

Expedient núm.: 1290/2023

Contracte: Privat de servei de transport de fangs espessits, fangs no espessits i altres residus biosòlids de les EDAR del sistema de sanejament del municipi de Mont-roig del Camp a l'EDAR Àrea Costanera.

Procediment: Obert

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

De conformitat amb els articles 1, 28, 63 i 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (d'ara endavant, LCSP), Tomás Barranco Correas, cap de l'Àrea de Sanejament de l'EPEL Nostraigua, emet la següent memòria justificativa a l'efecte de justificar la naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el present contracte, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, d'acord amb el següent:

1. Antecedents

L'EPEL Nostraigua inicia la seva activitat l'any 2011. Anteriorment a la seva creació, el servei d'aigües era gestionat de forma directa per l'Ajuntament de Mont-roig del Camp utilitzant el personal, els recursos i les infraestructures administratives comunes amb altres àrees del consistori i de l'empresa municipal d'Obres i Serveis S.A. (EMOMSA).

El desenvolupament del municipi i l'augment en la demanda del servei, de les últimes dècades, va requerir a l'Ajuntament adaptar-se a les noves circumstàncies i optar per un canvi en la gestió del servei d'aigües.

La creació de Nostraigua, mitjançant una entitat pública empresarial, donava resposta a les necessitats creixents del municipi com ara l'especialització dels sistemes d'informació, la planificació i el disseny de les instal·lacions, el manteniment preventiu i correctiu, així com la resolució tècnica d'avaries i incidències. A més, permetia professionalitzar els seus recursos humans, incrementar l'agilitat dels tràmits que ha de realitzar el ciutadà i millorar la seva atenció.

Per tant, Nostraigua és una entitat pública empresarial, de titularitat 100% municipal, que gestiona el servei d'aigua, sanejament i depuració a Mont-roig, Miami Platja i la majoria de les seves urbanitzacions. En aquest sentit, dona servei a més del 95% dels immobles del municipi.

L'activitat tècnica de Nostraigua comença amb la captació de l'aigua. El procés continua amb el tractament, l'emmagatzematge i la distribució de l'aigua dels abonats.

També gestiona el manteniment de la xarxa de clavegueram i dels col·lectors de sanejament, garantint la depuració de les aigües residuals.

En totes aquestes etapes del procés, es vetlla per assegurar els requeriments de qualitat i garantia del subministrament, d'acord amb els valors i esforços per superar els paràmetres de la legislació vigent.



2. Necessitats a satisfer

Un dels subproductes de les EDAR del sistema de sanejament en alta del municipi són els fangs generats que genera el procés biològic. Una vegada deshidratat aquest fang es transporta a la planta de compostatge de Vilaseca per tal de valoritzar-lo en compost. No obstant això, de les cinc EDARS del sistema de sanejament en alta de Mont-roig del Camp, tan sols l'EDAR Àrea Costanera disposa de sistema de deshidratació de fangs.

Per aquest motiu, per tal de poder dipositar els fangs a la planta de compostatge els fangs no deshidratats de les altres quatre EDARS s'han de transportar fins a l'EDAR Àrea Costanera per a la seva deshidratació.

L'EPEL Nostraigua no disposa ni de vehicles especialitzats per a aquest transport ni de certificat de transportista autoritzat de residus biosòlids.

Les necessitats que es volen cobrir amb aquesta licitació són les del servei de transport de fangs espessits, fangs no espessits i altres residus biosòlids de les EDAR del sistema de sanejament del municipi de Mont-roig del Camp a l'EDAR Àrea Costanera.

3. Objecte del contracte

L'objecte del contracte és el servei de transport de fangs espessits, fangs no espessits i altres residus biosòlids de les EDAR del sistema de sanejament del municipi de Mont-roig del Camp a l'EDAR Àrea Costanera.

Es considera plenament justificada la manca de mitjans propis de l'EPEL Nostraigua pel fet que no disposa de camions cisterna ni certificat de transportista de residus autoritzat.

Codis d'identificació de les prestacions objecte del contracte: Segons el Reglament (CE) núm. 2195/2008 de la Comissió, de 28 de novembre de 2007, que modifica el Reglament (CE) núm. 2195/2002 del Parlament Europeu i del Consell, pel qual s'aprova el Vocabulari comú de contractes públics (CPV), i de les Directives 2004/17/CE i 2004/18/CE del Parlament Europeu i del Consell sobre els procediments dels contractes públics el CPV és:

- 90513700-3: Serveis de transport de llots

4. Insuficiència de mitjans propis de l'entitat per a realitzar la prestació objecte del contracte

Un cop exposades les necessitats detectades, es posa de manifest que és necessari contractar aquest servei, ja que permetrà desenvolupar el servei en millors condicions, atès que l'executarà personal especialitzat en aquesta tasca, i no es disposen dels mitjans personals i materials idonis que permetrien a Nostraigua realitzar-lo per compte propi, amb total respecte als principis d'eficàcia, eficiència, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte. Per a l'esmentat anteriorment, atès que la prestació objecte del contracte no es pot realitzar amb els mitjans propis de l'entitat, resulta del tot necessari la contractació del servei objecte del present informe.



5. Divisió en lots

Per aquesta licitació s'ha decidit no dividir l'objecte del contracte en diferents lots per les següents raons:

- **Optimització i eficiència del servei:** La integració en una única unitat funcional sense divisió en lots permet una correcta i eficient execució del contracte perquè facilita l'aprofitament de cada recurs necessari (planificació, personal, proveïdors, mitjans, gestions, etc.). La no divisió per lots facilita el procediment corresponent i la correcta execució del servei.
- **Una única organització:** És convenient que el servei tinguin una planificació coherent i una coordinació quant als recursos humans i materials. L'establiment d'un únic contracte millora les condicions de la seva execució
- **Interlocució unificada:** Quant al seguiment del contracte per part del responsable del contracte de Nostraigua, s'entén més escaient l'establiment d'una única interlocució respecte del compliment de totes les prestacions del servei.
- **No minva de la participació de petites empreses:** Es creu que no hi ha una restricció de la competència, perquè encara que una divisió en múltiples lots podria generar l'entrada a diverses adjudicatàries, el volum del servei no és cap impediment per a petites i mitjanes empreses. En tot cas, les interessades en la licitació sempre podran concórrer en unió temporal d'empreses.

6. Característiques tècniques

El servei per a la contractació del servei de transport de fangs espessits, fangs no espessits i altres residus biosòlids de les EDAR del sistema de sanejament del municipi de Mont-roig del Camp a l'EDAR Àrea Costanera s'executarà d'acord a les clàusules previstes en el Plec de Prescripcions Tècniques Particulars (a partir d'ara, PPTP).

7. Anàlisi econòmica

Determinació del preu del contracte: El preu d'aquest contracte s'ha determinat en base al nombre d'actuacions a realitzar pels preus unitaris de cadascuna de les diferents tipologies d'actuacions.

Pressupost base de licitació: D'acord amb la previsió de l'article 100 de la LCSP el pressupost base de licitació del contracte és de **85.752,00 €** (IVA exclòs) i de **96.647,76 €** (IVA inclòs), d'acord amb el següent:

CONCEPTE	ANY	IMPORT IVA exclòs	Import IVA inclòs
Primera anualitat	2024-2025	42.876,00 €	48.323,88 €
Segona anualitat	2025-2026	42.876,00 €	48.323,88 €
Total pressupost base de licitació		85.752,00 €	96.647,76 €



Desglossament pressupost base de licitació:

CONCEPTE	PREU UNIT MÀXIM DE LICITACIÓ	VOLUM ANUAL ESTIMAT	IMPORT ANUAL (IVA inclòs)	TIPUS d'IVA	TOTAL IVA	IMPORT ANUAL (IVA inclòs)
Transport de Fangs EDAR Mont-roig Poble (m3)	18,00 €	794,00	14.292,00 €	10%	1.429,20 €	15.721,20 €
Transport de Fangs EDAR Rifà (m3)	18,00 €	516,00	9.288,00 €	10%	928,80 €	10.216,80 €
Transport de Fangs EDAR Bonmont (m3)	18,00 €	324,00	5.832,00 €	10%	583,20 €	6.415,20 €
Transport de Fangs EDAR Rustical Balneari (m3)	18,00 €	162,00	2.916,00 €	10%	291,60 €	3.207,60 €
Hora camió cisterna de 6 m3 en horari feiner.	108,00 €	10,00	1.080,00 €	21%	226,80 €	1.306,80 €
Hora camió cisterna de 8 m3 en horari feiner.	120,00 €	20,00	2.400,00 €	21%	504,00 €	2.904,00 €
Hora camió cisterna de 10 m3 en horari feiner.	144,00 €	20,00	2.880,00 €	21%	604,80 €	3.484,80 €
Hora camió cisterna de 6 m3 fora d'horari feiner.	126,00 €	8,00	1.008,00 €	21%	211,68 €	1.219,68 €
Hora camió cisterna fins a 8 m3 fora d'horari feiner.	144,00 €	10,00	1.440,00 €	21%	302,40 €	1.742,40 €
Hora camió cisterna fins a 10 m3 fora d'horari feiner	174,00 €	10,00	1.740,00 €	21%	365,40 €	2.105,40 €
TOTAL ESTIMAT ANUAL			42.876,00 €		5.447,88 €	48.323,88 €

El valor estimat del contracte: és de 128.628,00 €, sense IVA

El desglossament del valor estimat esdevé del pressupost indicat anteriorment per dos anys, amb la possibilitat de pròrroga anual amb un màxim d'una anualitat i sense modificacions.



Desglossament del valor estimat del contracte:

CONCEPTE	ANY	IMPORT
Primera anualitat	2024-2025	42.876,00 €
Segona anualitat	2025-2026	42.876,00 €
Pressupost base de licitació		85.752,00 €
Pròrrogues	2026-2027	42.876,00 €
Modificació		0,00 €
TOTAL VEC (IVA EXCLÒS)		128.628,00 €

8. Aplicació pressupostària

Existència de crèdit: Sí.

Aplicació pressupostària: Les despeses derivades del present contracte s'imputaran a la següent aplicació pressupostària següent:

CONCEPTE	ANY	IMPORT IVA exclòs	Import IVA inclòs	Aplicació pressupostària
Primera anualitat	2024-2025	42.876,00 €	48.323,88 €	607 del PAIF
Segona anualitat	2025-2026	42.876,00 €	48.323,88 €	607 del PAIF

Expedient d'abast plurianual: Sí.

9. Anàlisi del Procediment

El procediment de licitació per a la tramitació d'aquest expedient és el procediment obert, d'acord amb els articles 156 i següents de la LCSP i no té la consideració de contracte subjecte a regulació harmonitzada pel fet de tenir un import inferior al que estableix l'article 22 de la LCSP (221.000,00 €).

L'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària, en tant no existeixen causes que justifiquin la tramitació d'urgència.

10. Durada del contracte

El termini de durada inicial del contracte és de **DOS ANYS** a comptar des de la signatura del contracte i es podrà prorrogar anualment per un període de fins a un **ANY MÉS**, per la qual cosa la durada màxima del contracte no superarà els **TRES ANYS**.

La durada del contracte s'ha previst d'acord amb el que s'estableix a l'article 29 de la LCSP.



11. Modificació del contracte

Perfeccionat el contracte, l'òrgan de contractació només podrà modificar el contracte de conformitat amb el previst a l'article 205 de la LCSP.

12. Classificació empresarial i solvència tècnica i econòmica exigida

Classificació empresarial: Segons l'article 77.1 de la LCSP no es requereix la classificació empresarial per aquest tipus de contracte.

En aquests casos, l'empresari pot acreditar la seva solvència indistintament mitjançant la seva classificació en el grup o subgrup de classificació i categoria de classificació corresponents al contracte o bé acreditant el compliment dels requisits específics de solvència que exigeixen l'anunci de licitació i que detallen els plecs del contracte.

Classificació d'acord amb el Reial decret 773/2015, de 28 d'agost, pel qual es modifiquen determinats preceptes del Reglament General de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat pel Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre	
Grup	0
Subgrup	3 (serveis de clavegueram)
Categoria	1

Econòmica i financera: De conformitat amb l'article 87 LCSP, els criteris de solvència econòmica que es proposen com a mínims són:

1. Que el volum anual de negocis del licitador, referit a l'any de major volum de negoci dels tres últims conclusos sigui com a mínim de **64.314,00 €** (1,5 del valor estimat del contracte en termes anuals) excloent IVA.

Mitjans d'acreditació:

1. Presentació dels comptes anuals aprovats i dipositades en el Registre Mercantil, **si el candidat estigués inscrit en aquest registre**, i, en cas contrari, per les dipositades en el registre en què hagi d'estar inscrit.

L'acreditació del dipòsit en el Registre Mercantil es realitzarà mitjançant els mitjans de publicitat que estableix el Reial decret 1784/1996, de 19 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del Registre Mercantil, que són:

- Nota simple informativa del Registre Mercantil
- Certificació en paper del Registre Mercantil
- Certificació telemàtica del Registre Mercantil

Els **empresaris individuals** no inscrits en el Registre Mercantil acreditaran el seu volum anual de negocis mitjançant els seus llibres d'inventaris i comptes anuals legalitzats pel Registre Mercantil.



Les empreses, que per la seva prompte creació, encara no tinguin comptes anuals aprovats i dipositats el Registre Mercantil i els empresaris individuals acreditaran el seu volum anual de negocis mitjançant la presentació del model 390 (declaració anual IVA) o bé el model 303 (declaració mensual o trimestral IVA) quan sigui inferior a l'any.

Justificació: De conformitat amb el que disposa l'article 86 i 87 de la LCSP, s'ha optat per exigir l'acreditació de la solvència econòmica i financera mitjançant la presentació, del volum anual de negocis referit al millor dins dels tres últims disponibles, al considerar que aquest permet garantir al mateix temps una aptitud suficient per part de potencials licitadors/es interessats/des en el contracte i un accés no restrictiu a la licitació. Tenint en compte el pressupost estimat i les característiques del sector, els imports són xifres proporcionades a l'objecte del contracte procurant un degut equilibri entre els seus interessos i el propi de l'objecte del contracte.

Solvència tècnica o professional: De conformitat amb l'article 90 LCSP, els criteris de solvència tècnica o professional que es proposen com a mínims són:

1. El licitador haurà de presentar una relació de serveis executats en els últims tres anys de similar naturalesa a l'objecte del contracte que incloguin l'import, dates i el destinatari, públic o privat que permeti comprovar que, al menys, l'any de major volum de negoci en serveis de la mateixa naturalesa del licitat sigui, com a mínim, de 30.013,20 € (70% valor anual).

Mitjans d'acreditació: Quan li requereixin els serveis que depenen de l'òrgan de contractació, els serveis o treballs efectuats s'han d'acreditar mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic; quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, a falta d'aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari, acompanyada dels documents en poder seu que acreditin realització de la prestació; si s'escau, aquests certificats els ha de comunicar directament a l'òrgan de contractació l'autoritat competent.

Justificació: El criteri de solvència tècnica previst a l'article 90 de la LCSP, corresponent a la relació dels principals serveis realitzats de la mateixa o similar naturalesa als que constitueixen l'objecte del contracte en el curs de com a màxim els tres últims anys, per tal de verificar que l'empresari disposa d'una experiència prèvia mínima en la prestació dels serveis de la mateixa naturalesa.

Integració de la solvència amb mitjans externs: S'admetrà el recurs a la solvència econòmica i financera i tècnica o professional i mitjans d'altres operadors econòmics en els termes de l'article 75 de la LCSP. En aquest cas, el licitador indicarà dita circumstància en el DEUC, i els tercers operadors en què el licitador basi la seva solvència també hauran de presentar el seu propi DEUC per a cadascuna de les capacitats a les quals recorri el licitador o tingui intenció de subcontractar, tenint en compte en aquest cas el que es preveu al PCAP.

No obstant això, respecte dels criteris relatius a títols i estudis professionals o l'experiència professional pertinent, els licitadors només podran recórrer a les capacitats d'altres entitats si aquestes seran les que executin els serveis per als quals són necessàries dites capacitats.



El licitador que hagi presentat la millor proposta haurà de demostrar davant l'EPEL Nostraigua quan sigui requerit que disposarà de la solvència i recursos necessaris del tercer operador durant tota la durada del contracte mitjançant un compromís per escrit d'aquest últim, sens perjudici de la potestat de l'EPEL Nostraigua de sol·licitar als licitadors la presentació de la totalitat o d'una part dels documents justificatius, quan consideri que existeixen dubtes raonables sobre la vigència o viabilitat del declarat o quan resulti necessari per al bon desenvolupament del procediment. L'operador que presti la seva solvència econòmica i financera serà solidàriament responsable de l'execució del contracte.

Adscripció de mitjans materials i/o personal a l'execució del contracte: Sí, mitjançant el compromís d'adscriure els mitjans personals necessaris per a l'execució dels serveis.

Amb la presentació del compromís d'adscriure els mitjans personals necessaris per a l'execució dels serveis els licitadors es comprometen que disposaran de l'equip i l'organització suficient per desenvolupar les tasques en els termes que fixa en el PPTP i com a mínim dels següents **mitjans materials i humans**:

Mitjans materials de les empreses licitadores:

Les empreses licitadores hauran de disposar dels següents mitjans tècnics i materials en el moment de presentar la seva proposició en aquest procediment de licitació:

- a) L'adjudicatari haurà de disposar, com a mínim, d'un vehicle tipus camió cisterna, amb compliment de normativa d'emissió de gasos contaminants Euro5, d'equip mixt d'aigua a pressió i aspiració de llots a alta pressió amb reciclatge d'aigua de les següents capacitats.
 - Vehicle 1: Camió cisterna amb capacitat de 6 m³ de càrrega de fangs.

Règim especial per empreses de nova creació amb antiguitat inferior a cinc anys: En aquests tipus d'empreses la solvència tècnica es podrà acreditar per un o diversos mitjans referits a l'article 88.2 de la LCSP.

Obligatorietat d'estar inscrit en el registre oficial de licitadors i empreses classificades de l'estat (ROLECE) o en el registre electrònic d'empreses licitadores de la generalitat de Catalunya (RELI): No.

No obstant això, els licitadors podran aportar la seva inscripció en el ROLECE o RELI per tal d'acreditar enfront de tots els òrgans de contractació del sector públic, segons el que s'hi reflecteixi i llevat que hi hagi una prova en contra, el següent:

- les condicions d'aptitud de l'empresari quant a la seva personalitat i capacitat d'obrar, representació, habilitació professional o empresarial;
- solvència econòmica i financera i tècnica o professional;
- classificació i altres circumstàncies inscrites; i



- la concurrència o no de les prohibicions de contractar que hi hagin de constar.

La presentació de les proposicions suposa l'autorització a la Mesa i a l'òrgan de contractació per consultar les dades recollides en el ROLECE o RELI, o les llistes oficials d'operadors econòmics d'un Estat membre de la Unió Europea.

La manca d'acreditació de la totalitat dels mitjans expressats anteriorment en els termes que consten, comportarà l'exclusió del procediment de licitació de la empresa.

13. Habilitació empresarial

Els contractistes hauran de comptar amb les següents habilitacions empresarials o professionals:

- 190805 (Llots del tractament d'aigües residuals urbanes)
- 200306 (residus de neteja de clavegueres)
- 200304 (llots de fosses sèptiques).

14. Criteris de valoració

D'acord amb els articles 145 i 146 LCSP, per a la valoració de les proposicions i la determinació de l'oferta que ofereix una millor relació qualitat-preu, es tindran en compte criteris objectius o valorables mitjançant fórmules (fins a 100 punts), d'acord amb el següent:

Millor oferta econòmica: fins a 100 punts

CONCEPTE	PREU UNITARI DE LICITACIÓ	VOLUM ANUAL ESTIMAT	Preu unitari OFERT	COST ANUAL OFERTAT
Transport de Fangs EDAR Mont-roig Poble (m3)	18,00 €	794,00		
Transport de Fangs EDAR Rifà (m3)	18,00 €	516,00		
Transport de Fangs EDAR Bonmont (m3)	18,00 €	324,00		
Transport de Fangs EDAR Rustical Balneari (m3)	18,00 €	162,00		
Hora camió cisterna de 6 m3 en horari feiner.	108,00 €	10,00		



Hora camió cisterna de 8 m3 en horari feiner.	120,00 €	20,00		
Hora camió cisterna de 10 m3 en horari feiner.	144,00 €	20,00		
Hora camió cisterna de 6 m3 fora d'horari feiner.	126,00 €	8,00		
Hora camió cisterna fins a 8 m3 fora d'horari feiner.	144,00 €	10,00		
Hora camió cisterna fins a 10 m3 fora d'horari feiner	174,00 €	10,00		
PREU ANUAL OFERTAT (Sense IVA)				

Valoració preu / hora oferta i:

El preu ofertat s'avalua en funció del cost anual basat en el volum de feina estimat; després d'aplicar la següent fórmula:

$$VP_{\text{preu oferta i}} = 100 \times (P_{\text{preu oferta més baixa}} / P_{\text{preu oferta i}})$$

S'atorgarà la màxima puntuació (100 punts) a la proposició que ofereixi el preu més baix i zero punts, a l'oferta que no realitzi cap reducció del preu. La resta d'ofertes es valoraran en proporció directa segons la fórmula anterior.

Seràn excloses de forma automàtica les que ofereixin un import superior a l'import de licitació establert en aquest a memòria justificativa.

L'aplicació d'aquesta fórmula garanteix que a un menor preu (major baixa), li correspon una major puntuació i a un major preu (menor baixa), una puntuació menor, així com que a una baixa igual a 0% (pressupost de licitació) li correspon una valoració de 0 punts. Per tant, reparteix tots els punts de forma proporcional i compara les ofertes entre els diferents licitadors. Es tracta d'una regla de tres simple, directa i proporcional.

15. Condicions especials d'execució

Clàusules de transparència fiscal: Els contractistes i els subcontractistes, incloses les filials o empreses vinculades que executin el contracte, es comprometen a executar el contracte amb criteris d'equitat i transparència fiscal, per la qual cosa els ingressos o beneficis procedents d'aquest contracte públic han de ser íntegrament declarats i tributat d'acord amb la legislació fiscal vigent, sense que en cap cas es puguin utilitzar domicilis fiscals inclosos en algun país de la llista de paradisos fiscals establerta per l'OCD o la Comissió Europea, bé sigui de forma directa o a través de les empreses filials.



16. Assegurança

L'empresa adjudicatària serà responsable de tots els danys que en el desenvolupament de la seva feina puguin ocasionar a persones o coses, per la qual cosa haurà d'acreditar que disposa de la corresponent assegurança de responsabilitat civil, plenament vigent, per un import mínim de 100.000,00 € per sinistre i any i de 40.000,00 € per responsabilitat patronal per sinistre (article 87.1.b) de la LCSP).

La cobertura d'aquesta pòlissa haurà de ser efectiva en el moment de l'inici del contracte i la seva vigència haurà de comprendre la durada total del contracte. L'acreditació d'aquest requisit s'efectuarà per mitjà d'un certificat expedit per l'assegurador, en que constin els imports i riscos assegurats i la data de venciment de l'assegurança, i mitjançant un document de compromís de renovació signat per el licitador.

Pels motius exposats es justifica la necessitat i idoneïtat de procedir a la contractació de referència.

Responsable del contracte
Tomàs Barranco Correas
Cap de l'Àrea de Sanejament i Depuració

Document signat electrònicament al marge

