



HISENDA i SERVEIS ECONÒMICS

Informe: Avaluació risc operacional nou contracte de gestió de les Escoles Bressols.

Objecte:

Avaluació de la transferència de risc operacional en el nou contracte de gestió de les escoles bressol municipals Sol Solet i Lluna de Rubí.

Normativa d'aplicació:

La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, en el seu article 15 de contracte de concessió de serveis, precisa que:

2. El dret d'explotació dels serveis **implica la transferència al concessionari del risc operacional**, en els termes que assenyala l'apartat quart de l'article anterior. (article 14).

L'apartat 4 de l'article 14 diu:

4. El dret d'explotació de les obres, a què es refereix l'apartat primer d'aquest article, ha d'implicar la transferència al concessionari d'un risc operacional en l'explotació de les obres esmentades **que abraci el risc de demanda o el de subministrament, o tots dos**. S'entén per risc de demanda el que es deu a la demanda real de les obres o serveis objecte del contracte, i risc de subministrament el relatiu al subministrament de les obres o serveis objecte del contracte, en particular el risc que la prestació dels serveis no s'ajusti a la demanda.

Es considera que el concessionari assumeix un risc operacional quan no estigui garantit que, en condicions normals de funcionament, aquest pugui recuperar les inversions efectuades ni cobrir els costos en què hagi incorregut com a conseqüència de l'explotació de les obres que siguin objecte de la concessió. La part dels riscos transferits al concessionari ha de suposar una exposició real a les incerteses del mercat que impliqui que qualsevol pèrdua potencial estimada en què incorri el concessionari no és merament nominal o menyspreable.

Es tracta doncs d'avaluar si hi haurà transferència de risc operacional a l'adjudicatari del nou contracte de gestió de les escoles bressol municipals Sol Solet i Lluna de Rubí.

Com diu la mateixa llei, el risc operacional pot tenir dues components:

- El risc de subministrament, en el nostre cas els costos per proveir el servei.
- El risc de demanda, en el nostre cas número d'alumnes als que es prestarà el servei.



El risc de subministrament (costos del servei)

El que podem considerar com a **risc de subministrament s'assumeix des de l'oferta econòmica de la plica** per part dels diferents licitadors i de l'adjudicatari en particular: en fixar un valor inicial per a les diferents partides hi ha una implicació en ajustaments de preus i el marge a assolir, que està en competició amb la resta de licitadors.

Per exemple: formació dels professionals adscrits al contracte, despeses de gestió administrativa, comptable o fiscal, així com altres de naturalesa anàloga que siguin necessàries i imprescindibles per la prestació del servei. Es tracta de valors que s'aniran arrossegant al llarg de tot el període i que formen part de la proposició en ferm aportada per cada licitador.

En la plica, doncs, figuraran els preus de sortida de l'operació del servei, que l'adjudicatari haurà hagut de plantejar a un nivell de costos assumible per ell.

En definitiva, el risc de subministrament es redueix com a màxim a episodis puntuals, per tant es considera que en condicions normals és merament nominal

El risc de demanda

El risc de demanda es relaciona amb els ingressos abonats directament pels usuaris del servei, d'acord amb la matriculació de cada curs.

La gestió i recaptació del preu públic relacionat amb la prestació del servei d'escola bressol correspon a l'Organisme de Gestió Tributària de la Diputació de Barcelona per delegació efectuada per l'Ajuntament de Rubí.

Es per tant l'Ajuntament qui assumeix el cost de la gestió i recaptació dels rebuts mensuals, així com de l'aplicació de beneficis fiscals o quotes reduïdes s'apliquin a les famílies i el risc d'impagaments.

En el cas concret del nou contracte de gestió de les escoles bressol, s'efectuarà una pagament fraccionat en 12 mensualitats fixes, d'acord amb el pressupost de licitació o oferta presentada per l'empresa licitadora i per tant es garanteix a l'adjudicatari la recuperació de les inversions a realitzar i els costos dels serveis previstos als Plecs.

En definitiva, no hi ha transferència de risc de demanda.

Conclusions

La determinació del tipus contractual, contracte de serveis per contra d'una concessió de serveis, en atenció al disposat per l'article 17 en relació a l'article 15 de la LCSP, radica en la transferència del risc operacional a l'adjudicatari.

En els apartats anteriors s'ha exposat quins són els termes de la possible transferència del risc operacional a l'adjudicatari en el nou contracte pel servei de gestió de les escoles bressols municipals Sol Solet i Lluna de Rubí.



Ajuntament de Rubí

Àrea de Serveis Centrals

Respecte dels dos aspectes abordats:

- Risc de subministrament: es redueix com a màxim a episodis puntuals, per tant es considera que en condicions normals és merament nominal.
- Risc de demanda: no hi ha transferència de risc al concessionari.

En conclou que **no hi ha transferència de risc operacional** a l'empresa que resulti adjudicatària del present contracte, per tant es tracta d'un contracte de serveis regulat a l'article 17 de la vigent Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP).

Rubí, a data de la signatura electrònica

Rosa Aranda Contreras
Directora de l'Àrea de Serveis Centrals