



## MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA CONTRACTACIÓ

**Expedient:** 257/2024

**Assumpte:** Contractació de serveis de publicació d'informació institucional a premsa comarcal amb distribució en el municipi.

### 1. Normativa aplicable.

La justificació de la necessitat i la idoneïtat del contracte s'efectua en compliment dels articles 22 i 109 del RDL 3/2011, de 14 de novembre, pel que s'aprova el text refós de la Llei de Contractes del sector públic.

### 2. Antecedents.

L'Ajuntament d'Abrera du a terme una intensa activitat pública, que requereix ser comunicada a la ciutadania a través de canals de difusió diversos. El mateix succeeix amb tots els Serveis que es presenten i les obres i inversions que es desenvolupen en el municipi.

Per portar a terme aquesta acció comunicadora i informadora es compta amb un Departament de Comunicació, que ordena i produeix continguts, però que no consta de mitjans personals suficients, ni de recursos materials i tecnològics idonis, per tal de fer una acció comunicadora eficaç, moderna i de qualitat.

Els continguts informatius generats des de l'Ajuntament d'Abrera es difonen a les veïnes i veïns mitjançant els canals de comunicació municipals i també amb insercions (continguts especials i informació gràfica) a la premsa comarcal gratuïta per a la ciutadania amb presència en el nostre municipi (amb bustiada d'exemplars en el nucli urbà i diferents punts de distribució de la publicació).

### 3. Necessitat i idoneïtat del contracte.

És per això que s'impulsa el present contracte per obtenir les diverses prestacions externes que complementin el treball del Servei de Comunicació. El contracte serà vigent un any, prorrogable un any més.

Es considera, per tant, segons prescriu l'article 116.4.e de la LCSP, que hi ha una clara i proporcional vinculació entre l'objecte del contracte i la necessitat satisfeta amb el contracte.

Tenint en compte aquesta necessitat per al compliment dels fins d'interès general de l'Ajuntament d'Abrera i la idoneïtat del seu objecte i contingut per garantir l'accés de la ciutadania a una informació de qualitat sobre el seu entorn més pròxim.

Es considera, per tant, segons prescriu l'article 116.4.e de la LCSP, que hi ha una clara i proporcional vinculació entre l'objecte del contracte i la necessitat satisfeta amb el contracte.

### 4. Insuficiència de mitjans.

L'Ajuntament d'Abrera no disposa dels mitjans humans i materials suficients per a l'execució del present contracte.





Per aquest motiu es pot concloure que no es disposa dels mitjans ni recurs tècnics adients per realitzar aquestes actuacions, raó per la qual cal procedir a l'auxili mitjançant la contractació amb tercers, tot d'acord amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i control de despesa, i amb total respecte als principis d'eficàcia, eficiència, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte.

## 5. Objecte del contracte.

L'objecte del contracte és la prestació dels serveis de publicació d'informació institucional a premsa comarcal amb distribució en el municipi d'Abrera.

## Nomenclatura del contracte.

- CPV: 79340000-9 Serveis de publicitat i màrqueting.

## 6. Divisió del contracte en lots.

Està justificada la no divisió de l'objecte del contracte en lots, perquè la fragmentació del servei dificultaria l'execució tècnica de l'objecte del contracte per la pròpia naturalesa de les tasques encomanades, i perquè la licitació va dirigida a un sol perfil d'empresa que pot aglutinar la totalitat de l'objecte del contracte. A més, la divisió en lots no millora la viabilitat econòmica del contracte.

## 7. Pressupost base de licitació (PBL).

El pressupost base de licitació, entès com el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, és de 9.500 euros, el qual es desglossa en un pressupost net de 7.851,24 euros i un import d'IVA (21%) de 1.648,76 euros.

El preu és ajustat a mercat.

El pressupost base de licitació es desglossa en els **costos totals** següents:

<b>Costos directes</b>	<b>Import €</b>
Salari dels treballadors	6.359,51 €
<b>Total costos directes</b>	<b>6.359,51 €</b>
<b>Costos indirectes</b>	
Despeses generals	1.020,66 €
Benefici empresa	471,07 €
<b>Total costos indirectes</b>	<b>1.491,73 €</b>
IVA	1.648,76 €
<b>Total costos</b>	<b>9.500 €</b>

No seran acceptades aquelles ofertes, amb IVA inclòs, que superin el pressupost base de licitació.

## 8. Valor estimat del contracte (VEC).





El VEC és de 15.702,48 euros, el qual es desglossa en:

Concepte	Import
Pressupost net	7.851,24 €
Pròrroga	7.851,24 €
<b>Total VEC</b>	<b>15.702,48 €</b>

### 9. Imputació al pressupost municipal.

Per a l'execució d'aquest contracte, la despesa de 9.500 € anirà a càrrec de l'aplicació pressupostària següent:

Any	Orgànica	Programa	Econòmica	Import total
2024	203	4910	22602	6.909,10 €
2025	203	4910	22602	2.590,90 €

### 10. Procediment d'adjudicació.

Atès l'import del contracte, la seva durada i les prestacions que constitueix el seu objecte, així com el valor estimat del contracte i els criteris que serviran per a la seva adjudicació, es considera que el més adient és adjudicar aquest contracte mitjançant procediment obert simplificat de tramitació sumària (abreujat).

### 11. Durada del contracte.

Es preveu la formalització d'un contracte administratiu de serveis amb una durada d'un any, prorrogable per un any més.

### 12. Criteris d'adjudicació i justificació de la proporcionalitat de la puntuació assignada a cada criteri respecte del total de criteris a considerar.

Les proposicions seran valorades d'acord amb els criteris establerts en aquesta clàusula i segons disposa l'article 146 de la LCSP.

La puntuació màxima total serà de 100 punts.

Considerant l'objecte del contracte, així com totes les actuacions que integren el seu cicle de vida, es considera adient, a fi i efecte de seleccionar la millor oferta en relació qualitat preu, incorporar els criteris següents i amb la proporció que tot seguit s'indica i justifica, relacionats per ordre decreixent d'importància:

Criteris	Punts
<p><b>1. L'oferta econòmica.</b> S'avaluarà mitjançant la fórmula següent:</p> $P = (L - O) * 80 / (L - B), \text{ on:}$ <p>P: puntuació L: pressupost de licitació O: oferta del licitador B: oferta més baixa de les considerades.</p>	80
<p><b>2. Millora.</b> Instal·lació de punts de distribució d'exemplars del mitjà en els barris d'Abrera: fins a 20 punts.</p>	20





a) 5 punts de distribució: 20 punts b) 3 punts de distribució: 10 punts c) 1 punts de distribució: 5 punts	
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

criteris de desempat de les ofertes.

Si existeix un empat l'adjudicació es realitzarà de manera preferent a favor del licitador que hagi obtingut una major puntuació en el criteri **2**, si persisteix l'empat en el criteri **1**.

Si persisteix l'empat l'adjudicació es realitzarà de manera preferent a favor del licitador que en el moment d'acreditar la seva personalitat hagi justificat tenir en la seva plantilla un nombre de treballadors discapacitats superior al 2 per 100. En el cas que diversos licitadors justifiquin trobar-se en aquesta situació, tindrà preferència en l'adjudicació del contracte el licitador que disposi del percentatge superior.

Finalment, en cas que se segueixi produint un empat, es procedirà a realitzar un sorteig entre les ofertes que hagin quedat empatades en primer terme, d'acord amb la mecànica que estableixi la mesa de contractació. Aquest sorteig serà públic.

Ofertes amb valors anormals o desproporcionats.

Es defineixen els següents límits per a la consideració d'ofertes amb valors presumptament anormals o desproporcionats en relació a tots els criteris d'adjudicació esmentats anteriorment:

- Un diferencial de 25 punts per sobre de la mitjana de les ofertes o, en el cas d'un únic licitador, quan s'ofereixi un descompte superior al 30% del pressupost net de licitació.
- Si el nombre de licitadors és superior a 5, pel càlcul de la mitjana de les ofertes no es tindrà en consideració tant l'oferta amb més puntuació com la que menys.
- Si el nombre de licitadors és superior a 10, pel càlcul de la mitjana de les ofertes no es tindrà en consideració tant les dues ofertes amb més puntuació com les dues ofertes amb menys puntuació.

**13. Revisió de preus.**

No es permet la revisió de preus.

**14. Condicions especials d'execució.**

Les obligacions del contractista de caràcter especial d'execució seran les següents:

1. El contractista retribuirà els treballadors responsables de l'execució del contracte amb un sou mínim de 19.000 € bruts, per una jornada de 40h. setmanals.





L'adjudicatari podrà incórrer en una infracció molt greu per l'incompliment de les condicions especials d'execució.

#### **15. Subcontractació.**

Es permet la subcontractació.

#### **16. Cessió del contracte.**

Es permet la cessió del contracte.

#### **17. Supòsits de modificació convencional.**

No s'estableixen supòsits de modificació convencional del contracte.

#### **18. Règim de penalitats.**

El règim de penalitats es regularà pel que disposa l'article 192 i següents de la LCSP.

En els supòsits d'incompliment o compliment defectuós de les obligacions assumides pel contractista, l'Ajuntament podrà compel·lir-lo al compliment del contracte, amb imposició de penalitats, o acordar-ne la resolució.

#### **A) Infraccions contractuals:**

Constitueixen infraccions contractuals del contractista les següents:

**A.1) Infraccions lleus:** Es consideren infraccions lleus les que es relacionen a continuació:

- L'incompliment de l'execució parcial de les prestacions definides en el contracte que no constitueixi infracció greu o molt greu.
- L'incompliment de les obligacions de caràcter formal o documental exigides en la normativa de prevenció de riscos laborals i que no estiguin tipificades com a greus o molt greus.
- L'ocupació temporal i indeguda d'espais de domini públic.
- No disposar el personal adscrit a l'execució del contracte de la titulació i/o formació exigida al servei per la normativa sectorial aplicable.
- No disposar del personal mínim adscrit al servei o requerit en el plec tècnic durant més de 12 hores de treball, ja sigui de forma continuada o acumulada.
- No disposar de la maquinària mínima adscrita al servei o requerida en el plec tècnic durant més de 12 hores, ja sigui de forma continuada o acumulada.
- No prestar més de 12 hores de servei tot i trobar-se obligat de conformitat amb l'establert als plecs.
- Endarrerir-se en els horaris establerts per a l'execució del servei durant 12 hores en 2 ocasions o més.
- Qualsevol incompliment contractual que per la seva intensitat i grau de perjudici pugui qualificar-se de lleu.

**A.2) Infraccions greus:** Es consideren infraccions greus les que es relacionen a continuació:





- La resistència als requeriments efectuats per l'Administració, o la seva inobservança, quan no estigui tipificada com a molt greu.
- L'incompliment de l'execució parcial de les prestacions definides en el contracte que no constitueixi infracció molt greu.
- La utilització de sistemes de treball, elements, materials, màquines o personal diferents als previstos en els plecs, en les ofertes del contractista o en la memòria, o insuficients o inadequats per prestar els serveis, quan produeixi un greu perjudici al compliment del contracte.
- La inobservança de requisits d'ordre formal establerts en aquest plec i en el de prescripcions tècniques i en les disposicions d'aplicació per a l'execució del contracte.
- Incompliment greu de les obligacions de tipus fiscal, laboral i de Seguretat Social que es derivin per l'execució del contracte.
- L'incompliment, que no constitueixi infracció molt greu, de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.
- La suspensió temporal no autoritzada de la prestació dels serveis.
- No disposar el personal adscrit a l'execució del contracte de la titulació i/o formació exigida al servei per la normativa sectorial aplicable.
- No disposar del personal mínim adscrit al servei o requerit en el plec tècnic durant més de 24 hores de treball, ja sigui de forma continuada o acumulada.
- No disposar de la maquinària mínima adscrita al servei o requerida en el plec tècnic durant més de 24 hores, ja sigui de forma continuada o acumulada.
- No prestar més de 24 hores de servei tot i trobar-se obligat de conformitat amb l'establert als plecs.
- Endarrerir-se en els horaris establerts per a l'execució del servei durant 24 hores en 2 ocasions o més.
- La reincidència en la comissió de dos o més infraccions lleus durant tota la vigència del contracte.

**A.3) Infraccions molt greus:** Es consideren infraccions molt greus les que es relacionen a continuació:

- No donar inici a l'execució de les prestacions contractades.
- L'incompliment de l'execució parcial de les prestacions definides en el contracte quan produeixi un perjudici molt greu.
- La paralització total i absoluta en l'execució de les prestacions per causes imputables al contractista o el seu abandonament.
- La resistència als requeriments efectuats per l'Ajuntament, o la seva inobservança, quan produeixi un perjudici molt greu a l'execució del contracte.
- La utilització de sistemes de treball, elements, materials, màquines o personal diferents als previstos en els plecs, en l'oferta del contractista o en la memòria, o insuficients o inadequats per prestar els serveis, quan produeixi un perjudici molt greu a l'execució del contracte.
- El falsejament de la informació facilitada pel contractista als efectes de la valoració dels treballs o el falsejament de les prestacions consignades pel contractista en el document de cobrament.
- Incompliment molt greu de les obligacions de tipus fiscal, laboral i de Seguretat Social que es derivin per l'execució del contracte.
- L'incompliment de les prescripcions sobre senyalització i seguretat de tercers en les prestacions.





- L'incompliment molt greu de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.
- Les actuacions que, per acció o omissió, generen riscos greus sobre el medi ambient d'acord amb la legislació vigent.
- L'incompliment de les obligacions contractuals essencials i de les condicions especials d'execució previstes en els plecs.
- No disposar el personal adscrit a l'execució del contracte de la titulació i/o formació exigida al servei per la normativa sectorial aplicable.
- No disposar del personal mínim adscrit al servei o requerit en el plec tècnic durant més de 48 hores de treball, ja sigui de forma continuada o acumulada.
- No disposar de la maquinària mínima adscrita al servei o requerida en el plec tècnic durant més de 48 hores, ja sigui de forma continuada o acumulada.
- No donar compliment a les millores o els compromisos oferts a la licitació.
- No prestar més de 48 hores de servei tot i trobar-se obligat de conformitat amb l'establert als plecs.
- Endarrerir-se en els horaris establerts per a l'execució del servei durant 48 hores en 2 ocasions o més.
- La reincidència en la comissió de dos o més infraccions greus durant tota la vigència del contracte.

## **B) Penalitats contractuals:**

En cas d'incompliment, l'Ajuntament podrà aplicar les penalitats següents, graduades en atenció al grau de culpabilitat o l'existència d'intencionalitat, la continuïtat o persistència de la conducta infractora, la naturalesa dels perjudicis causats i la reincidència:

- Infraccions molt greus: multa de fins a un 10 per 100 del preu d'adjudicació del contracte o instar directament la resolució del contracte per culpa imputable al contractista, si s'aprecia que la sanció no serà suficient per compel·lir a aquest a esmenar la deficiència que la motiva.
- Infraccions greus: multa de fins a un 5 per 100 del preu d'adjudicació del contracte.
- Infraccions lleus: multa de fins a un 1 per 100 del preu d'adjudicació del contracte.

La imposició de penalitats serà independent de l'obligació del contractista d'indemnitzar tant a l'Ajuntament com a tercers pels danys i perjudicis que les infraccions que els motiven hagin causat, i de la no liquidació per part municipal dels serveis finalment no prestats.

En la tramitació de l'expedient, es donarà audiència al contractista perquè pugui formular al·legacions dins un termini de cinc dies hàbils i l'òrgan de contractació que hagi efectuat l'adjudicació resoldrà, prèvia l'emissió dels informes pertinents.

## **C) Abonament de les sancions:**

Les penalitats imposades seran immediatament executives i es faran efectives mitjançant la deducció dels pagaments corresponents que l'Ajuntament hagi d'abonar al contractista. Si no restessin quantitats pendents de pagaments, es podran fer





efectives contra la garantia definitiva i, si aquesta no arribés a cobrir l'import de la sanció, es podrà reclamar la diferència per via administrativa de constrenyiment.

**D) Mesura cautelar:**

Quan el contractista o el personal que tingui al seu càrrec incorrin en actes o omissions que comprometin o pertorbin la bona marxa de l'execució del contracte, l'administració li podrà exigir l'adopció de mesures concretes i eficaces per aconseguir o restablir l'ordre i el ritme adequats en l'execució del que s'ha pactat.

Amb independència dels danys i perjudicis que pot reclamar l'Ajuntament per motiu de l'incompliment d'obligacions, com a mesura cautelar, l'Ajuntament podrà aplicar l'import o retardar el pagament dels documents de cobrament, totalment o parcialment, en compensació de deutes del contractista, per raó del contracte.

**19. Responsable del contracte.**

El responsable del contracte serà el gerent i director de Serveis de l'Ajuntament.

Abrera, a data de la signatura electrònica.

Ferran Alberdi Vera  
Gerent-director de Serveis

