



Exp.: 2023/007558
Codi: C121
Ref.: RSP

PROPOSTA DEL REGIDOR RESPONSABLE DE L'ÀREA

>> Identificació de l'expedient

Contractació del «Servei de manteniment del programari de gestió de les llars d'infants municipals».

Antecedents de fet

1. Proposta de contractació del Departament de Serveis Informàtics i Noves Tecnologies per a la contractació del «Servei per al manteniment del programari de gestió de les llars d'infants municipals».

Aquesta contractació està inclosa dins el Pla Anual de Contractació (PAC) aprovat per l'Ajuntament de Roses per a l'anualitat 2024

2. El contracte té un pressupost base de negociació de 4.200,00 € més 882,00 €, en concepte del 21% d'IVA, que fan un total de 5.082,00 €, per una durada de dos anys, prorrogable fins a un màxim de dues anualitats més.

La data prevista d'inici del contracte és el dia 01/04/2024, i en tot cas a la data d'inici del servei, prèvia formalització del contracte.

3. El valor estimat del contracte és de 9.740,00 €, atès que es preveu la seva pròrroga i modificació, d'acord amb els plecs. '

4. A l'expedient consta el certificat d'intervenció d'existència de crèdit adequat i suficient per aprovar la licitació del contracte.

A més, entre altres documents, juntament amb els plecs de clàusules administratives i el de





Exp.: **2023/007558**

prescripcions tècniques; hi consta la memòria justificativa del contracte i l'informe tècnic justificatiu de la utilització del procediment negociat sense publicitat, l'informe de justificació d'insuficiència de mitjans propis que obliguen a acudir a l'externalització del servei, així com l'informe relatiu a la innecessarietat de transmissió de dades de caràcter personal en l'execució del contracte.

5. La tècnica d'administració general de l'Ajuntament, servei jurídic adscrit al departament de Contractació de l'Ajuntament de Roses, ha emès un informe favorable amb la conformitat de la secretària general, previst a la disposició addicional 3a de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic i a l'article 3.4 del Reial decret 128/2018, de 16 de març.

6. Consta a l'expedient l'informe de la Intervenció municipal de conformitat.

Fonaments de Dret:

Primer. El contracte es regirà per la normativa següent:

- Directiva 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública.
- Reglament d'Execució (UE) 2016/07 de la Comissió, de 5 de gener de 2016, pel qual s'estableix el formulari normalitzat del document europeu únic de contractació
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (d'ara endavant LCSP).
- Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques (d'ara endavant RGLCAP), aprovat pel Reial decret 1098/01, de 12 d'octubre, en tot allò que no s'oposi, contradigui o resulti incompatible amb la LCSP.
- Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.
- Llei 54/2003, de 12 de desembre, de reforma del marc normatiu de la prevenció de riscos laborals.
- Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública.
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
- El plec de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques.





Exp.: 2023/007558

- Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu, relatiu a la protecció de les persones físiques en el que respecta al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades.
- Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.
- Llei 5/2002, de 19 d'abril, de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, o normativa que la substitueixi.

Segon. El contracte té caràcter administratiu i la qualificació de contracte de serveis, tal i com estableixen els articles 17, 22 i 25 de la LCSP. Per tant, la seva jurisdicció competent serà la contenciosa administrativa, de conformitat amb l'article 27 de la LCSP.

En aquest contracte no hi ha transmissió de dades personals.

Tercer. El contracte, per raó del seu valor estimat NO està subjecte a regulació harmonitzada d'acord amb l'article 22.c) de la LCSP, ni a recurs especial en matèria de contractació, d'acord amb l'article 44.a de l'esmentada llei.

Quart. Per a l'adjudicació del contracte i a tenor de les seves característiques i del seu valor estimat, calculat de conformitat amb l'article 101 de la LCSP, s'ha optat pel procediment negociat sense publicitat prèvia recollit a l'article 168.a.2) de la LCSP, que empara aquells supòsits que per raons de no existència de competència tècnica o al concórrer en una sola entitat els drets d'exclusiva, es pugui encomanar el contracte a un empresari, o entitat en aquest cas, determinat, i amb tramitació ordinària.

En aquest sentit, es pronuncia el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana en el seu Dictamen de 10 de juliol de 2019, núm. 451/2019, en relació a l'ús del procediment negociat sense publicitat en els contractes de patrocini, quan estableix que:

“Lo que, en definitiva, se plantea por la autoridad consultante es si el carácter intuitu personae del contrato permitiría celebrar un contrato negociado sin publicidad.





Exp.: 2023/007558

El artículo 168. a), 2º, de la Ley 9/2017, LCSP, contempla este tipo de procedimiento cuando, por razones técnicas o artísticas o por motivos relacionados con la protección de derechos de exclusiva el contrato sólo pueda encomendarse a un empresario determinado. En relación con este tema, existe doctrina que apoya la posibilidad de la utilización de este procedimiento, como la JCCA de Aragón, que en los informes 13/2012, de 11 de julio y 28/2008, de 10 de diciembre, mantiene que cualquier intento de forzar la concurrencia en una cuestión de esta naturaleza, siempre y a cualquier precio, solo podría acabar mezclando entidades con actividades muy diferentes, de difícil o imposible homogeneización, tanto en cuanto al presupuesto de la actividad, como en lo que a la difusión publicitaria pretendida se refiere.

Necesariamente, ha de tratarse de un contrato por razón de la persona o intuitu personae, en el que la concurrencia resulte incompatible con la naturaleza y objeto del contrato.

Així doncs, es deriva perfectament la possibilitat de celebrar un contracte públic mitjançant el procediment negociat sense publicitat de l'art. 168.a) LCSP, sempre que concorri algun dels supòsits previstos a tal efecte.

En aquest sentit, cal destacar també que són unànimes els informes de les diferents Junes Consultives de Contractació que declaren que aquesta causa habilitant per a la utilització del procediment negociat ha de ser considerada amb caràcter general com a extraordinària, en tant que pot, i de fet ho fa, exceptuar alguns dels principis generals de la contractació del sector públic, concretament la publicitat i concurrència (article 1 de la LCSP). Per aquestes mateixes raons la seva interpretació ha de ser estricta sense que escaiguin extensions per aplicació analògica. Quan es pensi en la utilització del procediment negociat per la causa prevista en el citat article 168.a) 2n de la LCSP, els òrgans de contractació han de ser especialment rigorosos en l'aplicació del mateix i "motivar" escrupolosament l'existència real de les causes habilitants exigides en el precepte de referència.

D'acord amb l'article 168.a.2) una de les causes habilitants per l'ús del procediment negociat sense publicitat és per raons de que no existeixi competència per raons tècniques. A aquest respecte, està motivada a l'expedient la causa habilitant que permet acudir al procediment negociat sense publicitat de l'article 168.a) 2n de la LCSP, atès que CONSULTORIA I SERVEIS INFORMÀTICS ENGINY DIGITAL, SL és la propietària intel·lectual i/o distribuïdor oficial del





Exp.: 2023/007558

programari de gestió de les llars d'infants implantat a l'Ajuntament i, per tant, no existeix competència.

És pels motius exposats anteriorment que podem concloure que ens trobem indubtablement en el supòsit d'inexistència de competència per raons de dret d'exclusiva recollit de l'article 168.a.2) de la LCSP, raó per la qual s'ha escollit l'ús del procediment negociat sense publicitat prèvia per a la seva contractació.

Cinquè. El PCAP redactat compleix amb les determinacions requerides en l'article 122 de la LCSP. En ell s'hi estableixen els requisits dels licitadors per a participar a la licitació del contracte, els criteris de negociació i les condicions especials d'execució establertes, així com la solvència econòmica i financera i tècnica i professional, essent aquestes proporcionals a la naturalesa de les prestacions a contractar i al seu import, de conformitat amb els articles 87 i 88 de la LCSP i els articles 169.5 i 170 de la mateixa llei.

Les circumstàncies referides a la capacitat, solvència i absència de prohibicions de contractar hauran de concórrer en la data final de presentació d'ofertes i seguir vigents en el moment de la perfecció del contracte i al llarg de tota la durada d'aquest, essent aquestes condicions essencials del contracte l'incompliment de les quals podrà donar lloc a la resolució del mateix.

Sisè. En el PCAP està incorporat el desglossament del pressupost base de negociació en costos directes i indirectes, l'import corresponent al pressupost net i l'import d'IVA, d'acord amb l'article 100 de la LCSP.

El pressupost base de negociació és la xifra màxima que podrà oferir l'empresa convidada, per sobre de la qual la seva oferta quedarà desestimada.

Setè. En el PCAP s'incorporen condicions especials d'execució de caràcter social, i mediambiental, de conformitat amb l'article 202 de la LCSP. També s'incorpora l'obligació contractual essencial consistent en l'adscripció a l'execució del contracte dels mitjans personals i materials establerts com a mínims en el PPT i el compliment de les millores que formin part de l'oferta del contractista i que hagin sigut valorades per a l'adjudicació del contracte. Tot això als efectes assenyalats en la lletra f) de l'article 211 de la LCSP.



Exp.: 2023/007558

Vuitè. La tramitació del procediment de licitació i adjudicació del contracte prevista en el PCAP, s'ajusta a l'establerta en els articles 169 i 170 LCSP:

En el PCAP és conté annex els models de declaracions responsables que haurà de signar l'empresa convidada a la negociació, amb el contingut que es determina als articles 65 i següents de la LCSP. També es conté el model de Declaració d'Absència de Conflicte d'Interessos que han de presentar tots els licitadors per participar en licitacions a l'Ajuntament de Roses, d'acord amb el Pla Antifrau aprovat per aquest i l'article 61 del Reglament (UE, Euratom) 2018/1046 del Parlament Europeu i del Consell, de 18 de juliol (Reglament financer de la UE); i l'article 64.2 de la LCSP. Per últim, el PCAP inclou la documentació que haurà de presentar juntament amb la declaració, en el supòsit que qui presenti l'oferta sigui una unió temporal d'empresaris.

Novè. S'ha establert en el plec que la presentació de l'oferta es realitzarà mitjançant l'eina de sobre digital (un únic sobre o arxiu electrònic), que contindrà l'Annex I (Model formulari de declaracions), l'Annex II (Model de declaració d'absència de conflicte d'interessos) i l'Annex III (Model d'oferta econòmica), de conformitat amb l'apartat 6.c) de l'article 159 LCSP.

En virtut de l'estipulat als articles 63, 166, 168 i 170.1 LCSP, no es requerirà publicació prèvia de l'anunci de licitació del contracte en el Perfil del Contractant de l'Ajuntament.

En la fase de licitació del contracte es publicaran en el Perfil del contractant de l'Ajuntament, els plecs, la memòria justificativa, l'informe d'insuficiència de mitjans i l'acord de l'òrgan de contractació d'aprovació de l'expedient de contractació.

El termini establert en el plec de 10 dies naturals per a la presentació de la proposició, a comptar des de l'endemà de la publicació de l'anunci de licitació en el Perfil del contractant, d'acord amb el que estableix l'article 164.2 LCSP, ja que en tractar-se d'un procediment negociat sense publicitat, s'ajusta a l'article 169.1.2 LCSP que estableix que la seva tramitació s'ha de regir pel que disposa la tramitació d'un procediment restringit.





Exp.: **2023/007558**

Desè. Tota la documentació per participar a la licitació és accessible per mitjans electrònics.

En el plec s'estableix com a forma de comunicació amb els licitadors els mitjans electrònics, informàtics i telemàtics, i la presentació d'ofertes també es realitza de forma electrònica, de conformitat amb les Disposicions addicionals setzena i dissetena de la LCSP.

En utilitzar-se en el procediment de l'eina de Sobre digital, queda garantit el secretisme de les proposicions i que l'obertura dels sobres no es realitzarà fins que no hagi finalitzat el termini per a la seva presentació i en la data fixada i publicada.

Onzè. De conformitat amb els articles 170.2 i 326 de la LCSP, a l'ésser un procediment negociat sense publicitat prèvia, la participació de la Mesa de Contractació és potestativa, per la qual cosa es prescindeix de la seva constitució, i els termes del contracte seran negociats per una Comissió negociadora, de conformitat amb els articles 169.5 i 170 de la LCSP.

La Comissió Negociadora, en virtut de l'establert a la Clàusula 11ena del PCAP, estarà formada pel cap del departament de Serveis Informàtics i Noves Tecnologies, que serà el president, o persona que la substitueixi, per una de les Directores de les llars d'infants municipals, i per la tècnica de Gestió de Contractació, que serà la secretària, la qual serà ja anomenada en l'acord de licitació.

La comissió negociadora qualificarà la documentació continguda en el Sobre Únic i determinarà l'admissió o exclusió a la licitació, així com, en el seu cas, les causes de l'exclusió del licitador convidat. Seguidament s'obrirà una ronda de negociació d'acord amb els criteris de negociació i valoració de l'apartat L del quadre de característiques i es concedirà un termini màxim de 48 hores per a la ratificació de l'última oferta que serà la que la comissió negociadora valorarà.

Els acords respecte a l'admissió a la licitació dels licitadors constaran en l'Acta de la Comissió negociadora, que serà publicada en el Perfil del Contractant de l'Ajuntament. L'exclusió i les causes de la seva exclusió seran notificades en temps i forma a l'interessat.

Es donarà publicitat de l'adjudicació i de la formalització del contracte en el Perfil del contractant





Exp.: 2023/007558

Dotzè. Atès l'import del valor estimat del contracte, la contractació no està subjecta a recurs especial en matèria de contractació, d'acord amb l'article 44 i següents de la LCSP.

Els plecs aprovats que regiran la licitació, i els que estableixin les característiques de la prestació així com els actes de tràmit adoptats en el procediment d'adjudicació, sempre que aquests últims decideixin directament o indirectament l'adjudicació, determinin la impossibilitat de continuar el procediment o produeixin indefensió o perjudici irreparable a drets o a interessos legítims, l'acord d'adjudicació del contracte i les modificacions del contracte basades en l'incompliment d'allò establert en els articles 204 i 205 de la LCSP, per entendre que la modificació hauria d'haver estat objecte d'una nova adjudicació i, els acords que adopti l'òrgan de contractació en l'exercici de les prerrogatives de l'Administració, són susceptibles del recurs administratiu de reposició que té caràcter potestatiu, d'acord amb el que estableix la Llei 26/2010, del 3 d'agost, del règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, o del recurs contenciós administratiu, directament, de conformitat amb el que disposa la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Tretzè. L'òrgan competent per adoptar la present resolució és el regidor responsable de l'àrea en virtut de la delegació genèrica conferida per aquesta Alcaldia mitjançant Decret núm. 2478, de 23 de juny de 2023.

Per la qual cosa, en virtut de la delegació genèrica de l'Alcaldia conferida per Decret núm. 2478, de 23 de juny de 2023 formulo la següent:

Proposta de resolució

1. Aprovar la justificació de la contractació en els termes establerts a la Memòria Justificativa del contracte que consta a l'expedient.
2. Declarar la tramitació ordinària, mitjançant procediment negociat sense publicitat ni concurrència, per a la contractació del "Servei per al manteniment del programari de gestió de





Exp.: 2023/007558

les llars d'infants municipals", que compta amb un pressupost base de negociació de 4.200,00 € més 882,00 €, en concepte del 21% d'IVA, que fan un total de 5.082,00 €, per una durada de dos anys, prorrogable fins a un màxim de dues anualitats més.

La data prevista d'inici del contracte és el dia 01/04/2024, i en tot cas a la data d'inici del servei, prèvia formalització del contracte.

3. Aprovar la despesa amb caràcter pluriennal, amb un finançament aplicat als exercicis pressupostaris del pressupost de la corporació corresponents al 2024, 2025 i 2026.

4. L'aplicació pressupostària en la qual s'imputarà la despesa és la següent: 21 9202 2160000 (RC 22024000293).

L'eficàcia del contracte corresponent a l'exercici 2025 i següents quedarà condicionada suspensivament a l'existència de crèdit adequat i suficient en els pressupostos respectius.

5. Aprovar el Plec de clàusules administratives particulars i el Plec de prescripcions tècniques que consten a l'expedient pels quals es regirà el contracte.

6. Convidar a l'empresa Consultoria i Serveis Informàtics Enginy Digital, SL, per tal que, en el termini de 10 dies naturals, a comptar des del següent al que rebi per via telemàtica la invitació, pugui presentar la seva proposició.

7. Publicar la contractació en el Perfil del contractant per tal que l'empresa convidada pugui accedir als plecs i a la resta d'informació necessària per presentar la seva oferta.

Així mateix, es donarà publicitat de l'adjudicació i de la formalització en el Perfil del contractant.

8. Designar, d'acord amb la clàusula 11.a del Plec de clàusules administratives particulars que regeixen el contracte els membres que formaran part de la Comissió Negociadora i que es detallen a continuació:





Exp.: 2023/007558

President titular: Sr. Rubèn Pérez de la Fuente, Cap del Departament d'Informàtica i Noves Tecnologies.

President suplent: Sr. Albert Garcia Gonzàlez, Tècnic GIS de l'Ajuntament de Roses

Vocal Titular: Una de les dues directores de les Llars d'Infants Municipal.

Vocal suplent: Una de les dues directores de les Llars d'Infants Municipals.

Secretària Titular: Sra. Montserrat Vidal Blanch, tècnica de Gestió de Contractació.

Secretària suplent: Sra. Roser Siñol Pagès, cap de la Unitat de Contractació.

9. Notificar aquest decret als membres de la Comissió Negociadora.

10. Comunicar la present proposta al Departament de Serveis Informàtics i Noves Tecnologies, i als departaments d'Intervenció, Tresoreria i Premsa d'aquesta corporació, als efectes oportuns.

11. Facultar al regidor responsable de l'àrea per tal que realitzi tants actes i gestions com calguin per a l'execució del present decret

Els plecs aprovats que regiran la licitació, i els que estableixin les característiques de la prestació així com els actes de tràmit adoptats en el procediment d'adjudicació, sempre que aquests últims decideixin directament o indirectament l'adjudicació, determinin la impossibilitat de continuar el procediment o produeixin indefensió o perjudici irreparable a drets o a interessos legítims, l'acord d'adjudicació del contracte i les modificacions del contracte basades en l'incompliment d'allò establert en els articles 204 i 205 de la LCSP, per entendre que la modificació hauria d'haver estat objecte d'una nova adjudicació i , els acords que adopti l'òrgan de contractació en l'exercici de les prerrogatives de l'Administració, són susceptibles del recurs administratiu de reposició que té caràcter potestatiu, d'acord amb el que estableix la Llei 26/2010, del 3 d'agost, del règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, o del recurs contenciós administratiu, directament, de conformitat amb el que disposa la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Resolució





Ajuntament de Roses
www.roses.cat

Exp.: **2023/007558**

En ús de les facultats conferides a aquesta regidoria en virtut del Decret núm. 2478, de 23 de juny de 2023 la present proposta es converteix en resolució. Exp. 2023/007558<<.

Roses, a la data de la signatura electrònica.

(Document signat electrònicament)



Plaça de Catalunya, 12
17480 Roses
Tel. 972 25 24 00
informacio@roses.cat
www.roses.cat