

## INFORME JUSTIFICATIU PER A LA CONTRACTACIÓ DEL SERVEI DE PREVENCIÓ DE RISCOS LABORALS ALIÈ, PER A L'AGÈNCIA DE RESIDUS DE CATALUNYA

### 1. Antecedents

La prevenció és el conjunt d'activitats o mesures adoptades en totes les fases d'activitat de l'empresa amb la finalitat d'evitar o disminuir els riscos derivats del treball, tal com la defineix la Llei 31/1995 de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals. L'organització de l'activitat preventiva és sempre obligatòria per a l'empresari que tingui treballadors contractats, existint diferents possibilitats per dur-la a terme:

- Assumint personalment l'activitat preventiva.
- Designant un o diversos treballadors per dur-la a terme.
- Constituint un servei de prevenció propi (o mancomunat).
- Concertant-la amb un servei de prevenció aliè (SPA).

L'Agència de Residus de Catalunya (ARC) és una empresa pública adscrita al Departament d'acció Climàtica Alimentació i Agenda Rural que disposa actualment de 250 treballadors distribuïts per tot el territori català. La seva activitat laboral no està inclosa dins de l'annex 1 del Reial decret 39/1997, per tant, de les diferents possibilitats de dur a terme la prevenció ha escollit concertar-la amb un servei de prevenció aliè. A més, té sentit recórrer a aquesta decisió quan la totalitat de l'activitat preventiva no és assumida amb mitjans propis com és el cas de l'ARC.

Els serveis de prevenció aliens són entitats acreditades per l'autoritat laboral per assessorar l'empresa en matèria de prevenció de riscos laborals i realitzar-hi activitats en l'àmbit de la prevenció de riscos laborals, d'acord amb els termes que figurin al concert subscrit entre ambdues parts, i hauran d'assumir directament el desenvolupament de les funcions assenyalades a l'apartat 3 de l'article 31 de la Llei de prevenció de riscos laborals, que hagin concertat.

Així doncs, l'ARC concerta en aquesta contractació l'assessorament i el suport necessari perquè l'empresa pugui executar les activitats preventives de les següents especialitats preventives:

- Seguretat en el treball
- Higiene industrial
- Ergonomia i psicociologia aplicada
- Vigilància de la salut (medicina del treball)

A banda del concert de l'activitat preventiva de l'ARC mitjançant la contractació de les diferents especialitats preventives amb un servei de prevenció aliè, l'ARC, en el seu afany de millorar l'estat de salut del seu personal (en aquest cas del seu diagnòstic) i complementar l'examen de salut de les seves treballadores (el 70% de la plantilla la conformen dones), també pretén regular en aquesta contractació les condicions per poder realitzar reconeixements ginecològics voluntaris a les seves treballadores. Aquesta contractació sí és objecte d'un lot independent al del concert de l'activitat preventiva

## 2. Objecte

L'objecte d'aquest Plec es contractar tota l'activitat preventiva de l'Agència de Residus de Catalunya (en endavant ARC) amb una entitat especialitzada per desenvolupar totes les tasques definides en el plec de prescripcions tècniques per a cadascuna de les disciplines (medicina del treball, seguretat en el treball, higiene industrial, i ergonomia i psicociologia aplicada) que formen part d'un servei de prevenció aliè.

A més a més, aquest plec també regula el contingut per poder dur a terme reconeixements ginecològics que, de forma voluntària, vulguin fer-se les dones amb edat superior als 40 anys. De la mateixa manera, també es regula la possibilitat de realitzar marcadors tumorals en les analítiques dels reconeixements mèdics. Tant aquestes analítiques com els reconeixements ginecològics seran complementaris als exàmens de salut específics (vinculats a l'especialitat de medicina del treball) i no estaran lligats a l'aptitud de les persones treballadores de l'ARC.

## 3. Justificació de la necessitat i idoneïtat del contracte

El servei de prevenció aliè ha d'estar en condicions de proporcionar l'assessorament i recolzament que es precisi en funció dels tipus de risc i en referència a:

- El disseny, aplicació i coordinació dels plans i programes d'actuació preventiva.
- L'avaluació dels factors de risc que puguin afectar a la seguretat i salut dels treballadors.
- Informar i proposar els canvis i les accions necessàries per adequar l'actuació de l'Empresa a la vigent normativa en matèria de prevenció de riscos laborals.
- Mantenir actualitzada tota la documentació sobre prevenció de riscos laborals que té l'Empresa.
- Valoració al dia dels riscos en seguretat, higiene, ergonomia i psicociologia, segons la seva gravetat, per cada lloc de treball, en tots els centres de treball.
- La prestació dels primers auxilis i plans d'emergència.

- Avaluació periòdica de les condicions de seguretat i salut de les instal·lacions, equips de treball i activitats dels diferents llocs de treball de l'Empresa.
- La determinació de les prioritats en l'adopció de les mesures preventives adequades i la vigilància de la seva eficàcia.
- Disseny d'un programa específic de formació i informació necessària pel col·lectiu de treballadors, en funció de les activitats i tasques dels llocs de treball.
- Proposar mesures a l'empresa per reduir o controlar els riscos laborals i la sinistralitat.
- Investigació de les causes dels accidents i incidents greus i assessorament en la investigació dels accidents i incidents lleus i moderats.
- Assessorar a l'Empresa, en matèria de prevenció de riscos laborals, davant de tercers i de l'Administració Pública, així com al Comitè de Seguretat i Salut.
- Mantenir l'arxiu amb tota la documentació preventiva de l'Empresa generada durant la prestació del servei.
- Assessorament i aportació de la documentació legal i tècnica que li és d'aplicació a l'Empresa, en l'àmbit de la prevenció de riscos laborals.
- Col·laboració en la implantació, seguiment i control dels aspectes d'organització preventiva que permetin la integració dels sistema de gestió preventiva en tots els nivells de l'Empresa.
- Col·laboració en la implantació i l'actualització dels procediments generals de prevenció i adequació d'aquests procediments a la realitat de l'empresa.
- Programar anualment, juntament amb l'Empresa, les actuacions a fer al llarg de l'any en les quatre modalitats de prevenció de riscos laborals.
- Proposar un pla de formació anual pels treballadors de l'Empresa en prevenció de riscos laborals, d'acord amb les seves necessitats.
- Coordinació i seguiment de les actuacions en matèria de vigilància de la salut dels treballadors, en relació als riscos específics per la seva salut.
- Redacció de la memòria anual d'activitats preventives realitzades a l'empresa, per part del servei de prevenció, i les activitats preventives realitzades per l'empresa.
- Realització dels estudis específics necessaris, per cadascuna de les especialitats preventives, per tal avaluar de la forma més acurada possible les condicions de treball.

#### **4. Import de licitació/valor del contracte VEC**

Les dades econòmiques de l'any 2024 s'han calculat tenint en compte un inici del servei el mes d'abril amb una finalització el mes de desembre (40 setmanes de servei).

El contracte es podrà prorrogar per tres períodes d'un any.

El desglossament del pressupost per l'any 2024 és el següent:

PRESSUPOST (abril-desembre 2024)

**Especialitats tècniques**

1	Hores de dedicació mínimes anuals:	113,00	IVA
	Preu hora màxim ET	65	
	COST TOTAL ET	7.345,00 €	1.542,45 €

2	Hores de dedicació mínimes del personal tècnic a les instal·lacions de l'ARC (5h quizenals)	100	IVA
	Preu hora màxim ET	65	
	COST TOTAL ET	6.500,00 €	1.365,00 €

**Vigilància de la Salut**

3	<i>Estimació nº recos/any</i>	210	IVA
	Preu màxim reco	65,00 €	
	COST TOTAL RECOS	13.650,00 €	0,00 €

4	<i>Nº Visites presencials quizenals del personal mèdic al centre de l'ARC a Barcelona</i>	18	IVA
	Nº hores dedicació per visita	2	
	Nº total hores metge any	36	
	Preu màxim hora metge	77,50 €	
	COST TOTAL VISITES QUINZENALS	2.790,00 €	585,90 €

5	<i>Activitats de la disciplina de medicina del treball descrites en el Plec de prescripcions tècniques (exclusos els reconeixements mèdics)</i>	52	IVA
	Preu màxim hora metge	77,50 €	
	COST TOTAL ALTRES ACTIVITATS MÈDIQUES	4.030,00 €	846,30 €

6	<i>Preu marcadors tumorals</i>	70,00 €	IVA
	<i>Estimació nº marcadors tumorals a realitzar</i>	135,00 €	
	COST TOTAL MARCADORS TUMORALS	9.450,00 €	0,00 €

7	<i>Estimació nº recos ginecològics/any</i>	50	IVA
	Preu reco ginecològic màxim	80	
	COST TOTAL GINECOLÒGICS	4.000,00 €	0,00 €

<b>COST TOTAL ET</b>	<b>13.845,00 €</b>	2.907,45 €
<b>COST TOTAL VS</b>	<b>33.920,00 €</b>	1.432,20 €
<b>COST TOTAL DEL SERVEI</b>	<b>47.765,00 €</b>	4.339,65 €
<b>COST TOTAL DEL SERVEI (AMB IVA)</b>	<b>52.104,65 €</b>	

Per elaborar aquest pressupost s'han prorratejat a 9 mesos de servei (40 setmanes) les hores tècniques i de vigilància de la salut mínimes previstes per una anualitat complerta (12 mesos) i que són les que es detallen a continuació:

- Hores de dedicació tècniques mínimes anuals: 146,5 hores.
- Hores de dedicació mínimes del personal tècnic a les instal·lacions de l'ARC (5h quinzenals): 130 hores.
- Hores de visites presencials del personal mèdic a les instal·lacions de l'ARC: 48 hores.
- Hores de dedicació del personal mèdic en altres activitats: 67 hores.

La resta de conceptes, els reconeixements mèdics, els marcadors tumorals i els reconeixements ginecològics, s'han deixat amb l'estimació anual complerta.

El VEC del contracte es detalla en el següent quadre. Per al seu càlcul s'ha tingut en compte el servei a realitzar l'any 2024 (abril-desembre) i les tres possibles prorroques d'un any que es contempen a la contractació.

<b>Any</b>	<b>Import sense IVA</b>
Any 2024 (gener-desembre)	47.765,00 €
Any 2025 (anualitat complerta en cas de prorroga)	53.985,00 €
Any 2026 (anualitat complerta en cas de prorroga)	53.985,00 €
Any 2027 (anualitat complerta en cas de prorroga)	53.985,00 €
<b>VEC:</b>	<b>209.720,00 €</b>

## 5. Termini d'execució/duració del contracte

La durada del contracte serà des de la signatura del contracte i finalitzarà el 31 de desembre de 2024.

Prorroques previstes: Al tractar-se d'un servei recurrent en el temps, es preveuen tres prorrogues d'un any de durada cadascuna.

## 6. Lloc de lliurament/prestació del servei

L'ARC, té actualment una plantilla aproximada de 250 treballadors i treballadores, distribuïts hores d'ara, en els següents centres de treball:

Centre de treball	Personal
Barcelona: oficines centrals (Passeig de la Zona Franca, 107)	230
Montmeló: laboratori d'anàlisi de mostres	9
Serveis Territorials de Tarragona	4
Serveis Territorials de Girona	3
Serveis Territorials de Lleida	2
Serveis territorials de Terres de l'Ebre	2

Les activitats preventives s'hauran de dur a terme per tota la plantilla i per tots els centres de treball descrits anteriorment.

## 7. Procediment d'adjudicació

El procediment d'adjudicació establert en aquesta contractació és un procediment obert, amb una tramitació ordinària.

## 8. Criteris d'adjudicació en base a la millor relació qualitat-preu

Els criteris d'adjudicació són els següents:

- A. Oferta econòmica: Màxim 58 punts
- B. Millores en el servei: Màxim 25 punts
- C. Distribució territorial de centres i unitat mòbil: Màxim 12 punts
- D. Nombre de tècnics amb formació específica: Màxim 5 punts

### DEFINICIÓ DELS CRITERIS DE VALORACIÓ

Tots els criteris escollits en aquesta licitació són criteris de valoració objectius, es a dir que no requereixen d'un judici de valor.

Tot i que el criteri de l'oferta econòmica és el que més pes té, s'ha cregut convenient tenir en compte d'altres criteris que complementin aquest criteri i que tinguin en compte d'altres aspectes que poden incrementar la qualitat del servei contractat.

#### Oferta econòmica

És el criteri d'adjudicació amb major pes a la licitació. Aquest és un criteri inherent a qualsevol servei que es vulgui contractar ja que la prestació d'un servei (en aquest cas el servei de prevenció de riscos laborals) implica una despesa econòmica a satisfer respecte dels serveis realitzats per un proveïdor (en aquest cas el servei de prevenció). L'oferta econòmica inclou el cost dels serveis realitzats per les especialitats tècniques i també les de l'especialitat de la vigilància de la salut (de major impacte econòmic respecte de les especialitats tècniques).

Com la contractació també inclou actuacions específiques relacionades amb temes mèdics (reconeixements mèdics, reconeixements ginecològics i marcadors tumorals), aquests conceptes també tenen el seu pes específic en la confecció de l'oferta econòmica dins del criteri de valoració del preu.

La fórmula que s'utilitzarà per puntuar les ofertes econòmiques de les empreses licitadores, és la següent:

$$P_i = \left[ 1 - \left( \frac{O_i - O_m}{PL} \right) \right] \times P$$

On  $P_i$  és la puntuació que obté l'empresa "i",  $O_i$  és l'import de l'oferta de l'empresa "i",  $O_m$  és l'import de l'oferta millor (oferta més baixa),  $PL$  és el pressupost de licitació i  $P$  són els punts del criteri (58 punts).

#### Millores en el servei

A banda dels objectius i de les tasques concretes a complir dins de la contractació i que queden reflectits en el plec de prescripcions tècniques particulars, es creu convenient proposar d'altres aspectes o millores a tenir en compte i que augmentin la qualitat del servei a realitzar. Un d'aquests aspectes rellevants és la formació. Per aquest motiu, a banda del pla de formació de prevenció que pugui establir l'empresa adjudicatària es considera convenient poder realitzar determinades formacions com ara la formació del nivell bàsic de 30h dels tècnics de prevenció, formacions de suport vital bàsic i desfibril·lador extern automàtic (l'ARC disposa d'aquest dispositiu a les seves oficines de Barcelona) i també la formació online al personal. Altres aspectes valorats dins d'aquest apartat són la realització del pla vacunal del personal de l'ARC que se'n pugui derivar de la realització dels protocols mèdics en base als riscos a que puguin estar exposat el personal de l'ARC. Per últim també es considera necessari poder disposar d'un assessorament tècnic per tal de poder realitzar la implantació de la Norma ISO 45001: 2018 «Sistemes de Gestió de la Seguretat i Salut en el Treball».

#### Distribució territorial de centres i unitat mòbil

Degut a que el personal de l'ARC es troba distribuït per tot el territori Català es creu necessari poder valorar si els serveis de prevenció que es presenten a la licitació disposen d'establiments oberts (ja sigui propis o concertats) a les demarcacions territorials de Barcelona, Girona, Lleida, Tarragona i Terres de l'Ebre amb els recursos instrumentals mínims per a desenvolupar les diferents disciplines preventives.

De la mateixa manera, i per tal de poder tenir en tot moment i en qualsevol situació coberta la realització dels reconeixements mèdics i exàmens de salut necessaris del personal de l'ARC, es considera oportú valorar la disposició d'almenys una unitat mòbil que ha de comptar amb els equips i material sanitari



suficients que garanteixin la vigilància i l'atenció adequades del personal, així com la seva seguretat, el respecte a la seva intimitat i dignitat, i la confidencialitat de les seves dades, amb les mateixes dotacions exigides a les instal·lacions fixes.

#### Nombre de tècnics amb formació específica

La Llei de prevenció i el Reglament dels serveis de prevenció estipulen els nivells i les formacions del personal tècnic que ha de formar part del servei de prevenció. Tot i això, també és cert que algunes actuacions preventives requereixen d'una especificitat molt significativa per poder-se realitzar i obtenir bons resultats. És per això que es considera oportú la valoració de la disposició per part dels licitadors de personal amb formació específica en Psicologia del treball, de les organitzacions i dels recursos humans. De la mateixa manera, i com a un nivell de qualitat del servei superior també es valora la disposició de personal amb formació específica en el marc de la gestió integrada de la prevenció la qualitat i el medi ambient.

### **9. Justificació de la classificació exigida**

No és exigible la classificació en aquesta contractació.

### **10. Condicions especials d'execució**

S'estableixen les següents condicions especials d'execució en aquesta contractació:

- a) L'obligació d'aplicar a la plantilla que executi el contracte i al seus subcontractistes, si s'escau, les condicions de treball establertes per l'últim conveni col·lectiu sectorial i territorial vigent en què s'enquadri i desenvolupi la prestació contractual, sens perjudici de les millores que pugui establir.

### **11. Informe d'insuficiència de mitjans en contractes de serveis**

La Llei 31/1995, de 8 de novembre, de Prevenció de Riscos Laborals, estableix l'obligatorietat d'assumir de forma pròpia el servei de prevenció per empreses de > 500 treballadors o >250 treballadors en empreses d'alt risc. L'ARC no es troba en cap d'aquests dos supòsits i, per tant, s'opta per la contractació de tot el servei de prevenció de riscos laborals seguint les indicacions de la Llei 31/1995 i del Reial Decret 39/1997, de 17 de gener, pel que s'aprova el Reglament dels Serveis de Prevenció, concretament el capítol III (Organització de recursos per les activitats preventives).

L'ARC no disposa, ni del personal ni de les instal·lacions sanitàries per dur a terme les actuacions contractades. Per aquest motiu es realitza la contractació de forma externa.



## 12. Justificació de la no divisió en lots

Tot i que la normativa estableix la possibilitat de poder concertar aquestes especialitats preventives amb diferents serveis de prevenció aliens, en el cas de l'ARC es decideix contractar tota l'activitat preventiva amb un mateix servei de prevenció aliè (no desglossant la contractació en lots). De conformitat amb l'article 99.3b de la LCSP, la mateixa naturalesa de l'objecte del contracte requereix la coordinació de l'execució dels diferents serveis i assessoraments de les diferents especialitats preventives, amb la necessitat de comptar amb una única interlocució i direcció del contracte que vetlli i garanteixi en tot moment la unicitat de criteri en l'activitat preventiva del conjunt de l'ARC. La necessitat de visió i criteri únics podria veure's compromès en cas de divisió en lots i possible execució per una pluralitat de contractistes diferents (i possibilitat de criteris diferents).

## 13. Termini de garantia

S'estableix un termini de garantia a la finalització del servei d'un any.

## 14. Garantia provisional

No s'exigeix garantia provisional en aquesta licitació.

## 15. Subcontractació

Sí es preveu la possibilitat de subcontractació en aquesta licitació, concretament:

En aquells supòsits previstos en l'article 6 del Reial decret 843/2011, de 17 de juny i amb les limitacions establertes en l'article 7 de l'esmentat Reial decret.

Article 6 del RD 843/2011 (Acords de col·laboració entre serveis de prevenció aliens):

*Els serveis de prevenció aliens podran adoptar acords de col·laboració entre si per a la prestació d'activitats sanitàries cap a les empreses concertades, a fi de donar cobertura efectiva, quan resulti convenient per raons de dispersió o llunyania dels centres de treball d'aquestes empreses concertades respecte del lloc de radicació de les instal·lacions principals del servei de prevenció principal. En cap cas el cost de les mesures derivades dels acords de col·laboració recaurà sobre els treballadors afectats.*

Article 7 del RD 843/2011 (Límits dels acords de col·laboració entre serveis de prevenció aliens):

*1. Les activitats sanitàries del servei de prevenció principal cap als serveis de prevenció col·laboradors no podran superar, en cap cas, el deu per cent del volum total d'activitat anual d'aquell.*

*Aquest límit es fixarà sobre les ràtios totals de recursos humans de què hagi de disposar el servei de prevenció principal d'acord amb els criteris establerts en l'article 4.*

*2. El servei de prevenció col·laborador haurà de mantenir en tot moment les ràtios de recursos humans d'acord amb l'assenyalat en l'article 4 per a cobrir amb suficiència no sols les activitats sanitàries assumides amb les empreses amb les quals hagi subscrit concert de servei de prevenció aliè, sinó també aquelles que li hagin encomanat altres serveis de prevenció mitjançant acords de col·laboració.*

També es podrà subcontractar la realització dels reconeixements ginecològics a centres que disposin dels elements tècnics i professionals adequats per poder realitzar aquestes exploracions tal i com es demana al PPTP.

#### **16. Cessió del contracte**

No es preveu en aquesta licitació.

#### **17. Modificacions del contracte**

No es preveu en aquesta licitació.

#### **18. Revisió de preus**

No es preveu en aquesta licitació.

#### **19. Responsable del contracte**

Anna García Solano (Cap del departament de Persones i Serveis Generals)

### **SIGNATURES**

Anna García Solano  
Cap del departament de Persones i Serveis Generals

Xavier Reinaldos Martínez  
Director Adjunt