

INFORME EN EL QUE ES JUSTIFIQUEN ELS ASPECTES ESTABLERTS EN RELACIÓ AMB EL SUBMINISTRAMENT DE GARANTIES D'ORIGEN DE L'ELECTRICITAT PROCEDENT DE FONTS D'ENERGIES RENOVABLES PER A BARCELONA ENERGIA, AMB NÚMERO D'EXPEDIENT CTTE991.

A aquest efecte, el present informe s'emet per a justificar els aspectes que s'estableixen a continuació en relació amb el contracte de subministrament de garanties d'origen de l'electricitat procedent de fonts d'energies renovables.

I) Objecte del contracte.

El present procediment es realitza per disposar de les garanties d'origen necessàries per tal de garantir que l'energia comercialitzada per Barcelona Energia (BE) és renovable en la seva totalitat durant l'any 2024.

Les garanties d'origen renovable en el sistema elèctric espanyol estan regulades per la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència (CNMC) a través de la Circular 1/2018 de Garantías de Origen de 18 d'abril.

El codi CPV que es considera més adequat en relació a l'objecte contractual és el 71314000.

II) Antecedents i necessitats a satisfer.

L'Ajuntament de Barcelona, accionista majoritari de Tractament i Selecció de Residus, S.A. (TERSA), va encarregar a l'empresa el desenvolupament de la comercialització d'energia per als equipaments i edificis públics municipals, així com per als ciutadans i les PIMES. Així mateix, uns dels valors característics del projecte, és que l'energia comercialitzada per l'operador públic (de nom Barcelona Energia; BE) sigui energia 100% d'origen renovable.

Així, Barcelona Energia, actualment ja opera els 260 GWh/any d'energia de l'encàrrec de gestió de l'Ajuntament de Barcelona, incloent el subministrament dels usuaris domèstics i PIMES de les ciutats que formen part de l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB).

La gestió del Sistema de Garanties d'Origen és responsabilitat de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia (CNMC). Es tracta d'una acreditació, en format electrònic, que assegura el volum de MWh generats a partir de fonts renovables o de cogeneració d'alta eficiència, en un període temporal determinat.

Per tant, el present procediment es realitza per a poder adquirir les garanties d'origen necessàries per a assegurar que l'energia comercialitzada per Barcelona Energia (BE) sigui íntegrament renovable durant l'any 2024.

En conseqüència, i com cada any, es trameta el procediment com a subministrament puntual de les garanties. Des de les garanties a adquirir de l'any 2022, però, i en base a les característiques del sector esdevingudes, la preparació de la contractació ha variat respecte dels anys anteriors, a causa de l'indicat a continuació.

Al gener de 2023, es va preparar, mitjançant el procediment establert a la Llei Patrimonial, la compra de garanties per a tot l'any 2022 (expedient CTTE849). Constatant que a l'any 2023 es tenen dades les quals indiquen que el mercat disposa de la mateixa dinàmica, es decideix realitzar la compra de garanties d'origen a per a tot



el primer trimestre de 2024, amb el mateix procediment per tal de garantir la concurrència i disponibilitat de les mateixes.

III) Justificació del procediment utilitzat per l'adjudicació del contracte.

De manera habitual en aquest mercat, els intercanvis es realitzen mitjançant contractes bilaterals amb una ràpida gestió, negoci i tancament, al tractar-se d'un producte electrònic amb una alta volatilitat de preus. És a dir, es tracta d'una negociació OTC (over the counter)*, de volum escàs, poc líquid i amb alta volatilitat de preus.

*Els mercats over the counter (OTC) són mercats extrabursàtils on es negocien diferents instruments financers directament entre dues parts.

Tal i com indica l'informe de l'UNEF del 2019:

"No hi ha un mercat organitzat per a compravenda de GdOs; els intercanvis es fan mitjançant contractes bilaterals i es produeixen al marge de la supervisió del regulador, la qual cosa té unes certes implicacions:

- En primer lloc, resulta en un mercat poc líquid i volàtil en el qual els preus poden variar significativament,*
- En segon lloc, per a poder vendre els GdOs, es necessita una cartera de potencials compradors, principalment comercialitzadores.*

No existeix una sola GdO, són diferents segons la seva tecnologia i el seu origen, valorant-se a preus diferents. A més, al no haver-hi un mercat centralitzat, no podem consultar els preus a través de fonts públiques. En canvi, hi ha fonts privades que permeten conèixer la valoració d'unes certes GdOs que s'usen com a referència a nivell europeu...

..."

El mercat elèctric disposava d'una certa estabilitat anteriorment, la qual ens ha permès durant els últims anys realitzar procediments oberts ordinaris, amb criteris avaluable mitjançant fórmules automàtiques (donades les característiques del producte, 100% proposta econòmica); disposant d'una correcta concurrència.

Davant la inestabilitat del mercat elèctric actual, l'actual mercat de garanties d'origen des de 2022 està experimentant una alta inestabilitat de preus i en conseqüència, volatilitat. Després d'un estudi de mercat realitzat de manera exhaustiva amb diversos proveïdors potencials, es determina que la realització d'un procediment de licitació mitjançant la Llei de Contractes del Sector Públic seria infructuós, ja que els licitadors no poden garantir, donada la volatilitat dels preus tan alta fins i tot en un mateix dia, la presentació d'una oferta amb un termini pre-establert de presentació d'oferta i molt menys, el termini establert a la Llei en relació amb el termini d'interposició de recurs davant d'una resolució d'adjudicació que esdevingués de qualsevol procediment (15 dies hàbils).

Per a constatar les dades econòmiques sobre les dificultats a l'hora d'adquirir les garanties per al 2023, volem indicar per exemple, que per la licitació de les garanties del 2021 el preu de sortida es va establir en 0,66.-€/MWh, rebent ofertes amb concurrència. Durant les compres esmentades, les garanties es van veure incrementades fins els 9,00.-€/MWh, amb variacions significatives en un mateix dia.



Amb aquestes dades es denota una pujada en el preu molt considerable en un any.

Realitzant estudis de seguiment de mercat, encara es determina que existeix una gran fluctuació, amb ara si, una tendència més baixa, però no estables (a data actual, els preus fluctuen, segons estudi de mercat realitzat, entre el 1,00.-€/MWh a 3,00.-€/MWh).

Davant la problemàtica en relació a com encarar la necessitat d'adquirir les garanties d'origen, es va encarregar informe jurídic extern per a determinar possibles vies de solució a la matèria. En el mateix, es va determinar el següent:

"Sin perjuicio de lo anterior, merece la pena analizar la posible inclusión de la adquisición de GdO Renovables bajo la exclusión prevista en el Artículo 9 de la Ley de Contratos del Sector Público, relativa de entre otros, a los negocios jurídicos en el ámbito patrimonial, y cuyo literal se reproduce a continuación:

"Artículo 9. Relaciones jurídicas, negocios y contratos excluidos en el ámbito del dominio público y en el ámbito patrimonial.

1. Se encuentran excluidas de la presente Ley las autorizaciones y concesiones sobre bienes de dominio público y los contratos de explotación de bienes patrimoniales distintos a los definidos en el artículo 14, que se regularán por su legislación específica salvo en los casos en que expresamente se declaren de aplicación las prescripciones de la presente Ley.

*2. Quedan, asimismo, excluidos de la presente Ley los contratos de compraventa, donación, permuta, arrendamiento y demás negocios jurídicos análogos sobre bienes inmuebles, valores negociables y **propiedades incorpóreas**, a no ser que recaigan sobre programas de ordenador y deban ser calificados como contratos de suministro o servicios, que tendrán siempre el carácter de contratos privados y se registrarán por la legislación patrimonial. En estos contratos solo podrán incluirse prestaciones que sean propias de los contratos típicos regulados en la Sección 1.ª del Capítulo II del Título Preliminar, si el valor estimado de las mismas no es superior al 50 por 100 del importe total del negocio y, a su vez, mantienen con la prestación característica del contrato patrimonial relaciones de vinculación y complementariedad en los términos previstos en el artículo 34.2."*

*En este sentido, se establece que, entre otros, **quedan excluidos del ámbito de la Ley de Contratos del Sector Público los contratos de compraventa sobre propiedades incorpóreas (o lo que podríamos categorizar como intangibles) que deben tener siempre el carácter de contratos privados y se rigen por la legislación patrimonial.**"*

Després d'un anàlisi respecte al caràcter incorporeal del qual podrien disposar les garanties, analitzant les definicions establertes així com la diversa legislació vigent, es determina:

"Como consecuencia de lo anterior, podría llegar a definirse una GdO Renovable como un bien intangible (o incorporeal por el concepto utilizado en la Ley de Contratos del Sector Público), por lo que podría ser objeto de la exclusión en el ámbito de aplicación de la Ley de Contratos del Sector Público prevista en su artículo 9, por lo que, en cuanto a su adquisición, le sería de aplicación la legislación patrimonial."

En relació a la legislació patrimonial, ens trobem davant d'un buit legal a nivell de comunitat autònoma / local per tal de determinar com es realitzaria l'adquisició de béns



incorporals i per tant, tal i com dictamina la Llei, hauríem d'utilitzar de manera supletòria la normativa estatal.

Tal i com s'esmenta a l'informe extern requerit:

*"El Artículo 116 de la LPAP (Ley Patrimonial de las Administraciones Públicas), referido a la adquisición de inmuebles, establece que la adquisición podrá realizarse mediante concurso público o mediante el procedimiento de licitación restringida, **salvo que se acuerde la adquisición directa por las peculiaridades de la necesidad a satisfacer**, las condiciones del mercado inmobiliario, la urgencia de la adquisición resultante de acontecimientos imprevisibles, o la especial idoneidad del bien."*

En conseqüència, i en base a l'operativa actual de mercat i per tal de que els possibles licitadors puguin ofertar preus en base a la màxima realitat del mercat en el moment d'efectuar oferta; i donada la característica d'incorporalitat de les garanties essent excloses les mateixes de la Llei de Contractes del Sector Públic, es determina el present procediment mitjançant la negociació directa amb tots els proveïdors que històricament han participat en els procediments realitzats fins a la data, així com d'altres proveïdors potencials de mercat. Per tant, es realitzarà adjudicació directa, però amb invitació per demanar oferta a diversos proveïdors, per tal de disposar de concurrència i competència.

Conseqüentment, i de manera excepcional, es considera que la realització del present procediment mitjançant invitació a diversos proveïdors és l'únic mètode a disposició de TERSA per a poder adquirir amb garanties, sense afectar a la competitivitat, el subministrament requerit per a l'annualitat 2024.

Segons l'exposat, es proposa convidar als següents proveïdors:

- AXPO IBERIA, S.L.
- GNERA ENERGÍA Y TECNOLOGÍA, S.L.
- ENDESA ENERGÍA, S.A.U.
- ACT COMMODITIES
- NEXUS ENERGÍA, S.A.
- FACTOR INTEGRAL TRADING SERVICES, S.A.U.
- STX GROUP
- METECO ENERGÍA VERDE, S.L.
- OTC FLOW
- MACHT LIMITED
- AFS ENERGY
- BLUESPARK AG

IV) Pressupost.

Pressupost: S'entén per pressupost base de licitació el límit màxim de despesa que, en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, inclòs l'Impost del Valor Afegit.

En relació a l'esmentat, en els anteriors procediments realitzats s'ha pogut establir, en base a la estabilitat en el mercat, uns preus unitaris màxims sobre els quals els licitadors podrien realitzar oferta.

Actualment, el mercat de garanties d'origen impossibilita aquest fet, ja que, segons constatació de TRACTAMENT I SELECCIÓ DE RESIDUS, S.A. en un mateix dia el preu unitari pot variar considerablement segons oferta i demanda del mercat; fent inviable establir un preu unitari màxim i per tant, pressupost. El fet d'indicar un preu unitari màxim podria derivar en un procediment desert, tal i com s'ha pogut determinar després de realitzar l'estudi de mercat pertinent amb els diferents intervinents en aquest mercat,



ja que actualment és impossible realitzar una oferta a dies vista, i és inviable establir, a data actual, un preu unitari màxim sobre el qual realitzar oferta. En el cas d'establir un preu unitari màxim, aquest podria veure's superat en el termini de presentació d'ofertes establert i per tant, derivaria a un procediment desert.

Tal i com s'ha esmentat anteriorment, aquest fet es provocat per l'actual inestabilitat global política i econòmica, on el sector elèctric s'ha vist greument afectat, així com per l'augment de la demanda de la producció d'energies renovables. Segons dades de la CNMC, l'energia renovable comercialitzada a Espanya es va incrementar un 12% durant l'any 2021, amb la previsió d'un increment progressiu en el temps degut a un cada vegada més alta demanda. A data actual, degut a les causes succeïdes del mercat, es veu un preu a la baixa, però donada la inestabilitat global, i amb l'objectiu de poder disposar del millor preu de mercat en el moment de presentar oferta, no es pot establir un preu unitari màxim de sortida.

En conseqüència i per tot l'exposat, no s'estableix pressupost de licitació en el present procediment. **Els requeriments pel primer trimestre de l'any 2024 seran de 56.000 MWh.**

Tal i com s'indica anteriorment, i segons es regula en el Plec de Clàusules Administratives Particulars, el procediment es tramitarà de la següent manera:

- S'enviarà invitació de participar en el procediment a tots els proveïdors que s'han presentat a tots els procediments tramitats per TERSA relatius al subministrament de garanties d'origen, així com d'altres agents dels quals es tenen referències que poden subministrar garanties.
- S'indicarà data de requeriment d'oferta juntament amb el volum de garanties requerit, fins a completar la necessitat per part de Barcelona Energia per al primer trimestre de 2024.
- S'establirà un termini de 48 hores per enviar oferta mitjançant correu electrònic, enviant les propostes a contractacio@tersa.cat
- Els proveïdors hauran de fer oferta per la totalitat del volum requerit.
- Un cop rebudes totes les ofertes, es realitzarà informe de valoració, i l'oferta que sigui més avantatjosa per TERSA serà proposada com adjudicatària, formalitzant la compra mitjançant document contractual.

V) Valor estimat del contracte:

Tal i com s'ha establert a l'apartat anterior, al no establir-se pressupost màxim, no es pot determinar el valor estimat.

El present procediment no disposarà ni de pròrrogues ni de modificacions contractuals.

El mateix s'establirà amb el preu unitari adjudicat en base al nombre de garanties d'origen requerides per BE.

VI) Abast i durada del contracte.

La garantia de l'origen renovable haurà de cobrir la totalitat de l'energia elevada a barres de central comercialitzada per BE durant el primer trimestre de l'any 2024. El volum de consum estimat per mesos és el següent:



	MWh
GENER	27.684
FEBRER	25.077
MARÇ	24.983

Això és un total de 77.744 MWh als que es considera oportú aplicar un coeficient de seguretat del 5 % obtenint 81.631 MWh.

Així mateix, BE està representant l'energia exportada per les plantes fotovoltaïques de l'Ajuntament de Barcelona, la planta de Biogàs de l'abocador del Garraf i la planta de PVE del Besòs. Aquesta està previst que al primer trimestre arribi a:

- Fotovoltaïques: 333 MWh.
- Biogàs Garraf: 5.238 MWh.
- PVE Besòs: 20.654 MWh.
- Total: 26.225 MWh

D'aquesta manera, el diferencial és el volum de garanties que BE necessita comprar és de 55.406 MWh. **Per tal d'assegurar aquest valor mínim, s'estima la garantia necessària en 56.000 MWh.**

El present contracte s'estableix segons la Circular 1/2018 de 18 de abril o normativa que la substitueixi.

VII) Terminis.

Una vegada adjudicat el present procediment, l'empresa adjudicatària haurà de transferir les garanties a Barcelona Energia en un termini màxim de 2 mesos des de l'adjudicació.

TERSA es reserva el dret de sol·licitar les garanties d'origen en diverses transferències, sense límit d'aquestes.

VIII) Divisió en lots.

L'objecte del contracte no admet divisió.

En el present cas, d'acord amb l'article 116.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, al tractar-se d'un contracte que té per objecte la compra d'una eina de garantia d'origen d'un bé específic (document electrònic), l'objecte del subministrament fa necessari un únic contractista per tal de disposar d'una major eficiència en el decurs del contracte.

IX) Criteris de capacitat

Atenent a que l'objecte del present procediment, es proposen els següent criteris de capacitat:

Capacitat:

Els contractistes hauran de comptar amb l'habilitació empresarial o professional que, en el seu cas, sigui exigible per a la realització de les prestacions que constitueixin l'objecte del contracte.



Específicament, a més, per al present procediment, els licitadors hauran de disposar del següent:

Les empreses licitadores hauran de complir amb els requisits per a transferir garanties d'origen establertes a la "Circular 1-2018 del 18/04/2018 de Garanties d'Origen".

X) Criteris d'adjudicació

Atenent a l'objecte del contracte de referència, es proposen els següents criteris d'adjudicació.

- Criteris d'adjudicació avaluables mitjançant fórmules automàtiques:
Mitjançant fórmula automàtica (100 punts).

1. Proposta econòmica (100 punts):

L'únic criteri d'adjudicació, donades les característiques del producte a adquirir, serà exclusivament el millor preu, sense cap altre ponderació.

El preu vinculant al contracte serà el preu unitari ofertat pel contractista, el qual es facturarà en el moment de subministrar-se, i no l'import total ofertat.

Dins del preu ofert es consideren inclosos tots els costos necessaris per a la correcta realització del contracte i, especialment, les generals d'empresa de l'adjudicatari, el seu benefici industrial i tota classe d'arbitris, honoraris, costos d'autorització, tributs i taxes que s'originin per motiu del contracte.

Els proveïdors hauran de realitzar oferta per a la totalitat del volum requerit.

La fórmula establerta es descriu a continuació, i s'aplicarà sobre la base del preu unitari ofertat.

S'atorgarà la màxima puntuació a l'ofertant amb un preu €/garantia d'origen més baix. La resta d'ofertes, disposarà d'una puntuació proporcional en base a l'oferta més econòmica.

El preu vinculant serà el preu unitari ofert pel contractista, el qual es facturarà en el moment de subministrar-se, i no l'import total resultant de l'aplicació de l'estimació de MWh.

Justificació fórmula: La fórmula a aplicar es considera la més adequada per al present procediment, pel fet que la mateixa es considera la més equilibrada en relació amb la possible diferenciació a les ofertes econòmiques establertes juntament amb la resta dels criteris d'adjudicació de judici de valor i automàtics establerts.

Justificació dels criteris escollits:

Criteri 1: L'oferta econòmica, sense en principi superar valors anormals, és un criteri bàsic per aconseguir una millor eficiència en la gestió del pressupost públic. Amb l'objectiu de disposar d'un preu adient en funció al mercat, i en base als interessos de TERSA i en protecció de l'interès general, es realitza el present procediment mitjançant invitació i adjudicació directa en base a l'establert a la Llei patrimonial, tal i com s'ha justificat en el present document.

En relació al present procediment, podríem definir garantia d'origen com:



"La garantia d'origen (GdO) és una acreditació, en format electrònic, que assegura que un nombre determinat de megavats-hora d'energia elèctrica, en un període temporal determinat, han estat generats a partir de fonts d'energia renovables o de cogeneració d'alta eficiència.

El Sistema de Garantia d'Origen és l'instrument a través del qual s'assegura la gestió i actualització de la titularitat i control de les garanties d'origen atorgades a l'electricitat generada a partir de fonts d'energia renovables i de cogeneració d'alta eficiència."

Segons l'indicat, als tractar-se d'unes acreditacions no físiques, en base al total que Barcelona Energia ha produït durant el primer trimestre de 2024, sota un mercat basat en oferta-demanda de manera bilateral, es considera adient requerir com a únic criteri el preu/MWh.

Sant Adrià de Besòs, a data de signatura electrònica del present document.

César Bádenas Montoliu
Anàlisi de mercats i representació renovables

Iu Gallart Méndez
Director Barcelona Energia