



Informe jurídic del Plec de Clàusules Particulars que regula el contracte de serveis “ ASSISTENCIA TÈCNICA PEL CONTROL DE SURGÈNCIES SIGNIFICATIVES A LES MASSES D'AIGUA SUBTERRÀNIES DEL DISTRICTE DE CONCA FLUVIAL DE CATALUNYA. ”. Clau CTN2300809.

Antecedents

El Departament de Contractació sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) del contracte especificat a l'encapçalament, d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe es configura com un contracte de serveis que té per objecte, descrit a l'apartat A del quadre de característiques, l'execució dels treballs corresponents al control de surgències significatives a les masses d'aigua subterrànies del districte de conca fluvial de Catalunya, com a complement a les dades de piezometria mitjançant la mesura del nivell piezomètric, l'Agència Catalana de l'Aigua vol iniciar un control de les descàrregues naturals significatives situades en les zones de capçalera de les principals conques hidrogràfiques.

El projecte s'emmarca en el Programa de mesures del Pla de gestió del Districte de Conca Fluvial de Catalunya (Decret 91/2023, de 16 de maig), elaborat d'acord amb els requeriments de la DMA. La mesura relacionada amb el control de cabal en fonts està recollida dins del grup de mesures destinades a assolir una millora de les masses d'aigües subterrànies de les Coques internes de Catalunya (Bloc A6, mesura A6.017: Adequació com a punts de control de surgències).

Es configura aquest servei com una prestació de caràcter intel·lectual en els termes que estableix la disposició addicional 41ena de l'LCSP, i així es justifica, d'acord amb el que preveu l'article 99.3 b) que no es pot dividir en lots l'objecte del contracte per raó de la necessària coordinació tècnica de l'equip en l'avaluació dels resultats. El plec incorpora el codi CVP corresponent a l'activitat econòmica objecte del contracte

El contracte s'encabeix en la tipologia contractual de serveis definida per l'article 17 de la LCSP. Aquest apartat A conté una breu justificació de la insuficiència de mitjans personals que és preceptiva d'acord amb l'article 116 de la LCSP



De conformitat amb l'article 9.3 del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El contracte té un valor estimat de 111.452,80 € i, en aplicació de l'article 22.1.b) de la LCSP, no està subjecte a regulació harmonitzada.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat previst a l'article 159.1 de la LCSP atès el seu valor estimat i que la ponderació dels criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valors no supera el 45 % del total.

D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya. El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital, i tal com s'especifica a la clàusula onzena del PCAP i la lletra F del quadre de característiques, en dos sobres, ja que estableix conjuntament criteris d'adjudicació la quantificació dels quals depenen de criteris sotmesos a judici de valor i criteris automàtics objectius. Així mateix, d'acord amb la disposició addicional setzena de la LCSP a les empreses licitadores d'estar inscrites al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP. D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP, el preu del contracte es determina per preus unitaris. La justificació dels càlculs per a determinar l'import de licitació es recull a l'annex 2 del PCAP. El valor estimat del contracte és equivalent a l'import de licitació donat que no es preveuen pròrrogues ni modificacions de contracte. El pressupost base de licitació inclou l'IVA i té un valor de 134.857,89 €. D'acord amb l'article 100 de la LCSP s'ha desglossat el pressupost i es detallen les despeses directes i indirectes (benefici industrial i despeses generals).



Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a la clàusula tercera in fine del PCAP que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, els imports assignats a les partides pressupostàries a la que s'imputa el crèdit (2024-2027), i el compte comptable al que s'imputarà la despesa

S'indica que aquesta despesa ha estat aprovada per la Resolució del Director de l'Agència Catalana de l'Aigua de data 4 de desembre de 2023, per la qual s'autoritzen els compromisos de despesa amb càrrec a pressupostos d'exercicis futurs.

El termini de durada del contracte és de 48 mesos.

Es requereixen requisits de solvència econòmica i financera, i, tècnica o professional ja que no és exigible la classificació en els contractes de serveis d'acord amb l'article 77.1.b de la LCSP. Així mateix, s'exigeix als licitadors que efectuïn tasques de camp que es trobin habilitades d'acord amb els requisits de l'Oficina d'Acreditació d'Entitats Col·laboradores (OAEC), o de les habilitacions o autoritzacions equivalents emeses per un organisme oficial d'acreditació o per una autoritat competent de la Unió Europea. En concret, per a aquesta licitació, l'habilitació de l'Oficina d'Acreditació d'Entitats Col·laboradores (OAEC) haurà de ser per a l'àmbit sectorial d'aigües (EC-AIG) o sols (EC-SOL).

En relació amb la solvència econòmica i financera, d'acord amb l'article 87.1.a de la LCSP es demana que el volum anual de negocis referit a l'any de major volum dels tres últims conclosos sigui de 55.726, 4€. En relació amb la solvència tècnica o professional es demana, d'acord amb l'article 90.1.a de la LCSP, s'acreditarà mitjançant l'equip tècnic, d'acord amb els requeriments establerts al Plec Tècnic, detallant el punt G1 del quadre de característiques del plec els requisits que com a mínim s'han de complir.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitatius automàtics i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP. Per a la justificació del sistema de valoració de les proposicions s'aplica la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública. Es preveu criteris tècnics sotmesos a judici de valor, essent 45 sobre un total de 100 la puntuació màxima de la qualitat de les ofertes, mitjançant els criteris i barem que s'indiquen. La puntuació màxima de la qualitat de les ofertes mitjançant criteris automàtics objectius es 15 sobre 100, atenent als conceptes i criteris especificats a l'annex 4 del plec, document que han d'emprar els licitadors per a la presentació de les seves propostes. La valoració màxima del preu de les ofertes és 40 punts, proposició econòmica que s'ha de formular conforme al model que s'adjunta com a annex 4, i es calcula de forma automàtica d'acord amb la fórmula que es consigna al plec.

D'acord amb les previsions de l'article 149 LCSP, l'apartat I del quadre de característiques regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals, així com els conceptes a emprar per a la justificació de les mateixes per part dels licitadors.



L'apartat J del quadre de característiques indica la documentació que en tot cas haurà de presentar l'empresa proposada com a adjudicatària, a més de la detallada a la clàusula 14ena, entre la qual s'hi troba la relativa a l'acreditació documental d'una pòlissa de responsabilitat civil professional, una declaració relativa al tractament de dades personals que s'ha de presentar conforme a l'annex 7 del plec i una declaració responsable en la que es designi l'interlocutor de l'empresa adjudicatària amb l'ACA que s'ha d'ajustar al model de l'annex 8 del plec.

La incorporació d'una declaració responsable sobre protecció de dades i deure de confidencialitat que preveu el plec, no deriva de l'existència d'un tractament de dades de caràcter personal en l'execució del contracte, sinó de la previsió del deures de secret i confidencialitat davant un possible tractament incidental, i per tant no es preveu la formalització del contracte d'encàrrec de tractament de dades personals. Tot i així s'indica que quan el personal de (empresa contractista) i, en el seu cas, el de les empreses subcontractades accedeixi a dades personals, estarà obligat a guardar secret fins i tot després de la finalització de la relació contractual, sense que en cap cas pugui utilitzar les dades ni revelar-les a tercers. Es recomana que es tingui en compte que en cas que l'execució de l'objecte del contracte pugui comportar l'efectiu tractament de dades de caràcter personal de les quals l'ACA es la responsable, cal formalitzar l'encàrrec de tractament on es preveuen les mesures de seguretat i les obligacions del contractista més enllà del deure de secret.

En relació amb les disposicions relatives a l'execució del contracte, d'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, a l'apartat M del quadre de característiques s'estableix com a condició especial d'execució de tipus mediambiental l'ús de mitjans de transports de classificació C.

No es permet la cessió del contracte justificant que la naturalesa de la prestació contractada és de caràcter intel·lectual i, per tant, el contingut de la proposició i les qualitats tècniques del personal que forma part de l'execució del contracte són motius determinants de la seva adjudicació. Altrament, si que es preveu la possibilitat de subcontractar, sense preveure les limitacions que s'han justificat a la cessió.

En atenció a la quantia del contracte, procedeix el règim del recurs especial en matèria de contractació que regula l'article 44 LCSP.

L'apartat T del quadre de característiques i la clàusula vint-i-tresena es refereixen al responsable del contracte i detallen les seves funcions.

Conclusions

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars identificat a l'encapçalament, amb les observacions efectuades.