.

- La proposició presentada per les empreses d'inserció que regula la Llei 44/2007, de 13 de desembre, per a la regulació del règim de les empreses d'inserció, que compleixin els requisits que estableix aquesta normativa per tenir aquesta consideració.



- En l'adjudicació dels contractes relatius a prestacions de caràcter social o assistencial, la proposició presentada per entitats sense ànim de lucre, amb personalitat jurídica, sempre que la seva finalitat o activitat tingui relació directa amb l'objecte del contracte, segons resulti dels seus respectius estatuts o regles fundacionals i figurin inscrites en el registre oficial corresponent.
- La proposició d'entitats reconegudes com a organitzacions de comerç just per a l'adjudicació dels contractes que tinguin com a objecte productes en els quals hi hagi alternativa de comerç just.
- La proposició presentada per empreses que, al venciment del termini de presentació d'ofertes, incloguin mesures de caràcter social i laboral que afavoreixin la igualtat d'oportunitats entre dones i homes.

Criteris per a la determinació d'ofertes anormalment baixes

La determinació de les ofertes que presentin uns valors anormalment baixos s'ha de dur a terme en funció dels límits i els paràmetres objectius establerts a continuació.

A. Si concorre una empresa licitadora, es considera anormalment baixa l'oferta que compleixi els dos criteris següents:

- Que l'oferta econòmica sigui un 30% més baixa que el pressupost de licitació.
- Que la puntuació que li correspongui en la resta de criteris d'adjudicació diferents del preu sigui superior al 90% de la puntuació total establerta en el plec de clàusules administratives particulars.

B. Si concorren dues empreses licitadores, es considera anormalment baixa l'oferta que compleixi els dos criteris següents:

- Que la puntuació que li correspongui en l'oferta econòmica sigui superior en més d'un 20% a la de l'altra oferta.
- Que la puntuació que li correspongui en la resta de criteris d'adjudicació diferents del preu sigui superior en més d'un 20% a la puntuació més baixa.

C. Si concorren tres o més empreses licitadores, es considera anormalment baixa l'oferta que compleixi els dos criteris següent:

- Que la puntuació que li correspongui en l'oferta econòmica sigui superior en més d'un 10% a la mitjana aritmètica de les puntuacions de totes les ofertes econòmiques presentades.



- Que la puntuació que li correspongui en la resta de criteris d'adjudicació diferents del preu, sigui superior a la suma de la mitjana aritmètica de les puntuacions de les ofertes i la desviació mitjana d'aquestes puntuacions.

Per calcular la desviació mitjana de les puntuacions s'obtindrà, per a cada oferta, el valor absolut de la diferència entre la seva puntuació i la mitjana aritmètica de les puntuacions de totes les ofertes. La desviació mitjana de les puntuacions és igual a la mitjana aritmètica d'aquests valors absoluts.

Condicions especials d'execució

D'acord amb l'article 201 i ss. LCSP, s'estableixen les següents condicions especials d'execució:

- Mantenir, durant la vigència del contracte, les condicions laborals i socials de les persones treballadores ocupades en l'execució del contracte, fixades en el moment de presentar l'oferta, segons el conveni col·lectiu que els resulti d'aplicació. Aquesta condició té el caràcter d'obligació essencial del contracte i el seu incompliment podrà ser objecte de penalització com a falta molt greu o causa d'extinció contractual.

Existència de crèdit

Existeix crèdit suficient a l'aplicació pressupostària número 300.231.22718 Suport tècnic als EBAS del pressupost de l'any 2024, i les possibles pròrrogues estaran supeditades a la consignació pressupostària suficient dels següents exercicis, atès el seu caràcter plurianual amb les eventuais pròrrogues.

El finançament del contracte i de les possibles pròrrogues es subordinarà al crèdit que per als esmentats exercicis autoritzi el pressupost corresponent, atès que la despesa té el caràcter de plurianual, restant condicionat el crèdit per als propers exercicis, a l'existència de crèdit adequat i suficient en el pressupost respectiu de cada exercici.

Distribució de les anualitats:

Exercici	2024	2025	2026 (Possible pròrroga)	2027 (Possible pròrroga)	2028 (Possible pròrroga)
Preu contracte	25.578,84 €	47.392,56 €	47.392,56 €	47.392,56 €	19.746,90€
Total	25.578,84 €	47.392,56 €	47.392,56 €	47.392,56 €	19.746,90€

Procediment i òrgan de contractació



Per part de la Secretaria caldrà emetre els informes necessaris, en relació al procediment a seguir, competència de l'òrgan de contractació i altres extrems que es puguin considerar-se (DA 3^a 8, LCSP), no obstant, per import del contracte, l'òrgan de contractació és la Presidència del Consell Comarcal (DA 2^a 1, LCSP), que ha delegat les competències en matèria de contractació a la Junta de govern (Decret de delegacions de competència a la Junta de govern número 349-2023, de 26 de juliol de 2023).

El que informo als efectes oportuns a Vilanova i la Geltrú, a data de la signatura.

Lourdes García Ibáñez

Coordinadora de Serveis Socials i Salut