



Informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars que regula la contractació dels serveis “ASSISTÈNCIA TÈCNICA PER LA REVISIÓ DE LES RESERVES NATURALS HIDROLÒGIQUES DEL DISTRICTE DE CONCA FLUVIAL DE CATALUNYA. Clau: CTN2300824”

Antecedents

El Departament de Contractació sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) del contracte especificat a l'encapçalament, d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe es configura com un contracte que té per objecte el descrit a l'apartat A del quadre de característiques i que consisteix en els serveis d'assistència tècnica per la revisió de les reserves naturals del districte de conca fluvial de Catalunya. L'article 16 de les determinacions normatives de la planificació hidrològica del tercer cicle (2022-2027) declara quines són les reserves hidrològiques del districte de conca fluvial de Catalunya i les classifica en tres grups (reserves naturals fluvials, lacustres i subterrànies). Aquestes reserves hidrològiques s'han d'incloure en el Catàleg Nacional de Reserves Hidrològiques d'acord amb l'article 243 sexies afegit pel Reial decret 665/2023, de 18 de juliol, que modifica el Reglament de domini públic hidràulic, aprovat pel Reial decret 849/1986, d'11 d'abril. Es justifica la contractació en la necessitat de disposar d'un servei de consultoria que doni suport a l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) per caracteritzar les reserves hidrològiques declarades en el tercer cicle de la planificació per tal de preparar la documentació necessària per poder-les incloure-les en el catàleg esmentat. S'exposa que l'ACA no té personal intern ni mitjans tècnics per dur a terme aquestes tasques atenent als motius previstos a l'informe justificatiu de l'expedient. S'identifiquen les mesures de la planificació hidrològica que preveuen aquests treballs (*A2.054 Mesures Revisió i caracterització de les Reserves Naturals Fluvials i lacustres i A6.020 Definició de les Reserves naturals subterrànies com a figures de protecció de les aigües subterrànies*). S'indica també el CPV que identifica l'activitat econòmica del contracte (*71600000-4 Serveis d'assaig, anàlisi i assessorament tècnics*) dins la tipologia contractual de serveis definida per l'article 16 de la LCSP. El PCAP justifica la intel·lectualitat del contracte d'acord amb la disposició addicional 41 de la LCSP. Es recorda que cal justificar el caràcter intel·lectual del contracte si el seu objecte no s'identifica amb un CPV que inclogui les activitats previstes en aquesta disposició. Es motiva la no divisió en lots de l'objecte del contracte, d'acord amb el que preveu l'article 99.3 b) de la LCSP, per raó de la necessària coordinació



integral de les tasques per donar coherència i uniformitat a l'objecte d'aquesta contractació. La descripció detallada de les tasques que són objecte del contracte es recull en el Plec de prescripcions tècniques particulars d'aquesta licitació (PPTP).

De conformitat amb l'article 9.3 del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre (TRLMAC), el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El contracte té un valor estimat de 120.086,40 € (més IVA) i en aplicació de l'article 22.1.b) de la LCSP, no està subjecte a regulació harmonitzada.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat previst a l'article 159.1 de la LCSP, atès que el seu valor estimat és inferior als 143.000 € (més IVA) i que els criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor, en ser un contracte de caràcter intel·lectual, no superen el 45% del total. En aquest contracte tots els criteris d'adjudicació són automàtics.

El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital.

D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya.

Així mateix, d'acord amb la disposició transitòria tercera de la LCSP i l'article 159.4.a) de la LCSP, comporta l'obligació per a les empreses licitadores d'estar inscrites al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic (ROLECE) a la data final de la presentació d'ofertes. No obstant això, per tal de no limitar la concurrència, el citat article també considera admissible la proposició de l'empresa licitadora que acrediti haver presentat la sol·licitud d'inscripció en el corresponent Registre juntament amb la documentació preceptiva, sempre que aquesta sol·licitud sigui de data anterior a la data final de presentació de les ofertes. Així es recull a la clàusula novena del PCAP relativa a l'aptitud per contractar.

Contingut del Plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.



Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP. D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP el preu del contracte es determina per preus unitaris. El valor estimat del contracte és de 120.086,40 € (més IVA) i és equivalent a l'import de licitació donat que no es preveuen modificacions ni pròrrogues de contracte. El pressupost base de licitació inclou l'IVA i té un valor de 145.304,54 €. La justificació dels càlculs es recull a l'annex 2 del PCAP. D'acord amb l'article 100 de la LCSP es detallen les despeses directes i indirectes. Respecte a l'adequació dels imports i dels seus mètodes de càlcul i les fórmules incorporades en el PCAP s'estarà al que determini l'OCEF al seu informe.

Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a l'apartat cinquè de la clàusula tercera del Plec que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, indicant l'import assignat als exercicis pressupostaris (2024-2025), ordre de cost, el compte comptable al que s'imputarà la despesa i la seva descripció. A l'apartat següent s'indica que la despesa s'ha aprovat pel director de l'ACA en tant que es comprometen exercicis pressupostaris sense aprovar.

L'apartat D del quadre de característiques fixa el termini de durada del contracte en 12 mesos des de l'endemà de la formalització. No es preveu la pròrroga del contracte. La durada total del contracte s'adequa a les previsions de l'article 29 de la LCSP.

No s'admeten variants tal i com es disposa a l'apartat E del quadre de característiques.

Tal i com s'especifica a la clàusula onzena i a la lletra F del quadre de característiques, es presenten dos sobres vist que el plec preveu criteris sotmesos a judici de valor i criteris quantificables de forma automàtica.

En l'apartat G del quadre de característiques es requereixen requisits de solvència econòmica i financera, i, tècnica o professional ja que no és exigible la classificació en els contractes de serveis d'acord amb l'article 77.1.b) de la LCSP. Tampoc es determina la classificació, com a mitjà alternatiu d'acreditació de la solvència, pel fet que l'objecte del contracte no està inclòs dins de cap grup ni subgrup de classificació vigents. Es requereix l'habilitació dels licitadors per l'Oficina d'Acreditació d'Entitats Col·laboradores sense concretar l'àmbit d'habilitació. També s'admet l'habilitació emesa per un organisme de la Unió Europea tot i que tampoc s'indica el seu àmbit. I en cas de no es disposi de l'habilitació els licitadors han d'acreditar la solvència econòmica i financera, d'acord amb l'article 87.1.a de la LCSP, i es demana que el volum anual de negocis referit a l'any de major volum dels tres últims conclusos sigui d'almenys de la meitat de l'import estimat. I quant a la solvència tècnica o professional, segons l'article 90.1.e de la LCSP, es requereix l'acreditació d'un equip tècnic amb l'experiència i les titulacions indicades.

No es demana el compromís d'adscripció de mitjans personals i materials a l'execució del contracte, i tampoc certificats que acreditin el compliment de les normes de garantia de la qualitat/gestió mediambiental.



Els criteris d'adjudicació s'especifiquen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP.

Consta en el PCAP que en la valoració dels criteris d'adjudicació s'ha tingut en compte la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública.

En aquest apartat H s'indica que la valoració màxima de la qualitat de les ofertes serà de 65 punts sobre un total de 100, superant-se així el 51% exigít, com a mínim, en l'article 145 de la LCSP per als contractes que tenen per objecte prestacions de caràcter intel·lectual. Per aquesta valoració s'apliquen criteris sotmesos a judici de valor valorats en 45 punts (organització de l'equip de treball, pla de treball, descripció dels treballs i presentació dels resultats) i criteris de qualitat automàtics valorats en 20 punts (equip de treball, coneixement de la zona i paritat de gènere). Es justifica la vinculació dels criteris d'adjudicació amb l'objecte del contracte de manera succinta.

La valoració econòmica de les ofertes serà de com a màxim 35 punts. Respecte l'adequació de la fórmula fixada en el PCAP s'estarà al que determini l'OCEF en el seu informe de fiscalització.

L'oferta econòmica s'ha d'ajustar al model de l'annex 3 del PCAP, mentre que la presentació de l'oferta de qualitat sotmesa a criteris automàtics s'ha d'ajustar al model de l'annex 4 del PCAP i l'oferta sotmesa a judici de valor a les previsions de l'apartat H.

D'acord amb les previsions de l'article 149 de la LCSP, l'apartat I del quadre de característiques regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals i els conceptes que s'empraran per a la seva justificació pels licitadors. Per a la seva apreciació es tenen en compte criteris econòmics i de qualitat. També es regulen els criteris que es consideraran en el supòsit que només hi hagi una sola oferta per valorar. La clàusula tretzena del PCAP detalla el procediment contradictori que caldrà seguir en aquests casos. Es precisa en aquesta clàusula que el procediment es du a terme un cop classificades les ofertes d'acord amb l'article 159.4 de la LCSP i amb la Circular, d'1 d'octubre de 2021, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat.

L'apartat J del quadre de característiques indica la documentació que en tot cas haurà de presentar l'empresa adjudicatària, a més de la prevista a la clàusula catorzena, entre la qual consta la declaració de l'annex 7 respecte del deure de confidencialitat i protecció de dades personals en cas de tractament incidental durant l'execució del contracte, i la de l'annex 8 per designar un interlocutor del contracte.

No s'exigeix garantia provisional d'acord amb l'article 159.4.b) de la LCSP però sí, tal i com disposa l'article 107.3 LCSP, una garantia definitiva, mitjançant retenció en el preu, d'un 5% de l'import de licitació en haver-se determinat el preu del contracte per preus unitaris. La



garantia definitiva respon dels possibles defectes que existeixin en els serveis prestats durant el termini de garantia que es determini en el Plec. En aquest contracte s'ha establert un termini de garantia de cinc mesos des de la recepció del contracte.

D'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat M del quadre de característiques ha establert una condició especial d'execució de caire mediambiental de fer els desplaçaments de les tasques de camp utilitzant vehicles amb etiqueta ecològica (0,ECO o C).

No es preveuen causes de modificació a l'apartat N del quadre de característiques tot i que, d'acord amb la clàusula trentena del PCAP, el contracte es podrà modificar per causes no previstes en el cas que concorrin els requisits de l'article 205 de la LCSP.

Es preveu la possibilitat de cessió dels drets i obligacions del contracte a tercers (apartat O del quadre de característiques).

L'apartat P del quadre de característiques i la clàusula trenta-quatre del PCAP permeten la subcontractació, llevat les tasques assignades a la direcció dels treballs que es consideren crítiques del servei. La celebració dels subcontractes, si és el cas, caldrà que s'ajusti als requisits de l'article 215.2 de la LCSP.

No es preveu la revisió de preus a l'apartat O del quadre de característiques.

S'identifica en l'apartat T del quadre de característiques el responsable del contracte amb les funcions detallades a la clàusula vint-i-tresena del PCAP.

La clàusula vint-i-dosena del PCAP es refereix a les penalitats per demora en l'execució i per incompliment parcial o compliment defectuós, i, preveu el procediment per a la seva aplicació. L'òrgan de contractació les aprovarà prèvia proposta raonada del responsable del contracte (cada penalitat imposada no podrà superar el 10% del contracte ni el 50% per a la totalitat). El detall de les penalitats es troba a l'annex 5 del PCAP. Es detallen les penalitats per l'incompliment de la condició especial d'execució relativa a les obligacions de la clàusula ètica i la condició relativa a l'ús de vehicles sostenibles durant l'execució del contracte. També es recullen penalitats per incompliments respecte la subcontractació.

No es qualifiquen obligacions essencials als efectes de la resolució del contracte que preveu l'article 211.1.f) de la LCSP.

L'annex 6 del PCAP detalla la finalitat del tractament de les dades personals que l'ACA obtingui dels licitadors en el marc del procediment de licitació per a les quals és d'aplicació la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals. També consta que l'òrgan de contractació és el responsable del tractament de dades personals. I s'indiquen els drets que poden exercir els licitadors en relació amb el tractament de les seves dades personals.



El règim de recursos preveu d'acord amb l'article 44 de la LCSP el recurs especial en matèria de contractació contra els actes que s'esmenten a la clàusula trenta-novena, el qual és potestatiu, previ o alternatiu al recurs contenciós. I pels actes respecte dels quals no procedeixi aquest recurs es preveu el règim de recursos ordinari.

La jurisdicció contenciosa-administrativa és la competent per resoldre les qüestions litigioses del contracte tot i que es recull la possibilitat de sotmetre a l'arbitratge la resolució de controvèrsies entre les parts en matèries de lliure disposició en els termes de la Llei 60/2003, d'arbitratge.

Conclusions

S'informa favorablement el Plec de clàusules administratives particulars de serveis sotmès a informe amb les observacions efectuades.